

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per una Universitat sobre l'adequació a la normativa de protecció de dades de la publicació de diferents aspectes relacionats amb el compliment de la normativa d'incompatibilitats**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Rector d'una universitat pública de Catalunya en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen sobre l'adequació a la normativa de protecció de dades de la publicació de diferents aspectes relacionats amb el compliment de la normativa d'incompatibilitats.

En concret, es plantegen tres preguntes:

- 1) Abast de la publicació de les resolucions de compatibilitat.
- 2) Obligació o no de la publicació de la participació del professorat universitari en els contractes a que es refereix l'article 83 de la LOU, així com abast d'aquesta publicació.
- 3) Obligació o no de la publicació de les resolucions de compatibilitat del professorat associat, considerant que el desenvolupament d'una altra activitat està implícita en la pròpia figura contractual.

Analitzada la consulta, que s'acompanya de d'un model de resolució de compatibilitat, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

La consulta s'emmarca en les previsions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2013), que en el seu article 8.1.g) estableix el següent:

*"1. Los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título deberán hacer pública, como mínimo, la información relativa a los actos de gestión administrativa con repercusión económica o presupuestaria que se indican a continuación:  
(...)*

*g) Las resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados públicos así como las que autoricen el ejercicio de actividad privada al cese*

*de los altos cargos de la Administración General del Estado o asimilados según la normativa autonómica o local.”*

Atès que l'article 2.1.a) de la mateixa Llei inclou les universitats públiques entre els subjectes als quals és d'aplicació aquesta llei, no sembla que ofereixi cap dubte l'aplicabilitat d'aquesta obligació en el cas que ens ocupa. S'ha de afegir però que, tal com es recull a la mateixa consulta, d'acord amb la disposició final novena de la Llei 19/2013, el Títol 1 de la Llei entra en vigor a partir del dia 10 de desembre de 2014. Per tant serà a partir d'aquesta data que serà exigible l'obligació de publicar dita informació.

### III

Pel que fa a la primera qüestió, això és, l'abast de la publicació de les resolucions de compatibilitat, en la consulta es planteja si s'han de publicar íntegrament les resolucions que declaren la compatibilitat (d'acord amb el model que s'adjunta a la mateixa consulta) o si la publicació de determinades dades pot vulnerar la normativa de protecció de dades.

Per donar resposta a aquesta qüestió cal tenir en compte el principi de qualitat de les dades (art. 4.1 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD)), en virtut del qual *“les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin **adequades, pertinents i no excessives** en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.”*

Tal com s'ha exposat, la Llei 19/2013 habilita la publicació de *“les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat”*. Això, implica que els ciutadans han de poder conèixer quins treballadors públics tenen autoritzada la compatibilitat i quin és l'abast de la mateixa.

Això justifica la publicació de diferent informació com ara:

- a) Nom i cognoms de la persona afectada
- b) Dades relatives al lloc de treball principal ocupat (categoria, càrrec, dedicació horària etc.)
- c) Dades de l'activitat per a la qual s'autoritza la compatibilitat (descripció, caràcter públic o privat, dedicació horària, etc.)
- d) Durada de la compatibilitat
- e) Altres condicions a què estigui sotmesa la compatibilitat

Ara bé, per a assolir aquesta finalitat, no és imprescindible que es dugui a terme amb l'exposició pública del text íntegre de la resolució, sinó que pot ser igualment admissible oferir la informació necessària per complir amb aquest mandat mitjançant la publicació d'un extracte amb la informació que sigui rellevant.

Aquesta segona opció, a banda de permetre que la consulta per part de terceres persones sigui més senzilla, és la que permet garantir en millor mesura la protecció de dades de caràcter personal atès que obliga a determinar amb caràcter previ quins són els aspectes de la resolució que cal fer públics, eliminant el risc inherents a una publicació íntegra de la resolució. Cal tenir

en compte que en la resolució hi poden aparèixer dades la divulgació de les quals resulta innecessària (p. ex. el núm. de DNI o altres codis interns que pugui tenir atribuïts el treballador, el domicili, la identitat de la persona que actua com a representant o altres incidències i circumstàncies que s'hagin reflectit a la resolució, etc.) i una publicació íntegra de la mateixa comportaria una revelació no justificada des del punt de vista de la finalitat perseguida per la norma, això és, que qualsevol ciutadà pugui tenir coneixement de l'existència d'una declaració de compatibilitat i el seu abast.

El model de resolució que s'adjunta a la consulta permet donar una informació adequada sobre els aspectes esmentats més amunt. Però juntament amb això pot oferir també altra informació excessiva (p. ex. el núm. de DNI). En canvi, la publicació de la publicació de la informació necessària mitjançant un extracte resultaria plenament adequada a la normativa de protecció de dades.

#### IV

Pel que fa a la segona qüestió, relativa a si hi ha obligació o no de publicar la participació del professorat universitari en els contractes a què es refereix l'article 83 de la LOU, així com abast d'aquesta publicació, s'ha de dir el següent:

L'article 83 de la Llei orgànica 6/2001, de 26 de desembre, d'Universitats (en endavant, LOU) estableix el següent:

*“Artículo 83 Colaboración con otras entidades o personas físicas*

*1. Los grupos de investigación reconocidos por la Universidad, los Departamentos y los Institutos Universitarios de Investigación, y su profesorado a través de los mismos o de los órganos, centros, fundaciones o estructuras organizativas similares de la Universidad dedicados a la canalización de las iniciativas investigadoras del profesorado y a la transferencia de los resultados de la investigación, **podrán celebrar contratos con personas, Universidades o entidades públicas y privadas para la realización de trabajos de carácter científico, técnico o artístico, así como para el desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación.***

*2. Los Estatutos, en el marco de las normas básicas que dicte el Gobierno, establecerán los procedimientos de autorización de los trabajos y de celebración de los contratos previstos en el apartado anterior, así como los criterios para fijar el destino de los bienes y recursos que con ellos se obtengan.*

*3. Siempre que una empresa de base tecnológica sea creada o desarrollada a partir de patentes o de resultados generados por proyectos de investigación financiados total o parcialmente con fondos públicos y realizados en universidades, el profesorado funcionario de los cuerpos docentes universitarios y el contratado con vinculación permanente a la universidad que fundamente su participación en los mencionados proyectos podrán solicitar la autorización para incorporarse a dicha empresa, mediante una excedencia temporal.*

*El Gobierno, previo informe de la Conferencia General de Política Universitaria, regulará las condiciones y el procedimiento para la concesión de dicha excedencia que, en todo caso, sólo podrá concederse por un límite máximo de cinco años. Durante este período, los excedentes tendrán derecho a la reserva del puesto de trabajo y a su cómputo a efectos de antigüedad. Si con anterioridad a la finalización del período por el que se hubiera concedido la excedencia el profesor no solicitara el reingreso al servicio activo, será declarado de oficio en situación de excedencia voluntaria por interés particular.”*

Aquest tipus d'activitat dels professors universitaris havia estat previst amb anterioritat a l'article 11 de la Llei orgànica 11/1983, de 25 d'agost, de reforma universitària, que establia el següent:

*“Los Departamentos y los Institutos Universitarios, y su profesorado a través de los mismos, podrán contratar con entidades públicas y privadas, o con personas físicas, la realización de trabajos de carácter científico, técnico o artístico, así como el desarrollo de cursos de especialización. Los Estatutos de las Universidades establecerán el procedimiento para la autorización de dichos contratos y los criterios para la afectación de los bienes e ingresos obtenidos.”*

I l'article 45.1 afegia:

*“1. El profesorado universitario ejercerá sus funciones preferentemente en régimen de dedicación a tiempo completo, o bien a tiempo parcial. La dedicación será en todo caso compatible con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos a que se refiere el artículo once de la presente Ley, de acuerdo con las normas básicas que reglamentariamente se establezcan.”*

Aquestes previsions van ser desplegades pel Reial decret 1930/1984, de 10 d'octubre, pel qual es desplega l'article 45.1 de la Llei orgànica 11/1983, de 25 d'agost de reforma universitària. D'acord amb l'article 2 d'aquest Reial Decret:

*“En todo caso la compatibilidad a que se refiere el artículo 45, 1, de la Ley Orgánica 11/1983, de 25 de agosto, de Reforma Universitaria, **requerirá que el contrato para la realización del proyecto o para el desarrollo del curso de especialización haya sido autorizado** por el procedimiento establecido en los Estatutos de la Universidad en la que los Profesores presten sus servicios.*

***2. Cuando dicho contrato sea suscrito por el Rector o persona en quien delegue, o por los Directores de los Departamentos o Institutos correspondientes, la compatibilidad se entenderá concedida automáticamente.***

*Quando el contrato sea firmado por el propio Profesor universitario, la compatibilidad requerirá la previa y expresa conformidad del Departamento o Instituto correspondiente a los términos del contrato.”*

L'article 4.3 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques estableix:

*“3. La dedicación del profesorado universitario será en todo caso compatible con la realización de los trabajos a que se refiere el artículo 11 de la Ley de Reforma Universitaria, en los términos previstos en la misma.”*

En termes anàlegs es manifesta l'article 2.h) de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de la Generalitat.

En l'escrit de consulta s'assenyala que en el cas de la universitat que formula la consulta correspon al Rector signar el contracte que regula la relació laboral dels professors que duen a terme aquest tipus de col·laboracions. De ser així, d'acord amb l'article 2 .2 del R.D. 1930/1984 no seria necessària la declaració de compatibilitat.

L'article 8.1.g) de la Llei 19/2013 es refereix expressament a *“les resolucions o autoritzacions de compatibilitat”*, amb la qual cosa, si ens atenim a la literalitat del precepte, pot ser discutible si en casos com el que s'analitza, en què no és necessària una resolució o autorització, també s'hagi de publicar la realització d'aquest tipus de col·laboracions per part dels professors universitaris.

Ara bé, més enllà de la literalitat del precepte, tenint en compte la finalitat de la previsió de l'article 8.1.g), no ofereix cap dubte que aquest article pretén que els ciutadans puguin conèixer quins empleats públics despleguen alguna altra activitat diferent a la que despleguen com a lloc de treball principal i que estigui sotmesa al règim d'incompatibilitats. El fet que en determinats casos no es dicti una resolució sinó que es consideri suficient, per autoritzar la compatibilitat, el fet que el Rector de la universitat hagi signat el contracte, no sembla que pugui ser un obstacle per a que els ciutadans puguin conèixer aquesta informació amb un abast anàleg al que ens hem referit en el fonament jurídic anterior.

Pel que fa al cas concret que s'esmenta en la consulta, relatiu a si es pot comunicar a un `pèrit judicial si un determinat professor té autoritzada la compatibilitat – i sense prejudicar sobre si efectivament en aquell cas concret es tracta d'un supòsit que tingui cabuda en l'article 83 LOU o no- cal fer notar dos elements addicionals:

En primer lloc, recordar que l'entrada en vigor del Títol I de la Llei 19/2013 es produirà a partir del dia 10 de desembre d'enguany.

En segon lloc, el supòsit concret que es planteja en la consulta no seria un problema de publicitat activa encabible a l'article 8.1.g) de la Llei 19/2013, sinó més aviat un supòsit d'exercici del dret d'accés a la informació que, en referir-se a dades que, tot i no ser especialment protegides, inclouen altres dades diferents a les merament identificatives (dades d'ocupació laboral), s'ha de resoldre d'acord amb l'article 15.3 de l'esmentada Llei. I en aquest punt, en fer la ponderació prevista per aquest article, sí que resulta rellevant que l'article 8.1.g) prevegi l'esmentada publicació, perquè aquest element ha de fer decantar la ponderació en sentit favorable a l'accés.

## V

En tercer lloc, la consulta planteja si es vulneraria la normativa de protecció de dades en el cas que es publiqui les resolucions de compatibilitat del professorat associat, atès que en aquest cas el desenvolupament d'una altra activitat està implícita en la pròpia figura contractual.

L'article 53 de la LOU regula la contractació dels professors associats establint que *“el contrato se podrá celebrar con especialistas de reconocida competencia que acrediten ejercer su actividad profesional fuera del ámbito académico universitario.”* Per tant, certament, la condició de professor associat porta implícit l'exercici d'una altra activitat professional fora de l'àmbit universitari.

Sobre això, cal tenir en compte en primer lloc que l'autorització de compatibilitat correspon a l'Administració a la qual pertanyi el lloc de treball principal, tal com es dedueix de l'article 22 de la Llei 21/1987. Per això, en el cas que el lloc de treball principal correspongui a una entitat sotmesa a l'aplicació de la normativa sobre incompatibilitats, en principi serà aquella entitat, la que haurà de fer pública la informació a què es refereix l'article 8.1.g) de la Llei 19/2013. Ara bé, atesos els termes de l'article 8.1.b), no es pot descartar que la publicació afecti també a les altres entitats sotmeses a la Llei 10/2013 on es presti serveis com a activitat secundària.

En la consulta es planteja si és necessària aquesta publicació, atès que el desenvolupament d'una altra activitat està implícita en la pròpia figura contractual. Tot i ser certa aquesta consideració, s'ha de dir que la publicitat de la resolució aporta informació addicional, relativa per exemple a la identificació del lloc de treball principal o a la durada de l'autorització, circumstàncies que poden ser rellevants a l'hora d'analitzar el compliment de les condicions a què pugui estar sotmesa la compatibilitat.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades no hi hauria obstacle a la publicació d'aquesta informació, en els termes exposats al fonament jurídic tercer, atesos els termes i la finalitat de l'article 8.1.g) de la Llei 19/2013.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada pel Rector d'una universitat pública de Catalunya en relació amb l'adequació a la normativa de protecció de dades de la publicació de diferents aspectes relacionats amb el compliment de la normativa d'incompatibilitats, es fan les següents,

### **Conclusions**

Pel que fa als casos en que s'hagi autoritzat la compatibilitat d'un segon lloc de treball, la Llei 19/2013 habilitarà la publicació del nom i cognoms de la persona afectada, dades relatives al lloc de treball ocupat, dades de l'activitat per a la qual s'autoritza la compatibilitat, durada de la compatibilitat i altres condicions a què estigui sotmesa la compatibilitat. Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades és preferible que això no es dugui a terme a través d'una publicació directa de la resolució o autorització, sinó a través de la publicació d'un extracte de les mateixes que contingui aquesta informació

Pel que fa a la participació del professorat universitari en els contractes a què es refereix l'article 83 de la LOU, la normativa de protecció de dades no n'impedeix la publicació atesos els termes de l'article 8.1.g) de la Llei 19/2013.

La normativa de protecció de dades tampoc no impedeix la publicació de les autoritzacions i resolucions de compatibilitat dels professors associats, tot i que en aquest cas el desenvolupament d'una altra activitat estigui implícit en la pròpia figura contractual.

Barcelona, 29 de setembre de 2014