

## **Informe en relació amb el Projecte de decret sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya.**

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de decret sobre els productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya, tramès pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, trenta articles, tres disposicions addicionals, nou disposicions transitòries, una disposició derogatòria, tres disposicions finals i cinc annexos. No s'acompanya de la memòria justificativa del Projecte ni dels informes preceptius que han de configurar l'expedient administratiu de tramitació de la disposició de caràcter general.

Examinat el Projecte de decret, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent,

### **Antecedents**

Pel que fa al marc normatiu, la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària, estableix com a un dels objectius millorar la producció agrícola i la sanitat vegetal, amb la introducció de sistemes de producció respectuosos amb el medi, la constitució d'agrupacions de productors que facilitin la integració d'innovacions per a la millora sanitària i la sostenibilitat i la promoció de programes de prevenció i lluita contra agents nocius vegetals i programes de gestió de residus.

La Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, estableix una sèrie de directrius per simplificar procediments administratius, fomentar una bona qualitat dels serveis, promoure un marc regulador transparent, predictable i favorable per a l'activitat econòmica i impulsar la modernització de les administracions públiques per tal de respondre a les necessitats de les empreses i millorar la protecció dels drets de les persones consumidores i usuàries.

D'acord amb l'exposició de motius d'aquest Projecte, atenent a criteris de simplificació i reducció de normes, el Departament unifica en una mateixa norma i en un sol registre tots els operadors que d'una manera o altra tenen alguna relació amb els mitjans de defensa fitosanitària en qualsevol de les vessants, fabricació, distribució, comercialització, aplicació, manipulació i assessorament en la correcta aplicació, sigui de forma individual o col·lectiva mitjançant les Agrupacions de Defensa Vegetal.

### **Fonaments jurídics**

I

(...)

## II

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1, crear el Registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya i regular la capacitació per a l'aplicació i manipulació de productes fitosanitaris, el reconeixement de la condició de persona assessora en gestió integrada de plagues i el reconeixement de les agrupacions de defensa vegetal.

L'article 4 del Projecte, estableix l'obligació d'inscripció en el Registre oficial de productors i operadors de productes fitosanitaris de Catalunya, per a totes les persones físiques o jurídiques, amb domicili legal a Catalunya, que realitzin les activitats detallades en aquest mateix article, relacionades amb la utilització de productes fitosanitaris, així com les Agrupacions de Defensa Vegetal (en endavant ADV).

La LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades, per tant, la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació d'aquestes persones jurídiques.

Així mateix, cal tenir en compte que el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD) exclou del règim d'aplicació de la normativa de protecció de dades personals les dades relatives a empresaris individuals amb la condició de comerciants, industrials o naviliers, sempre que aquestes dades facin referència a aquesta condició (article 2.3). Ara bé, atesa la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal, es considera convenient igualment en aquests casos incloure'ls.

És per això que es valora positivament que en el fitxer que s'adjunta al Projecte a l'annex 5, es consideri, com a persona o col·lectiu afectat pel tractament, entre d'altres, tota persona que fabriqui, comercialitzi, manipuli o apliqui productes fitosanitaris d'ús professional, incloent per tant, els empresaris individuals que realitzin aquestes activitats.

A continuació s'efectuen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions del present Projecte de decret que poden tenir incidència en matèria de protecció de dades personals.

## III

Els articles 7.2, 18.3 i 25.1 del Projecte, estableixen que la comunicació prèvia de l'inici de l'activitat i inscripció en el Registre, la sol·licitud del carnet de manipulador i aplicador de productes fitosanitaris, així com les sol·licituds pel reconeixement de les agrupacions de defensa vegetal, respectivament, s'efectuaran a través d'impresos normalitzats.

D'acord amb això i, vist que a través d'aquests impresos es recolliran les dades personals establertes a l'article 11 del Decret, tant de persones físiques com dels representants de persones jurídiques es fa avinent, per tal de donar compliment al deure d'informació establert a l'article 5.1 de la LOPD, que caldrà fer-hi constar, de manera clarament llegible, una clàusula o llegenda informativa amb les previsions següents (article 5.2 LOPD):

- a) “L’existència d’un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.
- b) El caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.
- c) Les conseqüències de l’obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.
- d) La possibilitat d’exercir els drets d’accés, rectificació, cancel·lació i oposició.
- e) La identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s’escau, del seu representant.”

En el cas que les dades es recullin mitjançant formularis electrònics també s’hi ha de fer constar aquesta mateixa clàusula informativa. En aquests casos, es recomana utilitzar un sistema de finestreta de lectura obligatòria que permeti a l’afectat la marcació d’una casella clarament visible que no es trobi prèviament marcada en el web o seu electrònica.

Per donar compliment al deure d’informació en aquelles inscripcions que s’efectuïn d’ofici (disposicions transitòries primera, tercera, quarta i cinquena), es fa avinent que, d’acord amb l’article 5.4 de la LOPD, cal informar als afectats, de manera expressa, precisa i inequívoca, dins dels tres mesos següents al moment de registrar les dades, llevat que la comunicació estigui expressament prevista en una norma amb rang de llei o que les persones interessades hagin estat informades anteriorment, de:

- El contingut del tractament,
- La procedència de les dades.
- L’existència d’un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, així com de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.
- La possibilitat d’exercir els drets d’accés, rectificació, cancel·lació i oposició.
- La identitat i la direcció del responsable del tractament o, si escau, del seu representant.

#### IV

Els articles 7.3 i 25.2 del Projecte, preveuen que el model de comunicació prèvia de l’inici de les activitats dels productors i d’operadors de productes fitosanitàries, així com el model de sol·licitud de reconeixement de les agrupacions de defensa vegetal, respectivament, continguin una declaració responsable segons la qual es compleixen tots els requisits establerts en aquest Decret i en la normativa sectorial aplicable. En aquest sentit, es recomana que en la clàusula informativa abans esmentada, establerta a l’article 5.2 de la LOPD, s’informi de la possible realització d’aquestes comprovacions.

L’article 35.1 de la Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que la declaració responsable és “*el document subscrit per la persona interessada en què declara, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts per la normativa vigent per a accedir al reconeixement d’un dret o facultat o per al seu exercici, que disposa de la documentació acreditativa corresponent i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant la vigència d’aquest reconeixement o exercici.*”

L'article 35.3 d'aquesta Llei reconeix la capacitat de l'administració pública competent per verificar la conformitat de les dades que es contenen en la declaració responsable aportada en el marc d'un procediment administratiu.

Aquestes actuacions de verificació de la informació personal comporten un tractament de dades personals (article 3.d) LOPD). Per tant, aquest tractament s'haurà d'ajustar als principis i obligacions de la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal, i la comprovació de la certesa de la informació aportada pel titular de les dades, s'hauria de limitar a l'obtenció d'una resposta del tipus "sí/no és cert" o "consta/no consta aquesta informació", sense que s'afegeixin altres dades personals complementàries o diferents a les aportades per l'afectat.

## V

La disposició addicional segona preveu les comunicacions al Registre per via telemàtica a partir del moment que el sistema informàtic del departament ho prevegi, i de conformitat amb el Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, caldrà tenir en compte els principis generals que estableix la Llei estatal 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als Serveis Públics (LAECSP), en relació amb la utilització de les tecnologies de la informació (article 4), així com els de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

Des de la vessant de la protecció de dades, es fa avinent que el Departament haurà de tenir en compte les previsions de l'article 15 de la Llei 29/2010, que estableix una sèrie de criteris que cal observar a l'hora d'incorporar els mitjans electrònics en l'actuació del sector públic, especialment, "l'impacte de la incorporació dels mitjans electrònics en la seguretat de la documentació i la informació i les dades de caràcter personal que contenen" (apartat d).

## VI

En les disposicions transitòries es preveu la inscripció d'ofici en el Registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya de les persones següents:

- Persones inscrites en el Registre oficial d'establiments i serveis plaguicides a l'empara del Decret 149/1997, que realitzin alguna de les activitats establertes a l'article 4 d'aquest Projecte (disposició transitòria primera).
- Persones que tinguin la condició d'assessor en gestió integrada de plagues (disposició transitòria tercera).
- Persones amb possessió del carnet d'aplicador i manipulador de productes fitosanitaris (disposició transitòria quarta).
- Agrupacions de defensa vegetal (disposició transitòria cinquena).

S'observa però, que en el Projecte de decret no figura la modificació de cap dels fitxers a través dels quals, actualment, s'està realitzant el tractament de dades de caràcter personal.

A l'Ordre AAR/222/2013, de 12 de setembre, es regula, entre d'altres, el fitxer "*Registres oficials agrícoles*" en el contingut del qual, a l'apartat "Finalitat i usos

previstos” s’estableix textualment: *Aquest fitxer inclou la gestió dels registres corresponents: Registre oficial de carnets de manipuladors de plaguicides (Ordre ARP/455/2006, de 22 de setembre), Registre oficial d’establiments i serveis plaguicides (Decret 149/1997, de 10 de juny), Registre d’agrupacions de defensa vegetal (Ordre d’11 d’abril de 1983), Registre oficial de maquinaria agrícola (Reial decret 1013/2009, de 19 de juny).*

Per tant, si les dades del Registre oficial d’establiments i serveis plaguicides, les del Registre oficial de carnets de manipuladors de plaguicides i les dades del Registre d’agrupacions de defensa vegetal, passen a formar part del fitxer que ara es crea amb la denominació *Registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya*, aquesta circumstància hauria de comportar la modificació del fitxer *Registres oficials agrícoles*.

La Recomanació 1/2011, de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, recomana en cas de produir-se una modificació de fitxers, que s’inclouï en l’annex de la disposició el contingut íntegre del fitxer, tant dels apartats modificats com de la resta o, com a mínim el contingut íntegre de l’apartat modificat.

Per altra banda, la disposició derogatòria del Projecte deroga, entre d’altres, l’apartat 6.17 de l’annex I de l’Ordre AAR/222/2013, de 12 de setembre, de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionats pel Departament d’Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural i l’Institut Català de la Vinya i el Vi. Aquest apartat 6.17 es correspon amb el fitxer *Persones assessores en gestió integrada de plagues*. S’observa però que en aquesta disposició no es suprimeix aquest fitxer

L’article 20.3 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal disposa que *“En les disposicions que es dictin per a la supressió dels fitxers, se n’ha d’establir el destí o, si escau, les previsions que s’adoptin per destruir-los”*.

Per tant, sens perjudici de derogar la disposició normativa que creava el fitxer, enlloc de derogar el fitxer, s’hauria de procedir a la seva supressió de forma expressa en el Projecte de decret (p. ex. a la disposició addicional tercera) indicant el destí de les dades que, de conformitat amb la disposició transitòria tercera, seria el fitxer que es crea en aquest Projecte.

## VII

A continuació s’examina el fitxer *Registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya*, de l’annex 5 del Projecte de Decret, d’acord amb allò que preveuen els articles 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, fent referència a aquells apartats respecte als quals es considera necessari fer alguna consideració:

1.- Pel que fa a l’apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (article 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD:

En aquest apartat del fitxer, figura com a finalitat *“la inscripció de les empreses que fabriquen, comercialitzen, distribueixen o apliquen productes fitosanitaris, dels usuaris professionals de productes fitosanitaris, de les persones assessores en gestió integrada de plagues i de les agrupacions de defensa vegetal.”* Que defineix més aviat un ús (la inscripció) que la finalitat del fitxer. Per altra banda, en els usos del fitxer

figura “*la gestió integrada de defensa contra les plagues*”, que sembla més propi de la finalitat amb la que es crea aquest fitxer, que els usos del mateix.

D'acord amb això, una definició més precisa d'aquest apartat podria consistir en establir com a finalitat del fitxer la gestió integrada de defensa contra les plagues, i els usos del fitxer podrien consistir, per exemple, en la inscripció en el Registre oficial de productors i operadors de mitjans de defensa fitosanitària de Catalunya.

**2.-** En relació amb l'apartat relatiu a *les persones o els col·lectius afectats* (article 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD):

En aquest apartat, vist que figura “*tota persona física o jurídica i representants de persones jurídiques (...)*”. Atès que les persones jurídiques no s'inclouen en l'àmbit d'aplicació de la LOPD, s'hauria de suprimir la persona jurídica com a persona afectada. Per tant les persones o col·lectius afectats pel tractament serien “*les persones físiques i els representants de les persones jurídiques (...)*”.

**3.-** Respecte l'apartat *Estructura del fitxer i descripció dels tipus de dades* (articles 20.2.d) LOPD i 54.1.c) RLOPD):

Del contingut del Projecte de decret es desprèn que es tractaran dades d'empresaris individuals, dels seus representants, dels representants de les persones jurídiques, de les persones físiques que apliquen o manipulen productes fitosanitaris, de les persones assessores en gestió integrada de plagues i les dades de les persones físiques de les Agrupacions de Defensa Vegetal.

En aquest apartat del fitxer es fa constar, de forma separada tres col·lectius (empreses que fabriquen, comercialitzen productes fitosanitaris o realitzen tractaments amb aquests productes; persones físiques que apliquen o manipulen productes fitosanitaris o que siguin persones assessores en gestió integrada de plagues; i agrupacions de defensa vegetal) i, en cadascun d'ells, hi figuren “dades de caràcter identificador”.

Cal recordar que dada personal, d'acord amb la definició de l'article 5.1.f) del RLOPD és *qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables*. Per tant, han de figurar en el fitxer les dades que identifiquin o puguin arribar a identificar a una persona sense realitzar esforços desproporcionats

D'entrada i als efectes d'unificar la denominació emprada a l'hora de notificar el fitxer, seria recomanable emprar l'expressió “dades de caràcter identificatiu” en lloc de “*dades de caràcter identificador*”.

En segon lloc, el terme “empresa” que s'empra en aquest apartat del fitxer només hauria d'anar referit a les persones físiques que es constitueixin com a empresaris individuals per a dur a terme alguna de les activitats previstes en aquest Projecte de Decret o, si escau, a l'entitat a la qual representen. Per tant no es pot tractar de forma alternativa el “nom i cognoms o la denominació”, sinó que caldrà incloure-hi només, com a dada personal, el nom i cognoms, i, si escau, la denominació social de l'entitat que representen.

En relació amb la dada “nom del responsable tècnic”, coincident amb la que s'utilitza a l'article 11 del Projecte de Decret, es fa avinent que, en el cas que es recullin també

els cognoms del responsable tècnic, aquestes dades també s'hauran d'incloure en aquest apartat del fitxer.

També en aquest apartat, vist que a més de dades identificatives es tractaran dades d'informació comercial, com ara el tipus d'activitat, s'hauria de separar aquestes dades de les identificatives, a la vegada que s'hauria d'afegir en la categoria d'informació comercial la dada corresponent a "*la classe de productes*" que, d'acord amb l'article 11 del Projecte també serà una dada que es tractarà.

L'article 11.1.e) del Projecte de decret preveu, en relació amb les persones jurídiques, que siguin dades registrals "*el nom del representant legal amb les seves dades personals (nom i cognoms, NIF, domicili, telèfon i correu electrònic, si escau)*". En relació amb aquestes dades es fa notar que les dades del domicili, telèfon i correu electrònic sembla que hauran de referir-se a les al domicili i adreces professionals, llevat que hi hagi alguna circumstància que justifiqui el tractament de les adreces particulars. Altrament podrien ser considerades dades innecessàries de conformitat amb el que disposa l'article 4.1. de la LOPD que preveu que *les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*

Finalment, per tal de seguir l'ordre establert als articles 20.2 de la LOPD i 54.1.c) del RLOPD, el sistema de tractament que figura a l'últim apartat del fitxer i que s'informa que serà "*parcialment automatitzat*", s'hauria de traslladar al final d'aquest apartat del fitxer.

**4.-** Pel que fa a l'apartat relatiu a les *cessions de dades personals* (article 20.2.e) i 54.1.d) del RLOPD:

En aquest apartat s'informa que les cessions que es preveuen a "*entitats públiques dependents de la Generalitat, a l'Administració General de l'Estat o a d'altres comunitats autònomes i entitats públiques que en depenguin, en l'àmbit de les seves competències, d'acord amb la Llei 43/2002, de sanitat vegetal*".

Les comunicacions de dades personals entre administracions públiques poden trobar cobertura legal en la pròpia LOPD. L'article 21.1 de la LOPD habilita les cessions de dades personals entre administracions públiques per a l'exercici de competències idèntiques o que versin sobre les mateixes matèries. Altrament, caldrà subjectar-se al que disposa l'article 11 de la LOPD que, a manca de consentiment de l'afectat, la cessió haurà d'estar autoritzada per llei.

Per altra banda, vist que l'article 8.2 del Projecte de Decret disposa que es comunicaran les dades als ajuntaments on estiguin ubicades les activitats, aquesta cessió també s'haurà d'incloure en aquest apartat del fitxer.

**5.** En relació amb el *nivell de mesures de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat s'establiran d'acord amb la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

En aquest fitxer s'ha previst l'aplicació d'un nivell bàsic de mesures de seguretat, previsió que es considera correcta en atenció al que disposa l'article 81.1 del RLOPD.

Finalment, recordar que, un cop aprovada la creació del fitxer, cal sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya (articles 58 RLOPD i 11.2.a) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre).

Barcelona, 2 de setembre de 2014