

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre el control i seguiment de les baixes mèdiques per incapacitat temporal dels seus treballadors per part de la Mútua d'accidents de treball i malalties professionals.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'alcalde de l'Ajuntament en relació amb el control i seguiment de les baixes mèdiques per incapacitat temporal dels seus treballadors per part de la Mútua d'accidents de treball i malalties professionals. En concret, es planteja la possibilitat de cedir a la Mútua les dades relatives als telèfons i adreces dels treballadors/es que estiguin de baixa mèdica per incapacitat temporal.

Analitzada la consulta, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el dictamen següent:

I

(...)

II

En la consulta s'exposa que la Mútua d'accidents de treball concertada per l'Ajuntament ha plantejat a l'Ajuntament que a la vista que una futura llei establirà l'obligatorietat que les Mútues d'accidents de treball i malalties professionals realitzin el control i seguiment de les baixes mèdiques, quan entri en vigor aquesta llei, la Mútua necessitarà que l'Ajuntament li faciliti els telèfons i les adreces del personal que es trobi en situació de baixa mèdica per incapacitat temporal.

En relació amb aquesta sol·licitud, l'Ajuntament planteja a aquesta Autoritat si podrà facilitar aquesta informació (telèfons i adreces).

III

Atès que l'Ajuntament consulta sobre la comunicació de determinades dades personals (adreça i telèfon dels treballadors municipals) a la Mútua d'accidents de treball i malalties professionals que té concertada es fa avinent que aquesta comunicació, entesa com una revelació de dades que s'efectuaria a una persona diferent de l'interessat (art. 3.i LOPD), es regiria pel règim de cessions de la LOPD.

L'article 11 de la LOPD disposa que les dades de caràcter personal objecte de tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat, tret que una llei ho habiliti.

D'acord amb això, no és necessari comptar amb el consentiment del titular de les dades si una norma amb rang legal habilita la comunicació de les mateixes. Per tant, cal veure si la llei que s'està tramitant, donarà cobertura, a la cessió que ara es consulta.

S'ha de dir que, de conformitat amb la doctrina establerta pel Tribunal Constitucional, fonamentalment a la STC 202/1999, les Sentències de l'Audiència Nacional de 12 d'abril i de 10 de maig de 2002, en relació amb el tractament de dades de salut pel control de l'absentisme, es pronuncien en el sentit que el control del treballador en situació de baixa mèdica dut a terme per l'empresa o per l'entitat a qui aquesta ho hagi encarregat, no té per finalitat l'atenció mèdica i per tant no seria d'aplicació l'excepció prevista a l'article 7.6 de la LOPD..

Ara bé, en la consulta s'ha fet referència a una futura llei que ha de regular aquesta qüestió. En relació amb aquesta futura llei, consta a aquesta Autoritat que, en data 25 de juliol de 2014, es va publicar al Butlletí Oficial de les Corts Generals, el text del Projecte de Llei per la que es modifica el Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social en relació amb el règim jurídic de les Mútues d'Accidents de Treball i Malalties Professionals de la Seguretat Social. En aquest projecte es preveu que les Mútues d'accidents de treball i malalties professionals realitzin el control i seguiment de les baixes mèdiques. D'acord amb això, en tant que aquest projecte de llei atribueix a les Mútues aquesta funció, en aquest informe s'efectuaran referències a aquest projecte de llei.

D'acord amb el redactat d'aquest Projecte de Llei que s'ha publicat al Butlletí Oficial del Congrés dels Diputats, als efectes que ens ocupen, es transcriu el següent:

“Subsección 2.ª Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social

Article 68 Definición y objeto

(...)

2. Es objeto de las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social el desarrollo, mediante la colaboración con el Ministerio de Empleo y Seguridad Social, de las siguientes actividades de la Seguridad Social:

(...)

b) La gestión de la prestación económica por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes.

(...)

3.

(...)

b) La gestión de la prestación económica por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes se desarrollará en los términos y condiciones establecidos en la disposición adicional undécima.

(...)

Disposición adicional undécima. Gestión por las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social de la prestación económica por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes.

- 1. Las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social desarrollarán la gestión de la prestación económica por incapacidad temporal derivada de contingencias comunes a favor de los trabajadores al servicio de los empresarios asociados y de los trabajadores por cuenta propia adheridos (...).*
- 2. Corresponde a las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social la función de declaración del derecho a la prestación económica, así como las de denegación, suspensión, anulación y declaración de extinción del mismo, sin perjuicio del control sanitario de las altas y bajas médicas por parte de los servicios públicos de salud y de los efectos atribuidos a los partes médicos en esta ley y en sus normas de desarrollo.*

Los actos que se dicten en el ejercicio de las funciones mencionadas en el párrafo anterior serán motivados y se formalizarán por escrito, estando supeditada su eficacia a la notificación al beneficiario. Asimismo se notificarán al empresario en los supuestos en que el beneficiario mantenga relación laboral.

Recibido el parte médico de baja, la Mutua comprobará el cumplimiento por el beneficiario de los requisitos de afiliación, alta, período de carencia y restantes exigidos en el Régimen de la Seguridad Social correspondiente y determinará el importe del subsidio, adoptando el acuerdo de declaración inicial del derecho a la prestación.

(...)

3. Cuando las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social, con base en el contenido de los partes médicos y de los informes emitidos en el proceso, así como a través de la información obtenida de las actuaciones de control y seguimiento o de las asistencias sanitarias previstas en el apartado 5, consideren que el beneficiario podría no estar impedido para el Trabajo podrán formular propuestas motivadas de alta médica a través de los médicos dependientes de las mismas, dirigidas a la Inspección Médica de los Servicios Públicos de Salud. Las Mutuas comunicarán simultáneamente al trabajador afectado y al Instituto Nacional de la Seguridad Social, para su conocimiento, que se ha enviado la mencionada propuesta de alta.

4. (...)

5. Són actos de control y seguimiento de la prestación econòmica, aquellos dirigides a comprobar la concurrencia de los hechos que originan la situación de necesidad y de los requisitos que condicionan el nacimiento o mantenimiento del derecho, así como los exámenes y reconocimientos médicos. Las Mutuas Colaboradoras de la Seguridad Social podrán realizar los mencionados actos a partir del día de la baja médica y, respecto de las citacions para examen o reconocimiento medico, la incomparecencia injustificada del beneficiario será causa de extinción del derecho a la prestación econòmica (...)"

D'acord amb això, si s'atribueixi a les Mútues la funció de realitzar el control i seguiment de les baixes mèdiques, la Mútua passarà a tractar les dades de salut dels treballador en situació de baixa mèdica, i aquesta Llei habilitaria el tractament d'aquestes dades, sense que sigui necessari que la persona afectada presti el seu consentiment a aquest tractament.

IV

L'article 4 de la LOPD disposa:

"1. Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.

2. Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides. No es considera incompatible el tractament posterior d'aquestes dades amb finalitats històriques, estadístiques o científiques.

(...)"

En aplicació del principi de qualitat amb què les dades han de ser tractades (article 4.1 LOPD), les dades personals que s'emprin han de limitar-se a les que siguin estrictament necessàries, pertinents i adequades per assolir la finalitat pretesa, això és, el control i seguiment de les baixes mèdiques. D'acord amb això, el tractament de les dades de l'adreça i el telèfon perquè la Mútua es posi en contacte amb el treballador en situació de baixa mèdica, en principi, donaria compliment al principi de qualitat amb què les dades han de ser tractades.

D'altra banda, els treballadors han de conèixer quines dades es cediran a la Mútua quan esdevinguin en situació de baixa mèdica per contingències comunes. Per tant, l'Ajuntament haurà de donar compliment al deure d'informació establert a l'article 5 de la LOPD, informant el treballador les dades que es cediran, amb quina finalitat es cediran, i qui serà el seu destinatari (en aquest cas, la Mútua), sense que sigui suficient que el tractament de dades estigui emparat per una llei i per tant sigui lícit.

En relació amb el compliment del deure d'informació, encara que es disposi de cobertura legal, la Sentència del Tribunal Constitucional 29/2013, d'11 de febrer, fa avinent que *"(...) no serà suficiente que el tratamiento de los datos resulte en principio lícito, per estar amparado por la Ley (...) o que pueda resultar eventualmente, en el caso concreto de que se trate, proporcionado al fin perseguido; (...) aunque podrá producirse, deberá asegurar también la debida información previa. (...)"*

D'acord amb les consideracions fetes en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

La cessió de dades que la Mútua sol·licita de l'Ajuntament, en concret, l'adreça i el telèfon del treballador en situació de baixa mèdica per incapacitat temporal, podria trobar habilitació en una norma legal com la descrita en aquest informe cas que aquesta arribi a aprovar-se en aquests termes.

Barcelona, 2 de setembre de 2014