

**Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un col·legi professional sobre l'accés al cens electoral per part dels candidats a les eleccions col·legials**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès pel President d'un col·legi professional sobre l'accés al cens electoral per part dels candidats a les eleccions per cobrir els càrrecs de la Junta de Govern i la seva adequació a la normativa de protecció de dades.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

**I**

(...)

**II**

El Col·legi professional (en endavant, el Col·legi) planteja, en el seu escrit de consulta, les següents qüestions relacionades amb la possibilitat de facilitar una base de dades amb el cens electoral col·legial als candidats que es proposen a les eleccions per cobrir els càrrecs de la Junta de Govern:

- Si el Col·legi pot cedir la base de dades que conté el cens electoral als candidats, un cop proclamats com a tals, amb la finalitat de promoure la seva campanya electoral davant la col·legiació.
- Si aquesta base de dades pot contenir nom, número de col·legiat, adreça professional, telèfon professional i correu electrònic dels col·legiats.

A aquestes qüestions ens referim en els apartats següents d'aquest dictamen.

**III**

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) considera cessió o comunicació de dades "qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat" (article 3.i). Per tant, qualsevol comunicació de dades personals dels col·legiats -en aquest cas, la base de dades del cens electoral col·legial- per part del COEC constitueix una cessió de dades i, com a tal, li serà d'aplicació el règim general previst en l'article 11 de la LOPD.

Aquest precepte de la LOPD disposa que "les dades de caràcter personal objecte de tractament només podran ser comunicades a un tercer per al compliment de fins directament relacionats amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el previ consentiment de l'interessat" (apartat 1). No obstant això, l'apartat 2 preveu excepcions a aquesta regla general que fa necessari el consentiment per poder comunicar les dades, entre d'altres, l'existència d'una llei o norma amb rang de llei que legítimi la comunicació o cessió (lletra a).

Atès que, per la informació de què es disposa, no sembla que es compti amb el consentiment de les persones afectades -totes les persones incloses en el cens- caldrà

analitzar si la comunicació d'informació objecte de la consulta disposa d'una habilitació en una norma amb rang de llei que permeti dur-la a terme.

En aquest sentit, cal fer esment, d'entrada, a la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals (Llei 7/2006). Aquesta llei, un cop establert que l'organització interna i el funcionament dels col·legis professionals han d'ésser democràtics (article 45), estableix com a contingut mínim necessari dels Estatuts "la denominació, el règim de convocatòria i de constitució, la composició i el funcionament de l'òrgan de govern; la manera de designar, destituir i renovar llurs membres, i la durada del mandat d'aquests, d'acord amb l'article 51.1." (article 47.e)).

Escau assenyalar que, en el cas examinat, si bé els Estatuts del Col·legi (...) dediquen el seu Títol VIII a regular "la participació dels col·legiats i col·legiades a la Junta de Govern i el règim electoral" no s'hi conté cap previsió específica pel que fa a l'elaboració del cens d'electors, a la seva actualització, publicitat o bé al règim d'accés a la informació personal que hi pugui constar.

Per tant, atesa la manca de previsions específiques en la normativa sectorial aplicable i a manca de consentiment dels afectats, per tal de facilitar l'accés a les dades del cens d'electors, caldria comptar amb altra norma amb rang de llei que l'habilités (article 11.2.a) LOPD).

En aquest sentit, es podria considerar aplicable al supòsit plantejat la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, de règim electoral general (LOREG) com a norma supletòria, en la mesura que en els Estatuts examinats es preveu que aquest Col·legi professional es constitueix a l'empara de l'article 36 de la Constitució espanyola, de la Llei 7/2006, ja citada, i d'altres normes aplicables (article 1).

Als efectes que interessin, convé fer menció, en concret, a les previsions de l'article 41.5 de la LOREG:

*"Los representantes de cada candidatura podrán obtener dentro de los dos días siguientes a la proclamación de su candidatura una copia del censo del distrito correspondiente, ordenado por mesas, en soporte apto para su tratamiento informático, que podrá ser utilizado exclusivamente para los fines previstos en la presente Ley. Alternativamente los representantes generales podrán obtener en las mismas condiciones una copia del censo vigente de los distritos donde su partido, federación o coalición presente candidaturas. Asimismo, las Juntas Electorales de Zona dispondrán de una copia del censo electoral utilizable, correspondiente a su ámbito. (...)"*

Aquest precepte de la LOREG habilitaria al Col·legi per proporcionar als candidats a les eleccions per cobrir els càrrecs de la seva Junta de Govern la còpia del cens un cop han estat proclamats com a candidats, sense necessitat d'obtenir el consentiment previ dels afectats, atès que la cessió estaria autoritzada en una norma amb rang de llei (article 11.2.a) LOPD).

#### IV

Dit això, cal fer avinent que, en aplicació del principi de qualitat (article 4.1 LOPD), les dades personals del cens d'electors a què els candidats tinguin accés han de limitar-se a aquelles que siguin estrictament necessàries, pertinents i adequades per donar compliment a la finalitat pretesa, en aquest cas, la tramesa d'informació electoral.

En aquest sentit, el Col·legi planteja, en el seu escrit de consulta, si la base de dades amb el cens electoral col·legial pot contenir les dades següents: nom, número de col·legiat, adreça professional, telèfon professional i correu electrònic dels col·legiats. Aquestes serien, per tant, les dades que serien comunicades.

D'entrada, escau assenyalar que la Llei 7/2006 citada anteriorment, en concordança amb la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, de Col·legis professionals, en la redacció donada per la Llei 25/2009, de 22 de desembre, obliga els col·legis professionals a facilitar les dades nom i cognoms, número de col·legiat, títols oficials i domicili professional a la seva finestra única (article 40 bis 2.a)). Per tant, part de les dades a què fa referència el Col·legi (nom, número col·legiat i adreça professional) serien accessibles per a qualsevol persona.

Més enllà d'això, cal tenir present que el conjunt de dades a què fa referència el Col·legi (nom, número de col·legiat, adreça professional, telèfon professional i correu electrònic dels col·legiats) formen part del que la normativa de protecció de dades de caràcter personal considera com a fonts accessibles al públic.

D'acord amb l'article 3.j) de la LOPD s'entén per fonts accessibles al públic "els fitxers que poden ser consultats per qualsevol persona, sense que ho impedeixi una norma limitativa o sense altra exigència que, si s'escau, l'abonament d'una contraprestació. Només es consideren fonts d'accés públic el cens promocional, els repertoris telefònics en els termes que preveu la normativa específica i les llistes de persones que pertanyen a grups de professionals que continguin únicament les dades de nom, títol, professió, activitat, grau acadèmic, direcció i indicació de la seva pertinença al grup. Així mateix, tenen el caràcter de fonts d'accés públic els diaris i els butlletins oficials i els mitjans de comunicació."

En relació, en concret, amb les llistes de persones que pertanyen a grups de professionals, cal assenyalar que l'article 7.1.c) del Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, ha ampliat la informació que pot formar-hi part.

Segons aquest article tenen la consideració de fonts accessibles al públic "les llistes de persones pertanyents a grups de professionals que continguin únicament les dades del nom, títol, professió, activitat, grau acadèmic, adreça professional i indicació de la seva pertinença al grup. L'adreça professional pot incloure les dades del domicili postal complet, número telefònic, número de fax i adreça electrònica. En el cas dels col·legis professionals, es poden indicar com a dades de pertinença al grup les de número de col·legiat, data d'incorporació i situació d'exercici professional".

L'article 6.2 de la LOPD estableix que es poden tractar sense consentiment de les persones afectades, les dades que figurin en fonts accessibles al públic, quan el seu tractament sigui necessari per a la satisfacció d'un interès legítim perseguit pel responsable del fitxer o pel del tercer a qui es comuniquin les dades, sempre que no es vulnerin drets i llibertats fonamentals de l'interessat.

Per tant, en la mesura que les dades del cens d'electors coincideixin amb les dades incloses al llistat de col·legiats del Col·legi, es podria facilitar l'accés al conjunt d'aquesta informació i les terceres persones -com seria el cas de les candidatures- que hi accedeixin podrien emprar-les per a la consecució d'un interès legítim -com seria el cas de la tramesa d'informació electoral- sempre que no es vulnerin drets fonamentals de les persones afectades.

La comunicació de qualsevol altra dada personal diferent a les assenyalades que pugui contenir el cens d'electors, com ara, el número de DNI o l'adreça personal dels col·legiats, entre d'altres, resultaria excessiva i requeriria el consentiment dels afectats.

## V

Arribats a aquest punt, es considera convenient fer menció al document que el Col·legi pretén fer signar als candidats a qui es lliuri el cens electoral col·legial amb les dades personals abans esmentades.

A banda de valorar positivament aquesta mesura, atès que pretén garantir que el tractament de les dades personals facilitades per part del Col·legi resultarà conforme amb la normativa de protecció de dades personals, escau fer les següents consideracions:

- Pel que fa a la previsió de comprometre's a no introduir les dades personals obtingudes en cap base de dades informatitzada, podria ser bo especificar-hi que aquesta prohibició fa referència a la impossibilitat d'introduir les dades personals en una base de dades informatitzada amb una finalitat diferent a la que justificà la seva comunicació, això és, la finalitat de remetre el programa electoral.
- Pel que fa a la referència feta als articles 6.1 i 11.1 de la LOPD, caldria modificar-la per una referència genèrica a la normativa de protecció de dades personals.
- De conformitat amb el principi de qualitat de les dades (article 4.5 LOPD), caldria afegir-hi una referència al compromís de destruir la base de dades un cop hagi deixat de ser necessària o pertinent per a la finalitat per a la qual va ser obtinguda, és a dir, un cop finalitzin les eleccions.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

### **Conclusions**

La normativa sectorial reguladora del procés electoral del Col·legi professional no conté previsions específiques en relació amb el règim d'accés a les dades contingudes en el cens electoral col·legial, de manera que, considerant-se aplicable la LOREG com a norma supletòria, les previsions del seu article 41.5 habilitarien l'accés al cens dels candidats un cop proclamats com a tals, sense necessitat d'obtenir el consentiment previ dels afectats.

La informació relativa al nom, número de col·legiat, adreça professional, telèfon professional i correu electrònic dels col·legiats pot tenir la consideració de font accessible al públic. Per tant, podria ser comunicada a qualsevol persona, com ara, a les candidatures, i es podria emprar per a la consecució d'un interès legítim, com seria el cas de la tramesa d'informació electoral.

Barcelona, 9 de gener 2014