

Informe en relació amb el Projecte de decret pel qual es crea el Registre de professionals sanitaris de Catalunya i s'estableixen els criteris generals i requisits mínims dels registres públics de professionals sanitaris en l'àmbit de Catalunya.

El Departament de Salut ha tramès a aquesta Autoritat còpia del Projecte de decret pel qual es crea el Registre de professionals sanitaris de Catalunya i s'estableixen els criteris generals i requisits mínims dels registres públics de professionals sanitaris en l'àmbit de Catalunya, per tal que s'elabori l'informe corresponent.

(...)

Fonaments jurídics

I

(...)

II

Pel que fa als antecedents en els que s'emmarca el Projecte de decret que s'informa, la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de professions sanitàries, disposa que els col·legis professionals, consells autonòmics i consells generals, en els seus àmbits territorials respectius, han d'establir els registres públics de professionals que, d'acord amb els requeriments d'aquesta Llei, han de ser accessibles a la població i han d'estar a disposició de les administracions sanitàries (article 5.2).

La Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de Salut, disposa que el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut ha d'acordar els requisits i els procediments per possibilitar el tractament conjunt i la utilització recíproca continguda als registres de personal dels serveis de salut, que s'han d'integrar en el sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut (article 16).

El Sistema d'Informació Sanitària del Sistema Nacional de Salut (SISSNS), regulat en l'article 53 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del SNS, té entre altres objectius el de respondre a les necessitats de les autoritats sanitàries i afavorir el desenvolupament de polítiques i la presa de decisions, mitjançant una informació actualitzada i comparativa de la situació i evolució del Sistema Nacional de Salut. El mateix article 53 (apartat 2), disposa que aquest sistema d'informació sanitària ha de contenir, entre d'altres, informació sobre els recursos humans, i es reconeix el dret de les administracions autonòmiques i estatal a accedir i disposar de les dades que necessitin que formin part del sistema d'informació per a l'exercici de les seves competències.

En conseqüència, el Ple del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va aprovar un Acord sobre els registres de professionals sanitaris, fet públic per Resolució de 27 de març de 2007 de la Direcció General de Recursos Humans i Serveis Econòmic-Pressupostaris del Ministeri de Sanitat i Consum (BOE núm. 90, de 14.4.2007). Aquest Acord concreta, entre d'altres, que les Comunitats Autònomes han d'establir els criteris i requisits mínims dels registres públics de professionals de l'àmbit sanitari, amb aplicació d'una sèrie de principis, entre d'altres, garantir als ciutadans

l'elecció conscient i lliure dels professionals sanitaris, per la qual cosa han de tenir accés a determinades dades. S'afegeix que els Registres estaran sotmesos a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

L'Acord afegeix, en els apartats II i III, que:

"II. Como mínimo, los datos de los citados registros que estén incluidos en el Anexo de este acuerdo, se integrarán en el Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma que, a su vez, los integrarán en el SSSNS, todo ello de forma sincronizada.

III. Los requisitos y procedimiento para posibilitar el tratamiento conjunto y la utilización recíproca de la información de los registros de personal de cada servicio de salud que se integrarán en el SIS, serán:

1. Cada Comunidad Autónoma creará su propio Registro de profesionales sanitarios con los datos del Registro de personal de su Servicio de Salud y los que les faciliten los registros a los que se refiere el apartado I de este acuerdo.

2. El Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma contendrá, como mínimo, los datos que se relacionan en el Anexo de este acuerdo, pudiendo añadir los que consideren oportunos para el desarrollo de sus políticas.

3. Estos Registros estarán sometidos a la normativa sobre protección de datos de carácter personal.

4. El Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma integrará al Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud, únicamente los datos que constan en el Anexo de este acuerdo.

(...)".

Així doncs, en el marc d'aquestes previsions, i tenint en compte les competències de la Generalitat en matèria de sanitat i salut pública (article 162), i en matèria de col·legis professionals i altres corporacions de dret públic representatives d'interessos econòmics i professionals (article 125 EAC), el Projecte de decret que s'informa té per objecte crear i regular els esmentats Registres.

Com s'afegeix en el preàmbul del Projecte, el Decret Llei 4/2010 de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, modificat per la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitzar l'activitat administrativa, crea l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya, a la qual assigna, al seu article 3.i), i d'acord amb el redactat recollit per la Llei de mesures fiscals i financeres de l'any 2013, la funció següent:

"i) Establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen la seva activitat a Catalunya, per compte propi o d'altri, en centres públics i privats, que respongui a les necessitats de l'administració sanitària per a l'exercici de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris, i de desenvolupament professional, i a partir del qual comunicar al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut. Amb aquestes finalitats, l'Agència pot accedir a les dades personals necessàries que obrin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia. Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades."

Cal fer avinent que, segons consta en la web del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat (www.msc.es), actualment existeix un Projecte de Reial decret pel qual es regula el Registre Estatal de Professionals Sanitaris, que haurà de ser tingut en compte en relació amb el Projecte de decret que s'informa. Es fa constar que, segons el Preàmbul del dit Projecte de Reial decret, aquest ha estat sotmès a informe de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades. Segons disposa l'article 9 del Projecte de Reial decret citat:

“Están obligados a facilitar los datos a que se refiere el artículo anterior, relativos a de los profesionales incluidos en el ámbito de aplicación del registro:

(...)

4. Las consejerías de sanidad de las comunidades autónomas respecto de sus sistemas de información y registros de profesionales sanitarios, registros de personal y de sus registros de Diplomas de Acreditación y Diplomas de Acreditación Avanzada.

(...)”.

III

El marc normatiu descrit preveu la necessària creació i regulació d'una sèrie de registres que contindran informació personal sobre els professionals sanitaris, així com la necessària comunicació de dades en els termes descrits i previstos en el dit marc normatiu.

En aquest context, cal examinar les previsions del Projecte de decret que s'informa en atenció a la normativa de protecció de dades. La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) defineix la “dada personal” com qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables (art. 3.a) LOP). Per tant, atès que del dit Projecte es derivarà un tractament de dades personals, caldrà aplicar-hi els principis i garanties de la LOPD.

A partir d'aquesta consideració, fem a continuació diverses consideracions respecte l'articulat del Projecte de decret, des de la perspectiva de la protecció de dades.

L'article 2 del Projecte de decret en descriu les finalitats, en concret:

“a) Establir un sistema d'informació integrat que contingui informació actualitzada sobre la situació de les professionals sanitàries i dels professionals sanitaris que desenvolupen la seva activitat a Catalunya (...).

b) Contribuir a la millora de la gestió dels recursos sanitaris de Catalunya mitjançant l'explotació estadística de les dades integrades al sistema, a través de la posada a disposició dels resultats d'aquestes explotacions als agents sanitaris participants.

(...)”.

Al respecte, val a dir que la menció a la “informació actualitzada”, en l'article 2.1 del Projecte, resulta adequada al principi de qualitat (article 4 LOPD), que exigeix que les dades han de ser exactes i posades al dia de manera que responguin amb veracitat a la situació actual de l'afectat. Aquesta previsió és coherent, també, amb l'esborrany del Projecte de Reial decret, citat, que en l'article 11 preveu que les entitats esmentades en l'article 9 del mateix projecte, que hem citat anteriorment, han de dur a terme la comprovació de la veracitat de les dades de què disposen, abans de remetre-les al Registre estatal.

IV

El Capítol II del Projecte de decret es refereix al Registre de professionals sanitaris de Catalunya (en endavant, el Registre).

Fem notar que el Projecte de decret no ha previst expressament que el Registre sigui “d'accés públic”, en el sentit que determinades dades que s'hi contenen, dels i les professionals sanitaris, siguin de consulta pública per part dels ciutadans. En canvi, sí es preveu que la resta de registres regulats en Capítol III del Projecte siguin d'accés públic per als ciutadans, en els termes definits en l'article 13 del Projecte.

Sobre això, certament, de la normativa estudiada no es desprèn que hagi de ser d'altra manera. En concret, l'article 16 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de Salut, disposa que:

“1. Como instrumento básico para la planificación de los recursos humanos, los servicios de salud establecerán registros de personal en los que se inscribirá a quienes presten servicios en los respectivos centros e instituciones sanitarios, en los términos en que en cada servicio de salud se determine.

2. El Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud acordará los requisitos y procedimientos para posibilitar el tratamiento conjunto y la utilización recíproca de la información contenida en los registros de personal de los servicios de salud, que se integrarán en el Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.”

Aquest article, certament, no especifica que els registres de personal dels serveis de salut autonòmics (que en el cas de Catalunya seria el Registre de professionals sanitaris de Catalunya) hagin de ser de consulta pública. Aquesta configuració és coherent amb la finalitat del Registre, descrita en l'article 16 de la Llei 55/2003, citada.

Ara bé, els fitxers d'origen (regulats en el capítol III del Projecte) sí són d'accés públic per als ciutadans.

Aquesta configuració com a registres públics d'aquests fitxers, està prevista en la corresponent norma amb rang de llei, en concret, la Llei 44/2003, de 21 de novembre, citada. L'article 5.1 estableix els principis generals de la relació entre els professionals sanitaris i les persones ateses per aquests, entre d'altres, el dret dels pacients a la lliure elecció del metge que els atén, i el dret del pacient a rebre informació en els termes previstos a la Llei 41/2002, de 14 de novembre, bàsica reguladora de l'autonomia del pacient i dels drets i obligacions en matèria d'informació i documentació clínica. Per garantir aquests drets, l'article 5.2 de la mateixa Llei 44/2003, disposa que:

“Para garantizar de forma efectiva y facilitar el ejercicio de los derechos a que se refiere el apartado anterior, los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales, en sus respectivos ámbitos territoriales, establecerán los registros públicos de profesionales que, de acuerdo con los requerimientos de esta Ley, serán accesibles a la población y estarán a disposición de las Administraciones sanitarias. Los indicados registros, respetando los principios de confidencialidad de los datos personales contenidos en la normativa de aplicación, deberán permitir conocer el nombre, titulación, especialidad, lugar de ejercicio y los otros datos que en esta Ley se determinan como públicos.

Asimismo, podrán existir en los centros sanitarios y en las entidades de seguros que operan en el ramo de la enfermedad, otros registros de profesionales de carácter complementario a los anteriores, que sirvan a los fines indicados en el apartado anterior, conforme a lo previsto en los artículos 8.4 y 43 de esta Ley.

Los criterios generales y requisitos mínimos de estos registros serán establecidos por las Administraciones sanitarias dentro de los principios generales que determine el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, que podrá acordar la integración de los mismos al del Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.”

Per tant, atès que les dades tractades en el Registre provenen d'altres registres que seran d'accés públic, la informació del Registre també pot ser consultada a través de la consulta en aquests registres.

D'altra banda, l'article 8.2 del Projecte estableix que *“Les professionals sanitàries i els professionals sanitaris tenen accés a les dades de la seva titularitat que hagin estat comunicades al Registre de professionals sanitaris de Catalunya, amb efectes merament informatius. Els drets de rectificació, cancel·lació i oposició sobre aquestes dades s'ha d'exercir davant dels òrgans administratius i de les entitats responsables dels registres públics de professionals sanitaris que les hagin comunicat al Registre de professionals sanitaris.”*

La previsió de l'article 8.2 del Projecte de decret comporta que el Registre derivi als interessats que s'hi adrecen per exercir alguns dels anomenats drets ARCO al registre d'origen de les dades (per exemple, el registre del col·legi professional corresponent), el qual atindrà els drets. En concret, ens referim als drets de rectificació, cancel·lació i oposició, ja que l'article 8.2, citat, sí preveu que l'interessat pugui exercir el dret d'accés respecte les seves dades tractades en el Registre.

Pel que fa, doncs, als drets de rectificació, cancel·lació i oposició, amb aquest sistema, seria el registre d'origen el que rectificaria o cancel·laria la informació sobre l'interessat, per exemple, i el que comunicaria les dades actualitzades al Registre.

Aquest esquema, que localitza qualsevol modificació o supressió de la informació personal en els registres d'origen, respon, probablement, a una voluntat de vehicular adequadament qualsevol canvi en la informació personal tractada en els registres, de manera que qualsevol modificació es dugui a terme, només, per part del “registre d'origen” de la informació. Des de la perspectiva de la protecció de dades, això podria contribuir a donar compliment al principi de qualitat (article 4 de la LOPD).

Ara bé, aquest esquema també introdueix un aspecte problemàtic, des de la perspectiva de la protecció de dades.

El dret a l'autodeterminació informativa és un dret fonamental (article 18.4 CE), que l'interessat ha de poder exercir en relació amb qualsevol tractament que un responsable realitzi de les seves dades personals.

Cal tenir en compte que les dades personals que conformen el Registre, tot i que provinguin del que hem anomenat “registres d'origen”, passen a formar part a tots els efectes d'un fitxer creat en aquest mateix Projecte de decret (Annex 2), en el que es tractaran aquestes dades.

Per tant, si s'elimina la possibilitat que un interessat pugui adreçar-se al responsable d'un fitxer, en aquest cas, el creat en l'Annex 2 del Projecte, per exercir els drets de rectificació, cancel·lació i oposició, respecte les dades que es tracten en el dit fitxer, no es dona correcte compliment al dret a l'autodeterminació informativa.

A més, cal fer notar que és possible que en el registre d'origen la informació sobre un interessat sigui veraç i ajustada a la situació actual de l'afectat (en els termes de

l'article 4 de la LOPD) i que, en canvi, s'hagi produït un error en la introducció de la informació en el Registre.

En qualsevol cas, els interessats han de tenir la possibilitat d'exercir els drets ARCO en els termes previstos a la LOPD, en relació amb les seves dades tractades al fitxer "Registre de professionals sanitaris de Catalunya", sens perjudici que també puguin exercir aquests drets davant els respectius registres públics "d'origen".

Per tot això, aquesta Autoritat considera que la previsió de l'article 8.2 del Projecte no s'ajusta a les exigències de la LOPD, en relació amb l'exercici dels drets ARCO i per tant, caldria suprimir-la. Alternativament, es podria substituir per un nou article 8.2, amb el següent redactat:

"Les professionals sanitàries i els professionals sanitaris poden exercir els seus drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició davant del Registre de professionals sanitaris de Catalunya, respecte les dades tractades en el fitxer de dades corresponent, sens perjudici de la possibilitat d'exercir aquests drets davant dels òrgans administratius i de les entitats responsables dels altres registres públics de professionals sanitaris on estiguin incloses les seves dades, en els termes previstos a la normativa de protecció de dades personals."

Qüestió diferent és que, als efectes d'assegurar el compliment del principi de qualitat, s'articulin sistemes de coordinació entre el Registre i els altres registres públics, per tal de comunicar-se els casos en què l'exercici de drets ARCO suposa una modificació o supressió de la informació tractada en els respectius fitxers sotmesos a la LOPD.

Aquestes consideracions sobre l'exercici dels drets ARCO davant el Registre es fan sens perjudici que cal donar compliment al deure d'informació de l'article 5 de la LOPD, en el moment de recollir les dades personals. D'aquesta manera, atès que en principi són els registres d'origen els que recolliran les dades dels professionals sanitaris, aquests haurien d'informar als interessats sobre l'exercici dels seus drets, i sobre la cessió que es farà de les seves dades al Registre, per tal que aquests també s'hi puguin adreçar, si escau.

D'altra banda, la possibilitat que tenen els interessats d'exercir els drets ARCO davant del Registre, en relació amb les seves dades personals tractades en el fitxer creat en l'Annex 2, haurà de quedar convenientment recollida en la descripció del dit fitxer que es fa en el citat Annex 2, al que ens referirem més endavant.

V

El Capítol III del Projecte de decret es refereix als Registres públics de professionals sanitaris, en concret, als criteris generals aplicables i requisits mínims exigibles.

L'article 5.2 de la Llei estatal 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de professions sanitàries, disposa que:

"Para garantizar de forma efectiva y facilitar el ejercicio de los derechos a que se refiere el apartado anterior, los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales, en sus respectivos ámbitos territoriales, establecerán los registros públicos de profesionales que, de acuerdo con los requerimientos de esta Ley, serán accesibles a la población y estarán a disposición de las Administraciones sanitarias. Los indicados registros respetando los principios de confidencialidad de los datos personales contenidos en la normativa de aplicación, deberán permitir conocer el nombre, titulación,

especialidad, lugar de ejercicio y los otros datos que en esta Ley se determinan como públicos.

Asimismo, podrán existir en los centros sanitarios y en las entidades de seguros que operan en el ramo de la enfermedad, otros registros de profesionales de carácter complementario a los anteriores, que sirvan a los fines indicados en el apartado anterior, conforme a lo previsto en los artículos 8.4 y 43 de esta Ley.

Los criterios generales y requisitos mínimos de estos registros serán establecidos por las Administraciones sanitarias dentro de los principios generales que determine el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, que podrá acordar la integración de los mismos al del Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.”

En aquest context, el Projecte es refereix als dits registres, i en defineix la finalitat en l'article 10. A banda de les referències que ja s'han fet als dits registres públics en aquest informe, des de la perspectiva de la protecció de dades, cal afegir les següents consideracions.

L'article 11.3 del Projecte de decret estableix que:

“Les persones, físiques o jurídiques, titulars dels registres públics de professionals sanitaris, regulats en aquest capítol, han de facilitar a les i als professionals sanitaris les dades que determina l'article 5.1 de la Llei orgànica de protecció de dades, i els han d'assegurar la possibilitat d'exercici dels drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició sobre les dades que recullen.”

Aquest article es refereix a dues obligacions que, en relació amb el tractament de dades personals, exigeix la LOPD, com són el correcte compliment del deure d'informació (article 5 LOPD) i l'exercici de drets ARCO. Atès que el Projecte fa esment explícit d'aquestes obligacions, caldria fer notar que l'article 5.1 de la LOPD preveu informar els interessats als quals es sol·liciten dades personals d'una sèrie de qüestions. Per això, més que referir-se a que el registre “ha de facilitar les dades que determina l'article 5.1” de la LOPD, es podria fer esment a que cal facilitar “la informació (...)”, per tal de no utilitzar el concepte “dades” en un altre sentit que el que defineix l'article 3.a) LOPD.

L'article 13 del Projecte de decret disposa que:

“13.1 Els col·legis de professionals sanitaris i els consells catalans de col·legis de professionals sanitaris han de garantir el dret dels ciutadans i les ciutadanes a conèixer el nom, la titulació, l'especialitat i el lloc d'exercici de cada professional sanitari col·legiat, d'acord amb el que estableix l'article 5.2. de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries.

13.2 Els centres sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia han de garantir el dret dels ciutadans i les ciutadanes a conèixer el nom, la titulació, l'especialitat, la categoria i la funció de cada professional que treballi per compte propi o d'altri per a aquestes entitats, d'acord amb el que disposen els articles 8.4 i 43 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre.

13.3 Les dades esmentades de les professionals sanitàries i dels professionals sanitaris han de ser d'accés lliure als ciutadans i les ciutadanes per mitjans electrònics, així com personalment en la seu de les corporacions professionals corresponents, centres sanitaris i entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia.”

Aquest article disposa que determinades dades dels registres regulats en el Capítol III del Projecte seran de consulta pública, i es remet a les previsions corresponents de la Llei 44/2003, citada. En aquest sentit, als efectes del règim de comunicació de dades

personals (article 11 de la LOPD), el Projecte de decret explicita l'habilitació legal (Llei 44/2003) necessària per poder comunicar determinades dades personals dels i les professionals sanitaris, sense requerir el consentiment dels afectats.

VI

A continuació ens referirem a les previsions del Projecte de decret relatives al fitxer de dades personals "Registre de professionals sanitaris de Catalunya", el contingut del qual es descriu en l'Annex 2 del propi Projecte.

Els fitxers de dades de titularitat pública s'han de crear conforme les previsions de l'article 20 de la LOPD, complementades per les previsions de l'article 54 del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, que aprova el Reglament de la LOPD (RLOPD).

L'article 9 del projecte de decret disposa que:

"1.El Registre de professionals sanitaris de Catalunya, com a fitxer automatitzat amb dades de caràcter personal, està subjecte a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i normativa que la desenvolupa, i a la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i normativa que la desenvolupa.

2 A l'annex 2 d'aquest Decret es detallen la denominació, la finalitat i els usos previstos, les persones i els col·lectius afectats, el procediment de recollida de les dades, l'estructura bàsica i la descripció del tipus de dades de caràcter personal que conté, el sistema de tractament, les cessions de dades previstes, les transferències internacionals previstes, l'òrgan administratiu responsable del fitxer, l'òrgan davant el qual es pot fer efectiu, si escau, els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició i el nivell de les mesures de seguretat aplicables, sens perjudici del que estableix la disposició final segona."

Des d'un punt de vista conceptual i formal, cal distingir el que és pròpiament un "registre" d'informació que es posa al servei del compliment de determinades finalitats, com és el Registre de professionals sanitaris de Catalunya que es crea en el Projecte de decret o els diferents registres públics previstos en l'article 10 del Projecte, dels "fitxers de dades personals", sotmesos a la LOPD, que, si escau, s'han de crear a partir de la configuració dels dits registres.

Per això, com a punt de partida, la menció feta en l'article 9.1 del Projecte, al "Registre de professionals sanitaris de Catalunya, com a fitxer automatitzat (...)", no resulta prou ajustada a la terminologia emprada en la LOPD, doncs sembla que identifica totalment el registre amb el fitxer de dades, cosa que, com s'ha apuntat, no seria exacta.

Resultaria més adient a la normativa de protecció de dades que es fes menció al fet que, per a la gestió del Registre, cal procedir a la creació d'un fitxer de dades personals sotmès a la LOPD.

L'article 9.2 informa de que "A l'annex 2 d'aquest Decret es detallen" les característiques del fitxer. A banda de les valoracions que es faran més endavant respecte aquestes característiques, aquest article podria explicitar que "es crea" el fitxer de dades personals. En definitiva, atès que el propi Projecte de decret és la norma de creació del fitxer en qüestió, als efectes de l'article 20.1 LOPD, caldria explicitar el fet mateix de la "creació" del fitxer, en l'articulat del Projecte.

Encara en relació amb l'article 9.2 del Projecte, aquest detalla les característiques del fitxer, "*sens perjudici del que estableix la disposició final segona.*" La disposició final segona del Projecte determina l'entrada en vigor del dit Projecte, i no sembla que sigui necessari mencionar-ho en l'article 9.2 del Projecte.

Fem notar, des d'una perspectiva formal, que no resulta necessari fer referència a que el fitxer en qüestió és un "fitxer automatitzat" (mencions que es fan en els articles 4.2, 5, 9.1, i títol de l'Annex 2 del Projecte de decret). D'entrada, perquè no és exacte, ja que en la descripció del fitxer de l'Annex 2, es fa menció que es tracta d'un fitxer "parcialment automatitzat", però a més, aquesta menció sobre el sistema de tractament utilitzat per a la organització del fitxer ja apareix en un apartat del propi fitxer (article 54.1.c) del RLOPD), i no cal que s'afegeixi en cada referència que es fa al fitxer, al llarg de l'articulat del Projecte.

VII

Fetes aquestes consideracions, a continuació ens referirem al contingut de l'Annex 2 del Projecte de decret que porta per títol "Informació sobre el fitxer automatitzat", en concret, als diferents apartats, que han d'incloure la informació en els termes exigits per l'article 20.2 de la LOPD i per l'article 54 del RLOPD.

- "Usos previstos". La informació recollida en aquest apartat, complementari del de "Finalitat", resulta força concreta i clara. Ara bé, es podria substituir la menció a la "transferència" al SSSNS de dades, per la de "comunicació", ja que la LOPD es refereix pròpiament a "comunicació o cessió" (article 3.i) LOPD), per anomenar el flux informatiu de dades personals.

- "Procediment de recollida de dades" i "Procedència de les dades". Com s'explicita en l'article 54.1.b) del RLOPD, cal distingir la informació d'un i altre apartat. En l'apartat de "Procediment" de l'Annex 2, s'indica que les dades han de ser proporcionades per transmissió electrònica. Ara bé, la resta d'informació d'aquest apartat es refereix, de fet, a la "procedència" de les dades, amb la qual cosa s'hauria d'incloure en el corresponent apartat. En qualsevol cas, sembla que en l'apartat de "Procedència" seria més exacte indicar que les dades "han de procedir dels registres (...)", i no que "les dades s'obtenen dels òrgans de l'administració (...)".

- "Òrgan administratiu responsable".

D'entrada, es fa notar que hi ha una discordança, doncs l'article 5 del Projecte de decret es refereix al "*director o directora general competent en matèria de planificació i recerca en salut com a responsable del corresponent fitxer automatitzat (...)*", mentre que l'apartat que comentem de l'Annex 2 es refereix a la "Direcció General", i no al director o directora general. Convindria unificar aquestes mencions.

En qualsevol cas, i més enllà d'aquesta consideració, es fa avinent que no resulta prou clara la referència a una "direcció general competent en matèria de planificació i regulació en salut", que no correspon al nom exacte de cap òrgan de l'organigrama del Departament de Salut. Això fa que els interessats puguin tenir dificultats a l'hora d'identificar clarament l'òrgan responsable del fitxer.

Especialment en un cas com aquest, on per identificar l'òrgan s'empren expressions tan poc concretes com "planificació" i "regulació", que poden ser desplegades per diversos òrgans, per tal que els interessats puguin identificar i localitzar amb facilitat l'òrgan responsable del fitxer en el que es tracten les seves dades, convindria citar el nom exacte de la direcció general en qüestió, en l'apartat que comentem.

- Apartat relatiu a l'“Òrgan davant del qual es poden exercitar els drets ARCO”. En l'Annex 2 es preveu que ho siguin els “Òrgans de l'administració sanitària, els col·legis de professionals sanitaris de Catalunya, consells catalans de col·legis de professionals sanitaris, els centres sanitaris, tant de titularitat pública com privada, les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia a Catalunya i les entitats titulars dels registres que cedeixen les dades al RPS”.

Tenint en compte les consideracions fetes anteriorment respecte l'article 8.2 del Projecte de decret, en aquest apartat caldria indicar als interessats on poden exercir els seus drets ARCO respecte les seves dades personals tractades en el dit fitxer.

En aquest sentit, es fa constar que aquesta Autoritat, en la seva Recomanació 1/2011, de l'Autoritat, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública (apartat 28), recomana donar una informació clara a l'interessat en relació amb el responsable del fitxer del Registre i l'òrgan davant del qual exercitar els drets, fins i tot facilitant dades de contacte, per tal de facilitar l'exercici dels drets als interessats.

Això, sens perjudici que es pugui mantenir la menció feta a la resta de registres públics, per tal d'indicar als interessats que també s'hi poden adreçar, si escau, per exercir els seus drets respecte les dades personals tractades en aquests altres registres. En aquest sentit, si es considera adient, i en línia amb les indicacions de l'apartat 28 de la Recomanació 1/2011, citada, es podria indicar en l'apartat que comentem del fitxer, una adreça electrònica (no associada a una persona concreta, sinó corporativa) o un lloc web –per exemple, el del responsable del fitxer-, on l'interessat pugui trobar una relació concreta i actualitzada dels diferents responsables dels registres públics, i així saber on s'ha d'adreçar, si escau, per exercir els seus drets.

- Apartat de “Mesures de seguretat”. En l'Annex 2 s'indica que s'aplica al fitxer el nivell bàsic de mesures de seguretat. Tenint en compte les previsions de l'article 9 de la LOPD, i del Títol VIII del RLOPD, cal fer la següent consideració.

Segons el Projecte, en aquest fitxer que analitzem es tractaran les següents dades:

“(…) dades de caràcter identificatiu de les i dels professionals (nom, cognoms, DNI, passaport o document equivalent, data i lloc de naixement, sexe, nacionalitat, adreça postal-codi postal, adreça electrònica, telèfon), dades acadèmiques (titulació i especialitat) i professionals (dades d'on realitza la seva activitat laboral-codi postal, categoria, funció, situació laboral).”

Si bé, en conjunt, les dades tractades poden ser considerades de nivell bàsic, és a dir, que requereixin el nivell de mesures de seguretat bàsic -com així ho indica l'Annex 2 del Projecte de decret-, es fa notar que la dada “situació laboral”, podria requerir, en funció de la informació personal que s'inclouï en el fitxer, l'atribució d'un nivell de seguretat major. És a dir, si en la “situació laboral” del professional sanitari s'indica que es troba en exercici de la professió, o no, i si és així per quin motiu (més tenint en compte que ens referim a professions col·legiades), o que es troba de baixa, entre d'altres situacions, això podria donar una informació susceptible de ser protegida amb mesures de seguretat més reforçades que les de nivell bàsic.

En aquest sentit, la Resolució de 27 de març de 2007, citada, es preveu que Sistema d'Informació de Professionals Sanitaris (SIPS) tracti les dades de “Situación personal:

No activo: Desempleo – otras situaciones administrativas. Activo: Fijo-Temporal”, a banda de si el professional està o no col·legiat.

Es recomana, doncs, revisar aquesta qüestió, en atenció a la concreta informació personal tractada i a les previsions del Títol VIII del RLOPD.

Finalment, la disposició final primera del Projecte de decret preveu que “es faculta la persona titular del departament competent per modificar, mitjançant ordre, l’annex 2 (del propi projecte), que recull l’estructura del fitxer denominat “Registre de professionals sanitaris de Catalunya”.

Sobre això, fem notar que l’habilitació per crear, modificar i suprimir fitxers de dades de titularitat pública, sotmesos a la LOPD, es troba expressament prevista en la disposició final tercera de la Llei 32/2010, de l’Autoritat, segons la qual:

“Els consellers de la Generalitat, dins l’àmbit de les competències respectives, resten habilitats per a crear, modificar i suprimir, mitjançant ordre, els fitxers de llurs departaments o dels ens públics vinculats o que en depenguin i els fitxers dels consorcis en què la representació de l’Administració de la Generalitat en els òrgans de govern sigui majoritària.”

Atesa aquesta habilitació prevista en la Llei 32/2010, de l’Autoritat, la disposició final primera del Projecte de decret, que estrictament no seria necessari incloure, s’ha d’interpretar en coherència amb la Llei citada.

Barcelona, 30 de maig de 2013