

Informe en relació amb el Projecte d'ordre per la qual es regulen fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Presidència

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el projecte d'ordre per la qual es regulen fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Presidència, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

(...)

Fonaments jurídics

I

(...)

II

El projecte d'ordre que s'examina té per objecte crear, modificar i suprimir fitxers de dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Presidència (article 1).

D'entrada, es valora positivament que s'hagin dedicat articles diferenciats del text articulat a cadascuna de les finalitats de la disposició, com són la creació de fitxers (article 2), la modificació de fitxers (article 3) i la supressió de fitxers (article 4).

Pel que fa, en concret, a la **creació de fitxers**, es valora positivament que s'hagi incorporat un llistat amb la denominació de cada nou fitxer, així com que s'estableixi el seu contingut en un annex específic del projecte (annex I), el qual s'analitzarà més endavant en aquest informe.

D'acord amb aquest llistat, el projecte preveu la creació dels fitxers següents:

1. Sol·licituds d'exercici dels drets ARCO
2. Consultes externes de l'Arxiu Administratiu
3. Premis del Departament de la Presidència
4. Aules de català de la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid
5. Videovigilància del Centre Cultural Blanquerna
6. Videovigilància de l'edifici Princesa
7. Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
8. Gestió i difusió d'activitats del Palau Robert
9. Gestió d'expedients judicials
10. Registre d'organitzacions no governamentals per al desenvolupament (ONGD)
11. Activitats del Centre d'Història Contemporània de Catalunya
12. Gestió i difusió dels fons del Centre d'Història Contemporània de Catalunya
13. Personal que presta servei a l'edifici de la Generalitat a Girona
14. Gestió de la formació del personal que presta servei a l'edifici de la Generalitat a Girona
15. Control de presència a l'edifici de la Generalitat a Girona
16. Facturació i comptabilitat de la Delegació territorial del Govern de la Generalitat a Girona
17. Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona

18. Oferta de béns i serveis de Girona i tauler d'anuncis
19. Fons d'imatges de la Delegació territorial del Govern de la Generalitat a Girona
20. Recursos, reclamacions i qüestions de nul·litat en matèria de contractació administrativa
21. Zona de caça controlada de Montserrat
22. Contactes del Patronat de la Muntanya de Montserrat
23. Contractació i convenis de l'EADOP
24. Base de dades d'esportistes del Centre d'Alt Rendiment (CAR)

Pel que fa a la **modificació de fitxers**, en el preàmbul del projecte es fa avinent que els fitxers de l'annex 2 són objecte "d'una regulació nova completa", perquè aquest annex "no es limita només a citar les modificacions produïdes, sinó que regula novament els fitxers preexistents que conté".

L'article 2 del projecte inclou un llistat amb els fitxers modificats, que són els següents:

1. Gestió del Protocol
2. Prevenció de riscos laborals
3. Aplicació de gestió de subvencions
4. Base de dades de contractes
5. Selecció de personal i provisió de llocs de treball
6. Trameses d'informació i inscripcions del Gencat
7. Comunitats catalanes a l'exterior
8. Conflictivitat constitucional i europea
9. Serveis i tràmits gencat
10. Base de dades d'esportistes ARC
11. Comptabilitat CAR
12. Gestió de Recursos humans i nòmines del CAR
13. Gestió d'expedients acadèmics de l'INEFC
14. Creditors/ores i deutors/ores de l'INEFC
15. Facturació a clients de l'EADOP

El mateix article 2 del projecte especifica, per a cadascun dels fitxers modificats, l'apartat o apartats que en cada cas es modifiquen.

Es valora positivament l'intent de clarificar en aquest article 2 els canvis que s'han produït, amb la incorporació d'un llistat en què s'indiquen els fitxers que són modificats, així com les modificacions introduïdes en cada cas. Així mateix, es valora positivament que s'hagi recollit en l'annex II del projecte la regulació consolidada d'aquests fitxers, que inclou tots els apartats dels fitxers, tant els que es modifiquen com els que no es modifiquen. En l'annex II, citat, i en relació amb cadascun dels fitxers modificats, s'inclou una referència a la norma jurídica de creació i, si escau, a la norma o normes de modificació dels fitxers, cosa que dóna informació completa sobre el cicle de vida de cada fitxer, de manera que cal valorar positivament la inclusió d'aquestes referències. El contingut de l'annex II del projecte s'analitzarà en un altre apartat d'aquest informe amb més detall.

Respecte als fitxers modificats, val a dir que el preàmbul del projecte afegeix que per raons de seguretat jurídica, s'ha optat per "derogar el contingut d'aquests fitxers de l'annex 2 en les disposicions generals anteriors que els regulaven, amb la qual cosa, subsisteix una única regulació que en clarifica l'ordenació jurídica vigent".

A efectes de clarificar les previsions del projecte, caldria tenir en compte que un fitxer sotmès a la LOPD pot modificar-se o, si escau, suprimir-se, però no “derogar-se”. El que pot ser pertinent és, si escau, derogar total o parcialment la norma jurídica en la que es crea, modifica o suprimeix un determinat fitxer. Per tant, caldria referir-se, tal com fa la disposició derogatòria, a la derogació de la norma o la part de la norma afectada, però no al fitxer, que subsisteix, ni tampoc al seu contingut.

En qualsevol cas, pròpiament, el fet que en l'annex 2 s'incloguin tots els apartats dels fitxers modificats no vol dir que el fitxer (en la seva redacció anterior) quedi “suprimit”.

Pel que fa a la **supressió de fitxers**, l'article 3 del projecte inclou un llistat en què es numeren els fitxers que es suprimeixen:

1. Base de dades d'assumptes civils
2. Base de dades d'assumptes laborals
3. Base de dades d'assumptes penals
4. Expedients del contenciós administratiu
5. Gestions de les oficines d'atenció ciutadana
6. Mailing del Palau Robert
7. Butlletí setmanal del Palau Robert
8. Entitats editorials
9. Investigadors/es
10. Facturació clientela llibreries
- 11 Videovigilància (EADOP)
12. Membres dels Casals Catalans
13. Revista Idees

En l'annex 3 del projecte s'inclou, per a cadascun dels fitxers suprimits, la referència a la respectiva norma jurídica de creació i, si escau, a la norma o normes de modificació, previsió que es valora positivament, doncs dóna informació sobre el cicle de vida dels fitxers, al que hem fet esment.

Per aplicació del que disposa l'article 20.3 de la LOPD, quan es suprimeixen fitxers cal concretar el destí de les dades personals, així com, quan procedeixi, les previsions que s'adoptaran per destruir-les. En l'annex 3 es concreta, en relació amb nou dels fitxers suprimits, que les dades passen a formar part d'algun dels fitxers creats en el projecte. En relació amb tres fitxers suprimits, es preveu que “es procedeix a esborrar-ne tots els seus registres i a eliminar-lo”. Finalment, en relació amb el fitxer 12. “Membres dels Casals Catalans”, es preveu eliminar-lo, “tenint en compte que no s'havia fet cap recollida ni tractaments de dades d'aquest fitxer”. Per tant, es dóna compliment a la previsió de l'article 20.3 de la LOPD, en relació amb els 13 fitxers suprimits.

A banda d'això, cal fer esment de la **disposició derogatòria** del projecte d'ordre, en la que es preveu que queden derogades un total de nou normes jurídiques que haurien creat i/o modificat una sèrie de fitxers. En concret, es preveu la derogació de:

L'Ordre GRI/371/2003; l'Ordre PRE/546/2006; l'Ordre PRE/1/2008; l'Ordre PRE/144/2009; l'Ordre PRE/6/2010; l'Ordre VCP/381/2010; l'Ordre PRE/93/2011; l'Ordre PRE/185/2011, i l'Ordre PRE/70/2013.

Es fa notar que l'Ordre GRI/371/2003, de 18 d'agost, per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament de Governació i

Relacions Institucionals, ja va ser derogada a través de la disposició derogatòria de l'Ordre GAP/279/2009, de 28 de maig.

En qualsevol cas, al final de la disposició derogatòria del Projecte d'ordre examinat s'afegeix la menció a que (aquestes normes es deroguen) "en tot el que resultin afectats per aquesta Ordre".

Cal entendre que aquesta menció es refereix a la derogació total o, quan escaigui, parcial, de les Ordres esmentades, ja que alguna d'aquestes Ordres conté fitxers que ni es modifiquen ni es suprimeixen en el Projecte d'Ordre que examinem, de manera que cal entendre que segueixen vigents. En conseqüència, pot ser que la derogació d'alguna de les Ordres citades hagi de ser, només, parcial. Per tant, convindria clarificar aquest punt, en el sentit de precisar quines Ordres es deroguen parcialment, i quines es deroguen en la seva totalitat.

III

Fetes aquestes consideracions, a continuació s'analitzen els fitxers de nova **creació** del Departament de la Presidència continguts en l'**annex I** del projecte d'ordre, tret dels tres fitxers de videovigilància (fitxers número 5, 6 i 17 de l'annex 1), que s'examinen més endavant, juntament amb les tres memòries corresponents.

L'article 20.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

El Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD) disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

D'entrada, convé apuntar que els 24 fitxers de l'annex 1 del projecte incorporen tots els apartats que la LOPD i el RLOPD estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. No obstant això, es considera convenient fer les següents consideracions.

1. Apartat relatiu a la *denominació, finalitat del fitxer i als usos previstos* (articles 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els usos previstos. La finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu per al qual es recullen les dades personals, mentre que els usos descriuen els processos en què s'utilitzaran aquelles dades.

Per bé que tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament, cal fer les següents consideracions:

Pel que fa al fitxer **3. "Premis del Departament de la Presidència"**, es preveu la finalitat de "disposar de les dades de les candidatures...", i els usos de "gestió i concessió de premis. Ara bé, en sí mateix, el fet de disposar de les dades no defineix cap finalitat, de manera que caldria descriure més adequadament la finalitat d'aquest fitxer.

Pel que fa al fitxer **7. "Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat de Catalunya"**, es preveu la finalitat de "possibilitar la comunicació amb la ciutadania i facilitar la identificació per canal electrònic de les persones que accedeixin a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat".

A aquesta finalitat s'afegeixen diversos usos, entre d'altres, recollir les dades identificatives necessàries per a la tramitació i comunicació dels serveis de la Seu electrònica de la Generalitat, comunicar electrònicament les sol·licituds i resolucions dels serveis competència de la Generalitat i recollir les dades de contacte per a la gestió de la resposta a allò que es presenta a través de la bústia de contacte de la Generalitat (queixes, suggeriments, consultes...).

Sembla que en el fitxer que ens ocupa es tractarien bàsicament "dades identificatives" a efectes d'establir un punt de contacte amb el ciutadà, en relació amb un seguit de tràmits de molt diversa naturalesa que haurà de tramitar, en cada cas, un determinat departament, ens o organisme de l'Administració de la Generalitat.

En l'apartat del fitxer corresponent, relatiu a les dades objecte de tractament, s'observa que no només es preveu tractar dades identificatives, sinó dades de diverses categories (segons el formulari corresponent disponible al web de l'Autoritat). Es preveu tractar dades de característiques personals, de circumstàncies socials, acadèmiques i professionals, d'ocupació laboral, econòmiques, financeres i d'assegurances, o relatives a la comissió d'infraccions penals i administratives, entre d'altres.

Des de la perspectiva dels principis de qualitat i de finalitat (art. 4 LOPD), correspon tractar les dades personals adequades, pertinents i no excessives a la finalitat descrita en cada cas.

La finalitat del fitxer examinat és possibilitar la comunicació i la identificació de les persones usuàries de la seu electrònica. El fet que es vehiculin determinats tràmits a través de la seu electrònica, no implica que totes les dades personals relacionades amb el dit tràmit s'hagin d'incorporar al fitxer propi de la seu electrònica (en el cas que ens ocupa, el fitxer analitzat). Aquesta informació s'haurà de tractar en d'altres fitxers, responsabilitat dels Departaments, ens o organismes que han de resoldre aquests tràmits.

A tall d'exemple, si a través de la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat es vehicula una reclamació presentada per un ciutadà cap a un determinat Departament que l'ha de resoldre, és a aquest al que correspon tractar totes les dades relacionades amb la dita reclamació (per exemple, dades econòmiques, de circumstàncies socials, d'ocupació laboral, etc, de la persona sol·licitant de l'ajut). En definitiva, aquesta informació no hauria de formar part del fitxer examinat, sinó del fitxer del Departament que correspongui en cada cas.

En relació amb aquesta qüestió, resulta especialment rellevant el Dictamen 31/2013, d'aquesta Autoritat, que es pot consultar al web www.apd.cat.

Pel que fa al fitxer **13. "Personal que presta servei a l'edifici de la Generalitat a Girona"**, cal dir que, en relació amb l'ús referit al "manteniment de les plantilles dels departaments ubicats a l'edifici (...)", no resulta prou clar en què consisteix aquest "manteniment". Convindria, doncs, en la mesura del possible, clarificar aquest aspecte.

Pel que fa al fitxer **15. "Control de presència de l'edifici de la Generalitat a Girona"**, té per finalitat controlar els accessos a l'edifici, i disposar d'informació "sobre les persones que es troben físicament" a l'edifici i, per fer-ho, es preveu fer una "lectura biomètrica" de dades. També es preveu l'ús "quan s'escaigui, d'efectuar el control horari".

Aquesta Autoritat ha analitzat en ocasions anteriors el tractament de dades biomètriques, específicament, en l'àmbit laboral (CNS 22/2009 o CNS 17/2011, i especialment, PD 28/2012, sobre el Projecte d'ordre de fitxers del Departament de la Presidència).

En el fitxer que ens ocupa convindria explicitar si el fitxer té o no previst l'ús de dades per al control horari, i si és així, convindria especificar en quins casos es recolliran les dades biomètriques (lectura biomètrica), és a dir, si això afectarà només als treballadors o si es preveu també en relació a persones externes a l'organització. En principi, no tindria sentit tractar dades biomètriques de persones que només visiten ocasionalment o puntualment l'edifici. En canvi, pot resultar justificable, com a mesura de control laboral, en relació amb els treballadors. Per tant, com es va fer avinent en la PD 28/2012 en relació amb un fitxer que contenia previsions similars, es recomana concretar respecte quines persones es recolliran dades biomètriques, tenint en compte la dificultat que tindria justificar la recollida d'aquestes dades respecte terceres persones diferents als treballadors de l'edifici.

Destaquem que, segons la jurisprudència, la utilització de biometria amb finalitats de control horari dels treballadors pot ser proporcional i, per tant, legítima, des de la perspectiva de la protecció de dades (citem, al respecte, la STS de 2 de juliol de 2007, així com la Interlocutòria del Tribunal Constitucional, de 26 de febrer de 2007).

En relació amb la proporcionalitat en el tractament de dades biomètriques en el fitxer que examinem, es fa notar que es preveu "l'escaneig de l'anvers del document acreditatiu d'identitat corresponent." Es recomana valorar la necessitat d'escanejar i conservar el DNI –o altres documents d'identitat-, des de la perspectiva dels principis de qualitat i de finalitat (art. 4 LOPD).

Pel que fa al fitxer **16. "Facturació i comptabilitat de la Delegació Territorial del Govern de la Generalitat a Girona"**, es preveu la finalitat de "control de la gestió econòmica" de la delegació, i els usos de "gestió de les dades pressupostàries i de comptabilitat, dels proveïdors, i de les dietes i hores extres del personal." Ara bé, la gestió del pagament de dietes i hores extres als treballadors sembla més propi d'una finalitat relacionada amb l'elaboració de les nòmines, en definitiva, d'un fitxer de gestió de personal o de recursos humans, que d'un fitxer de facturació a proveïdors. No és clar, doncs, que s'hagi d'incloure el tractament d'aquestes dades en aquest fitxer, més encara, quan entre les dades tractades no es preveu el tractament de dades d'ocupació laboral dels treballadors, que sembla que caldria tractar en un fitxer relacionat amb el pagament de dietes i hores extres als treballadors. Caldria, doncs, examinar si els tractament d'aquesta informació (dels treballadors) ha d'estar en

aquest fitxer o en un altre relacionat més directament amb l'elaboració de nòmines i la gestió de personal.

Pel que fa al fitxer **18. “Oferta de béns i serveis de Girona i tauler d’anuncis”**, la denominació podria concretar, si escau, a efectes de claredat, que es refereix a la “Intranet de la Generalitat a Girona.”

Pel que fa al fitxer **20. “Recursos, reclamacions i qüestions de nul·litat en matèria de contractació administrativa”**, l’òrgan responsable és el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (TCCSP). Pel que fa a l’apartat de finalitat i usos, no es fa cap referència al TCCSP. Tenint en compte que el fitxer es refereix al tractament de dades necessari per a les funcions del TCCSP, convindria fer-hi esment.

2. Apartat relatiu a les *persones afectades per la recollida de les dades* (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones físiques o els col·lectius de persones físiques que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

Pel que fa al fitxer **16. “Facturació i comptabilitat de la Delegació Territorial del Govern de la Generalitat a Girona”**, en el cas que, seguint el que s’ha apuntat anteriorment (apartat de finalitats), les dades relatives a dietes i hores extres dels treballadors es tractessin en un fitxer de recursos humans i no en aquest, convindria excloure el “personal al servei de la Delegació...” de l’apartat de persones i col·lectius afectats.

Pel que fa al fitxer **18. “Oferta de béns i serveis de Girona i tauler d’anuncis”**, s’indica que les persones afectades són, entre d’altres, “empreses, societats i/o entitats...”.

Cal recordar que la LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades la informació que es refereix a persones jurídiques. Per tant, caldria modificar la referència esmentada a les persones jurídiques, per una feta als seus representants legals.

3. Apartats relatius al *procediment de recollida de les dades* (articles 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD) i a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) del RLOPD).

En aquests apartats del fitxer cal que quedi constància, respectivament, del mitjà emprat per recollir les dades personals, així com si les dades provenen del propi interessat, de terceres persones, institucions o òrgans, entre d’altres.

Tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament. Tot i així, es considera convenient fer les següents consideracions.

En el fitxer **9. “Gestió d’expedients judicials”**, la informació dels dos apartats (procediment i procedència) resulta redundant. En l’apartat de “procediment” es fa esment a la documentació procedent de jutjats, tribunals, els diferents departaments de la Generalitat, i a escrits i documentació procedents de les parts que intervenen en el plet. En definitiva, aquesta informació sembla referida a la “procedència” de les

dades (altres administracions, jutjats i tribunals, les parts intervinents...), i no, pròpiament, al “procediment de recollida”. En aquest apartat cal especificar el mitjà que es fa servir per recollir les dades (formularis, entrevistes, transmissió de documentació en format paper, transmissió electrònica, etc).

En el fitxer **14. “Aules de català de la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid”** atès que es preveu tractar dades d’alumnes menors de 14 anys, en l’apartat de “procedència de les dades” convindria indicar que les dades procedeixen de la mateixa persona interessada, “o del seu representant legal.”

Pel que fa al fitxer **16. “Facturació i comptabilitat de la Delegació Territorial del Govern de la Generalitat a Girona”**, en el cas que, seguint el que s’ha apuntat anteriorment, les dades relatives a dietes i hores extres dels treballadors es tractessin en un fitxer de recursos humans i no en aquest, convindria excloure la menció a aquestes dades en l’apartat de “procediment de recollida.”

En el fitxer **“19. Fons d’imatges de la Delegació (...)”**, en l’apartat de “procediment” es fa referència a que les dades s’obtenen per adquisició als autors legals (de les fotografies), entre d’altres. Ara bé, en aquest apartat caldria indicar, simplement, si les dades es transmeten en format paper, per via electrònica, etc. La referència als autors, ja s’indica correctament en l’apartat de “procedència”.

4. Apartat relatiu a l’estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades (articles 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD).

En aquest apartat cal fer una descripció detallada de les dades identificatives i, si s’escau, de les dades especialment protegides, així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

Pel que fa al fitxer **7. “Seu electrònica de l’Administració de la Generalitat de Catalunya”**, en funció del tipus de gestió o tràmit, s’especifica que “poden quedar recollides” dades de pràcticament totes les categories (circumstàncies socials, acadèmiques i professionals, de característiques personals, d’ocupació laboral, econòmiques i financeres, de transaccions, o relatives a la comissió d’infraccions penals i administratives).

En connexió amb les consideracions fetes anteriorment i vist el Dictamen 31/2013, esmentat, en aquest apartat correspon tractar les dades personals adequades a la finalitat del fitxer, i no d’altres dades que sí correspon tractar en fitxers responsabilitat d’altres Departaments, ens o organismes, en els termes apuntats.

Pel que fa al fitxer **9. “Gestió d’expedient judicials”**, es preveu el tractament de dades de caràcter identificatiu, dades econòmiques i financeres (dades bancàries), dades especialment protegides (ideologia, religió, afiliació sindical, origen racial o ètnic, salut i vida sexual), i dades relatives a la comissió d’infraccions penals o administratives (delictes i faltes, infraccions i sancions administratives).

Ara bé, en connexió amb les consideracions del Dictamen 30/2013, que es pot consultar al web www.apd.cat, caldria tenir en compte si aquestes dades es tracten també en els fitxers sectorials o d’origen de la informació (els fitxers dels diferents Departaments de la Generalitat, o d’altres), i si resulta necessari que es tractin en el fitxer que ens ocupa, per tal d’evitar possibles duplicitats de tractaments.

Pel que fa al fitxer **10. “Registre d’organitzacions no governamentals per al desenvolupament (ONGD)”**, s’indica com a “dades de circumstàncies socials”, les relatives a: “entitat que representa i càrrec que ocupa” (el representant legal de l’ONGD). Ara bé, aquestes dades serien pròpies de la categoria d’ocupació laboral, i caldria indicar-ho així.

El fitxer **14. “Gestió de la formació del personal (...)”**, preveu tractar dades identificatives i d’ocupació laboral. Ara bé, atesa la finalitat (gestió de la formació realitzada pel personal), i atès que es preveu fer cessions de dades referents a “cursos realitzats”, sembla probable que calgui tractar dades acadèmiques i professionals. Si és així, caldrà indicar-ho.

En el fitxer **19. “Fons d’imatges de la Delegació Territorial del Govern de la Generalitat a Girona”**, es preveu tractar, entre d’altres, la imatge de determinades persones. En aquest apartat és suficient indicar el tipus de dada tractada (imatge), atès que les persones afectades ja s’identifiquen en l’apartat corresponent.

Pel que fa al fitxer **20. “Recursos, reclamacions i qüestions de nul·litat en matèria de contractació administrativa”**, es preveu tractar dades identificatives, dades d’ocupació laboral (lloc de treball) i “altres” (poders).

Cal tenir en compte les previsions del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el TCCSP i s’aprova la seva organització i el seu funcionament, i la competència material del Tribunal (art. 3.3 del dit Decret). En aquest context, l’article 26.2 del Decret 221/2013 disposa que el TCCSP pot acordar la imposició de determinades sancions pecuniàries. Això podria fer necessari el tractament, en el fitxer que ens ocupa, de dades relatives a infraccions penals o administratives. Si és així, caldria fer-ho constar.

5. Apartat relatiu a les *cessions* (articles 20.2.e) LOPD i 54.1.d) RLOPD).

D’entrada, fem notar que en diversos fitxers (entre d’altres, els números 7, 8 i 9) es preveuen comunicacions “als departaments de l’Administració de la Generalitat (...)”. Cal recordar que als efectes de la LOPD, no és cessió la comunicació de dades entre diferents unitats administratives o òrgans administratius d’una mateixa administració pública, sempre que formin part de la mateixa persona jurídica. En concret, no és cessió la comunicació entre dos serveis del mateix o diferent departament de l’Administració de la Generalitat. Per tant, estrictament, no seria necessari fer constar aquestes “comunicacions” (veure, al respecte, l’apartat 25 de la Recomanació 1/2011).

Així, en el fitxer 8. “**Gestió i difusió d’activitats del Palau Robert**”, es preveuen cessions “a d’altres departaments de la Generalitat de Catalunya”, que no caldria fer constar.

En qualsevol cas, i a banda d’això, aquesta Autoritat recomana que s’indiquin els destinataris o categories de destinataris amb la major precisió possible, així com, en la mesura que sigui possible, l’àmbit competencial i la norma que habilita les comunicacions (apartat 25 de la Recomanació 1/2011).

6. Apartat relatiu a les *mesures de seguretat* (articles 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD).

El RLOPD (article 81) disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s’establiran d’acord amb la naturalesa de la

informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Tenint en compte aquesta previsió, cal destacar la correcció en l'assignació dels nivells de seguretat en la major part dels fitxers de nova creació del projecte. No obstant això, cal tenir en compte que:

En el fitxer **15. "Control de presència a l'edifici de la Generalitat a Girona"** s'ha previst la implantació d'un nivell bàsic de mesures de seguretat mitjà. Atès el tractament previst de dades biomètriques –patró digital- i els riscos que se'n poden derivar, és recomanable adoptar determinades mesures de seguretat de nivell superior, com ara, mantenir un registre d'accessos (article 103 del RLOPD) i codificar les dades o bé emprar qualsevol altre mecanisme que garanteixi que la informació no sigui intel·ligible ni manipulada per tercers (article 104 del RLOPD) si el tractament d'aquestes dades inclou la seva transmissió dins una xarxa (intranet, extranet o Internet) o per mitjà de xarxes sense fil de comunicacions electròniques.

Pel que fa al fitxer **20. "Recursos, reclamacions i qüestions de nul·litat en matèria de contractació administrativa"**, ateses les consideracions fetes respecte el possible tractament de dades relacionades amb infraccions penals o administratives, caldria modificar el nivell de mesures de seguretat bàsic que inicialment s'ha previst, ja que correspondria un nivell mitjà de seguretat, tenint en compte el que disposa l'article 81.2.a) RLOPD.

Pel que fa a la resta d'apartats dels fitxers d'aquest annex I, cal constatar la seva adequació a la normativa de protecció de dades personals, i per tant no se'n fan referències concretes.

IV

Encara en relació amb l'annex I del projecte d'ordre, cal referir-se a continuació als fitxers de nova creació **"Videovigilància del Centre Cultural Blanquerna"**, **"Videovigilància de l'edifici Princesa"** i **"Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona"** (fitxers número 5, 6 i 17 del dit annex, respectivament).

La instal·lació de càmeres de videovigilància comporta un tractament de dades consistents en imatges i, si escau, veus, de persones que poden ésser identificades o identificables, de manera que es troba subjecte a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici d'altra normativa aplicable i del respecte a altres drets fonamentals, com ara el dret a la intimitat i a la pròpia imatge.

Cal tenir en compte la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, segons la qual, amb caràcter previ a la creació del fitxer, s'ha d'elaborar una Memòria on es concretin les característiques del tractament previst i les circumstàncies concurrents (article 10), fet que permetrà avaluar millor la informació que inclogui el fitxer.

El Projecte d'ordre presentat s'acompanya de les memòries relatives als fitxers **"Videovigilància del Centre Cultural Blanquerna"** i **"Videovigilància de l'edifici Princesa"** i **"Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona"**, el contingut de les quals s'ajusta, en general, al que estableix l'article 10 citat, fet que es valora positivament. Tot i així, cal tenir en compte les consideracions següents:

- Pel que fa a la memòria del fitxer **“Videovigilància del Centre Cultural Blanquerna”**:

En l'apartat relatiu a *l'òrgan, organisme o entitat responsable* (art. 10.1.a) de la Instrucció), s'indica el nom de l'empresa encarregada del tractament de les imatges.

En relació amb aquesta empresa, o d'altres empreses que s'encarreguin de les tasques de visionat i control de les imatges, cal tenir en compte que en la mesura que això comporti realitzar tractaments de dades personals per compte del responsable, l'accés a les dades personals quan aquest sigui necessari per a la prestació del servei de videovigilància no tindrà consideració de comunicació de dades personals si està regulada en un contracte en què s'estableixi de manera expressa que l'encarregat del tractament només ha de tractar les dades d'acord amb les instruccions del responsable del tractament, que no les pot aplicar ni utilitzar amb una finalitat diferent de la que figuri en el contracte esmentat, ni comunicar-les a altres persones, ni tan sols per conservar-les. En aquest mateix contracte també s'hauran d'estipular les mesures de seguretat que l'encarregat del tractament està obligat a implementar i que el RLOPD regula en el seu títol VIII (article 12 de la LOPD).

Si s'estableix un encàrrec del tractament en els termes de la LOPD, caldrà fer-ho constar en l'apartat de la memòria relatiu a l'òrgan responsable, que comentem.

En l'apartat relatiu a la *justificació de la legitimitat* del tractament (art. 10.1.b) de la Instrucció), es fa notar que, quan no es disposa del consentiment dels afectats, cal fonamentar aquesta legitimitat en un dels supòsits de l'article 6.2 de la LOPD. Convindria, doncs, precisar aquest extrem en la memòria.

En l'apartat relatiu a la *ubicació i camp de visió de les càmeres* (art. 10.1.e) de la Instrucció), la memòria fa referència a que no es capten imatges de la via pública, previsió que s'ajusta a les exigències de la LOPD. No obstant això, en aquest apartat també cal especificar la ubicació concreta i l'orientació de les càmeres, i fer referència als espais que entraran en el camp de visió de les càmeres, sens perjudici de la informació gràfica exigida per l'article 10.2 de la Instrucció a la que ens referirem més endavant.

Pel que fa a l'apartat relatiu a la *definició de les característiques del sistema* (art. 10.1.f) de la Instrucció, convindria completar la informació donada en els següents punts:

En relació amb les *condicions tècniques de les càmeres*, ja que en la memòria només s'indica que les càmeres són “d'ús interior (les interiors són estàndard)”, sense que això permeti conèixer quines són les dites característiques.

En relació amb *si les imatges es transmeten*, en la memòria s'indica que “les imatges no es transmeten fora de les instal·lacions del Centre, amb les excepcions legalment previstes”. Amb aquesta explicació sembla que la memòria es refereix que, en determinats casos (comissió de delictes...), es podrien cedir les imatges, per exemple, a les autoritats judicials (art. 11.2.d) LOPD). Ara bé, no és aquesta la informació que es demana en aquest apartat de la memòria, sinó la referida a si de manera ordinària les imatges es transmeten a algun altre lloc. Per exemple, si les imatges es transmeten a la central de l'empresa de seguretat que gestiona el sistema de videovigilància. És doncs aquesta informació sobre la transmissió d'imatges la que, si escau, convindria precisar.

En relació amb les *previsions relatives als mecanismes d'identificació i de dissociació* per atendre els drets ARCO, no es dona tal informació, doncs només s'indica que en els cartells informatius consta l'adreça on exercir aquests drets. Caldria, doncs, completar la informació sobre els citats mecanismes.

Pel que fa a l'apartat relatiu al *deure d'informació* (art. 101.g) de la Instrucció), la memòria fa constar que "en cadascun dels espais on hi ha càmeres està col·locat de forma clara i visible el rètol informatiu" de la zona videovigilada. Si escau, caldria indicar si es disposa d'altres mitjans addicionals d'informació. En relació amb els cartells informatius, ens remetem a les consideracions que es faran més endavant sobre la informació gràfica de la memòria (art. 10.2 de la Instrucció).

Pel que fa a l'apartat relatiu a les *mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment* (art. 10.1.i) de la memòria), només s'indica que el manteniment del sistema el realitza l'empresa SEGURIBERICA. Ara bé, cal fer notar que en aquest apartat procedeix fer referència a les mesures que s'adoptaran per verificar que el sistema de videovigilància ha estat eficaç per assolir la finalitat perseguida amb la seva instal·lació (estadístiques, anàlisi periòdic d'efectivitat...) i per tant la necessitat de mantenir el sistema en funcionament. És doncs aquesta informació la que convindria referir en aquest apartat.

Pel que fa a les *mesures de seguretat* (art. 10.1.j) de la Instrucció), la memòria indica que són de nivell bàsic subministrat per l'empresa indicada. S'afegeix la descripció d'alguna mesura concreta, com ara que el servidor d'imatges queda tancar en una habitació sota clau, per evitar que les imatges siguin sostretes per tercers no autoritzats. Sens perjudici de la pertinència de les mesures indicades en la memòria, s'hauran d'aplicar totes les indicades per al nivell bàsic en el Títol VIII del RLOPD, als efectes de l'article 9 de la LOPD. En aquest apartat s'afegeix que només es faran còpies de seguretat d'imatges relacionades amb fets delictius, les quals "queden sota el responsable, el qual les emmagatzema (...)." No queda clar en aquest punt si les imatges queden sota (la custòdia) del responsable del fitxer (el propi Centre Cultural Blanquerna) o sota la d'alguna persona responsable designada a aquests efectes (si escau, de l'empresa en qüestió). Convindria, en la mesura del possible, concretar aquest extrem.

En compliment de l'article 10.2 de la Instrucció 1/2009, la informació dels apartats relatius a la ubicació i camp de visió de les càmeres, i del deure d'informació (apartats e) i g) de l'article 10.1 de la Instrucció), ha d'anar acompanyada de la informació gràfica corresponent.

Tenint en compte la informació aportada en l'annex 1 de la memòria, convé fer les següents consideracions:

En el dit annex 1 es fa constar la instal·lació de quatre càmeres, dos a la llibreria (planta carrer) i dos a la sala d'exposicions (planta soterrani). S'adjunten dos plànols, un de l'alçat del Centre (planta carrer i soterrani) i un plànol de la sala d'exposicions (que es troba al soterrani). Manca el plànol específic de la planta carrer. A més, no s'indica en els plànols el camp de visió i orientació de cada càmera (o, si s'indica, no resulta fàcilment visible en els plànols). Això no permet comprovar si els cartells informatius previstos són suficients, i si compleixen adequadament amb les exigències de la Instrucció.

Cal tenir en compte que, segons l'article 12 de la Instrucció 1/2009:

1 Les persones responsables del tractament d'imatges a través de càmeres fixes han d'informar de forma clara i permanent sobre l'existència de les càmeres mitjançant la

col·locació dels cartells informatius que siguin necessaris per garantir-ne el coneixement per les persones afectades. (...).

(...)

3 Els cartells informatius s'han de col·locar en emplaçaments clarament visibles abans d'entrar en el camp de gravació de les càmeres. La ubicació concreta dels cartells dependrà, en cada cas, de la naturalesa i l'estructura de les zones i espais videovigilats. No obstant això, cal tenir en compte les condicions següents:

Per a les càmeres de videovigilància en edificis o instal·lacions, s'ha de col·locar un cartell informatiu en cadascun dels accessos a l'àrea videovigilada. En cas que estiguin dividits per plantes, a més a més, cal col·locar un altre cartell informatiu en cadascuna de les plantes que comptin amb videocàmeres, ubicats en un espai d'accés principal a l'àrea o zona videovigilada en la planta.

(...)"

Vistes aquestes previsions, cal que es situï un cartell en cadascuna de les entrades o accessos als espais en els que hi ha videovigilància. En definitiva cal assegurar que, abans que qualsevol persona entri en el camp de visió de les càmeres, aquesta pot veure el cartell.

Convindria, doncs, afegir a la Memòria un plànol de la planta del carrer i indicar, en relació amb les quatre càmeres, el camp de visió i orientació, per poder constatar si les persones que accedeixen al Centre podran llegir el cartell informatiu abans d'entrar en el camp de visió de les càmeres (escales, portes d'accés, sortides d'ascensors, etc).

- Pel que fa a la memòria del fitxer "**Videovigilància de l'edifici Princesa**":

D'entrada, cal fer notar que la memòria porta el títol de "Memòria de la videovigilància del centre edifici princesa". Atès el nom del fitxer convindria suprimir, en la memòria, les referències al "centre".

En l'apartat relatiu a *l'òrgan, organisme o entitat responsable* (art. 10.1.a) de la Instrucció), s'indica el nom de l'empresa encarregada del "tractament de les imatges", i també el nom d'una altra empresa, com a encarregada "del visionat i control". Als efectes de la LOPD, atès que el "visionat" d'imatges suposa un "tractament de dades personals" (art. 3.c) LOPD), cal entendre que totes dues empreses tractaran dades personals, de manera que convindria aclarir els termes en què ho faran, als efectes, si escau, del règim de l'encàrrec del tractament a què s'ha fet referència (art. 12 LOPD).

Atesa la coincidència de part del contingut de la memòria que analitzem amb la memòria del fitxer de CC Blanquerna, es fan extensives les consideracions fetes en relació amb aquella memòria, en concret, les referents als apartats relatius a la *justificació de la legitimitat del tractament* (art. 10.1.b) de la Instrucció), i a la *ubicació i camp de visió de les càmeres* (art. 10.1.e) de la Instrucció).

Pel que fa a l'apartat relatiu a la *definició de les característiques del sistema* (art. 10.1.f) de la Instrucció), cal fer notar que:

En relació amb les *condicions tècniques de les càmeres*, només s'indica que les càmeres són "d'ús interior", sense que això permeti conèixer quines són les dites característiques. Per tant, convindria completar aquest punt.

En relació amb *si les imatges es transmeten*, s'indica que les imatges "no es transmeten fora de les instal·lacions del Centre, amb les excepcions legalment previstes". A banda de la conveniència de substituir la menció al "Centre" per la de

l'edifici princesa (tenint en compte el nom del fitxer), es fan extensibles les consideracions fetes en relació amb la memòria del CC Blanquerna.

En relació amb les *previsions relatives als mecanismes d'identificació i de dissociació* per atendre els drets ARCO, caldria completar la informació sobre els citats mecanismes, en línia amb el que s'ha apuntat en relació amb la memòria del CC Blanquerna.

Pel que fa a l'apartat sobre el *deure d'informació*, en la memòria s'indica que “en cadascun dels accessos on hi ha càmeres està col·locat de forma clara i visible el rètol informatiu de zona videovigilada. Sens perjudici d'altres consideracions que es faran més endavant, tenint en compte la mida dels plànols que s'adjunten (pàgines 5 a 8 de la memòria), no és possible contrastar aquesta informació.

Pel que fa a l'apartat sobre *mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment* (art. 10.1.i) de la memòria), sens perjudici que es monitoritzi el sistema i que s'informi, en la memòria, sobre l'empresa que realitza el manteniment, convindria especificar quina avaluació de resultats i de manteniment del propi sistema de videovigilància es preveu fer.

Pel que fa a les *mesures de seguretat* (art. 10.1.j) de la Instrucció), es fa extensible la consideració feta en relació amb la memòria del CC Blanquerna, pel que fa a les mesures previstes en el RLOPD.

En compliment de l'article 10.2 de la Instrucció 1/2009, la informació dels apartats relatius a la *ubicació i camp de visió de les càmeres*, i del *deure d'informació* (apartats e) i g) de l'article 10.1 de la Instrucció), ha d'anar acompanyada de la informació gràfica corresponent.

Com s'ha apuntat, la mida dels plànols que s'adjunten (pàgs. 5 a 8 de la memòria), no permet contrastar la informació sobre els apartats e) i g) esmentats, de manera que seria necessari facilitar aquests plànols amb un contingut adequat. Pel que fa a les fotografies que s'adjunten (pàgs. 9 a 13 de la memòria), permeten conèixer l'angle de visió de cada càmera, però no aporten informació sobre la col·locació dels cartells informatius. En definitiva, manca informació gràfica sobre la ubicació de les càmeres i dels cartells informatius, de manera que no es pot contrastar el compliment de les exigències de la Instrucció en aquests apartats.

- Pel que fa a la memòria del fitxer “**Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona**”:

D'entrada, cal fer avinent que la memòria inclou informació força descriptiva i detallada, en relació amb diversos apartats de l'article 10 de la Instrucció, cosa que es valora positivament. No obstant això, resulta pertinent fer les següents observacions.

Segons l'article 10.1.a) de la Instrucció, cal fer referència a *l'òrgan, organisme o entitat responsable del fitxer*, en concret, a la persona responsable del fitxer, a les persones operadores del sistema de videovigilància, com també, si escau, a la persona responsable de la instal·lació i del seu manteniment.

En la memòria només s'especifica que “l'organisme encarregat del fitxer és la Gerència de Serveis Comuns de la Generalitat de Catalunya a Girona”, i s'indica una adreça, que s'entén que és la del responsable.

En l'apartat de la memòria relatiu a la *justificació de la finalitat i de la proporcionalitat del sistema* (pàg. 3), es fa referència al “conjunt d'edificis de l'Administració de la Generalitat a Girona”, i a les dependències i instal·lacions “de l'Edifici”, mentre que la denominació del fitxer és “Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona”. La primera qüestió a aclarir en la memòria és, doncs, en l'apartat que comentem, si el sistema de videovigilància abasta un únic edifici o diversos, i indicar-ne clarament l'adreça o adreces.

Convindria referir-se a l'organisme indicat com a “responsable” del fitxer, i no com a “encarregat del fitxer”, per no generar confusió, atesa la terminologia emprada en la LOPD (art. 3.g) LOPD). Cal fer la mateixa consideració respecte la menció al “responsable del tractament” en la pàgina 41 de la memòria.

Cal afegir que en aquest apartat no es fa referència a empreses que puguin tractar les dades, mentre que per la informació disponible en d'altres apartats de la memòria, es dedueix que sí hi ha empreses que accediran i tractaran la informació (en l'apartat relatiu al deure d'informació es fa esment a “l'empresa de manteniment del sistema i l'empresa de recepció de les imatges” -pàg. 41-; referència a l'empresa SEVIP -pàg. 42-; o referència a les “empreses adjudicatàries”, en relació amb l'Acord marc dels serveis de vigilància i seguretat dels edificis de l'Administració de la Generalitat a Girona -pàg. 47-).

Caldria, doncs, fer referència a les empreses operadores del sistema, o que instal·laran i faran el manteniment del mateix. Es fan extensibles a més les consideracions ja fetes respecte la figura de l'encàrrec del tractament (art. 12 LOPD).

A més, cal tenir en compte la particularitat que, segons es desprèn de la memòria, i per la informació que descriu alguna de les càmeres, en l'edifici es troba una Comissaria del cos de mossos d'esquadra. Convindria, doncs, si escau, especificar que aquesta comissaria s'integra en l'edifici (o edificis) videovigilats. En qualsevol cas, caldrà tenir en compte les previsions del Decret 78/2010, de 22 de juny, sobre la instal·lació de dispositius de videovigilància a les dependències policials de la Generalitat. Aquest decret té per objecte la regulació del règim d'instal·lació de càmeres fixes i dispositius de videovigilància i el seu ús per part de la policia de la Generalitat en l'interior dels immobles, dependències o instal·lacions pròpies o adscrites al compliment de les seves funcions per tal de garantir la seguretat i protecció de les persones i béns (article 1.1 del Decret 78/2010, citat).

Es fa extensiva la consideració feta en les dues memòries anteriors, sobre l'apartat relatiu a la *justificació de la legitimitat del tractament* (art. 10.1.b) de la Instrucció), i la necessitat de vincular aquesta legitimitat amb algun dels supòsits de l'article 6 de la LOPD, a manca de consentiment dels afectats.

Cal fer un esment particular a la legitimitat d'algunes càmeres exteriors previstes en la memòria. Cal partir de la base que no es considera legítima la captació d'imatges de persones a la via pública, llevat que la duguin a terme les forces i cossos de seguretat d'acord amb la seva normativa específica, i que la captació incidental d'imatges a la via pública per a la vigilància d'edificis i instal·lacions, només resulta legítima si resulta inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici o la instal·lació (art. 5.4.b) de la Instrucció).

En relació amb algunes de les càmeres exteriors previstes (nº 26; nº 30; nº 28; nº 27; nº 44; nº 50; nº 56 i nº 41), cal fer notar que capten imatges de la via pública, sense que es pugui considerar, per la informació gràfica que aporta la memòria, que aquesta captació sigui “incidental”, en els casos assenyalats.

Atès que el responsable del fitxer de videovigilància és la Gerència de Serveis Comuns de la Generalitat de Catalunya a Girona, i no el cos de mossos d'esquadra, cal considerar que la captació podria no resultar legítima, en els termes en què es preveu, en relació amb les càmeres exteriors citades. Caldria, doncs, que aquestes càmeres no captessin la via pública, excepte aquella part que, de forma incidental, resulti inevitable captar.

Pel que fa a la *justificació de la finalitat i de la proporcionalitat del sistema* (art. 10.1.c), de la Instrucció), aquesta és especialment rellevant en casos com el que ens ocupa, en el que es preveu la instal·lació d'un nombre força elevat de càmeres (51 càmeres interiors i 23 càmeres exteriors). Probablement, les dimensions d'un edifici públic o el fet que una comissaria de policia s'ubiqui en aquest edifici, podrien fonamentar, des de la perspectiva de la protecció de dades, la instal·lació d'un sistema de videovigilància tan exhaustiu com el que ens ocupa. En qualsevol cas, aquests motius –o d'altres que puguin concórrer– han de quedar suficientment reflectits en la memòria.

En la memòria s'esmenta que en atenció al principi de proporcionalitat, "les càmeres d'aquesta seu estan instal·lades a les entrades de les sales/espais i als passadissos, així com zones exteriors". Ara bé, el fet que es prevegi instal·lar algunes càmeres interiors en dependències policials (càmeres 43, 58, o 64) o en zones que van més enllà de les zones d'accés (càmeres 17, 38 o 55), requeriria d'una justificació més detallada.

Destaquem a continuació les càmeres que, tenint en compte la seva ubicació i les imatges que poden captar i enregistrar, requeririen una justificació específica, des de la perspectiva del principi de proporcionalitat.

Càmera nº 38 (pàg. 12 de la memòria). Tenint en compte que visualitza un plànol general de l'OAC (oficina d'atenció al ciutadà), aquesta càmera pot tractar imatges dels propis treballadors. Cal advertir que el tractament d'imatges en l'àmbit laboral pot resultar desproporcionat, si es fa amb finalitats de control del rendiment de les persones treballadores (art. 7.3.b) de la Instrucció). La mateixa consideració es fa respecte la càmera nº 17 (pàg. 14 de la memòria), que capta imatges de l'oficina de turisme i, per tant, dels seus treballadors. Càmera nº 55 (pàgs. 16-17 de la memòria). Caldria fer constar que es captin imatges de l'interior de l'auditori, i no només dels accessos.

Les càmeres nº 43, 68, 70 i 64 (pàgs. 15 i 19 de la memòria), captin imatges de la comissaria dels mossos d'esquadra. Sens perjudici de la conveniència d'instal·lar aquestes càmeres, se'n podria fer esment particular en aquest apartat.

En l'apartat relatiu a les *dades personals tractades* (art. 10.1.d) de la Instrucció), es fa avinent que es tracta exclusivament la imatge, i que s'apliquen les mesures de seguretat que corresponen "amb el nivell Baix", segons la LOPD i el RLOPD. Sens perjudici que el nivell de mesures a aplicar pugui ser adequat, convindria referir-se al nivell "Bàsic", en atenció a la terminologia de la LOPD (art. 80 RLOPD).

En qualsevol cas, per qüestió d'ordre de la informació requerida en la memòria, convindria fer esment a les mesures de seguretat en l'apartat j) de la mateixa (pàg. 46 de la memòria).

En l'apartat *ubicació i camp de visió de les càmeres* (art. 10.1.e) de la Instrucció, es fa referència a que "enlloc on es captin imatges hi ha cap centre de culte, religió, centre de salut o seus de partit polítics". Atès que, en el cas que ens ocupa, hi ha càmeres a

l'exterior, la Instrucció sol·licita que es faci constar si “en un radi de 50 metres” hi ha aquests tipus de locals o centres. Atès l'elevat nombre de càmeres exteriors, convindria explicitar si a aquesta distància hi ha aquest tipus de centres, i també si hi ha centres educatius.

En aquest apartat de la memòria s'inclou una relació de les càmeres interiors (pàgs. 5 a 27), i de les càmeres exteriors (pàgs. 28 a 37), instal·lades a l'edifici.

Sens perjudici de les consideracions que s'han fet en relació amb determinades càmeres, cal valorar positivament el grau de detall de la informació aportada, que inclou, en relació amb cada càmera, el tipus de càmera, la seva ubicació, i una fotografia que permet comprovar adequadament l'angle de visió de la càmera i l'espai interior o exterior que es pot captar en cada cas.

Dit això, cal fer avinent que la memòria preveu un total de 51 càmeres interiors, i 23 càmeres exteriors. Val a dir que en la memòria es fa referència a “un total de 77 càmeres” (pàg. 46). Vist el nombre de càmeres referit en l'apartat que ens ocupa (74), convindria precisar quin és el nombre correcte total de càmeres que formen el sistema (informació que, d'altra banda, cal consignar en la memòria, segons l'article 10.1.f) de la Instrucció).

Pel que fa a l'apartat referit al *deure d'informació* (art. 10.1.g) de la Instrucció), s'explica que “hi ha rètols que informen de forma clara i permanent sobre l'existència de càmeres”.

Si bé en la memòria s'indica que es posarà un text a disposició dels interessats (pàgina 41), la redacció de la memòria en aquest punt no és prou clara. Vista la informació que es preveu facilitar als interessats, s'explica que les “úniques cessions” seran als cossos de policia. Ara bé, tenint en compte la informació que cal donar als interessats (art. 5 LOPD), i vist que el fitxer de videovigilància a què es refereix aquesta memòria també preveu la cessió als jutjats i tribunals (art. 11.2.d) LOPD), convindria mencionar aquesta cessió en el dit text.

Es fan extensives les consideracions de les memòries anteriors, sobre l'apartat relatiu a les *mesures previstes per a avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment*, sens perjudici del detallat manteniment tècnic que es preveu fer, i que es descriu en la memòria (pàg. 43 a 45).

Pel que fa a l'apartat de *mesures de seguretat* (art. 10.1.j) de la Instrucció), ja s'ha fet esment de la necessitat de referir-se a les mesures previstes en el RLOPD, sens perjudici de la informació que es dona en aquest apartat. Respecte d'aquesta, es descriu que la visualització de les càmeres es realitza des de 3 punts de l'edifici: la sala de control central de l'edifici, la sala de control de l'AOC dels mossos d'esquadra, i el despatx del gerent de l'edifici.

En el primer o tercer punt, segons la memòria, es visualitzen el total de 77 càmeres, mentre que en la sala de mossos d'esquadra només es visualitzen 9 càmeres, indicades en la memòria. A continuació, s'afegeix que “Els Mossos d'Esquadra tenen accés directe a la visualització de les imatges”. No queda clar si la referència es fa a aquestes 9 càmeres, o a totes, qüestió que convindria aclarir.

En qualsevol cas, no sembla justificat que a banda dels mossos d'esquadra, des dels altres punts sigui necessari tenir accés a totes les càmeres relacionades amb la comissaria de mossos, especialment, la càmera 64, relativa a l'armer de la comissaria.

Finalment, pel que fa als plànols que s'adjunten, a banda que la seva mida dificulta poder contrastar la informació que la memòria requereix, val a dir que en els referents a la planta soterrani 2, soterrani 1, i semisoterrani, no hi ha indicats els rètols informatius.

V

Sens perjudici de les consideracions fetes en relació amb les tres memòries aportades, pel que fa al contingut dels fitxers “**Videovigilància del Centre Cultural Blanquerna**”, “**Videovigilància de l'edifici Princesa**” i “**Videovigilància de l'edifici de la Generalitat a Girona**” de l'annex I del projecte d'ordre, escau assenyalar que contenen tots els apartats requerits per l'article 20 de la LOPD i per l'article 54 del RLOPD. El contingut dels apartats és pràcticament el mateix en els tres fitxers, amb les necessàries adaptacions a cada cas. En els tres casos es descriu de forma clara i entenedora el contingut dels fitxers, d'acord amb la normativa, i amb el que es precisa en la Recomanació 1/2011, esmentada, fet que aquesta Autoritat valora positivament.

No obstant això, cal apuntar el següent.

En l'apartat relatiu a la *procedència de les dades*, en els tres fitxers de videovigilància analitzats s'indica que “les dades d'imatges s'obtenen de les càmeres instal·lades (...)”. Ara bé, com ha quedat dit, en aquest apartat correspon indicar si les dades provenen del propi interessat, de terceres persones, institucions o òrgans, etc. Per tant, en aquest apartat dels tres fitxers de videovigilància de l'annex I del projecte, caldria indicar que les dades s'obtenen de la persona interessada.

VI

A continuació, s'examina l'**annex II** del projecte d'ordre que preveu la **modificació** de determinats fitxers de dades personals.

Es considera convenient fer les consideracions següents, en relació amb els apartats modificats:

Pel que fa al fitxer **1. “Gestió de protocol”**, en l'apartat relatiu a *l'estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades*, s'inclou el nom de l'entitat i el càrrec que ocupa la persona, dades que es consideren de “circumstàncies socials”. Ara bé, aquestes dades són pròpies de la categoria d'ocupació laboral.

En l'apartat de *cessions de dades personals* es fa referència genèrica a “altres administracions públiques”. Com ha quedat dit, la referència hauria de concretar-se, en la mesura del possible.

Pel que fa al fitxer **8. “Conflictivitat constitucional i europea”**, en l'apartat de *cessions*, s'indiquen, entre d'altres, cessions “del propi Gabinet Jurídic”. En aquest cas, no es tractaria, pròpiament, de “cessions” als efectes de la LOPD, com es deriva del que ja s'ha apuntat. Per tant, com s'explicita en l'apartat 25 de la Recomanació 1/2011, citat, no caldria incloure-les en aquest apartat del fitxer.

Pel que fa al fitxer **10. “Base de dades d'esportistes ARC”**, es fa notar un error de tipus formal, ja que enlloc de la numeració dels apartats utilitzada en la resta de fitxers a), b), c), etc..., es fa servir la numeració “(l), m), n)..”. Caldria, doncs, corregir-ho.

Pel que fa al fitxer **13. “Gestió d’expedients acadèmics de l’INEFC”**, per bé que no es modifica l’apartat de *procedència de les dades*, atès que es preveu tractar dades de menors, convindria afegir, en l’apartat citat, la menció als “representants legals” de les persones interessades.

Finalment, pel que fa al fitxer **15. “Facturació a clients de l’EADOP”**, es fa notar que, segons l’article 3 del projecte d’Ordre examinat, es modifica l’apartat de *responsable del fitxer*. Ara bé, segons el projecte, es preveu que el responsable sigui l’Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions, que ja consta com a responsable del mateix fitxer (amb el nom de “Facturació clientela llibreries”), en l’Ordre PRE/546/2006, citada. Per tant, no sembla que aquest apartat es modifiqui, tal i com s’indica en el projecte d’ordre examinat.

VII

Finalment, recordar que un cop aprovada la creació del fitxers de dades personals del Departament de la Presidència cal sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, així com notificar la corresponent modificació i la supressió dels fitxers esmentats en els annexos II i III del projecte (articles 58 RLOPD i 11.2.a) de la Llei 32/2010, d’1 d’octubre).

Barcelona, 16 de gener de 2014