

Informe sobre l'Ordenança general reguladora de la creació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de l'Ajuntament de la Garriga

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'Ajuntament de la Garriga en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre l'Ordenança general reguladora de la creació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de l'Ajuntament de la Garriga.

(...)

Fonaments jurídics

I

(...)

II

L'Ordenança té per objecte: *“la creació i supressió dels fitxers que contenen dades de caràcter personal corresponents a l'Ajuntament de la Garriga”*. Segons l'Ajuntament, *“la resta de fitxers ja consten creats i registrats (..) i ja compten amb una relació numerada en aquest expedient”*.

Establir una regulació clara i detallada del fitxer de dades personals que es modifica, implica que la informació que es transmet als ciutadans sigui més precisa i entenedora, donant així compliment a la publicitat i transparència que pretén aconseguir la normativa en protecció de dades personals amb la creació, modificació o supressió dels fitxers per mitjà d'una disposició de caràcter general i la seva posterior publicació al Butlletí Oficial de la Província.

Les observacions que s'efectuaren en el present informe, tindran en consideració, a banda de les normes que configuren el marc normatiu aplicable, la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública que, tot i no tenir caràcter vinculant, ofereix un recull de les recomanacions a tenir en compte a l'hora de crear els fitxers de titularitat pública. Per aquest motiu, en els diferents apartats d'aquest informe farem referència als criteris que s'hi recullen.

III

En primer lloc, escau fer les següents consideracions en relació amb l'exposició de motius i l'articulat de l'Ordenança:

1. En l'articulat de l'Ordenança convindria dedicar articles diferenciats del text articulat a cadascuna de les finalitats de la disposició -la creació i la supressió de fitxers-, amb indicació dels fitxers en concret que en cada cas es creen i se suprimeixen, respectivament, seguint amb les observacions efectuades en la Recomanació 1/2011.

D'acord amb aquestes consideracions, en el text articulat de l'Ordenança d'aprovació definitiva hi hauria de figurar un article per cada finalitat de l'Ordenança (creació i supressió). En aquest sentit, se suggereix la redacció següent:

*"Article 2
Creació de fitxers*

2.1 Es creen els fitxers de dades de caràcter personal relacionats a l'Annex 1 d'aquesta Proposta i que són els següents:

*1)....(....).
2)....(....).
3)....(....).
(...)*

*Article 3
Supressió de fitxers*

Se suprimeixen els fitxers de dades de caràcter personal següents:

*1)....(....).
2)....(....).
3)....(....).
(...)*

Per altra banda, l'Ajuntament podria valorar, en la mesura que l'ordenança es qualifica com a "ordenança general" i que això pot contribuir a una major claredat per als ciutadans, la possibilitat d'introduir un article específic on es recullin la resta de fitxers de l'Ajuntament que segueixen vigents. En aquest cas seria oportú introduir també un nou article on es recollissin en un llistat aquests fitxers, tal com s'ha fet en el text de l'acord del ple. En qualsevol cas, i pel que fa als fitxers existents faltaria incloure en el llistat que hi ha en l'acord del ple el fitxer "*Activitats formatives i de suport de l'àrea de serveis socials*", inscrit al Registre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i que no consta en el llistat de l'Ajuntament.

També cal tenir en compte que en diferents fitxers que es suprimeixen s'ha previst que les seves dades s'incloguin els fitxers "*Serveis socials*", "*Usuaris de serveis municipals*", i "*Gestió fiscal i tributària*". Aquesta inclusió de noves dades pot comportar la necessitat de dur a terme

una modificació d'aquests fitxers. Per tant, caldria revisar-ho i, cas de ser necessari, dur a terme la modificació dels fitxers corresponents en aquesta mateixa ordenança.

2. Pel que fa a la previsió de supressió de fitxers, cal tenir en compte que si hi ha disposicions anteriors de creació de fitxers que amb les supressions que ara es duen a terme han quedat sense contingut, convé derogar-les de forma expressa.

3. En relació amb els annexos, es valora positivament que s'hagin dedicat annexos diferenciats a la creació i supressió de fitxers, si bé, es recomana incloure en un sol annex tots els fitxers que es creen i en un altre annex els que se suprimeixen, sense dedicar un annex per a cada fitxer.

4. Pel que fa a la previsió de supressió de fitxers, es valora positivament que en l'annex es concreti el destí de les dades contingudes en els fitxers suprimits.

IV

Com a consideració prèvia, cal fer esment, des del punt de vista del principi de finalitat, a l'abast del fitxer "*Expedients i procediments municipals*" que es crea en aquesta disposició.

Les dades de caràcter personal només es poden recollir amb una finalitat concreta, explícita i legítima. En un mateix fitxer es poden agrupar diferents finalitats, però aquestes han de ser compatibles entre si. Cal tenir en compte també que, en funció de quina sigui la finalitat per a la qual es recullen, el règim aplicable a les dades (p. ex. a efectes de cessions, règim d'accés per part dels usuaris dels sistemes d'informació etc.) pot ser diferent.

Pot ser d'utilitat disposar d'un fitxer anomenat "*Expedients i procediments municipals*", per a gestionar les dades d'aquells procediments que no comptin amb un fitxer específic. Ara bé, quan es tracti de finalitats habituals derivades de l'exercici de les competències dels ens locals, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades resulta preferible distingir els fitxers, especialment si aquests incorporen dades especialment protegides. Per això es recomana a l'Ajuntament revisar la inclusió en aquest fitxer de les dades del fitxer "*Targetes aparcament minusvàlids*", que si bé pot tenir relació amb els serveis socials o amb els procediments relacionats amb la gestió de la via pública, no té cap mena de relació amb altres procediments les dades dels quals s'inclourien en aquest mateix fitxer, com ara les dades provinents dels fitxers "*solars sense edificar*" o "*permisos i llicències municipals*", que també es suprimeixen.

A continuació, es fan algunes consideracions respecte el contingut dels annexos de l'Ordenança.

L'article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del

fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D'altra banda, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, RLOPD, en vigor des del 19 d'abril de 2008, disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

Cal fer avinent que en l'Ordenança s'han fet constar cadascun d'aquests apartats, si bé en molts d'aquests apartats semblen descrits com un subapartat. Tot i que la descripció del fitxer segueix estrictament allò que estableix el RLOPD, potser resultaria més entenedor diferenciar tots aquests apartats, tal com es recull a la Recomanació 1/2011. Així, per exemple el "*sistema de tractament*" no hauria de figurar sota el títol "*Estructura del fitxer*", i la informació dels "*col·lectius d'interessats*" hauria de donar-se en un apartat diferenciat, i no sota el títol "*procedència i procediment de recollida*".

A banda d'això, per tal de donar compliment al que disposa l'article 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, cal tenir en compte les consideracions fetes en els següents fonaments jurídics.

1. Apartat relatiu a l'*estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades* (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD),

En la Recomanació 1/2011 esmentada, es suggereix que les dades s'agrupin per categories, i es facilita un llistat d'acord amb les diverses categories existents que es troben als formularis que l'Autoritat té a la vostra disposició en el seu web (www.apd.cat), en l'apartat "Registre de dades de Catalunya".

Es fa avinent que s'han agrupat les dades personals per categories, fet rellevant i que es valora positivament, ja que permet determinar l'adequació del corresponent nivell de seguretat, si bé escau afegir les següents matisacions.

En el fitxer "*Expedients i procediments municipals*" es troba a faltar la dada corresponent a l'objecte de l'expedient o procediment, que es considera també dada de caràcter personal. Recordem que "*dada personal*" és qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables." Aquesta informació, pot comportar el tractament de noves dades personals i la seva inclusió pot requerir dur a terme una revisió dels nivells de mesures de seguretat inicialment previstos.

En els fitxers suprimits, es fa constar que les dades de la majoria d'aquests fitxers s'incorporaran al fitxer "*Expedients i procediments municipals*" i "*Educació*". De l'anàlisi de les dades contingudes en aquest fitxer, no sembla que tinguí en consideració totes les dades dels fitxers suprimits, caldria per tant, revisar-ho.

2. Pel que fa a l'apartat relatiu a les **cessions de dades personals** i, si escau, les transferències de dades a països tercers (article 20.2 e) de la LOPD), si bé no es preveuen transferències internacionals, sí que es preveuen cessions a altres administracions, i en el cas d' "Educació" al Departament d'Ensenyament. Fer avinent que l'Ajuntament només pot comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11 i 21 de la LOPD, en concordança amb l'article 10 del RLOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals.

En aquests casos caldria concretar quina és la norma habilitant de la cessió o comunicació i quan es tracti de cessions a administracions caldria concretar de quines administracions públiques es tracta.

3. En relació amb el **nivell de mesures de seguretat** (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord a la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

En relació amb el fitxer "*Expedients i procediments municipals*", tal i com hem posat de manifest en l'apartat d'estructura, s'hauria d'afegir la dada corresponent a l'objecte de l'expedient o procediment. En la mesura que sigui previsible que l'objecte de l'expedient o procediment pugui incorporar dades que requereixin un nivell més alt de protecció, caldria adequar el nivell de seguretat exigible. Així, per exemple, si s'hi recullen dades relacionades amb procediments sancionadors, seria exigible, com a mínim, mesures de seguretat de nivell mitjà.

Per altra banda, per exemple, també es recollirien en aquest fitxer dades que anteriorment estaven en el fitxer "*Targes d'aparcament minusvàlids*", que es suprimeix, fet que fa previsible que es tractin dades sobre la salut de les persones, que requeririen un nivell alt.

V

En relació amb el contingut dels annexos 3 a 16 de l'Ordenança, els quals estableix quins fitxers se suprimeixen, es valora positivament la concreció del destí de les dades d'aquells fitxers que queden suprimits. Escau reiterar que tots els fitxers suprimits podrien figurar en un sol annex dins del qual aquests hi constin numerats.

En el fitxer assenyalat com annex 8 "Usuaris del club de feina" s'estableix que les dades s'integraran en el fitxer "*Xaloc ajuntament de la Garriga*". Convindria revisar aquesta informació atès que aquest fitxer no consta ni en el llistat del propi Ajuntament ni en el registre de l'Autoritat.

Barcelona, 19 de novembre de 2013