

Informe sobre l'Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les Associacions declarades d'utilitat pública

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre l'Avantprojecte de llei del Protectorat de les Fundacions i de verificació de l'activitat de les Associacions declarades d'utilitat pública.

(...)

Fonaments jurídics

I

(...)

II

La normativa de protecció de dades de caràcter personal, d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), té per objecte, exclusivament, la protecció de la informació relativa a persones físiques identificades o identificables.

D'acord amb això, aquesta normativa no és d'aplicació a diferents aspectes regulats en l'Avantprojecte de llei que impliquen el tractament d'informació vinculada a les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de què es tracti, però que no fan referència ni directament ni indirecta a persones físiques.

Ara bé, juntament amb aquests tipus d'informacions, que quedarien excloses de l'àmbit d'aplicació de la LOPD, en l'Avantprojecte de llei trobem també altres aspectes que fan referència a persones físiques. Aquest seria el cas, per exemple, de les previsions contingudes als articles 15 i 16 (membres dels òrgans de govern i persones amb funcions de direcció), apartats c) i e) de l'article 25 (contingut de les actes d'inspecció) article 27 (subjectes responsables) o article 35.1 (inscripció registral de les sancions), entre d'altres.

En aquest informe s'examina l'Avantprojecte de llei exclusivament des de la perspectiva de la protecció de dades de caràcter personal. Per tant, es farà esment només d'aquells aspectes que es consideren rellevants en atenció al que disposa la normativa de protecció de dades, fonamentalment la LOPD.

III

L'article 7.e) del projecte (segurament la numeració correcta hauria de ser article 7.1.e)) preveu entre les funcions del protectorat "*Promoure la transparència de les fundacions, com a element generador de confiança i credibilitat, través del foment d'accions adreçades a fer pública la informació rellevant, actualitzada i veraç sobre l'organització, que ha d'incloure com a mínim les dades relatives a la missió, l'estructura directiva i el govern, els estats financers i el resultat de les seves activitats.*"

En principi, el compliment d'aquestes previsions no ha de comportar la difusió de dades de caràcter personal. Ara bé, en relació amb algun dels aspectes previstos en aquest apartat es poden plantejar alguns dubtes sobre la possibilitat de revelar dades de caràcter personal (si més no, dades identificatives), per exemple a l'hora de promoure la transparència en relació amb l'estructura.

Atès que l'esmentada transparència dóna lloc a una difusió o comunicació d'informació, i que l'article 11 de la LOPD requereix que en cas de no disposar del consentiment de la persona afectada és necessari que una llei habiliti la comunicació de dades, quan aquestes siguin de caràcter personal, en el cas que a través d'aquesta referència a la transparència es pretengui donar difusió a informació personal sobre persones vinculades amb la fundació o l'associació seria convenient que en el text de la llei es preveïés d'una forma més clara.

IV

L'article 8 de l'Avantprojecte de llei regula el registre. Pel que es desprèn d'aquest article, en aquest registre es pot recollir informació de caràcter personal de les persones que protagonitzen els actes inscribibles (p. ex. persones que participen en la constitució) i també, pel que es desprèn de l'article 35.1 en relació amb el 27, de les persones responsables d'infraccions previstes en aquesta llei.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, i tenint en compte les previsions ja esmentades de l'article 11 de la LOPD, seria convenient que la llei establís el règim de publicitat dels actes inscrits.

Al respecte cal tenir en compte que, si bé l'article 315-1.1 del Codi Civil de Catalunya estableix que "*els registres de persones jurídiques dependents de la Generalitat són públics*", l'article 315-8.4 del mateix Codi estableix que "*La publicitat formal s'ha de fer complint les normes sobre protecció de dades personals*", la qual cosa, tampoc no clarifica el règim de publicitat aplicable.

V

L'article 35, relatiu a la inscripció de les sancions, estableix que les sancions per infraccions molt greus, greus i lleus s'inscriuen en el full registral de la fundació, un cop han adquirit fermesa en via administrativa. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 27 del projecte, els

responsables de les infraccions tipificades en aquesta llei són els patrons o persones que exerceixen funcions en el si d'aquestes entitats.

Aquesta inscripció té plenament sentit quan es tracta de la sanció d'amonestació per infraccions greus prevista a l'article 32.1.c) de l'Avantprojecte, atesa la pròpia naturalesa d'aquest tipus de sancions. Ara bé, atesa la naturalesa econòmica de les sancions per infraccions greus o molt greus, la inscripció d'aquest tipus de sancions hauria de produir-se només en aquells casos en què el bé jurídic protegit ho requereixi.

Per altra banda, l'apartat 2 de l'article 35 regula la cancel·lació d'ofici de la inscripció de les sancions. Aquest aspecte ha de ser valorat positivament des del punt de vista del dret a la protecció de dades. Ara bé, la referència al termini de prescripció de les infraccions que es fa en aquest apartat sembla que hauria de fer-se al termini de prescripció de les sancions. La inscripció aniria lligada a la sanció i, per tant, els seus efectes haurien d'anar lligats a la durada dels efectes de la sanció.

La qüestió és rellevant, perquè el termini de prescripció de les infraccions i sancions establert a la Llei 30/1992 (a la qual es remet l'article 36 de l'Avantprojecte) no és plenament coincident.

Barcelona, 14 de novembre de 2013