

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament, en relació amb la publicació de diverses informacions al web de l'Ajuntament.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta d'un Ajuntament, sobre la publicació de diverses informacions al web de l'Ajuntament.

En concret, i en relació amb la petició per part d'un grup polític del municipi sobre la publicació a la pàgina web de l'Ajuntament de "diverses dades relatives al consistori", l'Ajuntament consulta si, d'acord amb la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), és possible accedir a la dita petició de difusió d'informació.

Analitzada la petició, que no s'acompanya de cap altra documentació, vista la normativa vigent aplicable i l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

La consulta es refereix, en concret, a la possibilitat de publicar informació a la web de l'Ajuntament, en els supòsits següents:

"1. Publicar al web de l'Ajuntament una relació de les retribucions econòmiques que perceben totes les regidores i regidors, així com les dels càrrecs directius de totes aquelles entitats i organismes amb participació municipal, siguin aquests organismes autònoms, empreses, fundacions i consorcis.

2. Publicar al web municipal un informe mensual de les despeses, que inclogui dietes, telèfons mòbils, locomoció o totes les despeses de representació de l'alcalde i de regidores i regidors de l'equip de govern, així com les despeses destinades a tots els regidors i grups municipals per la seva tasca de representació. Aquest informe inclourà cada despesa, el seu concepte i l'electe o grup municipal corresponent.

3. Publicar mensualment al web de l'Ajuntament totes les despeses que s'assignin a l'apartat de "despeses de lliure disposició" del departament d'Alcaldia.

4. Publicar íntegrament al web municipal les mocions que es registrin per a debatre a Ple.

5. Publicar mensualment en el web municipal els Decrets d'alcaldia i les Juntes de Govern Local.

6. Publicar en el web municipal íntegrament els Plens en format àudio i les actes en format electrònic.

7. Publicar en el web municipal el nom de les persones o entitats beneficiàries, la data i l'import total de les subvencions que es concedeixen. Indicar en el web si aquestes subvencions han estat atorgades per concurrència competitiva, per concessió directa, o bé a través de conveni amb terceres entitats, en cas que sigui així indicar el nom de l'entitat de procedència.

8. Publicar anualment els pressupostos de l'ajuntament i de la SA municipal i la totalitat de les contractacions realitzades amb l'import i l'empresa adjudicatària.

9. Destinar un apartat al web de l'ajuntament on s'expliqui què és la SA municipal, qui forma part del consell d'administració, els projectes que es fan a través de l'empresa i els acords que pren el Consell."

Les diferents preguntes formulades es refereixen a la difusió d'informació diversa a través de la web de l'Ajuntament. Des del moment que aquesta informació contingui dades referides a persones físiques, resultarà aplicable la normativa de protecció de dades, en concret, la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), així com el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de la LOPD (RLOPD).

En aquest dictamen correspon realitzar el dit examen des de la perspectiva de la protecció de dades, sens perjudici que, en aquells casos en què la informació difosa no sigui estrictament informació referida a persones físiques identificades o identificables, pugui estar protegida per altra normativa.

Segons la LOPD, és dada personal "qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables" (article 3.a) de la LOPD).

La difusió d'informació personal a través del web d'un Ajuntament és una cessió de dades (article 3.i) de la LOPD), i per tant ha de realitzar-se sempre de conformitat amb els principis establerts a la LOPD. En concret, cal sotmetre aquesta difusió d'informació personal al règim de l'article 11 de la LOPD, segons el qual la cessió requereix el consentiment de l'interessat, a menys que les cessions estiguin previstes en una norma amb rang de llei.

L'article 105.b) de la Constitució estableix que la Llei regularà l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, llevat en allò que afecti la seguretat i la defensa de l'estat, la investigació de delictes i la intimitat de les persones. Per tal de concretar aquest dret de configuració legal cal tenir en compte la normativa reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i en concret de l'administració local.

La Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant, LRJPAC) regula l'accés a la informació continguda a arxius i registres de les administracions públiques a l'article 37, i als efectes que ens ocupen, introdueix algunes limitacions a aquest dret d'accés quan es tracta de documents que continguin dades de caràcter personal.

En l'àmbit local, l'article 154.1 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, reproduint l'art. 69.1 LRBRL, estableix que "Les corporacions locals han de facilitar la més àmplia informació sobre llur activitat i la participació de tots els ciutadans en la vida local". Ara bé, el dret a ser informat, o el dret a accedir a informació municipal no es configura en termes absoluts, atès que l'article 155.2 del mateix text refós, afegeix que el dret a consultar la documentació, els arxius i registres de la corporació està sotmès, llevat que es tracti de documentació històrica, a que la documentació tingui la condició de pública o s'acrediti un interès directe en l'assumpte. I en qualsevol cas, aquest dret d'accés a la informació queda limitat, partint de l'article 105.b) CE, en allò que pugui afectar la seguretat i la defensa de l'estat, la investigació de delictes o la intimitat de les persones (art. 155.3 TRLMRLC).

Per tal de considerar la difusió de determinades informacions a través del web municipal, també cal tenir en compte la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. L'article 28.1 d'aquesta llei disposa que els ciutadans tenen dret a obtenir informació veraç i de qualitat, qualsevol que sigui el suport o mitjà de distribució o difusió de la informació. L'article 28.2.e) de la mateixa llei, disposa que les administracions públiques de Catalunya, per a fer efectiu aquest dret, han d'informar sobre procediments administratius de llur competència i les convocatòries públiques en matèria de subvencions, entre d'altres.

La Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, disposa que les entitats que integren el sector públic han de difondre, en l'àmbit de llurs competències, per mitjans electrònics, diversa informació (article 10).

En qualsevol cas, caldrà tenir en compte aquest marc normatiu per determinar l'habilitació per difondre determinada informació que pugui contenir dades personals, a través del web municipal.

En relació amb aquest marc normatiu, cal fer avinent que actualment s'està tramitant al Senat el Projecte de Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern (BOCCGG, Senat, núm. 236, de 20.9.2013). Aquest Projecte de llei, que seria aplicació, entre d'altres, a les entitats que integren l'Administració local (article 2.1.a) del Projecte), preveu regular, entre d'altres, la transparència en el context de les Administracions públiques, i la difusió d'informació administrativa per mitjans electrònics.

Per tant, les previsions que es puguin contenir en el text definitiu d'aquest Projecte de Llei hauran de ser tingudes en compte per l'Ajuntament, als efectes de la difusió de determinada informació municipal.

Fem avinent que aquesta Autoritat ha aprovat la Recomanació 1/2008, sobre difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet, que es pot consultar al web www.apd.cat, en la que s'analitza la difusió de dades personals a través de webs corporatives de les Administracions públiques, i es parteix de la base que la difusió de dades personals a través de webs corporatives d'administracions públiques només és pertinent si es realitza en el marc de les funcions que l'Ajuntament té atribuïdes, i es compta amb el consentiment dels afectats o bé ho autoritza una norma amb rang legal.

Fem esment, també, pel seu interès en relació amb les consultes formulades, que aquesta Autoritat ha analitzat diverses qüestions relacionades amb el desenvolupament de l'Administració electrònica per part d'Ajuntaments, entre d'altres, en l'Informe 26/2013, que es pot consultar al web de l'Autoritat, esmentat.

Fetes aquestes consideracions generals, a continuació ens referirem als diferents supòsits plantejats en la consulta de l'Ajuntament.

III

La **pregunta 1** es refereix a *“Publicar al web de l'Ajuntament una relació de les retribucions econòmiques que perceben totes les regidores i regidors, així com les dels càrrecs directius de totes aquelles entitats i organismes amb participació municipal, siguin aquests organismes autònoms, empreses, fundacions i consorcis.”*

Aquesta Autoritat s'ha pronunciat en diverses ocasions, entre d'altres, en els Dictàmens 7/2013, 14/2012, 34/2010, 11/2010, 27/2009, o 14/2007, als que ens remetem, sobre la publicació o difusió de diversos conceptes retributius en el context de l'Administració pública municipal.

D'entrada, per situar la consulta, caldria referir-se a la publicació de la relació de llocs de treball (RLT), que està prevista en normes amb rang legal -principalment, la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic del treballador públic (EBEP) i el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública-, tant pel que fa a funcionaris com pel que fa a treballadors laborals de les administracions públiques.

La RLT pot incloure determinada informació sobre retribucions, en concret, la referida al sou base i les retribucions complementàries vinculades al lloc de treball, però en canvi no inclou les retribucions vinculades a un treballador concret que ocupa el lloc de treball.

Per tant, des de la perspectiva de la LOPD i del règim de comunicació de dades, és possible comunicar o difondre a través del web municipal aquells conceptes retributius que han de constar a la RLT, i que van associats a una plaça i no a la persona concreta que l'ocupa. En canvi, la difusió d'altres conceptes retributius que van més enllà de la informació que ha de contenir la RLT i que es relacionen directament amb la persona física que ocupa la plaça, podria resultar contrària als principis de la normativa de protecció de dades personals. Ens referim a conceptes com ara el cobrament d'hores extraordinàries per part d'un treballador, els triennis a què té dret el treballador, etc, conceptes que ja no formen part del contingut mínim exigible que ha de contenir la RLT, sinó que s'associen directament al treballador.

En la mesura que les retribucions de determinats llocs de treball referents a determinats "càrrecs directius" a què fa referència la consulta es trobin incloses a la RLT, atenent al que disposa la normativa citada, podria existir habilitació per a la comunicació d'aquestes retribucions dels càrrecs directius, als efectes de l'article 11 de la LOPD, en els termes de la normativa citada.

Caldria tenir en compte que poden existir organismes autònoms municipals, empreses, fundacions o consorcis, la plantilla dels quals no es trobi inclosa en la RLT.

Pel que fa als regidors, la informació que es pot trobar a la RLT no inclou els càrrecs electes, de manera que, pel que fa a les "retribucions econòmiques que perceben totes les regidores i regidors", la normativa estudiada (EBEP i Decret legislatiu 1/1997, citats), no fa mencions específiques a la difusió d'informació sobre les mateixes. De tota manera, les retribucions dels regidors són aprovades pel Ple, i per tant se'n donarà informació en les actes del Ple corresponents. Amb això, i a partir de la informació sobre retribucions de regidors que pugui deduir-se dels pressupostos municipals, també públics, es podria tenir coneixement de les retribucions dels regidors.

Cal tenir present també que el Projecte de Llei de Transparència el que ens hem referit preveu que caldrà fer pública determinada informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària, entre d'altres la relativa a "*las retribuciones percibidas anualmente por los altos cargos y máximos responsables de las entidades incluidas en el ámbito de aplicación de este Título. (...)*" (article 8.f) del Projecte de Llei de Transparència).

Ara bé, a banda de les previsions que pugui incloure la Llei de Transparència, la difusió de la informació objecte de consulta podria fonamentar-se, en aquests casos (càrrecs no inclosos en la RLT o regidors), en l'article 7.f) de la Directiva 95/46/CE, segons el qual el tractament –en aquest cas, la comunicació–, es pot fer si:

"és necessari per a la satisfacció de l'interès legítim que persegueix el responsable del tractament o la tercera o terceres persones a qui es comuniquin les dades, sempre que no prevalgui l'interès o els drets i llibertats fonamentals de l'interessat que requereixin protecció d'acord amb l'apartat 1 de l'article 1 d'aquesta directiva."

Aquest article 7.f) de la Directiva esmentada, és d'aplicació directa d'acord amb el que ha establert el Tribunal de Justícia de la Unió Europea (Sala Tercera), en la Sentència de 24 de novembre 2011.

D'aquesta manera, es pot considerar que "l'interès legítim" que fonamenta la publicació de retribucions de llocs de treball municipals inclosos en la RLT –en

definitiva, que els ciutadans en tinguin coneixement-, també existeix en relació amb els càrrecs directius o de confiança d'organismes municipals no inclosos en la RLT, o en relació amb els regidors d'un municipi.

S'ha de fer notar que, en aquests casos, no ens referim directament als ingressos d'una persona (el regidor o el càrrec directiu), sinó només indirectament, atès que es tracta de la publicació de la retribució d'un lloc de treball.

IV

A continuació ens referirem a les preguntes 2 i 3 de la consulta, atès que es refereixen a la difusió d'informació sobre diferents tipus de despeses a l'Ajuntament.

En concret, la **pregunta 2** es refereix a la publicació al web municipal d'un informe mensual de les despeses, que inclogui dietes, telèfons mòbils, locomoció o totes les despeses de representació de l'alcalde i de regidores i regidors de l'equip de govern, així com les despeses destinades a tots els regidors i grups municipals per la seva tasca de representació. Aquest informe inclouria cada despesa, el seu concepte i l'electe o grup municipal corresponent, segons la consulta.

La **pregunta 3** es refereix a la publicació mensual al web de totes les despeses que s'assignin a l'apartat de "despeses de lliure disposició" del departament d'Alcaldia.

Aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'examinar, amb anterioritat, la possibilitat, des de la perspectiva de la LOPD, de publicar al web municipal un informe mensual en el que es detallin les despeses de l'alcalde i dels regidors del consistori, al qual ens remetem pel seu interès en relació amb la consulta ara formulada.

Pel que fa a la possibilitat de difondre un informe mensual en què es detallin una sèrie de despeses de lliure disposició, com ara el consum de telèfons dels regidors o càrrecs de confiança, dietes, despeses de representació, etc, cal tenir en compte el següent.

Atès que aquesta difusió d'informació podria implicar un tractament de dades personals als efectes de la LOPD, no s'ha de descartar la possibilitat que la informació inclosa en aquests informes es difongui al web de manera agregada (per exemple, informació referida a l'equip de govern), és a dir, sense permetre la identificació de cap persona física concreta. Si fos així, la LOPD no impediria la difusió de la informació, atès que ens trobaríem davant d'un tractament de "dades dissociades" (article 5.1.e) del RLOPD). Ara bé, per tal que es pugui considerar que la dissociació s'ha acomplert adequadament, cal que, havent aplicat el corresponent "procediment de dissociació" (article 5.1.p) del RLOPD), resulti impossible associar una dada concreta (despesa de telèfon, per exemple), a una persona concreta.

En cas que s'hagi de descartar aquesta possibilitat, seguint el règim de cessió o de "difusió" de dades de l'article 11 de la LOPD, en el cas que ens ocupa la difusió al web d'aquests informes mensuals resultarà habilitada si les persones afectades (alcalde, regidors o càrrecs de confiança), donen el seu consentiment a la difusió d'informació detallada de les despeses esmentades. Si no es disposa d'aquest consentiment, caldria trobar la corresponent habilitació en una norma amb rang de llei. A dia d'avui, no sembla que existeixi una previsió legal suficient que habiliti la difusió al web municipal d'informació referida a les despeses esmentades de l'alcalde, regidors o alts càrrecs.

No obstant això, caldria tenir presents les previsions que es puguin incloure en el Projecte de Llei de Transparència, al que ens hem referit, respecte la difusió d'informació relacionada amb aquests tipus de conceptes o despeses.

V

L'Ajuntament formula consulta (**preguntes 4, 5 i 6**) en relació amb la possible difusió al web municipal d'informacions tractades en el context del Ple municipal i les Juntes de Govern Local, i amb la difusió dels Plens a través de la web, així com mocions i decrets d'alcaldia. Aquesta Autoritat ha analitzat en anteriors ocasions aquestes qüestions, entre d'altres, en els Dictàmens 13/2008, 6/20011, 30/2011, 5/2013. Partint de les consideracions que sobre la difusió plantejada en aquestes preguntes s'han fet en aquests i altres Dictàmens, fem avinent el següent:

a) Pel que fa a la publicació al web dels decrets d'alcaldia, cal tenir present que, segons l'article 124.4.g) de la LRBRL, correspon a l'alcalde l'exercici de diverses funcions, entre d'altres, dictar bans, decrets i instruccions.

També cal tenir en compte que segons l'article 196 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF):

"1. Los acuerdos que adopten el Pleno y la Comisión de Gobierno, cuando tengan carácter decisorio, se publican y notifican en la forma prevista por la Ley. Iguales requisitos serán de aplicación a las Resoluciones del Alcalde o Presidente de la Corporación y miembros de ella que ostenten delegación."

Segons disposa l'article 42 del ROF:

"El Alcalde dará cuenta sucinta a la Corporación, en cada sesión ordinaria del Pleno, de las resoluciones que hubiere adoptado desde la última sesión plenaria ordinaria para que los Concejales conozcan el desarrollo de la administración municipal a los efectos del control y fiscalización de los órganos de gobierno, previstos en el artículo 22.2.a), de la Ley 7/1985, de 2 de abril."

Per tant, caldrà tenir en compte, si escau, les previsions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), aplicables a la notificació i publicació de resolucions i actes administratius, en concret, als decrets d'alcaldia (articles 58 a 61 de la LRJPAC).

En concret, com ha fet avinent aquesta Autoritat en el Dictamen 37/2012, en relació amb el règim de publicació dels decrets d'alcaldia, les previsions dels articles 59.6 i 60 de la LRJPAC poden determinar els casos en què els decrets d'alcaldia hauran de ser publicats i podran ser de coneixement general. Això, sens perjudici de les previsions específiques que es puguin derivar d'altra normativa en relació amb la necessària publicació de determinats decrets d'alcaldia.

Aquestes previsions, hauran de ser tingudes en compte per l'Ajuntament a l'hora de valorar, si escau, la difusió dels decrets d'alcaldia, sigui mensualment o amb altra periodicitat.

b) Pel que fa a la possibilitat de "Publicar mensualment en el web municipal (...) les Juntes de Govern Local", no queda clar si la consulta fa referència a la publicació de les actes de les Juntes de Govern Local, dels acords que pren la Junta, o a la difusió de les seves sessions.

La consulta també es refereix a la possibilitat de publicar les actes del Ple en format electrònic (pregunta 6).

Sobre aquestes qüestions, cal tenir en compte les previsions normatives que puguin ser aplicables a la difusió dels acords del Ple i de la Junta de Govern Local.

En síntesi, pel que fa a la possibilitat de publicació dels acords dels òrgans de govern municipal, cal tenir en compte el que estableixen, amb caràcter general, els articles 59, 60 i 61 de la LRJPAC i la resta de legislació sectorial aplicable, especialment l'article 70.2 de la LRBRL, segons el qual "els acords que adoptin les corporacions locals es publiquen o notifiquen en la forma prevista per la llei", així com l'article 155.1 del TRLMRLC, segons el qual "la corporació, per acord del ple, ha de determinar els mitjans necessaris per a donar publicitat als acords adoptats per la corporació i les convocatòries dels òrgans les sessions dels quals siguin públiques, a fi de garantir el dret dels ciutadans a la més àmplia informació sobre les activitats de l'ens local". Cal tenir en compte aquesta normativa, doncs, per tal de determinar si un acord concret és susceptible o no de ser publicat al web de l'Ajuntament.

Més enllà de la publicació que pugui requerir un acord concret, pel que fa a la difusió de les actes dels òrgans de govern municipal (Ple i Junta de Govern), aquesta Autoritat ha considerat, en dictàmens anteriors, que la publicació de les actes de sessions del Ple, en concret, al web municipal, que no continguin dades personals, no es veu limitada per la LOPD. Pel que fa a la possibilitat de fer constar els regidors o dels funcionaris que hi intervenen per raó del càrrec, aquesta indicació, i la seva difusió, no resulta contrària a la LOPD, si es té en compte el que disposa l'article 2.2 del RLOPD, que permetria la difusió de dades identificatives de les persones que presten serveis en una persona jurídica, en aquest cas, un Ajuntament, com ara el nom i cognoms i el càrrec d'un funcionari. En canvi, si les actes inclouen altres dades personals, més enllà de les indicades (nom del funcionari o càrrec que hi intervén), la seva difusió es pot veure condicionada pels principis i garanties de la LOPD.

Per tant, les actes de les sessions del Ple de la Corporació s'han de publicar a la seu electrònica, amb les limitacions que es puguin derivar de la normativa aplicable.

Cal tenir en compte l'article 10.2 de la Llei 29/2010, segons el qual:

*"Les entitats locals han de publicar en llur seu electrònica les actes de les sessions del ple. En llur publicació, **s'han de tenir en compte els principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat.** A aquests efectes, s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada, si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, sens perjudici del que disposin altres lleis, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."*

Aquesta previsió habilita a publicar al web municipal les actes del Ple en format electrònic. Ara bé, en determinats casos, no es podrà publicar l'acta íntegrament, per exigència de la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i el dret a la intimitat.

En aquest sentit caldria, especialment, tenir en compte el principi de qualitat de les dades i, a partir d'aquest, el principi de proporcionalitat. Segons l'article 4.1 de la LOPD:

"Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en

relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.”

No pot ser d'altra manera, atès que l'habilitació per a la publicació de dades personals no pot ser entesa com una habilitació absoluta per a la comunicació de dades, pel sol fet que un determinat assumpte hagi estat tractat en el Ple amb ocasió de l'aprovació d'un acord o disposició.

Pel que fa a la Junta de Govern Local, d'acord amb el que estableix l'article 70.1 de la LRBRL i l'article 156.1 del TRLMRLC, les seves sessions no tenen caràcter públic. En el mateix sentit, l'article 113.1.b) del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals (ROF), aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, també estableix que les sessions d'aquest òrgan no són públiques, sens perjudici de la tramesa a la comunitat autònoma i l'Administració de l'Estat, d'una còpia de l'Acta, com també a tots els membres de la corporació i de la publicitat dels acords que adopti aquest òrgan quan ho prevegi la normativa aplicable.

Així doncs, pel que fa a les actes de les sessions de la Junta de Govern Local, la normativa vigent no només no habilita a la comunicació de les actes que continguin dades personals sinó que estableix el caràcter secret de les sessions d'aquest òrgan, amb independència que es tractin dades personals o d'un altre tipus, i sens perjudici del règim de publicitat aplicable als “acords” que adopta la Junta, en relació amb els quals caldrà atendre al que pugui disposar la normativa aplicable.

c) Analitzem a continuació, específicament, la possibilitat de publicar en el web municipal íntegrament els “Plens en format àudio”, a la que es refereix la consulta (pregunta 6).

Sobre això, val a dir que la possibilitat de gravació de les sessions del Ple i la seva retransmissió a través d'Internet, ha estat analitzada per aquesta Autoritat, en el Dictamen 5/2013 (Fonament II), al qual ens remetem.

En síntesi, partim de la base que el fet de gravar les sessions del Ple i retransmetre-les a través del web (en format àudio, com indica la consulta i, si escau, amb gravació d'imatges), constitueix un tractament de dades de caràcter personal, atès que la imatge i la veu de persones físiques són dades personals que permeten identificar o fer identificables els assistents a les sessions (article 5.1.f) del RLOPD).

La retransmissió dels plens a través d'Internet comporta un tractament de dades que abasta tant als membres de la corporació com als funcionaris que hi intervenen per raó del seu càrrec. A més, quan en el Ple es tracten assumptes que fan referència a una persona física determinada, també s'estan tractant dades d'aquesta persona, encara que físicament no hi assisteixi. Per tant, ens trobem davant un tractament de dades personals que s'ha de sotmetre als principis i garanties establerts a la LOPD.

A la vista de la legislació ja esmentada (article 70.1 LRBRL i article 156 TRLMRLC), és clar el caràcter públic de les sessions del ple de la corporació llevat d'aquells aspectes que puguin afectar el dret a l'honor, a la intimitat i a la pròpia imatge. En aquest darrer cas, l'apreciació d'una eventual afecció d'aquest dret, apreciada per la majoria absoluta de la corporació, hauria de comportar que la sessió, o la part de la sessió en què es debatin els assumptes que puguin afectar aquests drets tinguin caràcter reservat o no-públic.

Aquest caràcter públic que la legislació atribueix a les sessions del ple, pel que fa als debats i votacions dels assumptes que siguin de la seva competència, sembla que ha de portar a concloure la possibilitat que les imatges i l'àudio de les sessions, puguin ser difoses a través d'Internet, en concret, del web municipal.

L'article 88 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals (ROF), aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, disposa textualment:

"1. Serán públicas las sesiones del Pleno. No obstante, podrá ser secreto el debate y la votación de aquellos asuntos que puedan afectar al derecho fundamental de los ciudadanos a que se refiere el artículo 18.1 de la Constitución Española, cuando así se acuerde por mayoría absoluta.

2. Para ampliar la difusión auditiva o visual del desarrollo de las sesiones podrán instalarse sistemas megafónicos o circuitos cerrados de televisión.

3. El público asistente a las sesiones no podrá intervenir en éstas, ni tampoco podrán permitirse manifestaciones de agrado o desagrado, pudiendo el Presidente proceder, en casos extremos, a la expulsión del asistente que por cualquier causa impida el normal desarrollo de la sesión. Sin perjuicio de ello, una vez levantada la sesión, la Corporación puede establecer un turno de consultas por el público asistente sobre temas concretos de interés municipal."

D'acord amb això, per donar publicitat a les sessions del Ple, el ROF preveu com a sistemes per ampliar la difusió auditiva o visual la instal·lació de sistemes de megafonia o circuits tancats de televisió.

Convé recordar que el Tribunal Suprem ha declarat de forma reiterada que la possibilitat d'utilització de gravadores en les sessions del ple forma part de les potestats de policia interna del propi ple i de l'alcalde en tant que president del mateix (SSTS 8 de novembre de 1984, 18 de desembre de 1990). Per tant, serà el Reglament Orgànic municipal el que podrà establir aquesta possibilitat o no.

En relació amb aquest aspecte, fem esment de la STS de 18 de juny de 1998, segons la qual:

"(...) es cosa distinta, sobre todo en el ámbito de un pequeño municipio rural, usar las grabadoras para fines personales (diferentes de la eventual grabación para constancia oficial por el Secretario del Ayuntamiento) y permitir el uso de megafonía o de circuitos cerrados de televisión, como hace el artículo 88.2 del Reglamento de Organización y Funcionamiento, permisión ésta que se refiere al acceso a las deliberaciones mientras se están celebrando y no desde luego a la grabación de esas deliberaciones para su posible reproducción posterior. (FJ.2)

(...) permitir o prohibir el uso de grabadoras en las sesiones del Pleno entra dentro del ámbito de las potestades de policía del Alcalde y del propio Pleno respecto al desarrollo de las sesiones. Pero, por más que esas potestades tengan amplios elementos discrecionales cuando se trata de concretarlas en actos administrativos, desde luego esta jurisdicción puede revisar si el uso de esa potestad ha sido conforme a Derecho.

En el caso de autos (...) el uso de las grabadoras no está contemplado en el artículo 88 del Reglamento de Organización y que la prohibición de dicho uso en el caso de autos tratándose de un pequeño municipio rural, con las relaciones de inmediatez existentes entre los vecinos, no es contraria al ordenamiento jurídico".

Als efectes que ens ocupen, l'habilitació legal requerida per l'article 11 de la LOPD estaria emparada en la LBRL (article 70.1) i en el TRLMRLC (article 156), i res impediria que el Reglament Orgànic Municipal preveïés la gravació de les sessions i la seva posada a disposició a través d'Internet, tret de la part de la sessió que puguin afectar el dret a l'honor, intimitat i pròpia imatge, tal com s'apuntava en l'apartat 19 de la Recomanació 1/2008 d'aquesta Autoritat, ja esmentada.

Les dades transmeses o difoses només poden ser les adequades per a assolir la finalitat de que es tracti, com podria ser la de conèixer l'activitat política municipal, en atenció al principi de qualitat i de proporcionalitat (article 4 LOPD).

En aquest sentit, una instal·lació inadequada dels aparells que s'utilitzin per efectuar les retransmissions dels plens, podria comportar la captació de converses privades, la divulgació de les quals podria resultar inadequada, per desproporcionada. Per tant, la correcta ubicació d'aquests aparells hauria de ser un element a tenir en compte des del punt de vista del principi de proporcionalitat.

d) Pel que fa a publicar íntegrament "les mocions que es registrin per a debatre al Ple", cal fer les següents consideracions.

L'article 46.2.e) de la LRBRL disposa que en els plens ordinaris, cal garantir la participació de tots els grups municipals en la formulació de precs, preguntes i mocions, i s'ha de garantir la participació de tots els grups municipals en la seva formulació.

Les mocions incloses en l'ordre del dia de la sessió són objecte del debat del Ple i de la corresponent acta, per la qual cosa, en atenció al que disposa l'article 10.2 de la Llei 29/2010, citada, les dades personals que s'hi contenen poden difondre's, sens perjudici del necessari respecte pels principis i garanties de la LOPD i de la normativa de protecció del dret a l'honor i a la intimitat, en els termes del citat article 10.2.

VI

La **pregunta 7** de la consulta es refereix a la possibilitat de "*Publicar en el web municipal el nom de les persones o entitats beneficiàries, la data i l'import total de les subvencions que es concedeixen. Indicar en el web si aquestes subvencions han estat atorgades per concurrència competitiva, per concessió directa, o bé a través de conveni amb terceres entitats, en cas que sigui així indicar el nom de l'entitat de procedència.*"

Als efectes de valorar la possible habilitació legal per difondre determinades dades personals en matèria de subvencions, cal remetre's a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), com ha fet avinent aquesta Autoritat, entre d'altres, en els Dictàmens 19/2013 o 43/2009.

L'article 18 de la LGS es refereix a la publicitat de les subvencions concedides, en concret, disposa que:

1. *Los órganos administrativos concedentes publicarán en el diario oficial correspondiente, y en los términos que se fijen reglamentariamente, las subvenciones concedidas con expresión de la convocatoria, el programa y crédito presupuestario al que se imputen, beneficiario, cantidad concedida y finalidad o finalidades de la subvención.*
2. *Sin perjuicio de lo establecido en el apartado anterior, la publicidad de las subvenciones concedidas por entidades locales de menos de 50.000 habitantes podrá realizarse en el tablón de anuncios. Además, cuando se trate de entidades locales de más de 5.000 habitantes, en el diario oficial correspondiente se publicará un extracto de la resolución por la que se ordena la publicación, indicando los lugares donde se encuentra expuesto su contenido íntegro.*
3. *No será necesaria la publicación en el diario oficial de la Administración competente la concesión de las subvenciones en los siguientes supuestos:*
 - a) *Cuando las subvenciones públicas tengan asignación nominativa en los presupuestos de las Administraciones, organismos y demás entidades públicas a que se hace referencia en el artículo 3 de esta Ley.*

b) Cuando su otorgamiento y cuantía, a favor de beneficiario concreto, resulten impuestos en virtud de norma de rango legal.

c) Cuando los importes de las subvenciones concedidas, individualmente consideradas, sean de cuantía inferior a 3.000 euros. En este supuesto, las bases reguladoras deberán prever la utilización de otros procedimientos que, de acuerdo con sus especiales características, cuantía y número, aseguren la publicidad de los beneficiarios de las mismas.

d) Cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, la intimidad personal y familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de Protección Civil del Derecho al Honor, a la Intimidad Personal y Familiar y a la Propia Imagen, y haya sido previsto en su normativa reguladora.

4. Los beneficiarios deberán dar la adecuada publicidad del carácter público de la financiación de programas, actividades, inversiones o actuaciones de cualquier tipo que sean objeto de subvención, en los términos reglamentariamente establecidos.

Així, es preveu la publicació, en els diaris o butlletins corresponents, de determinades informacions relatives a les subvencions concedides, en concret, les que tenen un import de més de 3000 euros, en els termes de l'article 18.2.c) de la LGS, citada.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa en el seu article 28.1, que els ciutadans tenen dret a obtenir informació veraç i de qualitat, qualsevol que sigui el suport o mitjà de distribució o difusió de la informació. L'article 28.2.e) de la mateixa llei, disposa que les administracions públiques de Catalunya, per a fer efectiu aquest dret, han d'informar sobre procediments administratius de llur competència i les convocatòries públiques en matèria de subvencions, entre d'altres.

La Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, disposa que les entitats que integren el sector públic han de difondre, en l'àmbit de llurs competències, per mitjans electrònics, diversa informació, entre d'altres, informació sobre els procediments que són d'interès per als ciutadans i, en particular, les convocatòries i les resolucions d'ajuts i subvencions (article 10.1.b) de la Llei 29/2010).

En qualsevol cas, des de la perspectiva de la protecció de dades, convé tenir present que la pròpia normativa limita la publicitat de les subvencions, especialment, en defensa dels drets a l'honor o la intimitat de les persones afectades (article 18.3.d) LGS). En aquells casos en què aquests drets puguin veure's afectats, no serà pertinent difondre, a través de la web municipal, la identitat o altres dades personals dels afectats.

Així, per exemple, en relació amb la concessió de subvencions vinculades a programes i ajuts socials, o amb aquelles en les que calgui tractar dades de salut dels beneficiaris, o d'altres dades sensibles (article 7 LOPD), cal fer avinent que un tractament indegut d'aquesta informació podria suposar un risc pels drets dels afectats, en el sentit de patir algun tipus de discriminació.

En el cas que sigui necessari publicar informació sobre aquests tipus de subvencions en compliment de la normativa citada, caldrà donar la informació de manera que s'eviti en tot cas qualsevol tracte discriminatori.

Pel que fa a la resta d'informació relativa al tipus de concessió, o a l'existència de convenis amb altres entitats, caldrà fer-ne la difusió que correspongui en els termes de la Llei 26/2010, i de la LGT, citades. En qualsevol cas, aquesta informació no contindria en principi dades personals, per la qual cosa la LOPD no resulta aplicable a la seva difusió a través del web de l'Ajuntament.

En aquests termes, hi ha habilitació legal suficient per difondre el nom de les persones o entitats beneficiàries de subvencions municipals, la data de concessió, i l'import o quantia de la subvenció atorgada.

VII

La **pregunta 8** de la consulta es refereix a “*Publicar anualment els pressupostos de l'ajuntament i de la SA municipal i la totalitat de les contractacions realitzades amb l'import i l'empresa adjudicatària.*”

La publicitat dels pressupostos municipals es troba prevista en el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova la Llei reguladora de les hisendes locals (LRHL).

Segons l'article 162 de la LRHL, els pressupostos generals de les entitats locals constitueixen l'expressió xifrada, conjunta i sistemàtica de les obligacions que, com a màxim, poden reconèixer l'entitat i els seus organismes autònoms, i dels drets que es prevegi liquidar durant el corresponent exercici, així com de les previsions d'ingressos i despeses de les societats mercantils el capital social de les quals pertanyi íntegrament a l'entitat local corresponent. L'article 164 de la LRHL disposa que:

“1. Las entidades locales elaborarán y aprobarán anualmente un presupuesto general en el que se integrarán:

a) El presupuesto de la propia entidad.

b) Los de los organismos autónomos dependientes de ésta.

c) Los estados de previsión de gastos e ingresos de las sociedades mercantiles cuyo capital social

pertenezca íntegramente a la entidad local.

(...).”

Segons disposa l'article 169 de la LRHL:

“1. Aprobado inicialmente el presupuesto general, se expondrá al público, previo anuncio en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial, por 15 días, durante los cuales los interesados podrán examinarlos y presentar reclamaciones ante el Pleno. El presupuesto se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado reclamaciones; en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas.

2. La aprobación definitiva del presupuesto general por el Pleno de la corporación habrá de realizarse antes del día 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse.

3. El presupuesto general, definitivamente aprobado, será insertado en el boletín oficial de la corporación, si lo tuviera, y, resumido por capítulos de cada uno de los presupuestos que lo integran, en el de la provincia o, en su caso, de la Comunidad Autónoma uniprovincial.”

Així doncs, la publicitat dels pressupostos municipals, amb el contingut que precisa la LRHL, està prevista en norma amb rang de llei, per la qual cosa existeix habilitació per fer aquesta difusió, que seria ajustada a la normativa de protecció de dades, si es fa en els termes previstos a la dita normativa.

En matèria de contractació cal tenir en compte que la Llei 29/2010, citada, disposa que les entitats que integren el sector públic han de difondre, en l'àmbit de llurs competències, per mitjans electrònics, diversa informació, entre d'altres, informació sobre els procediments que són d'interès per als ciutadans i, en particular, el perfil del contractant (article 10.1.b) de la Llei 29/2010).

La Llei 26/2010, citada, disposa en el seu article 28.2.e) que les administracions públiques de Catalunya, per a fer efectiu el dret d'informació dels ciutadans, els han d'informar sobre procediments administratius de llur competència i les convocatòries públiques en matèria de contractació, entre d'altres.

Pel que fa a la publicació de la totalitat de les contractacions realitzades amb l'import i l'empresa adjudicatària, a la que també es refereix la consulta, d'entrada cal fer notar que aquesta informació podria contenir dades personals.

En el cas que l'empresa adjudicatària sigui una persona jurídica, la informació que s'hi refereix queda fora de l'àmbit de la LOPD, que protegeix les dades de persones físiques.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en diverses ocasions, pel que fa a la informació que pugui fer referència a empresaris individuals -com a adjudicataris, en aquest cas-, el RLOPD també els exclou del règim d'aplicació de la normativa de protecció de dades personals quan la informació fa referència a la seva condició de comerciants, industrials o naviliers (article 2.3), per la qual cosa, en principi, tampoc hi hauria impediments per donar-hi difusió.

Ara bé, atès que la interpretació que es faci de l'article 2.3 del RLOPD no ha de contradir el que es pugui desprendre de la pròpia LOPD, es considera necessari en aquests casos fer una interpretació restrictiva de l'esmentat article per tal d'evitar que determinats supòsits de tractament de dades de caràcter personal quedin fora del control de la normativa de protecció de dades.

Així, a banda de la dificultat d'encabir determinades categories d'empresaris en les categories de comerciants, industrials o naviliers, atesa la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal, es considera convenient igualment en aquests casos incloure el tractament de les seves dades en l'àmbit de protecció de la normativa de protecció de dades.

Com també ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (Dictamen 11/2012, entre d'altres), cal remetre's a les previsions del Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en relació amb la contractació pública i, en concret, amb el compliment de principi de publicitat en aquest àmbit.

Segons l'article 53 del TRLCSP:

"1. Con el fin de asegurar la transparencia y el acceso público a la información relativa a su actividad contractual, y sin perjuicio de la utilización de otros medios de publicidad en los casos exigidos por esta Ley o por las normas autonómicas de desarrollo o en los que así se decida voluntariamente, los órganos de contratación difundirán, a través de Internet, su perfil de contratante. La forma de acceso al perfil de contratante deberá especificarse en las páginas Web institucionales que mantengan los entes del sector público, en la Plataforma de Contratación del Estado y en los pliegos y anuncios de licitación.

2. El perfil de contratante podrá incluir cualesquiera datos e informaciones referentes a la actividad contractual del órgano de contratación, tales como los anuncios de información previa contemplados en el artículo 141, las licitaciones abiertas o en curso y la documentación relativa a las mismas, las contrataciones programadas, los contratos adjudicados, los procedimientos anulados, y cualquier otra información útil de tipo general, como puntos de contacto y medios de comunicación que pueden utilizarse para relacionarse con el órgano de contratación. En todo caso deberá publicarse en el perfil de contratante la adjudicación de los contratos.

(...)"

Es preveu, doncs, en norma amb rang legal, la publicació d'informacions relatives a la contractació pública, en aquest cas municipal, en concret, la referida a l'adjudicació dels contractes. Així doncs, la difusió d'informació referida a "les contractacions realitzades amb l'import i l'empresa adjudicatària", com s'esmenta en la consulta, té la suficient habilitació legal i no resulta contrària a la normativa de protecció de dades.

VIII

La **pregunta 9** de la consulta es refereix a la possibilitat de *"Destinar un apartat al web de l'ajuntament on s'expliqui què és la SA municipal, qui forma part del consell d'administració, els projectes que es fan a través de l'empresa i els acords que pren el Consell."*

Com es desprèn del que ja s'ha apuntat, en principi, la informació sobre una SA municipal, en tant que persona jurídica, quedaria fora de l'àmbit d'actuació de la LOPD. Així, en la mesura que la informació relativa, per exemple, als projectes que duu a terme una SA, no sigui informació personal, la seva difusió no resulta contrària a la LOPD, sens perjudici que pugui quedar protegida per altra normativa.

Ara bé, la informació relativa als acords del Consell d'una SA, podrien contenir dades personals (per exemple, perquè es prenen acords de designació o destitució de càrrecs, etc), que hauran de ser objecte de protecció per la LOPD.

A partir d'aquí, caldrà analitzar cas per cas, en atenció al contingut de l'acord, la legitimitat de la difusió dels acords i la concurrència de possibles limitacions, per exemple, en atenció a la protecció dels drets a l'honor o la intimitat dels afectats.

Dit això, pel que fa a difondre la composició del consell d'administració d'una SA, és a dir, la identitat de les persones físiques que en formen part, l'article 2.2 del RLOPD podria donar habilitació a la difusió de les dades consistents únicament en "el nom i cognoms, les funcions o llocs exercits, així com l'adreça postal o electrònica, telèfon i número de fax professionals", en aquest cas, dels membres del consell d'administració.

Tenint en compte això, la difusió a través del web municipal de la identitat (nom i cognoms i càrrec o funcions exercides, per exemple), de les persones que formen part del consell d'administració d'una SA municipal, en els termes de l'article 2.2 del RLOPD, citat, no resulta contrària a la normativa de protecció de dades.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

Pregunta 1: Sens perjudici de la informació que pugui ser coneguda a través dels pressupostos municipals o de la RLT, la publicació al web de les retribucions d'alts càrrecs i regidors, pot realitzar-se amb el consentiment de les persones afectades o amb previsió d'una norma amb rang de llei, com ara, si escau, la prevista en el Projecte de Llei estatal de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, quan s'aprovi i entri en vigor, així com en base a l'interès legítim previst en l'article 7.f) de la Directiva 95/46/CE.

Preguntes 2 i 3: A manca de consentiment dels interessats, no sembla que existeixi una previsió legal suficient que habiliti la difusió al web municipal d'informació referida a les despeses esmentades de representació i de lliure disposició de l'alcalde, regidors o alts càrrecs, sens perjudici del que pugui preveure el Projecte de Llei de Transparència.

Pregunta 4: En atenció a l'article 10.2 de la Llei 29/2010, les mocions incloses en l'ordre del dia poden difondre's, sens perjudici del necessari respecte pels principis i garanties de la LOPD i de la normativa de protecció del dret a l'honor i a la intimitat.

Preguntes 5 i 6: Les previsions dels articles 59.6 i 60 de la LRJPAC i la resta de normativa aplicable determinen els casos en què els decrets d'alcaldia han de ser publicats i poden ser de coneixement general, sens perjudici de les previsions específiques que es puguin derivar d'altra normativa.

L'article 10.2 de la Llei 29/2010 habilita a publicar al web municipal les actes del Ple en format electrònic. Ara bé, en determinats casos, no es podrà publicar l'acta íntegrament, per exigència de la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i el dret a la intimitat.

La normativa vigent no habilita la comunicació de les actes de la Junta de Govern Local que continguin dades personals, sens perjudici del règim de publicitat aplicable als "acords" que adopta la Junta.

Existeix habilitació legal per a la difusió al web de la gravació dels Plens (article 70.1 de la LRBRL i article 156 del TRLMRLC), si el Reglament Orgànic Municipal preveu la gravació de les sessions i la seva posada a disposició a través d'Internet, tret de la part de la sessió que puguin afectar el dret a l'honor, intimitat i pròpia imatge.

Pregunta 7: Es pot donar difusió de les subvencions concedides en els termes de la normativa (LGS i Llei 29/2010), sens perjudici de les limitacions que preveu la dita normativa, en relació amb els drets dels afectats.

Pregunta 8: La publicitat dels pressupostos municipals, amb el contingut que precisa la LRHL, està prevista en norma amb rang de llei, per la qual cosa existeix habilitació per fer aquesta difusió. La difusió d'informació referida a "les contractacions realitzades amb l'import i l'empresa adjudicatària", té la suficient habilitació legal i no resulta contrària a la normativa de protecció de dades.

Pregunta 9: Si els acords del consell d'administració d'una SA municipal contenen dades personals, caldrà analitzar la legitimitat de la difusió i la concurrència de possibles limitacions, cas per cas. La difusió de la identitat (nom i cognoms i càrrec o funcions exercides), de les persones que formen part d'un consell d'una administració d'una SA municipal, en els termes de l'article 2.2 del RLOPD, no resulta contrària a la normativa de protecció de dades.

Barcelona, 31 d'octubre de 2013