

Informe sobre el Projecte de creació del Fitxer de dades de caràcter personal “Videovigilància del Palau Centelles” del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya.

Es presenta davant l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del president del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya, en què es sol·licita l’emissió d’informe de l’Autoritat, relatiu al projecte de creació del Fitxer de dades de caràcter personal “Videovigilància del Palau Centelles”.

L’escrit s’acompanya de còpia del certificat del Consell, de data 10 d’octubre de 2013, sobre l’acord d’aprovació del projecte de Fitxer, i de tramesa del projecte i de la Memòria a l’Autoritat. L’Annex del dit acord inclou el fitxer i la memòria de videovigilància corresponent.

(...)

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

L’Estatut d’Autonomia de Catalunya (EAC), en l’article 2.2, disposa que la Generalitat és integrada pel Parlament, la Presidència de la Generalitat, el Govern i les altres institucions que estableix el capítol V del títol II. Segons l’article 76.1 de l’EAC, el Consell de Garanties Estatutàries és la institució de la Generalitat que vetlla per l’adequació a aquest Estatut i a la Constitució de les disposicions de la Generalitat en els termes que estableix l’apartat 2 del mateix article 76.

En conseqüència, d’acord amb el que estableix l’article 156 de l’EAC, és competència d’aquesta Autoritat la inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats pel Consell de Garanties Estatutàries.

Pel que fa al procediment d’aprovació dels fitxers o tractaments de dades personals, cal estar al que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades personals (LOPD), així com el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s’aprova el Reglament de la LOPD (RLOPD).

Segons l’article 20.1 de la LOPD, la creació, la modificació o la supressió dels fitxers de les administracions públiques només es poden fer per mitjà d’una disposició general publicada en el BOE o en el diari oficial corresponent.

La literalitat d’aquest precepte podia plantejar alguns problemes per a aquelles institucions que, com és el cas del Consell de Garanties Estatutàries, gaudeixen de plena independència funcional però no tenen atribuïda formalment la potestat de dictar disposicions de caràcter general. En aquests casos, el criteri mantingut per l’Autoritat

ha estat que la creació, modificació i supressió dels fitxers podia dur-se a terme per acord o resolució dels seus màxims òrgans decisius.

Aquest criteri s'ha vist recollit en el RLOPD, el qual preveu, en el seu article 52, que la creació, modificació o supressió dels fitxers de titularitat pública es pugui fer per mitjà d'una disposició de caràcter general o un acord publicats en el Butlletí Oficial de l'Estat o en el diari oficial corresponent.

Per això, conforme a la normativa en protecció de dades personals, un cop aprovat definitivament, per acord del Consell de Garanties Estatutàries, el fitxer "Videovigilància del Palau Centelles", caldrà publicar-lo al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, com s'indica en la mateixa memòria aportada pel Consell.

Finalment, recordar que, un cop publicat el fitxer al DOGC, caldrà inscriure'l al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, en atenció al que disposa l'article 41.2 de la LOPD, i els articles 4 i 11 de la Llei 32/2010, de l'Autoritat. Segons l'article 11.2.a) de la Llei 32/2010, citada, són objecte d'inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya els fitxers de dades personals, de titularitat pública o privada, inclosos dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

III

El fitxer "Videovigilància del Palau Centelles" preveu la instal·lació d'un sistema de videovigilància a la seu del Consell de Garanties Estatutàries. La instal·lació de càmeres de videovigilància comporta, en el cas que ens ocupa, un tractament de dades consistents en imatges de persones que poden ésser identificades o identificables, de tal manera que aquest tractament es troba subjecte a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici d'altra normativa aplicable i del respecte a d'altres drets fonamentals, com ara el dret a la intimitat i a la pròpia imatge (article 18.1 CE).

En aquest sentit, cal tenir en compte, com ja ha fet el Consell de Garanties Estatutàries, la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, d'aquesta Autoritat, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància. Segons la Instrucció 1/2009, amb caràcter previ a la creació del fitxer, s'ha d'elaborar una Memòria on es concretin les característiques del tractament previst i les circumstàncies concurrents (article 10), fet que permetrà avaluar millor la informació que inclogui el fitxer.

*10.2 La informació a què es refereixen els apartats e) i g) ha d'anar acompanyada de la informació gràfica corresponent.
(...).*"

El contingut de la **memòria del fitxer "Videovigilància del Palau Centelles"** del Consell de Garanties Estatutàries, que ha estat tramesa a l'Autoritat, s'ajusta al que estableix l'article 10 citat. En aquest sentit, es dona una informació clara i suficient en relació amb els diferents apartats de l'article 10.1 de la Instrucció 1/2009, fet que es valora positivament.

Entre d'altres, destaquem que en relació amb l'apartat relatiu a "*l'òrgan, organisme o entitat responsable*", (article 10.1 a) de la Instrucció 1/2009), a banda d'indicar que l'organisme responsable és el propi Consell, s'identifica l'empresa responsable de la instal·lació, i s'indica que el manteniment del sistema anirà a càrrec d'una empresa de seguretat autoritzada, que també s'identifica. En qualsevol cas, es valora positivament

que la memòria prevegi que els contractes amb les corresponents empreses i, si escau, amb altres empreses que en el futur puguin ocupar-se del manteniment del sistema de videovigilància, es faran d'acord amb l'establert a l'article 12.2 LOPD, atès que és un supòsit d'encarregat del tractament.

Pel que fa a la "*ubicació i camp de visió de les càmeres*" (article 10.1.e) de la Instrucció), cal assenyalar que es preveu la instal·lació de quatre càmeres, situades als dos accessos a l'edifici, així com al pati interior de la segona planta, i al vestíbul de la cinquena planta de l'annex a l'edifici.

La ubicació d'aquestes càmeres, situades als punts d'accés a l'interior de l'edifici, és coherent amb la finalitat prevista (article 10.1.c) de la memòria), de millorar la seguretat de les persones i els béns que es troben al Palau Centelles.

En la memòria analitzada, apartat c), es remarca que les imatges no s'obtindran en llocs on, per la seva pròpia naturalesa, la captació d'imatges resulti especialment intrusiva respecte el dret a la intimitat, a la dignitat personal o al lliure desenvolupament de la personalitat.

Es valora positivament aquesta previsió, i la limitació de les càmeres als punts d'accés a l'edifici, atès que la instal·lació de càmeres en espais com ara sales de lleure o descans, o d'altres espais similars, pot resultar no adequada al principi de proporcionalitat (article 4 LOPD) i especialment intrusiva respecte al dret a la intimitat, dignitat personal o al lliure desenvolupament de la personalitat, com es fa avinent en l'article 7.3 a) de la Recomanació 1/2009.

En l'apartat "*dades personals tractades*", s'estableix que el sistema no permet la captació i l'enregistrament de la veu. Des del punt de vista de la protecció de dades de caràcter personal, aquesta autolimitació cal valorar-la positivament, atès que no semblaria justificada la gravació de la veu en atenció amb la finalitat del fitxer examinat.

En relació amb les *mesures de seguretat aplicables*, la memòria assenyala que els equips de visionat estan ubicats en les taules dels vigilants de seguretat, "que vetllaran perquè cap persona no autoritzada tingui accés a les imatges", i que l'enregistrador digital estarà tancat en una caixa forta metàl·lica ubicada en una habitació tancada amb clau, aspectes que també cal valorar positivament.

No obstant això, en l'apartat relatiu a les mesures de seguretat, que comentem, s'afegeix que: "Es disposarà d'un formulari perquè les persones afectades per la captació d'imatges puguin exercir fàcilment els seus drets".

A efectes de mantenir l'ordre explicatiu de la memòria, segons els apartats de l'article 10 de la Instrucció 1/2009, i atès que el fet de disposar de formularis per exercir els drets ARCO (accés, rectificació, cancel·lació i oposició), no és, pròpiament, una "mesura de seguretat" als efectes de l'article 9 de la LOPD i del Títol VIII del RLOPD, aquesta menció, necessària, es podria incloure en l'apartat relatiu al "*deure d'informació*" (article 10.1 g) de la Instrucció).

Finalment, es fa notar que, en compliment de l'article 10.2 de la Instrucció 1/2009, la informació dels apartats relatius a la ubicació i camp de visió de les càmeres, i del deure d'informació (apartats e) i g) de l'article 10.1 de la Instrucció), ha d'anar acompanyada de la informació gràfica corresponent.

La memòria presentada aporta els quatre plànols corresponents a les quatre càmeres que es preveu instal·lar, en els que s'indica la situació de la càmera, l'angle de visió de la mateixa i la ubicació del corresponent cartell informatiu.

Pel que fa a les dues entrades principals a l'edifici (planta baixa), els cartells informatius poden ser vistos abans que la persona entri en el camp de visió de les càmeres, de manera que s'ajusten a les previsions de la Instrucció 1/2009.

Pel que fa als cartells situats a la planta segona i la planta cinquena, cal tenir en compte l'article 12 de la Instrucció 1/2009, segons el qual

1 Les persones responsables del tractament d'imatges a través de càmeres fixes han d'informar de forma clara i permanent sobre l'existència de les càmeres mitjançant la col·locació dels cartells informatius que siguin necessaris per garantir-ne el coneixement per les persones afectades. (...).

(...)

3 Els cartells informatius s'han de col·locar en emplaçaments clarament visibles abans d'entrar en el camp de gravació de les càmeres. La ubicació concreta dels cartells dependrà, en cada cas, de la naturalesa i l'estructura de les zones i espais videovigilats. No obstant això, cal tenir en compte les condicions següents:

Per a les càmeres de videovigilància en edificis o instal·lacions, s'ha de col·locar un cartell informatiu en cadascun dels accessos a l'àrea videovigilada. En cas que estiguin dividits per plantes, a més a més, cal col·locar un altre cartell informatiu en cadascuna de les plantes que comptin amb videocàmeres, ubicats en un espai d'accés principal a l'àrea o zona videovigilada en la planta.

(...)"

En base a aquestes previsions, cal que es situïn cartells en cadascuna de les plantes en què hi hagi videovigilància, en concret, que es situï un cartell en cadascuna de les entrades o accessos als espais en els que hi ha videovigilància. En definitiva cal assegurar que, abans que qualsevol persona entri en el camp de visió de les càmeres, aquesta veurà el cartell.

Per tant, en les plantes segona i cinquena de l'edifici, convindria col·locar cartells en els punts d'accés principals o habituals als espais videovigilats (escala, portes d'accés, sortida de l'ascensor, etc).

Això, sens perjudici de mantenir els cartells de les plantes segona i cinquena que consten als plànols corresponents, amb la finalitat que puguin servir d'element dissuasiu de l'entrada d'intrusos pels terrats i patis de l'edifici, com s'explica en la memòria presentada.

IV

L'article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

El RLOPD disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions o acords de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

El contingut del **fitxer "Videovigilància del Palau Centelles"** que ha tramès el Consell de Garanties Estatutàries per al corresponent informe, inclou tots els apartats existents en la normativa esmentada (article 20.2 LOPD i 54.1 RLOPD).

Pel que fa al contingut de cadascun dels apartats del fitxer, en conjunt es dona una informació ajustada a les exigències de la normativa de protecció de dades, i suficientment clara i entenedora, fet que es valora positivament, als efectes de donar una informació completa i adequada als ciutadans.

No obstant això, es fa una consideració respecte l'apartat de "tipologia de les dades personals tractades". En aquest apartat, segons el fitxer tramès, s'indica el tractament d'"imatges de les persones, i lloc, data i hora de la captació de la imatge".

Segons la Recomanació 1/2011, d'aquesta Autoritat, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, convé agrupar les dades en categories, "amb indicació de quines dades personals en concret s'inclouen en cadascuna" (apartat 23 de la Recomanació 1/2011).

Així, atès que la imatge de les persones és una dada identificativa, i tenint en compte l'article 54.1.c) del RLOPD, esmentat, es podria indicar aquesta circumstància en aquest apartat, de la següent manera:

"Tipologia de les dades: dades identificatives: imatges de persones, i lloc, data i hora de la captació de la imatge".

Barcelona, 25 d'octubre de 2013