

Informe sobre el Projecte de Decret d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Conseller d'Economia i Coneixement en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de de Decret d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT).

Analitzat el Projecte, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

El Projecte de Decret que s'examina, té per objecte la modificació i derogació del Decret 178/2009, de 17 de novembre, d'organització i funcionament de l'Institut d'estadística de Catalunya. Es tracta per tant d'un projecte de Decret de caràcter organitzatiu que en si mateix no té repercussions sobre la protecció de dades de caràcter personal. Ara bé, algunes de les modificacions organitzatives sí que tenen incidència encara que sigui indirecta, en la protecció de dades. Ens referirem per això per una banda a la previsió de l'article 10.2.b) pel que fa a la composició del Consell Català d'Estadística i, per altra banda, a un seguit de previsions contingudes a l'article 22 relatives al que es denomina com a sistema de registres estadístics.

Pel que fa a la primera qüestió, el Projecte es limita a modificar l'anterior regulació que preveia que formava part del Consell Català d'Estadística "*un representant de l'Agència Catalana de Protecció de Dades*". La nova regulació, a banda d'adequar la denominació d'aquest organisme al que preveu la Llei 32/2010, de l'ú d'octubre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, preveu que el representant haurà de ser necessàriament el director o directora de la institució. Es tracta en qualsevol cas d'una qüestió organitzativa que no presenta, des del punt de vista d'aquesta Institució, cap objecció.

III

Pel que fa a la segona qüestió, això és, l'atribució a determinats òrgans de l'Institut de determinades funcions en relació amb el que es denomina com a registres estadístics, el projecte conté diverses previsions:

L'Exposició de motius estableix que *“es pretén impulsar un nou model de producció estadística basat en l'aprofitament de la informació administrativa i el reaprofitament de la informació estadística disponible, situant al centre de la producció estadística un sistema de registres estadístics basat en els registres bàsics de Població (REP), Territori (RET) i Empreses i Establiments (REE), amb el doble objectiu d'optimitzar la despesa en l'obtenció de dades estadístiques i de minimitzar la carrega estadística a les unitats informants.”*

Això es tradueix, en la part relativa a l'estructura organitzativa de l'IDESCAT, en diverses previsions contingudes a l'article 22:

- Art. 22.1.c): correspon a l'Àrea d'Economia i Societat:

“c) Col·laborar en la creació i manteniment del Sistema de registres estadístics com a nucli en el que s'integri tota la informació administrativa i estadística referent a l'economia i l'activitat social que permeti a més obtenir els directoris i marcs de mostreig necessaris.”
- Art. 22.2.b): correspon a l'Àrea de Població i Territori:

“b) Elaborar, gestionar i mantenir el Registre Estadístic de Població i el Registre Estadístic del Territori com a nucli en el que s'integri tota la informació administrativa i estadística referent a la població i al territori i que permeti a més obtenir els directoris i marcs de mostreig necessaris.”
- Art. 22.3.b): correspon a l'Àrea d'Empresa i Ocupació:

“b) Elaborar, gestionar i mantenir el Registre Estadístic d'Empreses i Establiments com a nucli en el que s'integri tota la informació administrativa i estadística referent a l'activitat empresarial i laboral, tot col·laborant i enllaçant amb l'elaboració dels registres estadístics de població i de territori fent possible la integració de la informació estadística.”
- Art. 22.4.a): correspon a l'Àrea d'estàndars i qualitat:

“a) Coordinar l'elaboració del sistema de registres estadístics de Catalunya integrant-hi com a bàsics els registres estadístics de Població, de Territori i d'Empreses i Establiments.”

IV

Tot i que en l'articulat del projecte de Decret no es descriu en què consisteix el sistema de registres estadístics, de l'exposició de motius es desprèn que es pot tractar del projecte de creació dels registres bàsics de Població, Territori i Empreses i Establiments, que va ser exposat en la darrera sessió del Consell Català d'Estadística del passat 8 de novembre de 2012 i que aleshores es trobava encara en fase de concreció i desenvolupament.

Per la informació facilitada en aquell acte, el projecte partiria d'una suposada distinció entre registres administratius (registres de què disposa l'administració per a l'exercici de les funcions que cada departament o organisme té encomanades) i registres estadístics (registres la gestió dels quals correspondria a l'IDESCAT i que es nodririen a partir de la informació continguda en registres administratius i bases de dades administratives).

En aquests registres no es recolliria només la informació que en un moment donat pugui ser necessària per a l'elaboració d'una determinada activitat estadística sinó que es recolliria també la informació històrica, de manera que no només permetria fer-ne una explotació estadística creuant tota la informació en un moment donat sinó també mitjançant una anàlisi longitudinal a través del temps.

En els tres registres es recolliria informació de caràcter personal, que en algun cas inclouria fins i tot dades especialment protegides com ara dades de salut:

Registre estadístic de població:

- Cens de població i habitatge
- Registre de població
- Registre de naixements i matrimonis
- Registre de mortalitat
- Registre del càncer
- Registre d'assegurats
- Base de dades de població estrangera
- Enquesta demogràfica
- Registre d'estudiants
- Registre d'estudiants universitaris
- Registre d'afiliats a la SS.
- Registre població desocupada
- Altres

Registre estadístic d'empreses:

- Comptes de cotització TGSS,
- Impost activitats econòmiques
- Registre mercantil
- Operacions estadístiques (Ex. EIE)
- Directori central d'empreses
- Cens agrari
- Atres...

Registre estadístic de territori:

- Divisió administrativa de Catalunya
- Registre de població
- Cens d'edificis i locals
- Cadastre
- Geocodificadors
- Parcelari del SIGPAC
- Altres....

En qualsevol cas, en tots aquests registres es tractaria informació de caràcter personal.

Això és evident en el Registre estadístic de població, on es recull informació identificativa, informació sobre la salut de les persones (previsiblement extreta de la història clínica), informació sobre menors estudiants, persones desocupades, etc..

En el cas del registre estadístic d'empreses, cal tenir en compte que es tractaria per exemple informació sobre l'ocupació laboral, sobre activitats professionals, informació tributària, etc. d'empresaris individuals.

En el cas del Registre estadístic de territori, si bé en principi podria semblar que no es tractarà informació personal, el fet que s'indiqui que es tractarà la informació del cadastre i del registre de població, també porta a concloure que segurament es tractarà informació personal.

Òbviament, si en algun d'aquests registres es recollís la informació de forma anonimitzada o agregada, la normativa de protecció de dades de caràcter personal no resultaria d'aplicació, però per la informació que es disposa no sembla que sigui així. Això a banda que la descripció que es fa de la informació que es recollirà en cada Registre en els tres casos acaba amb una fórmula oberta que sembla indicar que s'hi podria incloure altres tipus d'informació.

V

Atès, doncs, el tractament de dades de caràcter personal, cal veure si resulta d'aplicació la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

La normativa de protecció de dades de caràcter personal preveu un règim especial per a l'activitat estadística que porta a que, en principi, només resultin d'aplicació determinades previsions de la LOPD, referides de forma específica a l'estadística i en la resta es regeixi per la mateixa normativa estadística. En concret l'article 2.3.b) LOPD estableix:

“3. Se regirán por sus disposiciones específicas, y por lo especialmente previsto, en su caso, por esta ley orgánica los siguientes tratamientos de datos personales:

(....)

b) Los que sirvan a fines **exclusivamente** estadísticos, y estén amparados por la legislación estatal o autonómica sobre la función estadística pública.”

Per determinar què cal entendre per funció estadística pública, en el cas de Catalunya caldrà tenir en compte l'article 1 de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya (LEC), que defineix aquestes activitats estadístiques com “*les que proporcionen informació sobre la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica i social de Catalunya, i són declarades com a tals per alguna de les vies establertes per aquesta Llei*” (art. 3.1). Això pot englobar l'estadística de la Generalitat, dels ens locals, les universitats, les corporacions de dret públic, i els ens que en depenen, com també l'INE i altres òrgans estatals si es refereixen a Catalunya (art. 4).

Aquestes activitats es planifiquen de forma quadriennal a través d'una Llei (actualment la Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014), que estableix els objectius, la col.laboració institucional i els criteris i prioritats per executar el pla estadístic.

El Pla s'executa per l'IDESCAT a través de programes anuals aprovats pel Govern. El programa anual d'actuació estadística ha de contenir la descripció tècnica de les estadístiques en procés de realització o que es prevegi dur a terme durant la vigència del programa. Durant l'execució del programa el Govern pot incloure, mitjançant Decret, altres estadístiques d'interès de la Generalitat, donant-ne compte al Parlament (art. 46).

Per tant, el règim específic propi de les finalitats estadístiques previst a la LOPD, no és aplicable a qualsevol finalitat estadística, ni tampoc sobre qualsevol funció duta a terme per l'IDESCAT, sinó només de les que es duuguin a terme en el marc del Pla Estadístic de Catalunya. En canvi, altres funcions com la gestió del Registre de Població, tot i poder ser objecte d'explotació estadística, no entrarien dins la funció estadística pública a què es refereix l'art. 2.3.b) LOPD. En aquest sentit es manifesta la STS de 12 de novembre de 1996 o també, p. ex. la Resolució R/00916/2005 de l'AEPD.

La normativa de protecció de dades conté determinades previsions pel que fa a la utilització d'informació amb finalitats estadístiques que venen a flexibilitzar el règim establert amb caràcter general. Fora d'aquestes previsions específiques previstes a la normativa de protecció de dades per a l'activitat estadística, s'aplicaran els principis i garanties continguts a la mateixa normativa estadística.

Així, per exemple, el secret estadístic regulat a la normativa estadística obligaria a que :

- Les dades individuals de comunicació obligatòria no poden ésser fetes públiques ni comunicades a cap persona o entitat, ni tan sols a les administracions públiques, llevat de les institucions o les entitats que també estan vinculades per l'obligació del secret estadístic i exclusivament amb la finalitat d'ésser usades per a operacions estadístiques (25.2)
- Els arxius informatitzats o manuals que contenen aquestes dades han d'ésser emmagatzemats de forma segura i només accessible al personal sotmès al secret estadístic (25.3 LEC).

- El resultat de l'activitat estadística no pot permetre deduir raonablement una informació individual (art. 26).

- Les dades que serveixin per a la identificació immediata de les persones informants han d'ésser destruïdes quan ja no calgui conservar-les per al desenvolupament de les estadístiques programades. En tot cas, aquestes dades han d'ésser guardades sota clau, precinte o disposició especial (27 LEC).

Malgrat el que acabem d'exposar, això és l'existència d'un règim normatiu específic per a la protecció de dades en matèria estadística, la normativa general de protecció de dades s'acabarà aplicant a moltes altres qüestions, atès el reenviament que fa la mateixa normativa estadística. En aquest sentit, per exemple, l'art. 36 de la LEC, situat dins el capítol dedicat a l'obligatorietat de subministrar informació, estableix que :

“La informació que se sol·liciti per a elaborar estadístiques d'interès de la Generalitat s'ha de satisfer de manera completa i verídica, dins els terminis establerts, respectant els formats i les indicacions que s'estableixin sobre el suport de la informació, **i ha de garantir la protecció de les dades personals en el marc de la legislació vigent**”

Igualment, tot i que les activitats estadístiques es regeixen en principi per les seves disposicions específiques, correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades vetllar per la correcció dels tractaments que es duen a terme en aquest àmbit. En aquest sentit, l'article 5.d) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, seguint el que estableix l'article 37.m de la LOPD, estableix que correspon a l'Autoritat:

“d) Vetllar pel compliment de les disposicions que la Llei 23/1998, del 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix respecte a la recollida de dades estadístiques i al secret estadístic, i adoptar les mesures corresponents per a garantir les condicions de seguretat dels fitxers constituïts amb finalitats exclusivament estadístiques, sens perjudici de les competències atribuïdes a l'Institut d'Estadística de Catalunya. A aquests efectes, l'Autoritat, en l'àmbit de les seves competències, pot adoptar instruccions i resolucions adreçades als òrgans administratius i pot sol·licitar, si escau, la col·laboració de l'Institut d'Estadística de Catalunya.”

VI

Tal com hem exposat, el projecte de Decret no regula el sistema de registres estadístics, però en la mesura que atribueix determinades funcions en relació amb aquests registres que es puguin crear, convé valorar, des del punt de vista de la protecció de dades de caràcter personal, aquest projecte. Això resulta especialment rellevant atès que es tracta d'una funció no prevista per la LEC

Tal com hem exposat, la funció estadística de la Generalitat es duu a terme a través del Pla estadístic i es concreta en les diferents actuacions estadístiques recollides en els programes anuals d'actuació estadística.

També hem vist que, com a part del secret estadístic, les dades que serveixin per a la identificació immediata de les persones informants han d'ésser destruïdes quan ja no calgui conservar-les per al desenvolupament de les estadístiques programades (art. 27 LEC).

Doncs bé, per la informació de que es disposa no sembla que l'esmentat Sistema de registres estadístics es pugui qualificar com a activitat estadística atès que l'existència d'aquests registres no és una actuació inclosa al Pla Estadístic, ni obeeix als principis que informen els programes que el desenvolupen. El sistema vigent, es basa en una programació d'actuacions estadístiques que, un cop assolides, no requereixen la conservació de la informació que identifiqui persones físiques que hagi servit de base.

Tampoc sembla que aquest projecte de registres es pugui qualificar com una activitat instrumental prèvia o complementària d'una estadística oficial, perquè la creació del registre no obeeix a l'elaboració d'una determinada estadística sinó que és una finalitat en si mateixa, la informació de la qual després podria ser emprada per a dur a terme diferents estadístiques que potser ni tan sols han estat previstes en el moment de la creació del registre.

Ens trobem més aviat davant un nou tipus d'activitat que, tal com es va fer en el seu moment en crear-se el Registre de Població de Catalunya, cas que sigui d'interès públic dur-la a terme, hauria de ser directament prevista per la Llei d'Estadística de Catalunya. I la previsió no s'hauria de referir només a la seva existència, sinó també a la informació concreta que haurien de contenir aquests registres i les finalitats per a les quals es recolliria i es mantindria aquesta informació.

Recordar en aquest sentit que el Codi de Bones pràctiques de les Estadístiques Europees recull com a principi (principi 2) que "les autoritats estadístiques han de tenir un mandat jurídic clar per recollir informació destinada a l'elaboració d'estadístiques".

Al marge d'aquesta qüestió, i fins i tot si es pretengués incloure en la Llei aquesta nova activitat per part de l'IDESCAT, no ens trobaríem per aquest sol fet davant d'una actuació estadística, sinó davant uns registres que, sens perjudici de la possibilitat de la seva utilització amb fins estadístics, no constituïrien una activitat estadística en si mateixos. La no-vinculació de la comunicació d'informació entre administracions públiques a una activitat estadística concreta impedeix qualificar aquests registres com a activitat estadística, com també avaluar quin és l'interès públic que justifica la seva existència i les condicions de tractament de la informació.

La utilització del terme "fitxers estadístics" en lloc del terme "registres administratius" no deixaria de ser una qüestió purament nominalista que no alteraria l'aplicabilitat de la normativa de protecció de dades a aquests registres.

VII

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades cal fer algunes consideracions addicionals tenint en compte el principi de finalitat, els principis de proporcionalitat i de minimització del tractament de dades de caràcter personal i, fins i tot, del principi d'exactitud.

La informació que s'inclouria en aquests registres hauria estat recollida per a diferents finalitats administratives. La normativa de protecció de dades admet, en principi, la utilització de la diferent informació recollida en els registres i bases de dades administratives amb la finalitat d'elaborar estadístiques oficials. Ara bé, quan es creen aquests "registres estadístics", que duplicarien altres registres administratius existents, s'està donant entrada a una nova finalitat que no és en si mateixa estadística, sens perjudici que pugui donar lloc a noves activitats estadístiques. Ens remetem sobre això al que exposa la ja esmentada STS de 12 de novembre de 1996 respecte als registres de població.

Per tant, quan es comunica la informació des dels registres administratius als "registres estadístics", no es pot considerar que la comunicació o el canvi de finalitat obeeixi a una finalitat concreta i específica justificada en una determinada actuació estadística, perquè en aquell moment l'única finalitat establerta seria la de disposar d'un sistema de registres que pugui permetre l'elaboració de diferents estadístiques no concretades. En aquest punt, recordar que la comunicació a efectes no-estadístics no es regiria per la normativa estadística, sinó per la normativa de protecció de dades (art. 15.2 de la Llei estatal 12/1989, de 9 de maig, de la funció estadística pública) .

En segon lloc, des del punt de vista del principi de proporcionalitat cal tenir en compte el gran volum d'informació personal que s'acabaria tractant amb aquest sistema de registres. Front a això no es concreta en cap moment quin és l'interès públic de l'elaboració de les estadístiques que es pretenen obtenir a partir d'aquest nou instrument (més enllà d'algunes consideracions generals com ara optimitzar la despesa o minimitzar la càrrega estadística de les unitats informants), ni que això no es pugui obtenir per altres mitjans menys intrusius, sense necessitat de crear aquests nous registres. Sense una descripció clara i precisa dels objectius perseguits, no es pot fer una avaluació de la proporcionalitat de la relació entre la informació que es pretén recollir en aquests registres i la finalitat perseguida.

En aquest punt és obligat fer referència a la Sentència del Tribunal Constitucional alemany de 15 de desembre de 1983, sentència cabdal en la construcció del dret a la protecció de dades de caràcter personal a Europa, que, precisament, va declarar inconstitucional una llei (Llei del cens) que emparava la recollida d'informació clarament excessiva amb finalitats en principi estadístiques.

Però la vulneració del principi de proporcionalitat pot venir no només pel gran volum d'informació tractada, sinó per dos elements més: la conservació indefinida de la informació i el tractament de dades sensibles.

Així, el funcionament d'aquest sistema trencaria amb el que estableix l'art. 27 de la LEC (no-conservació de les dades un cop estan desenvolupades les actuacions estadístiques) en preveure's que la informació d'aquests registres sigui objecte d'actualització, mantenint-se la informació anterior com a part del registre. Es tractaria doncs d'un registre històric. Aquest fet comportaria a la pràctica una duplicació de la informació en poder de moltes unitats administratives, sense que estiguin clars ni els terminis de conservació ni la justificació de la mesura, i que xocaria frontalment amb el principi de minimització del tractament de dades.

En aquest sentit, la Recomanació del Consell d'Europa R (97) 18 relativa a la protecció de dades de caràcter personal recollides i tractades amb finalitats estadístiques, estableix que

les dades de caràcter personal recollides i tractades amb finalitats estadístiques han de ser anonimitzades a partir del moment en que no és necessari que permetin la identificació (art. 3.3)

I encara pot resultar més clarament desproporcionat quan es pretén incloure en aquests registres informació que ha de ser qualificada com a sensible, com ara dades de salut que formen part de la història clínica –qualificades com especialment protegides per la normativa de protecció de dades- o altres dades que, sense estar qualificades com a especialment protegides per l'article 7 de la LOPD, han de ser considerades com a sensibles (menors, col·lectius desfavorits, informació tributària...).

Sobre això, convé tenir en compte, per exemple, la normativa sanitària, i en concret la Llei 21/2000, de 29 de desembre, d'autonomia del pacient, que estableix que la informació de la història clínica està destinada a garantir una assistència adequada al pacient, i que la utilització d'aquesta informació amb altres finalitats (com ara les epidemiològiques, d'investigació o docència, que esmenta la pròpia llei) requereix el consentiment de les persones afectades o que s'hagin dissociat prèviament. En el mateix sentit, la Llei estatal 12/1989 estableix que les dades que afecten la intimitat només es poden recollir si es compta amb el consentiment de les persones afectades (art. 11.2)

També, per exemple, en l'àmbit tributari, cal tenir en compte que l'art. 10.4 de la Llei 12/1989 es remet a la legislació específica en la matèria, pel que fa a la recollida d'informació amb finalitats estadístiques, i que l'article 95.1 de la Llei General Tributària estableix que les dades de què disposa l'administració tributària tenen caràcter reservat i només poden ser emprades per l'efectiva aplicació dels tributs o per la imposició de les sancions procedents, llevat que concorri alguna de les excepcions previstes al mateix article 95.1, entre les quals no hi ha l'activitat estadística que no estigui relacionada directament amb l'exercici de la potestat tributària.

De fet, també les actuacions estadístiques han d'estar sotmeses a l'esmentat principi de proporcionalitat. Així, l'art. 4.1 de la Llei 12/1989, esmentada, recull el principi de proporcionalitat –juntament amb els principis de secret, transparència i especialitat- com un dels principis que ha de regir l'activitat estadística. I l'apartat 5 del mateix article 4 estableix que en virtut del principi de proporcionalitat, s'observarà el criteri de correspondència entre la quantitat de la informació que es sol·licita i els resultats que del seu tractament s'espera obtenir.

En aquest sentit, la Recomanació R (97) 18 del Consell d'Europa, esmentada, estableix que la recollida i tractament de dades personals amb finalitats estadístiques ha de limitar-se a les úniques dades necessàries per a les finalitats estadístiques perseguides (art. 4.7) i especialment, que el tractament de dades sensibles amb finalitats estadístiques s'ha de dur a terme sense que les persones siguin identificables, separant, si escau, les dades identificatives de la resta d'informació des del mateix moment de la recollida, llevat d'impossibilitat (art. 4.8).

Principi de proporcionalitat que també es recull al principi 9 del Codi de bones pràctiques en les estadístiques europees i del qual s'ha fet ressò, per exemple, l'Agència Basca de Protecció de Dades en el seu informe CN06-02.

I també en el mateix sentit, la Sentència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (Gran Sala) de 16 de desembre de 2008, va declarar contrària al dret a la protecció de dades una iniciativa

de l'estat alemany que comportava la recopilació i conservació de dades nominatives de persones estrangeres per a l'elaboració d'estadístiques, atès que tot i que la normativa europea emparava la creació d'una base de dades amb la finalitat de controlar els moviments de població, la seva utilització amb finalitats estadístiques podia dur-se a terme de forma anonimitzada:

“En cuanto a la función estadística de un Registro como el AZR, procede recordar que el Derecho comunitario, al establecer la libre circulación de las personas y al atribuir a toda persona incluida en su ámbito de aplicación un derecho de acceso al territorio de los Estados miembros para los fines que persigue el Tratado, no excluyó la competencia de estos últimos en lo que atañe a la adopción de medidas destinadas a garantizar el conocimiento exacto, por parte de las autoridades nacionales, de los movimientos de población que afecten a su respectivo territorio (véase la sentencia de 7 de julio de 1976, Watson y Belmann, 118/75, Rec. p. 1185, apartado 17).

64. Del mismo modo, el [Reglamento núm. 862/2007 \(LCEur 2007, 1316\)](#) , al prever la transmisión de estadísticas relativas a los flujos migratorios en el territorio de los Estados miembros, presupone que dichos Estados recaben información que permita elaborar tales estadísticas.

65. No obstante, el ejercicio de la referida competencia no convierte en necesarias, en el sentido del artículo 7, letra e), de la [Directiva 95/46 \(LCEur 1995, 2977\)](#) , la recopilación y conservación de datos nominativos a las que se procede en el marco de un Registro como el AZR. En efecto, tal como indica el Abogado General en el punto 23 de sus conclusiones, tal objetivo requiere únicamente el tratamiento de información anónima.”

Més enllà d'això, la duplicació dels registres administratius existents a través d'aquests nous registres estadístics, podria plantejar problemes des del punt de vista del principi de qualitat de les dades, atesa la constant necessitat d'adequar el contingut dels registres administratius i la possible existència de discordances entre aquests i els registres estadístics.

I per acabar no es pot deixar de tenir en compte, tampoc, l'increment dels riscos que una operació d'aquesta naturalesa pot comportar des del punt de vista de la seguretat de la informació, atès que els efectes d'una eventual violació de la seguretat en un sistema que recull tanta informació i de tan diversa naturalesa podria tenir uns efectes nefastos per a les persones afectades.

Tenint en compte tot el que hem exposat, i tenint en compte, a més, que la informació a incloure en aquests registres no es presenta com un *numerus clausus* sinó que queda oberta a la incorporació d'altres tipus d'informacions, una iniciativa d'aquest tipus, que incrementa considerablement els riscos de la informació personal que hi seria tractada i que podria permetre l'obtenció directa de perfils força complets de persones elaborats amb dades reals i

plenament identificables, es plantegen seriosos dubtes de compatibilitat de les funcions previstes als apartats 1.c), 2.b), 3.b) i 4.a) de l'article 22 del projecte amb el dret a la protecció de dades de caràcter personal.

Això sens perjudici que, en el marc de la legislació estadística, es puguin desenvolupar altres instruments que permetin una major facilitat i seguretat en l'accés a la informació per part de les unitats encarregades d'elaborar les estadístiques oficials previstes en els corresponents programes anuals, per tal que el Govern i la resta d'agents implicats disposin d'informació adequada en el procés de presa de decisions.

Barcelona, 2 d'octubre de 2013