

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre la possibilitat de comunicar a una persona dades identificatives i de localització dels seus avantpassats i familiars vius residents al municipi

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta en la que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per valorar si la possibilitat de comunicar a una persona dades identificatives i de localització dels seus avantpassats i familiars vius residents al municipi pot suposar una vulneració de la legislació sobre protecció de dades.

En concret, la consulta exposa que una senyora amb avantpassats (besavis i rebesavis) al municipi demana a l'Ajuntament dades per posar-se en contacte amb familiars vius i que hi resideixen. L'Ajuntament manifesta que, a partir del contingut del Padró Municipal d'Habitants, es podria arribar a identificar familiars vius residents al municipi.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap altra documentació, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

L'objecte de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), i del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD), consisteix en la protecció de qualsevol informació relativa a persones físiques (article 1 de la LOPD).

Atès que la finalitat de l'accés que demana l'interessat està vinculat a informació sobre els seus avantpassats, que possiblement ja hagin mort, cal fer una consideració prèvia, atès que la normativa de protecció de dades no resulta d'aplicació a la informació referida a persones difuntes, sens perjudici que aquesta informació pugui quedar protegida per altra normativa. Així es desprèn de l'article 2.4 del RLOPD, segons el qual *"aquest Reglament no és aplicable a les dades referides a persones mortes"*.

Aquesta Autoritat s'ha pronunciat en ocasions anteriors (entre d'altres, el Dictamen 33/2010, el Dictamen 42/2010 o el Dictamen 49/2012), sobre la no-aplicació de la normativa de protecció de

dades a documents referits a persones mortes, dictàmens que poden ser consultats a la pàgina web www.apd.cat, i als quals ens remetem.

Per això, en el cas que els avantpassats (besavi i rebesavis) a les dades a les quals es vulgui accedir siguin persones mortes, no hi hauria cap impediment, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, a la seva revelació a les persones que ho sol·liciten.

Ara be, la sol·licitud d'informació no es refereix només als avantpassats, sinó també a altres familiars que el mateix Ajuntament indica que poden ser vius i residents al municipi. En aquest cas, sí que resultarà de plena aplicació la normativa de protecció de dades.

III

L'accés d'un tercer a qualsevol document dels arxius municipals, en concret, a dades personals contingudes en els dits documents, constitueix una cessió o comunicació de dades, entesa com "*qualsevol revelació de dades que s'efectua a una persona diferent de l'interessat*" (article 3.i) de la LOPD).

Per tal que una cessió o comunicació de dades personals sigui legítima, haurà de complir els requisits del règim general previst a l'article 11.1 de la LOPD, segons el qual:

"Les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat".

Ara bé, aquest consentiment no és necessari en determinats casos. Principalment, quan una llei –o norma amb rang de llei– habilita la cessió de les dades (article 11.2.a) de la LOPD).

L'accés que es sol·licita podria referir-se, al menys en part, a documents històrics de l'arxiu municipal, per la qual cosa, als efectes de l'aplicació del règim general de l'article 11 de la LOPD, citat, escau examinar les previsions de la normativa reguladora de l'accés als arxius i documents històrics.

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, és d'aplicació a tots els documents de titularitat pública de Catalunya, així com als arxius situats en l'àmbit territorial de Catalunya i als òrgans administratius que els donen suport (article 3.1). Als efectes de la llei són documents públics els que produeixen o reben en l'exercici de llurs funcions, entre d'altres, les administracions locals (article 6.1.c) de la llei esmentada).

La Llei 10/2001 regula, entre d'altres qüestions, l'accés als documents públics, la manera com s'exercita aquest dret, i qui el pot exercitar. L'article 34 d'aquesta llei disposa que "*totes les persones tenen dret a accedir als documents que formen part de procediments administratius closos*" (apartat 1), accés que només pot ésser denegat "*en aplicació de les limitacions legalment establertes*" (apartat 2), com serien les derivades de la normativa de protecció de dades..

Ara bé, pel que fa a les exclusions establertes legalment a la consulta de documents públics, segons l'article 36.1 de la Llei 10/2001, esmentada, queden sense efecte, d'una manera general, *“al cap de trenta anys de la producció del document, llevat que la legislació específica disposi una altra cosa. Si es tracta de documents que contenen dades personals que puguin afectar la seguretat, l'honor, la intimitat o la imatge de les persones, com a norma general, i llevat que la legislació específica disposi una altra cosa, poden ésser objecte de consulta pública amb el consentiment dels afectats o quan hagin passat vint-i-cinc anys d'ençà de la seva mort o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys d'ençà de la producció del document”*.

Es desprèn d'això que la normativa d'arxius i documents estableix un règim diferenciat d'accés, en funció de què els documents als quals es vol accedir continguin dades personals íntimes o no, o que puguin afectar la seguretat, l'honor o el dret a la pròpia imatge. És a dir, estableix una protecció reforçada de la informació íntima o sensible.

Des del punt de vista de la protecció de dades personals, la consideració de dades íntimes s'associa a aquelles dades personals que requereixen una protecció o confidencialitat especial, ateses les conseqüències negatives que del seu tractament se'n poden derivar per la persona que n'és titular. No sembla però que, a la vista de la finalitat de l'accés, posar-se en contacte amb familiars vius, sigui necessari revelar cap tipus de dada íntima.

Per això, d'acord amb les consideracions anteriors, en el cas que examinem la persona interessada podria accedir a documents històrics de l'arxiu municipal, que facin referència a persones físiques vives o mortes, en la mesura que se superi el termini legal de trenta anys de la producció del document (article 36.1 de la Llei 10/2001) i no continguin dades personals que afectin la intimitat d'aquestes persones, sense necessitat de comptar amb el consentiment.

Més enllà d'això, i per al cas que la informació es trobi en documents d'una antiguitat menor al període de trenta anys establert en la normativa d'arxius, com seria el cas de la informació que consta en el Padró Municipal d'Habitants dels darrers 30 anys, cal examinar les previsions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC).

Segons l'article 37 de la LRJPAC, que resulta d'aplicació a registres i documents que formen part d'un expedient:

“(…)

*3. El acceso a los documentos de carácter nominativo que sin incluir otros datos pertenecientes a la intimidad de las personas figuren en los procedimientos de aplicación del derecho, salvo los de carácter sancionador o disciplinario, y que, en consideración a su contenido, puedan hacerse valer **para el ejercicio de los derechos de los ciudadanos**, podrá ser ejercido, además de por sus titulares, por **terceros que acrediten un interés legítimo y directo**.*

4. El ejercicio de los derechos que establecen los apartados anteriores podrá ser denegado cuando prevalezcan razones de interés público, por intereses de terceros más dignos de protección o cuando así lo disponga una ley, debiendo, en estos casos, el órgano competente dictar resolución motivada.

(…)”

Aquestes previsions porten a considerar que l'accés a determinats documents queda reservat al propi interessat o, si escau, a tercers, sempre que aquests acreditin un interès legítim i directe, i ho acreditin en relació amb l'exercici d'un dret.

Vistes aquestes condicions d'accés a la documentació amb una antiguitat menor a 30 anys, sembla que podria concórrer en la persona que sol·licita l'accés un interès legítim i directe, vinculat al dret a conèixer els propis orígens, que el justificaria.

No obstant això, atès que no es pot descartar que per part de les persones familiars residents al municipi existeixin motius pels quals puguin oposar-se a aquesta revelació d'acord amb l'article 6.4 de la LOPD i els arts. 34 a 36 del RLOPD. Per això, seria recomanable que s'informi les persones afectades de l'existència d'aquesta sol·licitud, com també de la possibilitat d'oposar-se a la comunicació de les seves dades identificatives i de localització, en cas que existeixin motius justificats i legítims relatius a una concreta situació personal.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada es fan les següents,

Conclusions

La persona sol·licitant pot accedir a documents històrics de l'arxiu municipal que facin referència a persones mortes, i també a persones físiques vives, en la mesura que se superi el termini legal de trenta anys de la producció del document i no continguin dades personals que afectin la seguretat, l'honor, la intimitat o el dret a la pròpia imatge d'aquestes persones.

Pel que fa a l'accés a dades identificatives i de localització contingudes en documents d'una antiguitat menor al període de trenta anys, l'existència d'un interès legítim i directe pot justificar l'accés, tot i que es recomana comunicar a les persones afectades l'existència d'aquesta sol·licitud, com també la possibilitat d'oposar-se a la comunicació de les seves dades, en cas que existeixin motius justificats i legítims relatius a una concreta situació personal.

Barcelona, 30 de setembre de 2013