

Informe jurídic sobre la Proposta de modificació del Reglament del Registre de sol·licitants d'habitatge amb protecció oficial de Barcelona

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Consorci de l'Habitatge de Barcelona en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre la Proposta de modificació del Reglament del Registre de sol·licitants d'habitatge amb protecció oficial de Barcelona.

L'escrit s'acompanya de diversa documentació, entre la qual, l'acord del Consorci que aprova els criteris que han de servir per a la modificació del Reglament del Registre de sol·licitants d'habitatge amb protecció oficial de Barcelona i la proposta del text modificat del Reglament.

Analitzada la Proposta, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

Antecedents

Pel que fa al marc normatiu en què se situa la proposta, el Consorci de l'Habitatge de Barcelona va ser creat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona. La Llei 22/1998, en el seu article 85, apartat 5è, i la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, en la seva disposició addicional vint-i-dosena, preveuen que el Consorci de l'Habitatge de Barcelona, mitjançant reglament, establirà els criteris de selecció i accés a l'habitatge públic.

La Llei 18/2007 ha estat modificada per la Llei 9/2011, de 29 de desembre, de promoció de l'activitat econòmica, quina modificació, afecta a la regulació del Registre de Sol·licitants d'Habitatge amb Protecció Oficial de Barcelona i al procediment d'adjudicació, motiu pel qual, entre d'altres, el Consorci procedeix a la modificació del Reglament del Registre. Amb aquesta modificació es pretén agilitzar els procediments propis de la gestió del Registre i de l'adjudicació d'habitatges, simplificant els processos de tramitació i introduint un nou sistema de notificacions electròniques. Els procediments d'adjudicació gestionats pel Consorci es regularan més a partir de les pròpies convocatòries per tal d'adaptar-se d'una forma més adequada a les necessitats del moment.

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

Pel què fa a la forma amb què s'aprovarà la modificació del Reglament, escau assenyalar que és el Consorci qui està facultat per dur a terme la seva modificació, tal i com estableix la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret a l'habitatge, en la seva disposició addicional vint-i-dosena, quan disposa que: *“Correspon al Consorci de l'Habitatge de Barcelona, regular mitjançant Reglament el Registre de Sol·licitants d'Habitatge amb Protecció Oficial de la ciutat, d'acord amb el que estableix l'article 85.5 de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona.”*

El Reglament del Registre de Sol·licitants d'Habitatge amb Protecció Oficial de Barcelona i la creació del fitxer de dades, van ser aprovats per la Junta General del Consorci de l'Habitatge de Barcelona en la sessió de 17 de desembre de 2008. Entre la documentació que s'adjunta a la present petició d'informe, s'adjunta un Acord de la Junta General del Consorci de 23 de juliol de 2012, per mitjà del qual s'estableixen els criteris que s'utilitzaran per a la modificació del Reglament del Registre. Així, d'acord amb la disposició addicional vint-i-dosena de la Llei 18/2007 i els propis Estatuts del Consorci, caldrà que la Junta General acordi la modificació del Reglament del Registre i determini si el fitxer anterior quedarà derogat o modificat parcialment.

En l'acta de Junta General del Consorci 17 de desembre de 2008 s'aprovava el Reglament del Registre i la creació del fitxer de dades personals "Registre de Sol·licitants d'Habitatge amb Protecció oficial de Barcelona".

En la proposta de modificació del Reglament del Registre s'ha suprimit la regulació dels habitatges destinats a emergències socials del capítol IV atès que des d'ara tindran una regulació específica. En relació amb les excepcions en matèria d'adjudicacions d'habitatges, es destaca en el text, les adjudicacions a persones afectades per un procés urbanístic, d'acord amb l'art. 95.8 de la Llei del dret a l'habitatge i el Decret 80/2009, d'Habitatges per a afectats urbanístics.

D'altra banda, en el text del proposta de modificació del Reglament es manté un article específic, concretament l'article 13 (en l'actual Reglament es correspon amb l'article 17) dedicat a la normativa en matèria de protecció de dades en relació amb les dades personals que es preveuen recollir i tractar per a la gestió del Registre, previsió que es valora positivament. En aquest article 13 no s'observa cap modificació destacable en relació amb el text original del Reglament (article 17). La nova versió de l'article només elimina en el seu apartat 4, que *“les dades identificatives són les que es troben indicades a l'apartat “Estructura bàsica del fitxer i tipus de dades de caràcter personal de l'annex III.”* Aquest article ja fou analitzat per aquesta Autoritat en l'informe PD 36/2008, de 9 de gener de 2009.

En relació amb la numeració de la Proposta de Reglament, caldrà revisar la numeració a partir de l'article 23, atès que els articles 23, 24, 25 i 26, tenen mal enumerats els seus subapartats, així enlloc de 23.1, a l'article 23, hi consta 24.1, i de la mateixa manera amb els articles 24, 25, i 26.

III

Més enllà de les consideracions que ja va formular aquesta Autoritat en el corresponent informe que es va emetre en el moment de l'aprovació del reglament, el projecte de modificació que ara es tramita, no planteja problemes significatius des de la perspectiva de la protecció de dades de caràcter personal.

No obstant això, a continuació, es formulen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions de la present proposta de modificació del Reglament del Registre que poden tenir incidència en matèria de protecció de dades personals.

1.- En l'article 2 dedicat a la gestió del registre s'estableix que aquest serà gestionat directament o a través dels ens instrumentals de les administracions públiques consorciades mitjançant el conveni corresponent. En cas que sigui gestionat per aquests ens instrumentals, el Consorci pot valorar la possibilitat d'incloure en convenis corresponents les previsions de l'article 12.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (LOPD), que configuraria els ens instrumentals com a encarregat del tractament i habilitaria el tractament de dades per part d'aquests. Amb tal finalitat, es pot tenir en compte el que s'estableix en la Recomanació 1/2010 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya (disponible a www.apd.cat), en què es recullen no només les previsions de la LOPD, sinó també les derivades del que s'ha denominat l'estatut de l'encarregat del tractament, recollit al capítol III del Títol II del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (RLOPD) i, especialment, les que resulten de la disposició addicional 31ª de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), actualment disposició addicional vint-i-sisena del Text Refós de la Llei de Contractes del sector públic (TRLCSF), aprovat pel R. Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

2. En relació també amb la comunicació de dades personals, l'article 8.2 de la Proposta, relatiu a la documentació que han d'aportar els sol·licitants, preveu que el Consorci podrà sol·licitar els documents complementaris necessaris, i afegeix que *"l'aportació de documentació acreditativa per part dels interessats no serà necessària respecte les dades obtingudes d'altres administracions, en virtut de les autoritzacions concedides en aquest respecte"*. Caldria aclarir aquesta previsió, com ja es va exposar en l'informe d'aquesta Autoritat de 9 de gener de 2009, per tal de conèixer si aquestes autoritzacions es refereixen al propi interessat, i per tant, fan referència al consentiment del mateix, o a les autoritzacions de l'administració que comunica les dades.

3. Cal recordar en relació amb la previsió efectuada a l'article 7 relatiu a la sol·licitud d'inscripció, a banda de recordar la necessitat d'incloure la informació a què es refereix l'article 5 de la LOPD, cal fer notar el canvi que s'ha produït en la descripció de la informació que inclourà el model de sol·licitud.

En la nova redacció, en lloc de descriure detalladament la informació que s'hi inclourà (anterior art. 10.2), s'indica que contindrà "com a mínim" les dades bàsiques del model homòleg de sol·licitud d'inscripció al registre de Sol·licitants d'Habitatge de Protecció Oficial de Catalunya. La fórmula emprada ("com a mínim") impedeix pronunciar-se sobre l'adequació d'elles dades

recollides, però cal advertir que, en qualsevol cas, les dades que es recullin només poden ser aquelles que resultin adequades per avaluar els aspectes que la normativa requereixi respecte els sol·licitants i gestionar les seves sol·licituds.

Respecte aquest article, es valora positivament també que es prevegi que la sol·licitud ha d'anar signada per totes les persones que formen part de la unitat de convivència. Tenint en compte que en la informació que es recull a la sol·licitud i a la documentació adjunta, hi ha no només informació referida a la persona sol·licitant sinó també relativa a la resta de persones que formen part de la unitat de convivència, des del punt de vista del dret a la protecció de dades aquesta previsió resulta plenament adequada atès que el dret a la protecció de dades és un dret de caràcter personalíssim.

4. En l'article 25 de la Proposta s'estableix que les notificacions es realitzaran per mitjans electrònics. En l'apartat 2 d'aquest article es fa referència a la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics. Cal també tenir en compte la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, concretament l'article 15 que estableix una sèrie de criteris que s'han de tenir en compte a l'hora d'incorporar els mitjans electrònics en l'actuació del sector públic, especialment, *"l'impacte de la incorporació dels mitjans electrònics en la seguretat de la documentació i la informació i les dades de caràcter personal que contenen"* (apartat d).

En aquest sentit, caldrà ser molt curós en el cas de l'adjudicació d'habitatges reservats per a contingents especials prevista a l'article 22 de la Proposta. Si bé és cert que aquestes dades sensibles han de ser tractades per poder gestionar el Registre, això no hauria d'implicar necessàriament la difusió d'aquestes dades. I en especial, la difusió a través del web atès que pot implicar un accés d'un nombre indeterminat de persones a dades personals que poden donar informació sobre la salut, perfil socioeconòmic o laboral de les persones, etc... Com ja s'apuntava a l'informe de gener de 2009 esmentat: *"Des de la perspectiva de la protecció de dades, tot i que el Projecte configuri el Registre de sol·licitants d'habitatges amb protecció oficial de Barcelona com a un registre públic, això no ha d'implicar cap automatisme respecte la difusió de dades personals en pàgines web corporatives."*

Barcelona, 22 de juliol de 2013