

Informe sobre l'Ordenança reguladora de la creació, modificació i supressió de determinats fitxers de dades de caràcter personal de l'Ajuntament de Monistrol de Montserrat.

La directora dels Serveis Territorials a Barcelona del Departament de Governació i Relacions Institucionals fa arribar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una còpia de l'Ordenança de creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de l'Ajuntament de Monistrol de Montserrat, per tal que l'Autoritat, en el termini màxim de deu dies, formuli les observacions o al·legacions que consideri oportunes.

La tramesa s'acompanya de còpia de la Resolució de l'Alcaldia (núm. 362/13), de 21 de juny de 2013, per la qual es disposa textualment: *"Elevat a definitius els acords adoptats pel Ple de l'Ajuntament en sessió de data 30 d'abril de 2013 referents a l'aprovació de l'ordenança municipal per a la creació, supressió i modificació de determinats fitxers de dades de caràcter personal"*.

Consideració prèvia

Atès que la petició d'informe es sol·licita un cop l'Ordenança, d'acord amb la Resolució de l'Alcaldia, de 21 de juny de 2013, ja ha estat aprovada definitivament, es posa de manifest que la sol·licitud d'informe convé efectuar-la durant el procediment d'elaboració de l'Ordenança o, si més no, després de l'aprovació provisional de la mateixa.

Ara bé, atesa la sol·licitud que es formula, així com el breu termini que es concedeix a l'Autoritat per analitzar els fitxers inclosos en l'esmentada Ordenança, passem a posar de manifest els aspectes que considerem més rellevants en el compliment de la normativa vigent en matèria de protecció de dades sens perjudici que, en cas que per part de l'Ajuntament es necessiti un estudi amb més profunditat, es demani a l'Autoritat informe jurídic o bé es pugui adreçar al servei de consultoria d'aquesta Autoritat.

Es fa avinent que la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va aprovar la Recomanació 1/2011, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, que fa un recordatori sistematitzat de la normativa que afecta la creació, modificació i supressió de fitxers, i introdueix recomanacions per facilitar-ne el compliment.

Examinats els fitxers inclosos a l'Ordenança i atès allò que preveu l'article 20 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), i l'article 54 del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei Orgànica 15/1999 (RLOPD), es formulen les següents:

Observacions

A) Fitxers que es creen -annexos 1 a 4 (ambdós inclosos) de la Ordenança:-

1.-En l'apartat dels fitxers destinat a les *Persones o col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les* (art. 20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD), s'han d'incloure totes les persones o col·lectius de persones que, directa o indirectament, es puguin veure afectats per la informació que es reculli en el fitxer.

D'acord amb això, en el fitxer *Expedients sancionadors* es troba a faltar els representants de les persones físiques, els representants de les persones jurídiques, així com les persones denunciants.

En el fitxer *Policia Local* s'indica "persones incloses en expedients de la Policia Local." Aquesta expressió resulta poc concreta en relació amb les persones o col·lectius de persones que es puguin veure afectats pel tractament de les seves dades personals. Per això, atesa la finalitat del fitxer, en aquest apartat, entre d'altres i a títol d'exemple, han de constar les persones denunciants, les denunciades i els testimonis.

En el fitxer *Registre censal d'animals de companyia i gossos perillosos*, cal incloure els propietaris dels animals de companyia com a col·lectiu afectat pel tractament de dades.

En el fitxer *Gestió de personal*, es preveu que les dades puguin provenir del "representant legal". Atesa la finalitat del fitxer vinculada als Recursos Humans de l'Ajuntament, no sembla que, almenys de forma habitual, els seus treballadors puguin actuar mitjançant representant legal. Tot i així, en cas que aquesta previsió respongui a situacions excepcionals en que el treballador no pot actuar per si mateix, com a col·lectiu afectat també cal incloure el representant legal del treballador.

2.- En l'apartat *Procediment de recollida* (article 20.2 b) de la LOPD i 54.1.b) del RLOPD), en el fitxer *Policia Local* cal incloure el mitjà a través del qual es preveu tractar la dada d'imatge i de veu.

3.- En l'apartat *Procedència* (article 54.1 b) RLOPD), cal indicar les persones, institucions u òrgans que facilitaran les dades personals que es pretenen recollir. Per tant, en el fitxer *Expedients sancionadors*, s'ha de preveure que les dades poden provenir de les persones denunciants. Pel que fa al fitxer "*Policia Local*", manca referir-se a les persones denunciants o els propis agents. L'expressió "altres persones físiques" resulta massa inconcreta.

4.- En l'apartat *Estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades* (art. 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD), cal incloure totes les dades que es tractaran i que directament o indirectament puguin identificar una persona.

D'acord amb això, en el fitxer "*Expedients sancionadors*" i en el de "*Policia Local*" s'ha d'incloure com a dada personal que es tractarà, el fet o motiu de la denúncia. I, a més, en el fitxer *Policia Local*, en el cas que les dades d'imatge i veu es captin a través de càmeres de videovigilància, en aquest apartat del fitxer s'ha de fer constar el tractament de les dades relatives a la hora i data en que aquestes dades han estat captades.

5.- En l'apartat cessions (article 20.2 e) de la LOPD i article 54.1 d) del RLOPD), s'han d'indicar les comunicacions de dades que es preveuen dur a terme i que estan vinculades amb la finalitat del fitxer. Per tant, s'ha de suprimir en tots els fitxers l'expressió "altres cessions", deixant constància només de les que efectivament es prevegin realitzar.

6.- En l'apartat *mesures de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el nivell de mesures de seguretat que cal implementar en els fitxers és el que, com a mínim i en funció de la naturalesa de les dades a tractar estableix el RLOPD, sens perjudici que el responsable del fitxer vulgui implementar altres mesures de nivell superior (article 81.7 del RLOPD).

En el fitxer *Gestió de personal* es preveuen implementar mesures de seguretat de nivell mitjà. En aquest fitxer es tracten dades de salut i d'afiliació sindical, per la qual cosa s'han d'implementar mesures de seguretat de nivell alt (article 81.3.a) del RLOPD), llevat que el tractament d'aquestes dades es realitzi de forma incidental o accessòria sense tenir relació amb la finalitat del fitxer (article 81.5.b) del RLOPD) o bé, en el cas de dades d'afiliació sindical, a més del que s'ha indicat, s'utilitzin amb la única finalitat de realitzar una transferència dinerària a les entitats de què els afectats siguin associats o membre (article 81.5.a) del RLOPD) o, en el cas de la dada de salut, a més de l'excepció de l'article 81.5.b) del RLOPD), es refereixi exclusivament al grau de discapacitat o la simple declaració de la condició de discapacitat o invalidesa de l'afectat, amb motiu del compliment de deures públics (article 81.6 del RLOPD).

B) Fitxers que es modifiquen -annexos 5, 6 i 7 de l'Ordenança-:

Pel que fa al fitxer *Expedients i procediments municipals*, es modifica únicament el nivell de mesures de seguretat que passarà a ser bàsic.

En el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, consta que en aquest fitxer les mesures de seguretat són de nivell mitjà.

D'acord amb la informació que resulta d'aquest fitxer del Registre de Protecció de Dades de Catalunya, cal fer avinent que segons el conjunt de dades que se segueixen tractant en aquest fitxer, que poden oferir una definició de les característiques o de la personalitat del ciutadà i que permeti avaluar determinats aspectes de la seva personalitat o comportament (article 81.2.f), les mesures de seguretat haurien de seguir sent de nivell mitjà.

C) Fitxers que se suprimeixen -annexos 8 i 9 de l'Ordenança-:

Respecte al fitxer *GIA (Gestió d'Informació d'Activitats)*, s'indica que les dades d'aquest fitxer s'integraran en el fitxer *Expedients i procediments municipals*.

Un cop efectuada la consulta al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, es fa avinent que en el fitxer "*Expedients i procediments municipals*", no consta que es tractin les dades de "signatura o empremtes i de signatura electrònica", que es preveuen en el fitxer *GIA (Gestió d'Informació d'Activitats)*. Per tant, cal revisar aquest aspecte en el fitxer "*Expedients i procediments municipals*", i modificar-lo en conseqüència o, si escau, indicar que es procedirà a la destrucció d'aquestes dades.

Pel que fa al fitxer *ASGEL*, s'indica que les dades d'aquest fitxer s'integraran en el fitxer "*Gestió econòmica i contractes*".

Efectuada la consulta al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, es fa avinent que en el fitxer "*Gestió econòmica i contractes*", a l'apartat "Estructura", no figuren les dades "econòmiques, financeres i d'assegurances" que consten en el fitxer *ASGEL*. Per tant, també en aquest fitxer cal efectuar la corresponent revisió i modificar el fitxer "*Gestió econòmica i contractes*" per incloure aquelles dades o, si escau, indicar que es procedirà a la destrucció d'aquestes dades.

Barcelona, 25 de juliol de 2013