

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament, sobre el contingut del fitxer de gestió i suport als processos de la policia local (SIPCAT) i la seva adequació al marc normatiu de protecció de dades.**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament en què es fa una consulta sobre el contingut del fitxer de gestió i suport als processos de la policia local (SIPCAT), aprovat pel Ple municipal de l'Ajuntament, en sessió de data 5 de març de 2012.

Segons la consulta, en data 5 de març de 2012 el Ple municipal va aprovar el Conveni entre l'Ajuntament i el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya per a la cessió de l'ús del programari de gestió i suport als processos de les policies locals, SIPCAT, així com la creació del fitxer "Gestió i suport als processos de la policia local (SIPCAT)". L'Ajuntament demana consulta sobre el contingut del fitxer, per determinar la seva adequació al marc normatiu de protecció de dades, i poder procedir a la seva aprovació definitiva pel Ple municipal.

La consulta s'acompanya de còpia de l'acord del Ple, còpia del Conveni signat amb el Departament d'Interior, i d'un dossier informatiu, que inclou còpia de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, que aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), així com còpia del formulari de notificació de fitxers de dades, d'aquesta Autoritat, i també de la Recomanació 1/2011, d'aquesta Autoritat, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública.

Analitzada la petició i la documentació que l'acompanya, vista la normativa vigent aplicable i l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

La consulta explica que el Departament d'Interior està liderant la modernització dels sistemes d'informació dels cossos policials, orientada a la col·laboració i la coordinació en matèria de seguretat i d'emergències, mitjançant la implantació d'una aplicació informàtica comuna als cossos de policia local que gestioni les demandes del ciutadà i l'assignació de serveis i recursos (SIPCAT). En aquest context, s'ha signat el Conveni corresponent entre l'Ajuntament i el Departament d'Interior per a la implantació del SIPCAT.

L'objecte del Conveni consisteix en "establir les bases i fixar els aspectes institucionals, tècnics i jurídics de la cessió d'ús del programari de gestió i suport als processos de les policies locals de Catalunya denominat SIPCAT a l'Ajuntament, i la integració de l'Ajuntament en el sistema d'informació policial de Catalunya" (clàusula primera).

Segons la clàusula tercera del Conveni, el SIPCAT s'emmarca en el que disposa l'article 24 de la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, segons el qual les autoritats i els membres del cos de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra i dels cossos de policia local de Catalunya estan obligats a facilitar-se mútuament la informació que sigui rellevant per al compliment de les funcions respectives (apartat 1 de l'article 24, citat).

Segons s'explica en el Conveni, el Departament d'Interior, en el marc dels objectius de la Llei 4/2003, citada, ha desenvolupat el projecte dirigit, d'una banda, "a dotar a les policies locals d'un sistema d'informació i gestió que doni suport als processos policials, que optimitzi la gestió dels seus recursos, que faciliti la coordinació i l'intercanvi d'informació amb altres cossos i entitats administratives, i que alhora permeti la connexió al sistema de comunicació de la xarxa d'emergències RESCAT".

En la mateixa clàusula tercera del Conveni, s'explica que el sistema d'informació "estarà constituït pel quadre de comandament integral dels serveis prestats de la policia local, les estadístiques d'activitat i els recursos de la policia local." Aquest quadre de comandament integral (QCI) està desenvolupat a l'Annex II del Conveni, que inclou 55 indicadors d'informació diversa de tipus estadístic (indicadors de policia administrativa, policia assistencial o trànsit, entre d'altres).

La consulta exposa els compromisos que assumeixen les parts en el Conveni, entre d'altres, es fa esment que el Departament es compromet a donar suport als processos de gestió de la policia local cedint l'ús del SIPCAT, al manteniment i assistència del SIPCAT, "com a sistema centralitzat i integrat amb els sistemes d'expedient únic d'emergències i Seguretat, GIS corporatiu i enllaç amb el Sistema d'informació policial (SIP) (...)", entre d'altres. Ateses les previsions sobre el manteniment i assistència del SIPCAT per part del Departament d'Interior, cal tenir present que en aquest cas, i amb independència de les possibles comunicacions de dades que puguin resultar habilitades, el Departament d'Interior seria un encarregat del tractament (article 3.g) de la LOPD), i per tant caldria aplicar les previsions que regulen aquesta figura. Ens remetem, al respecte, a l'article 12 de la LOPD i als articles 20 a 22 del RLOPD, així com a la Recomanació 1/2010, d'aquesta Autoritat, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya.

La consulta afegeix, en referència a les previsions del Conveni, que l'Ajuntament es compromet, entre d'altres, a acceptar la cessió d'ús del SIPCAT d'acord amb les característiques del sistema, i a donar compliment a les disposicions en matèria de protecció de dades, en concret, a crear el fitxer de dades conseqüent a l'efectiva implantació i ús del SIPCAT.

En l'Acord del Ple municipal de 5 de març de 2012, s'acorda aprovar el text del Conveni citat, "amb la finalitat de poder utilitzar el programari de gestió i de suport als processos de les policies locals denominat SIPCAT i la integració de l'Ajuntament (...) en el sistema d'informació policial de Catalunya". També s'acorda la creació del fitxer que és objecte de consulta i s'ordena la seva publicació al BOP, així com sol·licitar la inscripció del fitxer al Registre de protecció de dades de l'Autoritat.

Situada la consulta en aquests termes, l'Ajuntament demana el parer d'aquesta Autoritat per tal de determinar l'adequació del fitxer "Gestió i suport als processos de la policia local" al marc normatiu de protecció de dades.

### III

Vist el contingut de l'Acord del Ple municipal de data 5 de març de 2012, i el contingut del Conveni signat per l'Ajuntament amb el Departament d'Interior, cal fer les següents consideracions, des de la perspectiva de la protecció de dades.

La clàusula cinquena del Conveni signat entre l'Ajuntament i el Departament d'Interior, referida al "Tractament de les dades i mesures de seguretat", preveu la creació del fitxer, en els següents termes:

*“L’Ajuntament haurà de donar compliment a les disposicions en matèria de protecció de dades, i en concret dictar i tramitar davant de l’Administració competent la resolució de creació del fitxer de dades consegüent a l’efectiva implantació i ús del SIPCAT (...)”.*

A banda d’aquesta menció, el Conveni no concreta altres qüestions sobre el contingut del corresponent fitxer que hauran d’anar creant els diferents Ajuntaments que signin el Conveni amb el Departament d’Interior, més enllà de les mencions a la normativa de protecció de dades.

Segons l’article 20.1 de la LOPD, la creació de fitxers de les administracions públiques només es pot fer per mitjà d’una disposició general publicada al butlletí corresponent, en aquest cas el BOP, ja que es tracta d’un fitxer de l’Ajuntament. L’article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d’incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, i l’article 54.1 del RLOPD concreta els aspectes que ha de tenir la disposició o acord de creació de fitxers de titularitat pública.

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat en la Recomanació 1/2011, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública (apartat 4), quan l’exercici de les funcions de les administracions públiques de Catalunya –en aquest cas, de l’Ajuntament-, comporti la recollida i el tractament estructurat de dades de caràcter personal, ja sigui de forma automatitzada o no, s’ha de crear un fitxer, abans d’iniciar la recollida de les dades.

La creació de fitxers de dades personals ha de venir precedida d’una anàlisi del tractament de dades (article 3.c) de la LOPD), que es produirà en cada cas.

En el cas que ens ocupa, com ha quedat dit, la norma legal en la que es fonamenta el Conveni és l’article 24 de la Llei 4/2003, citada, segons el qual:

*“ (...)*

*2. El departament titular de les competències en matèria de seguretat pública gestiona i manté un **sistema unificat d’informacions policials**, al qual tenen accés la policia de la Generalitat-mossos d’esquadra i les policies locals de Catalunya. Un conveni d’adhesió bilateral entre aquest departament i l’ajuntament corresponent ha de regular les condicions de l’accés i la participació de cada cos de policia local en aquest sistema unificat d’informació.*

*(...)*

*4. Mitjançant un conveni, les policies locals poden usar el programari informàtic d’aplicació de la policia de la Generalitat-mossos d’esquadra i **treballar en xarxes integrades d’informació policial**.*

*5. El departament titular de les competències en matèria de seguretat pública **ha d’establir per reglament els protocols d’accés, consulta i intercanvi de dades, d’ús del programari d’aplicació i, si escau, els relatius als sistemes de comunicacions policials**. Els convenis subscrits amb els municipis que s’adhereixin al sistema unificat d’informació han de concretar en cada cas les modalitats i les condicions de l’accés i la participació de les policies locals en les xarxes integrades d’informació, d’acord amb el que estableix l’apartat 2.”*

No consta que s’hagi produït el desenvolupament reglamentari que, segons l’article 24.5 de la Llei 4/2003, hauria d’establir els protocols d’accés, consulta i intercanvi de dades i els relatius als sistemes de comunicacions policials.

En qualsevol cas, els fluxos informatius que es produeixin a partir de l’aplicació del Conveni s’han de situar en el marc normatiu aplicable a l’actuació de la policia local. En concret, cal recordar que l’article 11 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les

policies locals, enumera les funcions que corresponen a la policia local en llur àmbit d'actuació, com ara determinades actuacions en matèria de control del trànsit en el nucli urbà, en matèria de policia administrativa i de policia judicial, així com actuacions relacionades amb diligències de prevenció i actuacions destinades a evitar la comissió d'actes delictuosos, o amb la prestació d'auxili en accidents, catàstrofes i calamitats públiques, entre d'altres.

L'article 28 de la Llei 4/2003, citada, enumera les funcions que són pròpies de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra (apartat 2), les pròpies de la policia local (apartat 3), així com determinades funcions compartides entre ambdós cossos policials (apartat 4). L'article 29 de la mateixa Llei 4/2003, preveu la possibilitat d'establir mitjançant conveni la creació de serveis unificats o de gestió conjunta d'ambdós cossos policials, cos de mossos i policia local, sempre que llurs característiques ho permetin.

És en el context de les actuacions que pugui tenir atribuïdes per la normativa aplicable la policia local de l'Ajuntament, que caldrà situar els fluxos informatius que es puguin produir en base al Conveni subscrit. El tractament de dades (article 3.c) de la LOPD) que es produeixi, hauria de quedar recollit en el fitxer objecte de consulta, en els termes de l'article 20 de la LOPD, per tal de donar una informació adequada als ciutadans, en tant que titulars de les dades que poden ser objecte de tractament (article 3, apartats c) i e) de la LOPD).

#### IV

El Conveni dota els Ajuntaments d'un instrument de "gestió dels serveis propis", que permeti gestionar les informacions policials de l'activitat de les pròpies policies, i d'altra banda, gestionar les estadístiques de seguretat.

Del Conveni es desprèn doncs una finalitat estadística del "sistema d'informació integral", en concret, de les previsions de la Clàusula tercera del Conveni i al darrer paràgraf de la Clàusula quarta del Conveni. En relació amb aquesta finalitat estadística, l'Annex II del Conveni estableix els indicadors corresponents.

Ara bé, sembla que el SIPCAT ha de facilitar no només una eina estadística a les policies locals, sinó un tractament d'informació personal diversa, que s'ha de fonamentar, com ha quedat dit, en el compliment de les funcions que la normativa atribueix a les policies locals.

En aquest sentit, la Clàusula cinquena del Conveni explicita que "l'Ajuntament garantirà que el personal municipal autoritzat (...) per accedir al SIPCAT" adopti els següents compromisos:

*"a) Procedir al tractament de les dades personals observant els principis exigibles per la legislació en matèria de protecció de dades (...) i les mesures de seguretat exigibles en funció del nivell de les diferents dades contingudes als mòduls funcionals del SIPCAT.*

(...)

*d) L'accés i el tractament de les dades del SIP (Sistemes d'informació policial) no pateix cap variació, és a dir, es regiran per les clàusules establertes en el conveni de connexions als sistemes d'informació policial subscrit (...).*"

El fet que el Conveni faci esment a diferents "mòduls funcionals" del SIPCAT, així com a les dades dels "sistemes d'informació policial", és rellevant als efectes de poder valorar si el contingut del fitxer objecte de consulta s'adequa a la normativa de protecció de dades.

En aquest sentit, cal tenir en compte l'Ordre IRP/435/2009, de 2 d'octubre, per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats per la Secretaria de Seguretat i per la Direcció General de la Policia del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació (actualment, Departament d'Interior). L'annex 2 d'aquesta Ordre es refereix als fitxers de l'àmbit "sistemes d'informació de la policia de la Generalitat-mossos d'esquadra", que són els següents:

- “1.1 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de persones físiques (SIP PF).*
- 1.2 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de persones físiques menors d'edat (SIP PFMEN).*
- 1.3 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de vehicles (SIP VH).*
- 1.4 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de vehicles ingressats en dipòsits municipals (SIP VHDM).*
- 1.5 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de persones físiques hostatjades en establiments d'allotjament (SIP HOTELS).*
- 1.6 Sistema d'informació de la Policia de la Generalitat de dades fisonòmiques, antropològiques i perfils genètics de restes cadavèriques, de persones desaparegudes i de perfils genètics dels familiars (SIP IDENTISOS).*
- 1.7 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de gestió de sales de comandament (SIP FENIX).*
- 1.8 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de punts d'interès (SIP PI).*
- 1.9 Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de dades d'explotació estadística (SIP EXPLODADES).”*

En el cas que, en el marc de la normativa relativa a les funcions de la policia local, i a conseqüència del Conveni, s'articuli una connexió o accés per part de la policia local a determinades dades tractades per algun o alguns dels diferents SIP que conformen aquests fitxers responsabilitat del Departament d'Interior, això podria generar uns fluxos informatius i uns tractaments de dades per part de la policia local, que haurien de quedar recollits adequadament en el fitxer objecte de consulta.

Això, a banda d'altres possibles interconnexions que es podrien desprendre del Conveni, com ara amb la xarxa d'emergències RESCAT o amb el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112, als que ens referirem més endavant.

## V

Als efectes d'analitzar l'adequació del fitxer "Gestió i suport als processos de la policia local (SIPCAT)" a la normativa de protecció de dades, cal també que l'Ajuntament tingui en compte els fitxers que té actualment creats, i que poden estar relacionats amb les funcions que la policia local del municipi té assignades.

Segons consta en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, hi ha diversos fitxers que tenen relació amb les funcions de la policia local del municipi, en concret, els fitxers "Eurocop"; "Gestió policial històrica"; "Enregistrament trucades telefòniques i radiotelefòniques Guàrdia Urbana"; "Videovigilància del trànsit"; "Control accessos a la Guàrdia Urbana" i "Càmeres de seguretat ciutadana al Carrer St. Pere".

Aquests fitxers responsabilitat de l'Ajuntament, principalment els fitxers "Eurocop" i "Gestió policial històrica", tenen per finalitat la gestió d'incidències policials i les internes del Departament de la Guàrdia Urbana, finalitats de seguretat pública i defensa, en definitiva, el tractaments de dades relacionats amb actuacions de la policia local, com es desprèn del contingut d'aquests fitxers (apartat de finalitat i usos), inscrits al Registre d'aquesta Autoritat.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en la Recomanació 1/2011, citada (apartat 19), si el responsable –en aquest cas, l'Ajuntament- preveu una mateixa finalitat o similar per

a més d'un fitxer, és recomanable revisar les dades que es tractaran en cadascun d'ells, per tal d'evitar possibles duplicitats de tractaments.

Algun dels fitxers esmentats, que ja es troben actualment creats i inscrits al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, comparteixen les finalitats previstes en el fitxer que és objecte de consulta.

Així, i sens perjudici que determinades dades personals puguin ser tractades, si escau, en diferents fitxers de dades del mateix responsable, es recomana a l'Ajuntament que faci una anàlisi de conjunt dels fitxers ja existents, relacionats amb l'actuació de la policia local, i del fitxer objecte de consulta, als efectes d'evitar, si escau, duplicitats de tractaments.

## VI

Fetes aquestes consideracions, a continuació s'analitza el contingut del fitxer "Gestió i suport als processos de la Policia Local", objecte de consulta, que recull tots els apartats que, en atenció al que disposen els article 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, ha d'incloure un fitxer de titularitat pública.

En concret, es farà esment del contingut d'aquells apartats del fitxer respecte els quals es considera convenient fer alguna consideració.

- Pel que fa a l'apartat relatiu a **la finalitat i usos del fitxer** (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD), en aquest apartat cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els seus usos previstos.

En aquest apartat del fitxer es preveu que la finalitat és "la gestió de les activitats policials relacionades amb la seguretat ciutadana: protecció civil, seguretat vial, actuacions policials, actuacions administratives, procediments judicials". També es fa esment a activitats "associades a la gestió administrativa interna" de la policia local.

Atès que es preveuen, com a finalitats del fitxer, activitats policials juntament amb "actuacions administratives" o de "gestió administrativa interna", convé fer avinent que la LOPD descriu les especificitats del règim aplicable als fitxers de les Forces i Cossos de Seguretat, distingint entre dos grups de fitxers, això és, els fitxers policials que tenen finalitats administratives, i els fitxers policials que tenen finalitats policials. Aquesta Autoritat ha fet esment a aquesta qüestió, entre d'altres, en el Dictamen 17/2008, al qual ens remetem.

Pel que fa als fitxers policials en els que es tracten dades per al compliment de finalitats administratives, es determina que estan subjectes al règim general de la LOPD (article 22.1). Pel que fa al segon grup, els fitxers policials per a finalitats policials, les dades que es recullin sense el consentiment de les persones afectades està limitat a aquells supòsits i aquelles categories de dades que siguin necessaris per a la prevenció d'un "perill real per a la seguretat pública o per a la repressió d'infraccions penals" (article 22.2). D'altra banda, la LOPD disposa, entre d'altres particularitats, que la recollida i el tractament de dades especialment protegides es pot fer exclusivament en els supòsits en què sigui absolutament necessari per a finalitats d'una investigació concreta (article 22.3).

En la Recomanació 1/2011, citada, aquesta Autoritat ha fet avinent (apartat 19), que si es preveuen diverses finalitats per a un mateix fitxer, és recomanable verificar si es tracta de finalitats compatibles.

Vista la diferenciació en dos grups que fa la pròpia LOPD dels fitxers policials, en funció de que estiguin relacionats o no amb la prevenció d'un perill real per a la seguretat pública o per a la repressió d'infraccions penals (àmbit, podríem dir,

estrictament “policial”), és qüestionable que el fitxer objecte de consulta hagi d'integrar, juntament amb aquestes finalitats i usos, aquelles que són pròpies de la gestió administrativa. Per tant, es recomana que l'Ajuntament revisi les finalitats i usos previstos per al fitxer, en atenció a les previsions de l'article 22 de la LOPD.

En aquest apartat relatiu a les Finalitats i usos del fitxer, es fa esment a la “millora del treball en xarxa resultant de l'aplicació de les condicions pactades en el conveni signat amb el Departament d'Interior, de manera que es pugui utilitzar la informació per a la confecció d'estadístiques.” Ja ens hem referit a que el Conveni es refereix a la utilització del SIPCAT amb finalitats estadístiques. Respecte la menció al “treball en xarxa” en aquest apartat del fitxer, cal dir que no és una finalitat en sí mateixa, sinó només un instrument utilitzat per donar compliment a la finalitat d'elaborar estadístiques. En qualsevol cas, queda clar que l'elaboració d'estadístiques és un dels usos del fitxer, com queda explicat en l'apartat que comentem, si bé es podria fer menció, simplement, a que el fitxer té, com un dels seus usos previstos, “el tractament de les dades per a la confecció d'estadístiques.”

En aquest punt cal insistir que, segons es preveu en el Conveni, el SIPCAT pot permetre la connexió al sistema de comunicació de la xarxa d'emergències RESCAT. La clàusula quinzena del Conveni es refereix al compromís de les parts de signar “amb caràcter previ el conveni de col·laboració per a l'adhesió de l'Ajuntament a la xarxa RESCAT de radiocomunicacions d'emergències i seguretat de Catalunya amb l'objectiu de millorar les comunicacions i la coordinació entre els col·lectius en actuacions d'emergència i seguretat (...)”.

De l'anàlisi del contingut del fitxer objecte de consulta, no és clar si es preveu aquest flux informatiu. Si és així, caldria fer constar adequadament en l'apartat de finalitats i usos del fitxer, el flux informatiu amb la xarxa RESCAT.

Es fa extensiva aquesta consideració en relació amb altres fluxos informatius que no es descarta que es puguin produir, si ens atenim a les previsions del Conveni.

En concret, l'apartat 6 de la Clàusula segona del Conveni, especifica que el programari de gestió i suport als processos de les policies locals inclou la compatibilitat per a la integració de diverses eines, entre les quals s'esmenta el CATCERT (certificació electrònica denúncies) i el GESIT (Gestió electrònica de Serveis i Tràmits), entre d'altres. També es fa esment a la integració “amb el 112”, en concret, el Conveni explicita que la incorporació de les policies locals al SIPCAT permet la seva incorporació al Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 de Catalunya.

La Llei 9/2007, de 30 de juliol, crea el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112, té per objecte la regulació del servei públic d'atenció de trucades d'urgència mitjançant el número telefònic únic 112 en el territori de Catalunya, servei que presta el Departament d'Interior (articles 1 i 2 de la Llei 9/2007). L'article 3 de la Llei 9/2007 preveu les funcions del servei, entre les quals hi ha la de transmetre el requeriment d'assistència als serveis que tinguin competència per a prestar-la. Entre aquests serveis s'hi compten els competents en matèria d'atenció d'urgències sanitàries, emergències ambientals, extinció d'incendis i salvament, i seguretat ciutadana, per tant, també les policies locals, en els termes que prevegi la normativa. El Decret 274/1999, de 13 d'octubre, crea el fitxer de dades del Centre d'Emergències 112, que preveu cessions de dades, entre d'altres, a forces i cossos de seguretat.

Sens perjudici que pugui resultar habilitat, si escau, l'accés de la policia local a determinades dades tractades pel Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112, cal fer notar que de la informació de què es disposa no es desprèn si la policia local de l'Ajuntament que formula la consulta podrà accedir, i en quines condicions, a dades personals tractades en relació amb les trucades d'urgència al número 112.

Per tant, si es preveu un flux informatiu entre la policia local i el fitxer corresponent al servei de trucades al 112, el fitxer objecte de consulta ho hauria de recollir adequadament en l'apartat de finalitats i usos, per tal de donar al ciutadà una informació clara respecte la interconnexió amb el dit Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112. Això, sens perjudici que també es recullin adequadament, en cas que s'hagin de produir, altres fluxos informatius derivats de les previsions de la clàusula segona del Conveni.

- En relació amb l'apartat relatiu a **les persones o els col·lectius** sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les (art. 20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD),

En aquest apartat es preveu tractar dades de "ciutadans, infractors, víctimes de robatoris, usuaris del servei, denunciants, denunciats, i cossos policials".

D'entrada, cal reiterar la consideració feta respecte els fluxos informatius que a arrel del Conveni es poden produir amb els diferents sistemes d'informació policial, si escau, als que hem fet referència. Com esmenta el Conveni, la policia local podrà "accedir i treballar en xarxes integrades d'informació policial". Ara bé, tenint en compte la informació de què es disposa, no és clar, en el cas que ens ocupa, a quins sistemes podrà accedir en concret la policia local, de manera que no es pot determinar si la llista de persones o col·lectius afectats és completa i prou explicativa, en els termes que exigeix la LOPD.

Simplement a tall d'exemple, en el cas que a conseqüència del Conveni, la policia local hagi de tenir accés, en el marc de les funcions que té atribuïdes, a dades del fitxer SIPVH (Sistema d'informació de la policia de la Generalitat de vehicles), creat per l'Ordre IRP/435/2009, citada, l'apartat que comentem del fitxer objecte de consulta estaria incomplet, doncs no recolliria com a persones afectades les "persones titulars i usuàries de vehicles subjectes a matriculació", les dades de les quals es tracten en el fitxer SIPVH, citat.

També cal referir-se a la menció feta, en aquest apartat, als "usuaris del servei" i als "cossos policials". Pel que fa als "usuaris del servei", no és clar si es tracta de persones que s'adrecen a la policia local, en general. Si fos així, la menció sembla redundant amb altres col·lectius citats, com ara els "ciutadans". Pel que fa a la menció de "cossos policials", es podria especificar, si escau, si es tracten només dades del personal de la pròpia policia local, o també del personal d'altres cossos policials, per tal de fer més precisa la informació que es dona la ciutadà.

- Pel que fa a l'**estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades** (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD), el RLOPD disposa que cal fer una descripció detallada de les dades identificatives i de les especialment protegides, així com de les restants categories de dades de caràcter personal.

En relació amb aquest apartat convé fer extensives la consideracions fetes en aquest dictamen, sobre la conveniència d'establir clarament els fluxos informatius que es deriven del Conveni, ja que això resulta necessari per concretar les dades personals que es tractaran en el fitxer objecte de consulta.

En qualsevol cas, atenent a les dades explicitades en el fitxer, val a dir que no s'inclouen dades de salut, les quals no es descarta que s'hagin de tractar, si escau, en el fitxer que examinem. Si és així, caldria fer-ho constar.

Finalment, les dades sobre "antecedents penals", s'han inclòs en la categoria de "dades de característiques personals", tot i que sembla més oportú incloure-les, a



efectes de sistemàtica, en l'apartat de "dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives".

Ja s'ha fet esment en aquest dictamen al règim previst en la LOPD per als fitxers policials. En relació amb l'apartat que comentem, cal reiterar que 22.2 de la LOPD estableix que les dades objecte de tractament per a finalitats policials, recollides sense el consentiment de les persones afectades, han de ser emmagatzemades en fitxers específics establerts a aquest efecte, que s'han de classificar per categories en funció del grau de fiabilitat.

També cal reiterar que la recollida i el tractament per les Forces i Cossos de Seguretat de les dades relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió i les creences, així com a l'origen racial, la salut i la vida sexual de les persones (article 7, apartats 2 i 3 de la LOPD), només es pot fer quan sigui absolutament necessari per a una investigació concreta, en els termes de l'article 22.3 de la LOPD.

- Pel que fa a l'apartat e) relatiu a les **cessions** de dades personals (art. 202.e) LOPD i 54.1.d) RLOPD), en el fitxer objecte de consulta es preveuen cessions al "*Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, cos de Mossos d'Esquadra i/o altres cossos de seguretat.*"

A banda que la previsió de cessió al Departament d'Interior i al cos de mossos d'esquadra pot resultar redundant, cal tenir en compte que, atenent a la finalitat i naturalesa del fitxer examinat, és probable la cessió de dades, també, al Ministeri Fiscal, als jutges i tribunals, i fins i tot a d'altres administracions públiques.

En qualsevol cas, és important que no només es digui quins són els destinataris, com exigeix la normativa, sinó que també seria convenient que es cités quin àmbit competencial o títol habilita les cessions, per tal de donar una informació més àmplia en aquest apartat.

La informació continguda en aquest apartat del fitxer ha de ser el més clara i entenedora per als ciutadans, per tal de donar compliment a la publicitat i transparència que pretenen aconseguir els articles 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, amb la creació dels fitxers a través d'una disposició de caràcter general i la seva posterior publicació al DOGC.

- En relació amb el **nivell de mesures de seguretat** (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord a la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Segons disposa l'article 81.3 del RLOPD, a més de les mesures de nivell bàsic i mitjà, cal aplicar les mesures de nivell alt als fitxers o tractaments:

- a) Els que es refereixin a dades d'ideologia, afiliació sindical, religió, creences, origen racial, salut o vida sexual.*
- b) Els que continguin o es refereixin a dades obtingudes per a fins policials sense consentiment de les persones afectades.*
- c) Els que continguin dades derivades d'actes de violència de gènere."*

Tenint en compte les finalitats i la tipologia de dades personals tractades en el fitxer objecte de consulta, resulta adequada la previsió d'aplicació del nivell alt de mesures de seguretat, concretades en el Títol VIII del RLOPD.

Pel que fa a la resta d'apartats del fitxer "Gestió i suport als processos de la Policia Local", objecte de consulta, en concret, els referits al procediment de recollida de dades, a la procedència de les dades, al sistema de tractament, a les transferències internacionals, al responsable del fitxer i al servei o unitat per a l'exercici dels drets ARCO (accés, rectificació, cancel·lació i oposició), es considera que el seu contingut s'ajusta a les exigències de la normativa de protecció de dades, per la qual cosa no correspon fer més valoracions.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

## **Conclusions**

El tractament de dades que es pugui produir en base al Conveni subscrit, en el context de les actuacions que pugui tenir atribuïdes per la normativa aplicable la policia local de l'Ajuntament, hauria de quedar recollit en el fitxer objecte de consulta, en els termes de l'article 20.2 de la LOPD, per tal de donar una informació adequada als ciutadans, en tant que titulars de les dades que poden ser objecte de tractament (article 3, apartats c) i e) de la LOPD).

Sens perjudici que determinades dades personals puguin ser tractades, si escau, en diferents fitxers de dades del mateix responsable, es recomana a l'Ajuntament que faci una anàlisi de conjunt dels fitxers ja existents, relacionats amb l'actuació de la policia local, i del fitxer objecte de consulta, als efectes d'evitar, si escau, duplicitats de tractaments.

Pel que fa a l'apartat relatiu a la finalitat i usos del fitxer, es recomana la seva revisió en atenció al règim que l'article 22 de la LOPD preveu per als fitxers policials, en funció de les seves finalitats administratives o policials. En el cas que es prevegin determinats fluxos informatius, entre d'altres, amb la xarxa RESCAT o el Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112, aquest apartat del fitxer ho hauria de recollir adequadament.

Pel que fa als apartats relatius a les persones i els col·lectius afectats; a l'estructura del fitxer i la descripció del tipus de dades, i a les cessions previstes, el seu contingut es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en el Fonament Jurídic VI d'aquest dictamen.

Barcelona, 8 de juliol de 2013