

**Informe en relació amb la Proposta de modificació del Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, presentada pel Departament de Salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2013 (M-70).**

El Departament d'Economia i Coneixement ha tramès a aquesta Autoritat còpia de la Proposta presentada pel Departament de Salut, a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2013 (en endavant, la Proposta), per a l'estudi i emissió del corresponent informe (M-70).

(...)

### Fonaments jurídics

I

(...)

II

El DL 4/2010, en el seu article 2.1, crea l'Agència de Qualitat i Desenvolupament Professional en Salut (en endavant, l'Agència), que passa a denominar-se "Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya", per aplicació de l'article 134 de la Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa.

L'Agència es crea amb l'objectiu de generar coneixement rellevant per contribuir a la millora de la qualitat, seguretat i sostenibilitat del sistema de salut de Catalunya que facilitin la presa de decisions a la ciutadania, als i les professionals i als gestors i les gestores de l'àmbit de la salut, i als òrgans responsables de la planificació en salut, així com facilitar la integració de les i dels professionals sanitaris en el sistema i la seva coresponsabilitat en la consecució de les finalitats comunes i la qualitat de l'atenció (art. 2.1 del DL 4/2010).

La Proposta presentada té per objecte la modificació de l'article 3 del DL 4/2010, que preveu les funcions de l'Agència. En concret, la Proposta modifica l'apartat i) de l'article 3, citat, en els següents termes (en negreta, les modificacions previstes):

*"i) Establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen la seva activitat a Catalunya, per compte propi o aliè, en centres públics i privats, que correspongui a les necessitats de l'Administració sanitària per a l'exercici de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris, i de desenvolupament professional, **i a partir del qual nodrir el Registre estatal de professionals sanitaris i complimentar les aportacions de les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut. Amb aquestes finalitats, l'Agència pot accedir a les dades personals necessàries que obrin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que operen en el ram de la***

**malaltia.** *Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades.*"

Cal fer avinent que durant la tramitació del DL 4/2010, aquest projecte de disposició no es va trametre a aquesta Autoritat per a l'elaboració del corresponent informe preceptiu, previst en l'article 8 f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, que disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre el dit informe.

En qualsevol cas, la Proposta de modificació de l'article 3.i) del DL 4/2010 que ara s'examina, preveu una comunicació de dades de caràcter personal, en concret, de dades que es trobin en diversos registres de recursos humans, relatives als professionals sanitaris que desenvolupen la seva activitat a Catalunya.

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) defineix la "dada personal" com qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables (art. 3.a) LOPD), i qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat com una "cessió o comunicació de dades" (art. 3.i) LOPD). Per tant, la cessió prevista en l'article 3.i), citat, a favor del Registre estatal de professionals sanitaris, s'ha de sotmetre als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals, en concret, de la LOPD.

### III

Les cessions de dades personals s'han de sotmetre al règim general que es configura en l'article 11 de la LOPD en els següents termes:

*"Les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat."*

L'article 11, en el seu apartat 2, preveu diversos supòsits en què el consentiment no és necessari per a poder comunicar les dades, entre d'altres, que la comunicació estigui prevista en una norma amb rang de llei.

La modificació de l'article 3.i) preveu un flux de dades provinents del sistema d'informació que gestiona l'Agència, amb destinació al Registre estatal de professionals sanitaris. Es preveu, així, aportar les dades necessàries per al sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut (SNS), en els termes de l'article 53 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del SNS.

L'Agència és una entitat de dret públic de la Generalitat, amb personalitat jurídica pròpia (art. 2.2 del DL 4/2010). Per tant, la cessió de dades personals contingudes en aquest sistema d'informació que gestiona l'Agència amb destinació al sistema d'informació sanitària previst en la Llei 16/2003, es pot configurar com una "comunicació de dades entre administracions públiques", per la qual cosa, com a concreció del règim general de l'article 11 de la LOPD, cal tenir en compte el que disposa l'article 21 de la LOPD, segons el qual:

*"1. Les dades de caràcter personal recollides o elaborades per les administracions públiques per a l'exercici de les seves atribucions no han de ser comunicades a altres administracions públiques per a l'exercici de competències diferents o de competències que tractin matèries diferents, (...)."*

La comunicació de dades plantejada només és possible, a manca del consentiment dels titulars de les dades, si existeix la suficient cobertura legal, en atenció al que

disposen els articles 11 i 21 de la LOPD. Això, sens perjudici del necessari respecte per la resta de principis i obligacions de la LOPD.

#### IV

En primer lloc, l'article 53 de la Llei 16/2003, disposa que:

*“1. El Ministerio de Sanidad y Consumo establecerá un **sistema de información sanitaria** del Sistema Nacional de Salud que garantice la disponibilidad de la información y la comunicación recíprocas entre las Administraciones sanitarias. (...).*

*(...)*

*2. El sistema de información sanitaria contendrá información sobre las prestaciones y la cartera de servicios en atención sanitaria pública y privada, e incorporará, como datos básicos, los relativos a población protegida, **recursos humanos** y materiales,(...).*

*(...)*

*5. Las Comunidades Autónomas, la Administración General del Estado y las Entidades Gestoras de la Seguridad Social **aportarán a este sistema de información sanitaria los datos necesarios** para su mantenimiento y desarrollo. Del mismo modo, las Administraciones autonómicas y estatal tienen derecho de acceder y disponer de los datos que formen parte del sistema de información que precisen para el ejercicio de sus competencias.*

*(...)”*

És a dir, la normativa aplicable ja preveia que les Comunitats Autònomes, entre d'altres, han d'aportar les dades que siguin necessàries per al sistema d'informació sanitària del SNS.

Cal tenir en compte que el Reial Decret llei 16/2012, de 20 d'abril, ha afegit la Disposició addicional desena a la Llei 16/2003, citada, amb el següent contingut:

*“1. Con la finalidad de facilitar la adecuada planificación de las necesidades de profesionales sanitarios del Estado y de coordinar las políticas de recursos humanos en el ámbito del Sistema Nacional de Salud, **se crea** en el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, **el Registro Estatal de Profesionales Sanitarios** que se integrará en el Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.*

Específicament, la disposició addicional desena, en el seu apartat segon, disposa que el dit Registre estatal s'ha de nodrir dels registres oficials de professionals de què disposen les administracions estatal i autonòmiques:

*“2. Dicho Registro, que se implementará en soporte digital, se nutrirá de los registros oficiales de profesionales obrantes en las administraciones estatal y autonómicas, en los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales de los mismos, en los centros sanitarios privados (...).*

*(...)”*

Per tant, la Llei 16/2003 preveu la creació del Registre estatal de professionals sanitaris, integrat en el sistema d'informació sanitària del SNS, i preveu expressament el flux informatiu de dades provinents dels corresponents registres autonòmics de professionals, amb destinació al dit Registre estatal.

Des de la perspectiva del règim de cessió de dades personals citat, la normativa aplicable preveu expressament que les dades personals dels registres autonòmics corresponents passin a formar part del Registre estatal esmentat, en els termes apuntats (disposició addicional desena de la Llei 16/2003). El flux informatiu que té com a destinatari el Registre estatal de professionals sanitaris es troba previst

expressament en les normes amb rang de llei citades i, per tant, la seva inclusió en l'article 3.i) del DL 4/2010, i la cessió de dades que se'n deriva, s'ajusta al règim de comunicació de dades de la LOPD.

A banda que es doni compliment adequat al règim de comunicació de dades, cal fer avinent que el necessari respecte pel contingut essencial del dret a la protecció de dades personals exigeix que el tractament previst en la Proposta sigui respectuós amb la resta de principis i garanties que formen part del dit contingut essencial, i que s'estableixen en la LOPD. El tractament de dades de professionals sanitaris que deriva de la Proposta ha de respectar els principis rectors de la protecció de dades. En concret, l'article 4 de la LOPD disposa que:

*“1. Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*

*2. Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides.(...)”*

Cal destacar que la comunicació de dades de professionals sanitaris prevista a la Proposta s'ajusta de forma adequada al principi de finalitat, ja que s'emmarca en les funcions pròpies del cedent -l'Agència- i del cessionari –el Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat-, i es circumscriu a unes finalitats prèviament establertes i detallades en la normativa citada (gestió d'un sistema d'informació integrat sobre professionals sanitaris per part de l'Agència, i gestió del sistema d'informació sanitària del SNS per part del Ministeri). La finalitat que ha de tenir el nou Registre estatal de professionals sanitaris resulta concreta i determinada, i s'explicita suficientment en la previsió de la disposició addicional desena de la Llei 16/2003 (finalitat de facilitar l'adequada planificació de les necessitats de professionals sanitaris de l'Estat i de coordinar les polítiques de recursos humans en l'àmbit del SNS). Per tant, el tractament de dades personals que es derivarà de la Proposta que s'informa, és adequat al principi de finalitat.

El principi de qualitat exigeix tractar, només, les dades adequades, pertinents i no excessives en relació amb la finalitat del tractament. Al respecte, destaquem que la pròpia disposició addicional desena de la Llei 16/2003 estableix en el seu apartat segon que, per determinar les “dades necessàries” que cal comunicar, es tindran en compte els criteris del Consell Interterritorial del SNS, en els termes previstos en l'article 53 de la Llei 16/2003. Sobre això, la Resolució de 27 de març de 2007, publica l'Acord del dit Consell Interterritorial sobre els registres de professionals sanitaris, en el que es detalla el contingut dels dits registres. Atès que el marc normatiu existent estableix i acota adequadament les dades personals que es poden tractar en el context dels registres de professionals sanitaris, i que la Proposta de modificació de l'article 3.i) del DL 4/2010 es circumscriu a aquest marc, es considera que el contingut de la Proposta és respectuós amb el principi de qualitat.

Per tot això, el contingut de la Proposta resulta adequat i respectuós amb el contingut essencial del dret a la protecció de dades personals.

## V

En segon lloc, l'article 3.i) del DL 4/2010, en la seva redacció actual, i per a la finalitat de gestionar el sistema d'informació integrat sobre professionals, esmentat, preveu l'accés de l'Agència a dades personals de diversos registres de recursos humans (d'administracions públiques i entitats vinculades, de corporacions professionals, així

com de centres, serveis i establiments sanitaris). La Proposta que s'informa afegeix un nou flux informatiu, en concret, que l'Agència pugui accedir a les dades personals necessàries per al sistema d'informació del SNS que es trobin als registres de recursos humans de les "entitats d'assegurances que operen en el ram de la malaltia".

L'existència d'aquests registres es troba prevista en la normativa aplicable, en concret, en la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de professions sanitàries. L'article 5.1 de la Llei 44/2003, regula les relacions entre professionals sanitaris i pacients. En el context d'aquestes relacions, es preveu que els pacients tenen el dret de conèixer determinades dades (nom, titulació i especialitat professional, entre d'altres), dels professionals que els atenen, així com el dret a la lliure elecció de metge, entre d'altres. L'article 5.2 de la Llei 44/2003, disposa que:

*"Per garantir de manera efectiva i facilitar l'exercici dels drets a què es refereix l'apartat anterior, els col·legis professionals, consells autonòmics i consells generals, en els seus àmbits territorials respectius, han d'establir els registres públics de professionals que, d'acord amb els requeriments d'aquesta Llei, han de ser accessibles a la població i han d'estar a disposició de les administracions sanitàries. Els registres, respectant els principis de confidencialitat de les dades personals contingudes en la normativa d'aplicació, han de permetre conèixer el nom, la titulació, l'especialitat, el lloc d'exercici i les altres dades que aquesta Llei determina com a públiques.*

*Així mateix, **pot haver-hi als centres sanitaris i a les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia altres registres** de professionals de caràcter complementari als anteriors, que serveixin a les finalitats indicades a l'apartat anterior, d'acord amb el que preveuen els articles 8.4 i 43 d'aquesta Llei.*

*Els criteris generals i requisits mínims d'aquests registres els han d'establir les administracions sanitàries dins dels principis generals que determini el Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, que pot acordar la integració d'aquests al del Sistema d'Informació Sanitària del Sistema Nacional de Salut."*

Tal i com es posa de manifest en la Memòria que acompanya la Proposta, s'ha detectat la manca, en el redactat de l'article 3.i) del DL 4/2010, de la referència a la possibilitat d'accés als registres de professionals d'entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia.

Això és degut a que la Disposició addicional desena de la Llei 16/2003, que ha estat afegida pel Reial decret llei 16/2012, citat, preveu, en relació amb el Registre estatal de professionals sanitaris, que:

*"1. (...).*

*2. Dicho Registro, que se implementará en soporte digital, se nutrirá de los registros oficiales de profesionales obrantes (...) **en las entidades de seguros que operen en el ramo de la enfermedad, que estarán obligados a facilitar los datos que se consideren necesarios**, con sujeción a los criterios que determine el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud en los términos previstos en el [artículo 53.3](#) de esta ley.*

*3..(...)"*

Des de la perspectiva del règim de cessió de dades personals citat, la normativa aplicable preveu expressament que les dades personals dels registres d'aquestes entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia passin a formar part del sistema d'informació sanitària del SNS. Per fer efectiu aquest flux informatiu, l'Agència ha de poder tenir accés als dits registres.

L'objectiu de la Proposta és, en aquest punt, donar compliment als requeriments establerts en la legislació citada, en relació amb el sistema d'informació sanitària del SNS, en concret, amb l'accés als registres corresponents de les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia, per part de l'Agència. El flux informatiu de dades personals previst en la Proposta (art. 3.i) del DL 4/2010), es troba previst expressament en les normes amb rang de llei citades, i per tant resulta respectuós amb el règim de cessió de dades de la LOPD.

Com ja s'ha apuntat, el tractament de dades previst en la Proposta ha de ser respectuós amb el conjunt de principis i garanties de la normativa de protecció de dades, per tal que aquest tractament respecti el contingut essencial del dret a la protecció de dades personals.

Sens perjudici del que ja s'ha apuntat en l'anterior Fonament Jurídic, vistes les previsions de l'article 5.2 de la Llei 44/2003 i la disposició addicional desena de la Llei 16/2003, sobre l'existència dels registres de professionals en entitats d'assegurances que operen en el ram de la malaltia i la comunicació de les "dades necessàries" que s'hi contenen, la inclusió dels dits registres en el text de la Proposta resulta respectuosa amb els principis de protecció de dades, en concret, amb els principis de qualitat i de finalitat.

Es pot considerar, doncs, que el flux informatiu previst en la Proposta, en allò que es refereix a l'accés a dades de registres d'entitats d'assegurances que operen en el ram de la malaltia per part de l'Agència i la seva comunicació posterior, és respectuós amb el contingut essencial del dret a la protecció de dades personals.

## VI

Finalment, es fan dues consideracions de tipus terminològic o formal, en relació amb la redacció de l'article 3.i) del DL 4/2010, de la Proposta:

En primer lloc, en l'article 3.i), segons la redacció de la Proposta, es fa esment a: "(...) *nodrir el Registre estatal de professionals sanitaris (...)*".

Aquesta referència és una transcripció literal del redactat de la disposició addicional desena, apartat 2, de la Llei 16/2003, citada ("*Dicho Registro, que se implementará en soporte digital, se nutrirá de los registro oficiales...*"). Atès que, des de la perspectiva de la protecció de dades, l'article 3.i) s'està referint a una "cessió o comunicació de dades", per tal de respectar la terminologia de la LOPD es podria fer esment a aquest concepte definit a l'article 3.i) de la LOPD, enlloc de referir-se a "nodrir" un Registre.

En segon lloc, en l'article 3.i), segons la redacció de la Proposta, es fa esment a: "(...) *les entitats d'assegurances que operen en el ram de la malaltia.*"

Atès que en la redacció de l'article 5.2 de la Llei 44/2003, en la seva versió catalana (BOE de 24 de novembre de 2003, suplement núm. 23), es fa esment a "les entitats d'assegurances que actuen...", es podria mantenir aquesta redacció en la corresponent menció de l'article 3.i), de la Proposta.

Per això es proposa la següent redacció alternativa:

*"i) Establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen la seva activitat a Catalunya, per compte propi o aliè, en centres públics i privats, que correspongui a les necessitats de l'Administració sanitària per a l'exercici*

*de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris, i de desenvolupament professional, i a partir del qual **comunicar al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries** per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut. Amb aquestes finalitats, l'Agència pot accedir a les dades personals necessàries que obrin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que **actuen** en el ram de la malaltia. Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades."*

Barcelona, 21 de març de 2013