

Dictamen en relació amb la consulta sobre la cessió de l'Ajuntament al Consell Comarcal de les dades personals relatives a nom i adreça dels propietaris de parcel·les cadastrals rústiques del municipi on hi ha ubicades cabanes

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament on es demana el parer d'aquesta Autoritat sobre la possibilitat de cedir les dades personals relatives a nom i adreça dels propietaris de parcel·les cadastrals rústiques del municipi on hi ha ubicades cabanes, al Consell Comarcal, per tal de poder-los notificar els diferent acords i resolucions que s'adoptin en el procediment de declaració "Bé d'Interès Local".

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap altra documentació, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen

I

(...)

II

L'Ajuntament exposa que el Consell Comarcal al qual pertany li ha sol·licitat les dades relatives a nom i adreça de diferents propietaris de parcel·les cadastrals rústiques on hi ha ubicades cabanes amb la finalitat de poder notificar-los els diferents acords i resolucions que s'adoptin en el procediment endegat per declarar-les "Bé Comarcal d'Interès Local".

En concret, les dades que serien comunicades correspondrien al nom i adreça dels titulars de les finques esmentades ubicades al terme municipal (...).

D'acord amb el que disposa l'article 3 i) de la LOPD es considera cessió o comunicació de dades qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat. Es fa avinent que la regla general és que només es poden comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11.2 i 21 de la LOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals.

L'article 21 de la LOPD recull com excepció al consentiment dels afectats per al cas concret de comunicacions de dades personals entre administracions públiques, i en el seu apartat primer disposa que *"les dades de caràcter personal recollides o elaborades per les administracions públiques per a l'exercici de les seves atribucions no han de ser comunicades a altres administracions públiques per a l'exercici de competències diferents o de competències quan tractin matèries diferents, excepte quan la comunicació tingui com a objecte el tractament posterior de les dades amb finalitats històriques, estadístiques o científiques"*.

Si bé, en aquest cas, la comunicació de les dades personals tindria lloc des d'una administració pública (l'Ajuntament) a una altra administració (el Consell Comarcal), no es podria aplicar l'habilitació legal en l'article 21 de la LOPD, citat, atès que la comunicació pretesa no s'emmarca en l'exercici de competències no diferents o que no tracten matèries diferents.

Caldrà doncs analitzar si es pot trobar l'habilitació, en l'article 11 LOPD, el qual parteix d'una regla general basada en la necessitat d'existència del consentiment de les persones titulars de les dades per a poder comunicar-les a terceres persones. L'apartat 2 del mateix article però regula els supòsits excepcionals en què no es requereix el consentiment dels interessats, entre d'altres, quan la cessió està autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (apartat a).

Atès que les dades personals que es volen comunicar estan relacionades amb determinades parcel·les rústiques, pot deduir-se que la font de la qual s'extraurien aquestes dades seria el Cadastre immobiliari. Per tant, cal fer esment a la seva normativa reguladora.

Segons el Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Cadastre Immobiliari (en endavant, Llei del Cadastre), el cadastre immobiliari és un registre administratiu dependent del Ministeri d'Hisenda en el qual es descriuen els béns immobles rústics, urbans i de característiques especials tal com defineix aquesta Llei (article 1.1).

L'article 3 de la Llei del Cadastre disposa que la descripció cadastral dels béns immobles comprendrà "*les seves característiques físiques, econòmiques i jurídiques, entre les quals hi ha la localització i la referència cadastral, la superfície, l'ús o la destinació, la classe de conreu o aprofitament, la qualitat de les construccions, la representació gràfica, el valor cadastral i el titular cadastral (...)*".

En relació, precisament, amb les dades que fan referència al titular cadastral, la Llei disposa que tenen la consideració de dades protegides "*el nom, els cognoms, la raó social, el codi d'identificació i el domicili dels qui figurin inscrits en el cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si s'escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats*" (article 51).

Així doncs, veiem que les dades que en aquest cas necessitaria el Consell Comarcal per notificar els diferents acords i resolucions que s'adoptin en el procediment de declaració "Bé d'Interès Local", relatives a noms i adreça, coincideixen amb algunes de les dades que consten inscrites en el Cadastre immobiliari i que, entre d'altres, tenen la consideració de dades protegides.

En aquest sentit, cal fer avinent que, des del punt de vista de la protecció de les dades personals, l'opció més adequada i respectuosa en aquest cas amb el principi de qualitat de les dades (article 4 de la LOPD) seria que el Consell Comarcal sol·licités al Cadastre accedir, per si mateixa, a les dades dels propietaris de parcel·les cadastrals rústiques del municipi on hi ha ubicades cabanes, que consten inscrites en el Cadastre immobiliari del municipi i que requereix per donar compliment a les previsions de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català

En aquest punt, cal assenyalar que la Llei del Cadastre disposa, en el seu article 4, que la formació i el manteniment del Cadastre immobiliari, així com la difusió de la informació cadastral, és competència exclusiva de l'Estat. Aquestes funcions inclouen, entre d'altres, la valoració, la inspecció i l'elaboració i la gestió de la cartografia cadastral, i qui les exerceix és la Direcció General del Cadastre, directament o a través de les diferents fórmules de col·laboració que s'estableixen amb les diferents administracions, entitats i corporacions públiques.

Així mateix, en el cas de l'Ajuntament escau assenyalar que la Diputació, a través de la Xarxa Local de Tributs, va subscriure un Conveni amb la Direcció General del

Cadastré, amb l'objecte de regular l'exercici de les funcions generals del cadastre, en el qual es regulava en la seva clàusula onzena la protecció de dades personals, establint en el seu apartat c) que la Diputació *"no aplicarà ni utilitzarà los datos de carácter personal con fines distintos a los que figuran en este Convenio, ni los comunicará, ni siquiera para su conservación, a otras personas"*.

Així doncs, amb caràcter general, una petició d'informació per part del Consell Comarcal sobre les dades del Cadastre s'hauria d'adreçar a la Direcció General o a les gerències o subgerències del Cadastre, si escau, en els termes i de la manera que es disposa en la Llei del Cadastre i en el Reial decret 417/2006, de 7 d'abril, pel qual es desenvolupa el text refós de la Llei del Cadastre immobiliari.

En aquest sentit, en la mesura que les dades respecte les quals se sol·licitaria accedir tenen la consideració de dades cadastrals protegides, caldria tenir en compte les previsions del Títol VI de la Llei del Cadastre, en concret, l'article 53.

Aquest precepte disposa, apartat 1, que l'accés a les dades cadastrals protegides *"només es pot fer mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat, o quan una llei exclogui aquest consentiment o la informació sigui recollida en algun dels casos d'interès legítim i directe"* que el propi precepte estableix.

No obstant això, l'apartat 2, també permet accedir a la informació cadastral protegida, sense necessitat del consentiment de l'afectat, quan es tracti, entre d'altres supòsits, *"dels òrgans de l'Administració General de l'Estat i de les altres administracions públiques territorials, l'Agència Estatal d'Administració Tributària i les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social, amb les limitacions derivades dels principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat"* (apartat a).

Així doncs, l'accés a les dades protegides del Cadastre es configura com un accés restringit, i només s'admet si es compta amb el consentiment dels titulars o bé si, com podria ser en aquest cas, es tracta d'una administració pública territorial que el sol·licita en base al supòsit previst en l'article 53.2.a), citat.

Ara bé, cal tenir en compte que, d'acord amb aquest mateix article, l'accés a les dades cadastrals protegides per part de les administracions públiques es troba limitat, en tot cas, pels principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat.

En aquest sentit, l'article 80 del Reial decret 417/2006, disposa que s'entendran complerts aquests principis en l'accés a la informació cadastral protegida, quan l'administració acreditada disposi de la competència per a l'exercici de la qual sigui necessari la informació sol·licitada, l'adequació o congruència entre la informació sol·licitada i la finalitat a què es destini en exercici de la competència de què es tracti, i la correspondència entre el volum i extensió de la informació sol·licitada i la finalitat perseguida.

Pel que fa a la disposició o disposicions que atribueixen competència al Consell Comarcal per sol·licitar l'accés en aquest cas, caldrà tenir en compte, principalment, la Llei 6/1987, de 4 d'abril, de l'organització comarcal de Catalunya, i la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català.

La Llei 6/1987, en el seu article 25 estableix les competències que corresponen a les comarques, entre les quals, en el seu apartat *primer "b) Les que li atribueixin les lleis del Parlament. (...)"*.

I concretament la Llei 9/1993, defineix en el seu article 17, la competència per a la declaració de béns culturals d'interès local en relació amb els consells comarcals:

“ Article 17

Catalogació de béns immobles

-1 La catalogació de béns immobles s'efectua mitjançant llur declaració com a béns culturals d'interès local.

-2 La competència per a la declaració de béns culturals d'interès local correspon al ple de l'ajuntament, en els municipis de més de cinc mil habitants, i al ple del consell comarcal, en els municipis de fins a cinc mil habitants. La declaració s'ha de dur a terme amb la tramitació prèvia de l'expedient administratiu corresponent, en el qual ha de constar l'informe favorable d'un tècnic en patrimoni cultural. (...)”

Així doncs, el Consell Comarcal compleix amb el principi de competència exigida per l'article 53.2.a) de la Llei del Cadastre, en tant que té atribuïdes competències en matèria de catalogació de béns immobles. Conseqüentment, podria accedir i tractar les dades cadastrals dels propietaris de les parcel·les rústiques on s'hi troben ubicades cabanes que requereixi per exercir les competències esmentades. Aquest accés però, d'acord amb el principi de proporcionalitat, hauria de comprendre només les dades personals estrictament necessàries per tal de poder-s'hi comunicar, com ara les relatives a noms i adreça, però no així qualsevol altra dada personal protegida que consti inscrita en el Cadastre immobiliari.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada per l'Ajuntament, es fan les següents,

Conclusions

Amb caràcter general, una petició d'informació sobre dades del Cadastre immobiliari, s'hauria de dirigir a la Direcció General o gerències o subgerències del Cadastre, si escau, en els termes i de la manera que es disposa en el Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Cadastre Immobiliari, i en el Reial decret 417/2006, de 7 d'abril, pel qual es desenvolupa el text refós de la Llei del Cadastre immobiliari.

En el present cas, el Consell Comarcal podria sol·licitar, per si mateix, accedir a determinades dades cadastrals protegides dels titulars de les finques del municipi requerit, per tal d'exercir les competències que té atribuïdes en virtut de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del Patrimoni Cultural Català, d'acord amb les previsions de l'article 53.2.a) de la Llei de Cadastre Immobiliari.

Barcelona, 30 d'abril de 2013