

Dictamen en relació amb la consulta d'un Ajuntament sobre el dret d'accés a dos expedients de concessions d'ajuts per part d'un regidor

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament, en el que es demana el parer de l'Autoritat en relació amb una sol·licitud d'accés d'un regidor a dos expedients de concessions d'ajuts.

Segons l'Ajuntament, el regidor, que no forma part de l'equip de govern, hauria sol·licitat la totalitat de l'expedient de les aprovacions d'ajuts de la quota d'escolarització i de l'expedient dels ajuts de menjador escolar de les escoles bressol del municipi (ambdós referits al curs 2012-2013). L'Ajuntament afegeix que el regidor ja va tenir accés als dos expedients referits, en concret, a les bases dels ajuts, a les actes de la reunió de la comissió de selecció, als dos informes interns del departament d'educació de l'Ajuntament, i a les propostes de la regidoria d'educació, referides als ajuts d'escolarització i de menjador escolar.

Com explica la consulta, els expedients dels ajuts esmentats es van presentar a la Junta de Govern Local amb l'informe resultant de la valoració de les sol·licituds presentades, però sense incloure físicament les dites sol·licituds. Per això el regidor hauria formulat una nova sol·licitud, en què demana accés a l'avaluació i a les sol·licituds rebudes dels ajuts per escolarització i per menjador escolar de les escoles bressol del municipi.

La consulta s'acompanya de quatre annexos, que inclouen les dues sol·licituds d'accés a informació presentades pel regidor, així com còpia de la documentació entregada al regidor.

Analitzada la petició, i vista la normativa vigent aplicable i l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

Com s'explica en la consulta, el regidor va presentar una sol·licitud a l'Ajuntament, en data 1 de febrer d'enguany (annex I de la documentació aportada), per a tenir accés a l'expedient d'ajuts de la quota d'escolarització i a l'expedient d'ajuts per al menjador escolar, ambdós en relació amb les escoles bressol del municipi, que s'havien aprovat per Junta de Govern Local en data 18 de desembre de 2012.

L'Ajuntament va facilitar al regidor, en data 13 de març d'enguany, els dits expedients relatius als ajuts d'escolarització i als ajuts de menjador (annexos II i III, respectivament, de la documentació aportada), tal i com es van presentar a la Junta de Govern Local, és a dir, incloent la següent documentació:

- Bases dels ajuts, tant les relatives als ajuts d'escolarització per a famílies amb infants a les escoles bressol municipals com les relatives a l'atorgament d'ajuts per al menjador escolar.

- Acta de la reunió de la Comissió de selecció i valoració dels ajuts d'escolarització i Acta de la reunió de la Comissió avaluadora d'ajuts per al menjador escolar.
- Informe intern de valoració de les sol·licituds presentades per als ajuts d'escolarització d'infants de 0 a 3 anys (de data 10 de desembre) i Informe intern d'informació sobre la concessió d'ajuts per al menjador escolar (de data 11 de desembre), ambdós del departament d'educació de l'Ajuntament.
- Proposta de la regidoria d'educació aprovada per Junta de Govern Local relativa als ajuts d'escolarització, on s'estimen les sol·licituds -que es descriuen amb el número de registre de la sol·licitud-, el percentatge de bonificació de la quota i la quantitat total subvencionada, així com les sol·licituds desestimades - indicant només el número de registre de la sol·licitud-. Proposta de la regidoria d'educació, relativa als ajuts de menjador, que inclou la mateixa informació que la referida als ajuts d'escolarització.

En la informació facilitada al regidor la sol·licitud s'identifica a través del número de registre, indicant per a cadascuna el percentatge de bonificació de la quota, així com la quantitat total subvencionada, en euros. S'afegeix, també, en les actes referides, la referència a les sol·licituds desestimades, respecte les quals només s'indica el número de registre de la sol·licitud.

La documentació a la que ja va tenir accés el regidor no incloïa les sol·licituds d'ajut presentades per les famílies ni la corresponent avaluació de cada sol·licitud, i és per això que en data 15 de març el regidor presenta una nova petició d'accés (annex IV de la documentació aportada), sol·licitant que se li facilitin les següents dades:

- *“Evaluación y las solicitudes recibidas de ayudas para la escolarización de 0 a 3 años en las escuelas guarderías municipales (curso 2012-2013) 2a convocatoria”.*
- *“Evaluación y las solicitudes recibidas de ayudas para el comedor escolar en las guarderías municipales (curso 2012-2013) 2a convocatoria”.*

Per tant, el regidor demana una informació complementària a la que ja se li havia facilitat en un primer moment. En concret, s'entén que demana tenir accés a totes les sol·licituds rebudes per l'Ajuntament, independentment que s'hagin estimat o desestimat, així com a l'avaluació individualitzada que s'ha fet de cada sol·licitud.

Respecte d'aquesta nova sol·licitud d'accés a informació municipal, l'Ajuntament considera que *“els expedients que consten en el departament d'educació, on s'inclouen les sol·licituds així com la documentació acreditativa de les circumstàncies personals, contenen dades especialment protegides (art. 7 de la LOPD), com la nacionalitat, la salut o la orientació sexual i es refereixen als menors d'edat.”*

Més enllà de l'accés del regidor a la informació que ja li ha estat facilitada (que permet que aquest tingui coneixement de les quantitats subvencionades, si bé no especifica les circumstàncies de l'avaluació de cada cas, ni identifica directament persones concretes beneficiàries), l'objecte d'aquest dictamen es refereix a l'accés a la informació complementària que aquest reclama en data 15 de març d'enguany, des de la perspectiva de la protecció de dades.

III

Les dades personals, enteses com qualsevol informació que identifiqui directa o indirectament les persones físiques, queden protegides per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD).

Per tant, la normativa de protecció de dades s'aplica a qualsevol "tractament" (article 3.c) de la LOPD), en concret, a qualsevol comunicació de dades que identifiquin directa o indirectament persones físiques, contingudes en els expedients objecte de consulta. L'article 3.i) de la LOPD defineix la cessió o comunicació de dades personals com qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat.

La comunicació de les dades personals que es puguin contenir en les sol·licituds rebudes a l'Ajuntament en relació amb els ajuts esmentats, i en la seva "avaluació" –tal i com es formula en l'escrit del regidor de data 15 de març-, considerada en termes amplis, es podria definir com una "comunicació de dades".

Ara bé, segons l'article 19.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL), el govern i l'administració municipal correspon a l'Ajuntament, que està integrat per l'alcalde i els regidors, i per tant aquests formen part integrant de l'Ajuntament. Segons aquesta disposició, un regidor no seria pròpiament un "tercer aliè" a la relació entre l'interessat, és a dir, la persona física titular de les dades (en aquest cas, les persones físiques les dades de les quals es tractin en els expedients relatius als ajuts d'escolarització i de menjador de les escoles bressol), i el propi Ajuntament.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en els dictàmens 13/2013, 55/2012, 37/2012, 28/2012, 1/2012 o 43/2009, que es poden consultar en la web: www.apd.cat), l'ordenament jurídic reconeix un dret d'accés als regidors municipals a informació que pugui resultar necessària per al desenvolupament de les seves funcions, en relació amb el qual cal tenir en compte la normativa de protecció de dades personals, quan aquesta informació conté dades protegides per la LOPD.

Partint d'aquesta base, la sol·licitud d'accés que planteja el regidor s'ha d'examinar des de la perspectiva del dret d'accés que la normativa atribueix als regidors, respecte d'aquella informació de què disposa l'Ajuntament (informació municipal), que resulti necessària per al compliment de les seves funcions.

La LRBRL, citada, disposa que els membres de les Corporacions locals exerceixen una sèrie de funcions en base a les competències que els atorga la legislació, en tant que membres de la Corporació que ostenten delegacions o responsabilitats de gestió, o bé com a membres de determinats òrgans col·legiats, així com funcions de control de les activitats de l'Ajuntament, en relació amb les quals tenen reconegut l'esmentat dret d'accés a determinada informació.

Segons l'article 77.1 de la LRBRL:

"Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtenir de l'Alcalde o President o de la Comissió de Govern els antecedents, dades o informacions en poder dels serveis de la Corporació que resultin precisos per al desenvolupament de la seva funció."

Segons es desprèn d'aquest article, els titulars del dret d'accés a la informació són tots els membres de la corporació local, independentment del fet que es trobin en l'equip de govern o bé, com en el cas que ens ocupa, en l'oposició.

En l'àmbit de Catalunya, pel que fa a l'exercici d'aquest dret d'accés dels regidors cal tenir en compte el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) i el Reial decret 2568/1986, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (articles 14, 15 i 16 del ROF).

L'article 164 del TRLMRLC, disposa que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir dades o informacions que són en poder dels serveis de la corporació:

*"1 **Tots els membres** de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.*

*2 Els serveis de la corporació **han de facilitar directament** informació als membres de les corporacions quan:*

a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.

b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.

c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.

*3 **En els altres casos**, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:*

a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.

b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.

4 El que disposen els apartats anteriors s'entén sens perjudici de l'obligació de facilitar a tots els membres de la corporació la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria. (...)"

Atès que els regidors tenen atribuïda per llei la facultat de consultar determinada documentació de què disposa l'Ajuntament, únicament per a l'exercici de les funcions que els corresponguin, es pot admetre un accés a favor de tots els regidors del consistori, inclosos els regidors de l'oposició, a determinada informació que pot contenir dades de diversa naturalesa, entre d'altres, dades de caràcter personal, en els termes descrits en l'article 164, citat. Quan la dita informació contingui dades de caràcter personal, caldrà aplicar els principis i garanties de la LOPD.

IV

La LOPD pot habilitar l'accés dels regidors a dades de caràcter personal incloses en la informació municipal, sense consentiment dels titulars (article 3.e) de la LOPD), quan

l'accés sigui necessari per al desenvolupament de les funcions de control de les activitats de la Corporació municipal, o d'altres que puguin tenir atribuïdes, en els termes previstos en la LRBRL, és a dir, quan l'accés respongui a l'exercici d'una finalitat legítima, ja que les dades personals només es poden utilitzar per al compliment d'una finalitat legítima.

Aquesta és una exigència que deriva dels principis de qualitat i de finalitat (article 4 de la LOPD). D'acord amb aquests principis, que s'apliquen a qualsevol tractament de dades personals, únicament es pot tractar les dades que resultin necessàries ("adequades, pertinents i no excessives") per a les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut. També cal apuntar que les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides (article 4.2 de la LOPD).

En cap de les dues instàncies presentades pel regidor es fa esment al motiu o finalitat per a la qual sol·licita conèixer la informació continguda en els dos expedients objecte de consulta.

Sobre això, de la LRBRL i de la jurisprudència del Tribunal Suprem es desprèn que no cab exigir als regidors, per a accedir a informació municipal, que aquests hagin d'explicar o fonamentar la finalitat de la seva petició, ja que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions en tant que regidors, als quals els correspon el control i fiscalització dels òrgans de govern de la corporació, tal i com s'explicita en l'article 22.2.a) de la LRBRL.

Ara bé, quan la informació municipal que sol·liciten els regidors conté dades personals, cal que l'Ajuntament faci, en la mesura del possible, una ponderació per exigència del principi de qualitat, citat, abans de comunicar-les. Així, interpretant les previsions de la LRBRL i la jurisprudència del Tribunal Suprem, en connexió amb la LOPD i amb la necessitat de circumscriure la comunicació de dades al marc d'una finalitat legítima, pot ser convenient que els regidors, en fer la sol·licitud d'accés a la informació que contingui dades de caràcter personal, concretin en relació amb quina finalitat sol·liciten aquest accés. Aquesta concreció facilitaria la ponderació que l'Ajuntament, en tant que responsable, ha de realitzar per valorar la pertinença de l'accés a determinades dades personals relacionades amb els expedients d'escolarització i de menjador en escoles bressol, en base als principis de la LOPD.

V

D'entrada, cal tenir present que el cas que ens ocupa es refereix a la prestació d'ajuts que poden estar sotmesos a la normativa de subvencions (articles 2 i 3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions).

En les Bases per a l'atorgament dels ajuts, tant les relatives als ajuts de menjador com als d'escolarització, es fa esment a que *"les famílies beneficiàries d'aquestes subvencions no s'han de trobar en cap de les causes que impedeixen obtenir aquella condició, d'acord amb el que estableix l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions"*.

En matèria de subvencions regeix el principi de publicitat. En concret, cal tenir en compte que l'article 18 de la Llei 38/2003, disposa que:

"1.Los órganos administrativos concedentes publicarán en el diario oficial correspondiente, y en los términos que se fijen reglamentariamente, las subvenciones"

concedidas con expresión de la convocatoria, el programa y crédito presupuestario al que se imputen, beneficiario, cantidad concedida y finalidad o finalidades de la subvención.

2.Sin perjuicio de lo establecido en el apartado anterior, la publicidad de las subvenciones concedidas por entidades locales de menos de 50.000 habitantes podrá realizarse en el tablón de anuncios. Además, cuando se trate de entidades locales de más de 5.000 habitantes, en el diario oficial correspondiente se publicará un extracto de la resolución por la que se ordena la publicación, indicando los lugares donde se encuentra expuesto su contenido íntegro.

3.No será necesaria la publicación en el diario oficial de la Administración competente la concesión de las subvenciones en los siguientes supuestos:

a) Cuando las subvenciones públicas tengan asignación nominativa en los presupuestos de las Administraciones, organismos y demás entidades públicas a que se hace referencia en el artículo 3 de esta Ley.

b) Cuando su otorgamiento y cuantía, a favor de beneficiario concreto, resulten impuestos en virtud de norma de rango legal.

c) Cuando los importes de las subvenciones concedidas, individualmente consideradas, sean de cuantía inferior a 3.000 euros. En este supuesto, las bases reguladoras deberán prever la utilización de otros procedimientos que, de acuerdo con sus especiales características, cuantía y número, aseguren la publicidad de los beneficiarios de las mismas.

d) Cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, la intimidad personal y familiar de las personas físicas (...) y haya sido previsto en su normativa reguladora.”

Això comporta que, en la mesura que els ajuts d'escolarització i de menjador a què es refereix la consulta estiguin sotmesos a l'esmentada Llei 38/2003, cal tenir en compte la possibilitat que el regidor sol·licitant, com qualsevol ciutadà, pugui accedir a determinada informació en els termes que es prevegi en la Llei 38/2003, citada. En concret, l'aplicació d'aquesta normativa de subvencions podria fonamentar que el regidor accedeixi a conèixer el nom i cognoms de les persones beneficiàries dels ajuts, com també de la quantia atorgada (informació a la que ja ha tingut accés el regidor, però vinculada al número de registre de cada sol·licitud atorgada, i no al nom i cognoms del beneficiari), ja que aquest accés tindria cobertura legal en la normativa de subvencions citada.

VI

Dit això, la ponderació que l'Ajuntament ha de realitzar per exigència dels principis de qualitat i de finalitat ha d'evitar que el regidor tingui accés a més dades personals de les que són pertinents per al compliment de la finalitat que fonamenta la seva sol·licitud. Aquesta ponderació s'ha de fer d'una manera especialment rigorosa si entre la documentació en qüestió hi ha dades personals que la LOPD considera especialment protegides.

L'Ajuntament considera que *“els expedients que consten en el departament d'educació, on s'inclouen les sol·licituds així com la documentació acreditativa de les circumstàncies personals, contenen dades especialment protegides (art. 7 de la LOPD), com la nacionalitat, la salut o la orientació sexual i es refereixen als menors d'edat.”*

La normativa protegeix de forma reforçada determinades tipologies de dades. Segons disposa l'article 7 de la LOPD:

- “1. D'acord amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 16 de la Constitució, ningú no pot ser obligat a declarar sobre la seva **ideologia, religió o creences**.
Quan en relació amb aquestes dades es procedeixi a recollir el consentiment a què es refereix l'apartat següent, s'ha d'advertir l'interessat respecte al seu dret a no donar-lo.*
- 2. Només amb el consentiment exprés i per escrit de l'afectat poden ser objecte de tractament les dades de caràcter personal que revelin la **ideologia, l'afiliació sindical, la religió i les creences**. (...)*
- 3. Les dades de caràcter personal que facin referència a l'**origen racial, a la salut i a la vida sexual** només poden ser recollides, tractades i cedides quan, per raons d'interès general, així ho disposi una llei o l'afectat hi consenti expressament.*
- 4. Queden prohibits els fitxers creats amb la finalitat exclusiva d'emmagatzemar dades de caràcter personal que revelin la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial o ètnic, o la vida sexual.*
- 5. Les dades de caràcter personal relatives a la comissió **d'infraccions penals o administratives** només poden ser incloses en fitxers de les administracions públiques competents en els casos que preveuen les normes reguladores respectives.
(...)”.*

En relació amb els ajuts objecte de consulta, certament l'Ajuntament ha de tractar dades que la LOPD considera sensibles, com ara les dades relatives a la salut de les persones, a minusvalideses, o dades relacionades amb l'origen racial o la vida sexual (article 7 de la LOPD), com s'apunta en la consulta, sense descartar-ne d'altres.

Respecte la informació a la que es fa esment en la consulta, caldria puntualitzar que la nacionalitat és una dada relativa a les característiques personals de les persones físiques, com pot ser l'estat civil, l'edat o el sexe. No és, pròpiament, una dada especialment protegida per la LOPD, per bé que caldrà fer-ne un tractament adequat als principis i obligacions de la LOPD, com el que correspon respecte qualsevol dada personal.

La consulta també es refereix a les dades de menors d'edat. Al respecte, cal dir que la informació personal, pel sol fet de referir-se a persones menors d'edat, no és necessàriament “informació sensible” als efectes de l'article 7 de la LOPD. Ara bé, com ha posat de manifest aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en el Dictamen 5/2009), la informació que es refereix als menors d'edat, atesos els béns jurídics i els interessos que l'ordenament jurídic protegeix en relació amb els menors, ha de ser tractada sempre amb una especial cura. Més, encara, si tenim en compte la possibilitat de generar perfils, a què ens hem referit.

A més del tractament de dades sensibles, en les sol·licituds presentades a l'Ajuntament i en les valoracions o avaluacions d'aquestes sol·licituds es podria arribar a tractar, entre d'altres:

Dades identificatives –DNI, domicili, telèfon, etc-; dades de característiques personals –estat civil, edat, sexe...-; dades economicofinanceres -declaracions de renda i existència d'activitats econòmiques dels membres de la família, ingressos...-; altres dades de situacions personals concretes -família nombrosa o monoparental-, resolucions d'acolliment de menors -en les Bases referides es fa esment a la presentació, si escau, de l'original i fotocòpia de la resolució d'acolliment de la D.G. d'Atenció a la Infància i l'Adolescència); situacions de divorci o separació legal dels pares, etc.

En definitiva, a banda de les dades especialment protegides, el tractament del conjunt d'informació personal de les sol·licituds i de la seva valoració pot donar un perfil de les característiques i de la situació concreta de les persones físiques afectades. El fet que es pugui generar un perfil socioeconòmic força detallat, en bona part relacionat amb situacions de precarietat, ha de tenir-se especialment en compte a efectes de la ponderació i la pertinença de donar accés a la dita informació.

La ponderació no només ha de ser estricta, en el cas que ens ocupa, per la informació personal tractada en les sol·licituds d'ajut objecte de consulta i en les respectives avaluacions, sinó també pel nombre de persones afectades i pel fet de ser menors d'edat algunes d'elles, als efectes de l'article 3.e) de la LOPD.

En aquest sentit, com es desprèn de la documentació aportada, en les sol·licituds i avaluacions a què el regidor reclama tenir accés es tracten dades de tots els integrants del nucli familiar i, si escau, de terceres persones relacionades. Segons es desprèn de les Bases dels ajuts, es poden arribar a tractar dades del propi menor que serà, si escau, beneficiari de l'ajut, del pare i la mare, de la persona tutora o encarregada de la guarda i protecció del menor, si escau, dels germans i germanes solters de menys de 25 anys que convisquin al domicili familiar, en particular, quan es tracti de persones amb discapacitat física, psíquica o sensorial, dels ascendents dels pares que justifiquin la seva residència al domicili familiar o de "la nova persona cònjuge o unida per relació anàloga" amb el pare o mare, si escau.

En definitiva, cal tenir en compte que les sol·licituds d'ajut d'escolarització i de menjador, i la valoració de cada sol·licitud, poden incloure informació sensible i/o que pot generar perfils de les persones afectades. Això, juntament amb l'elevat nombre de persones afectades o titulars de la informació, incloent menors d'edat, porta a considerar que l'accés general del regidor a totes les sol·licituds presentades i a les avaluacions corresponents no sembla prou justificat, des de la perspectiva dels principis de qualitat i de finalitat i de la ponderació que ha de realitzar l'Ajuntament. Més encara, si es té en consideració que no es coneix la finalitat que fonamenta la petició d'accés del regidor.

VII

Per bé que un accés del regidor a totes les sol·licituds d'ajuts d'escolarització i de menjador, i a les respectives avaluacions, en els termes en què aquest ho sol·licita, no sembla prou justificat als efectes dels principis de qualitat i de finalitat, no s'ha de descartar la possibilitat de donar al regidor certa informació complementària a la que ja se li va facilitar en el seu moment (en data 13 de març), de forma anonimitzada. És a dir, sense fer referència a dades de caràcter personal dels beneficiaris dels ajuts i terceres persones relacionades, si aquesta possibilitat no desvirtua la legítima finalitat que preveu la LRBRL i la resta de normativa esmentada.

Aquesta possibilitat podria ser pertinent en aquells casos en què sense incloure dades que permetin la identificació de persones físiques concretes, es pugui donar resposta satisfactòria a la petició d'accés, és a dir, es pugui donar informació suficient sobre la manera com s'ha valorat o avaluat cada sol·licitud d'ajut d'escolarització o de menjador. D'aquesta manera, es podria informar al regidor sobre quins barems, circumstàncies, o elements particulars s'han tingut en compte en relació amb cada sol·licitud concreta rebuda, tant pel que fa a les sol·licituds d'escolarització com de menjador a les escoles bressol, en el cas que el regidor centri la seva petició d'accés en aquestes qüestions.

Aquesta solució sembla particularment apropiada en el cas que ens ocupa ja que, per una banda, no es coneix la finalitat que fonamenta la petició del regidor i, per altra banda, el tipus de dades que es poden trobar en les sol·licituds i en les avaluacions particulars de cada sol·licitud, i el nombre de persones afectades obliga, com ha quedat dit, a una ponderació especialment acurada per part de l'Ajuntament.

En qualsevol cas, si l'Ajuntament disposa de més informació sobre la finalitat per la qual el regidor sol·licita informació, i que fonamenta la seva petició, es podrà valorar la pertinència o no de donar accés a determinades dades, ja sigui de forma agregada, o bé facilitant determinades dades personals, si això és necessari per al compliment de les legítimes funcions del regidor.

A tall d'exemple, i en línia amb el que ha plantejat aquesta Autoritat en els Dictàmens 43/2009 i 37/2010, si la finalitat fos exercir una funció de control en el sentit de comparar les persones beneficiàries dels ajuts amb les d'anys anteriors (la petició d'accés del regidor es refereix als ajuts del curs 2012-2013), podria resultar necessari identificar les persones afectades amb noms i cognoms -especialment, si escau, tenint en compte la normativa de subvencions, citada-. Això no justificaria incloure de forma generalitzada altra informació, relativa a la concreta situació personal requerida en les Bases dels ajuts, que pot ser informació sensible o sobre situacions socioeconòmiques de precarietat, com ha quedat exposat.

Altres casos podria ser que el regidor vulgui conèixer, específicament, determinada característica de les persones a qui s'ha concedit o denegat un ajut, per exemple, conèixer l'edat, el barri, el sexe o la nacionalitat dels menors beneficiaris, o que vulgui conèixer el pes específic que ha tingut un determinat factor de valoració -família monoparental o nombrosa, infants en acolliment, etc-, entre d'altres. En aquests casos, no es descarta que l'Ajuntament pugui facilitar la informació, si escau, de forma agregada (per exemple, facilitant una relació d'ajuts atorgats o denegats indicant l'edat, el sexe, el barri o la nacionalitat dels beneficiaris, o l'existència de família monoparental, sense identificar persones concretes, ni donar altres dades personals que resultarien excessives als efectes de conèixer la *ratio* de nacionalitat o de famílies monoparentals, etc, en relació amb els ajuts), sempre que no es facin identificables persones concretes.

En qualsevol cas, aquests exemples, que es citen simplement a títol il·lustratiu, posen de manifest que la concreció de la finalitat de l'accés condiona la informació a la que el regidor podria tenir accés, i també la manera com es concreta aquest accés (a través d'informació agregada o, si és ajustat als principis de l'article 4 de la LOPD, donant accés a determinades dades personals concretes).

VIII

Finalment, recordar que el dret d'accés de tots els regidors a la informació també haurà de regir-se, entre d'altres, pel deure de reserva, en els termes de l'article 164.6 del TRLMRLC i de l'article 16.3 del ROF, citats. Segons aquest article, els membres de la Corporació tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliti per a fer possible el desenvolupament de la seva funció.

El deure de secret també es preveu explícitament en l'article 10 de la LOPD, segons el qual:

“El responsable del fitxer i els que intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixen fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s’escau, amb el seu responsable.”

En relació amb el deure de secret, segons disposa el Codi Penal en els articles 197 i 198, l'autoritat o funcionari públic que, fora dels casos permesos en la llei i prevalent-se del seu càrrec, difongui, reveli o cedeixi a tercers determinades dades, estaria realitzant una conducta que podria ser constitutiva del delicte de descobriment i revelació de secrets.

Òbviament aquest deure de confidencialitat no afectaria a aquelles informacions respecte de les quals l'Ajuntament tingui l'obligació de fer-les públiques, però sí a aquella altra informació de què tingui coneixement el regidor i que no estigui inclosa en l'esmentat deure de publicitat.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

L'ordenament jurídic (LRBRL) reconeix un dret d'accés als regidors municipals, independentment que es trobin en l'equip de govern o en l'oposició, a informació que pugui resultar necessària per al desenvolupament de les seves funcions, en relació amb el qual caldrà tenir en compte la normativa de protecció de dades personals, quan aquesta informació contingui dades protegides per la LOPD.

En la mesura que els ajuts d'escolarització i de menjador a què es refereix la consulta estiguin sotmesos a la Llei 38/2003, cal tenir en compte la possibilitat que el regidor sol·licitant, com qualsevol ciutadà, pugui accedir a determinada informació en els termes que es prevegi en la llei esmentada.

Les sol·licituds d'ajut d'escolarització i de menjador, i la valoració de cada sol·licitud, poden incloure informació sensible i/o que pot generar perfils de les persones afectades. Això, juntament amb l'elevat nombre de persones afectades o titulars de la informació, incloent menors d'edat, porta a considerar que l'accés general del regidor a totes les sol·licituds presentades i a les avaluacions corresponents no sembla prou justificat, des de la perspectiva dels principis de qualitat i de finalitat i de la ponderació que ha de realitzar l'Ajuntament (art. 4 LOPD).

En qualsevol cas, si l'Ajuntament disposa de més informació sobre la finalitat per la qual el regidor sol·licita informació, i que fonamenta la seva petició, es podrà valorar la pertinència o no de donar accés a determinades dades, ja sigui de forma agregada, o bé facilitant determinades dades personals, si això és necessari per al compliment de les funcions legítimes del regidor.

En qualsevol cas, l'accés per part del regidor a informació personal ha de regir-se per deure de secret, en els termes de l'article 10 de la LOPD, i la resta de normativa aplicable.

Barcelona, 19 d'abril de 2013