

Informe sobre el Projecte d'ordre de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionat pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural i per l'Institut Català de la Vinya i el Vi.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte d'ordre de regulació dels fitxers de dades de caràcter personal gestionat per aquest Departament i per l'Institut Català de la Vinya i el Vi.

El Projecte d'ordre consta d'un preàmbul, dos articles, una disposició derogatòria, una disposició final, i tres annexos. Així com també 7 memòries de videovigilància de diferents edificis del Departament.

Analitzat el Projecte d'ordre, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent informe.

Antecedents

Pel que fa al marc normatiu en què se situa la proposta, l'Ordre AAR/273/2007, de 24 de juliol, va regular els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural. Posteriorment, diferents decrets van regular nous fitxers del Departament, com ara el Decret 81/2012, de 10 de juliol, pel qual es crea i regula el Registre del sector de l'alimentació animal i de l'àmbit dels subproductes animals i productes derivats no destinats al consum humà, el Decret 9/2012, de 17 de gener, relatiu al Sistema d'assessorament agrari a Catalunya, Decret 37/2012, de 10 d'abril, sobre el Registre de plantacions fruteres de Catalunya, Decret 131/2012, de 23 d'octubre, pel qual es regula el Registre oficial d'empreses proveïdores de material vegetal i se n'estableixen les normes d'autorització, inscripció i funcionament, es regulen les activitats de producció i comercialització de material vegetal i es crea el Catàleg de varietats locals d'interès agrari de Catalunya, Decret 47/2012, de 8 de maig, pel qual es regulen el Registre de transportistes i mitjans de transport d'animals vius i el Registre d'operadors comercials de bestiar, i se n'estableixen les normes d'autorització, inscripció i funcionament, Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya, i en relació amb els fitxers de Medi Ambient, que amb la reestructuració administrativa, han passat a formar part del mateix Departament, l'Ordre MAH/272/2006, de 18 de maig, per la qual es regulen els fitxers automatitzats que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament de Medi Ambient i Habitatge i les entitats adscrites.

El Departament exposa que degut al temps transcorregut des de l'aprovació de l'Ordre, a la implantació de nous sistemes d'informació, a les reestructuracions administratives, i l'ampliació dels àmbits de competència del Departament i amb la finalitat també de donar compliment al que estableix el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (RLOPD), en matèria de seguretat informàtica, es fa necessari revisar la regulació dels fitxers de dades de

caràcter personal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural. La creació d'una nova estructura amb noves competències pel Departament en matèria de medi natural i biodiversitat per mitjà del Decret 336/2011, de 10 de maig, de reestructuració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, és un element més afegit a la necessitat de revisar els fitxers del Departament.

I per últim, també la necessitat de regular els fitxers de l'Institut Català de la Vinya i el Vi, (INCAVI) organisme autònom administratiu adscrit al Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació, i Medi Natural que, sumat als fets ja exposats en el paràgraf anterior, fa que sigui necessari elaborar aquesta Ordre per tal de regular els fitxers del Departament i de l'INCAVI.

Fonaments jurídics

I

(...)

II

El Projecte d'ordre que se sotmet a informe té per objecte, tal i com s'estableix en la seva exposició de motius, "revisar la regulació dels fitxers de dades de caràcter personal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural", així com "regular els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats per l'Institut Català de la Vinya i el Vi" (INCAVI), els quals es descriuen en els annexos. D'acord amb l'article 1 del Projecte d'ordre, en l'annex 1 es relacionen els fitxers del Departament, en l'annex 2, els gestionats per l'INCAVI, i en l'annex 3 es relacionen els fitxers suprimits.

En concret, d'acord amb el punt 1.1 de l'articulat del Projecte d'ordre, en l'annex 1 es detallen els fitxers gestionats pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, que són:

1. Gabinet del Conseller: "Relacions protocolàries".

2. Secretaria General:

2.1 "Taula agrària"

2.2 "Cens eleccions a les cambres agràries"

3. Direcció de serveis

3.1 "Gestió Econòmica"

3.2 "Contractació i Patrimoni"

3.3 "*Control d'accessos*"

3.4 "Gestió de personal"

3.5 "Gestió de currículums"

3.6 "Procediments disciplinaris"

- 3.7 “Recursos administratius en matèria de personal i reclamacions prèvies a la via laboral”
- 3.8 “Convenis educatius”
- 3.9 “Prevenició de riscos laborals”
- 3.10 “Queixes i suggeriments”
- 3.11 Base de dades PER (persones relacionades amb el Departament)
- 3.12 “Gestió de cursos interns”

- 3.13 “Videovigilància edifici Serveis centrals a Barcelona”
- 3.14 “Videovigilància edifici Torreferrussa”
- 3.15 “Videovigilància instal·lacions del Laboratori agroalimentari”
- 3.16 “Videovigilància edifici seu de l’Oficina Comarcal de l’Alt Penedès”
- 3.17 “Videovigilància edifici de la conselleria i els serveis territorials a Lleida del departament
- 3.18 d’Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural”
- 3.19 “Videovigilància instal·lacions dels serveis territorials de Barcelona del Departament d’Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural”.
- 3.20 “Videovigilància de les instal·lacions de l’Oficina Comarcal de la Conca de Barberà del Departament d’Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural”.

4. Assessoria Jurídica

- 4.1 “Procediments sancionadors”
- 4.2 “Recursos administratius no sancionadors”
- 4.3 “Recursos contenciosos administratius”
- 4.4 Convenis

5. Direcció General de Desenvolupament Rural

- 5.1 Gestió d’ajuts de la Política Agrària comuna
- 5.2 Sistema Integrat de Dades de les Explotacions Agràries
- 5.3 Gestió d’ajuts en desenvolupament rural
- 5.4 Gestió de procediments de concentració parcel·lària”
- 5.5 Censos de comunitats de regants
- 5.6 Gestió de procediments d’expropiació
- 5.7 Gestió de mesures de seguiment ambiental

6. Direcció General d’Agricultura i Ramaderia

- 6.1 “Registres Oficials Agrícoles”
- 6.2 “Registre de plantacions fruïteres de Catalunya”
- 6.3 “Registre oficial d’empreses proveïdores de material vegetal”
- 6.4 “Catàleg de les varietats locals d’interès agrari de Catalunya”
- 6.5 “Inspeccions i controls en dejeccions ramaderes, fertilitzants i substrats”.
- 6.6 “Registre Vitivinícola de Catalunya”
- 6.7 “Llibres Genealògics de Ramaderia”
- 6.8 “Registre Oficials de Ramaderia”
- 6.9 “Gestió de la traçabilitat i control sanitari de l’activitat Ramaderia”
- 6.10 “Registre de transportistes d’animals vius”
- 6.11 “Registre d’operadors/ores comercials de bestiar”
- 6.12 “Registre del sector de l’alimentació animal”
- 6.13 “Registre de subproductes animals i productes derivats no destinats al consum humà”.
- 6.14 “Centres de distribució i dispensació de medicaments veterinaris”.

6.15 “Establiments que produeixen, comercialitzen i distribueixen matèries primeres utilitzades per fabricar medicaments veterinaris”.

6.16 “Taules sectorials”

7. Direcció General d’Alimentació, Qualitat i Indústries Agroalimentàries

7.1 Inspecció, control, i suport als Laboratoris Agroalimentaris de Catalunya.

7.2 Gestió de Serveis Analítics.

7.3 Foment de qualitat de Laboratoris Agroalimentaris.

7.4 Foment i gestió de la qualitat agroalimentària.

7.5 Inspeccions de l’activitat agroalimentària

7.6 Gestió de publicacions

7.7 Gestió de l’activitat de la indústria alimentària.

7.8 Registre de societats agràries de transformació.

7.9 “Alumnes de les escoles de capacitació agrària”

7.10 “Col·laboradors de les escoles de capacitació agrària del Departament”

7.11 “Comptabilitat de les escoles de capacitació”

7.12 Enquestes d’orientació

7.13 Registre d’entitats d’assessorament agrari de Catalunya

7.14 Cursos de capacitació professional agrària homologats

7.15 Gestió Pla de Consum Fruita a les Escoles.

7.16 Venda de proximitat de productes agroalimentaris.

8. Direcció General de Pesca i Afers Marítims”

8.1 Gestió d’ajuts pesquers

8.2 Gestió de l’activitat pesquera

8.3 “Gestió d’Alumnes de l’Escola Nàuticopesquera”

8.4 “Gestió del professorat de l’escola nautico-pesquera”

8.5 “Gestió econòmica de l’escola de capacitació nautico-pesquera de Catalunya”

8.6 “Llicències de pesca recreativa”

8.7 “Centres d’immersió, centres nautics i acadèmies nàutiques”

8.8 Busseig professional”

8.9 “Activitats de pesca-turisme, turisme pesquer i aqüícola i demostracions de pesca”

9. Direcció General de Medi Natural i Biodiversitat

9.1 Registre de denúncies del Cos d’Agents rurals

9.2 Base de dades personals del cos d’agents rurals

9.3 Granges cinegètiques avícoles

9.4 Piscifactories d’aigua continental

9.5 Llicències de caça, pesca, pinyes i tòfones

9.6 Refugis de fauna salvatge

9.7 Àrees de caça

9.8 Gestió d’Ajuts de la Direcció General de Medi Natural i Biodiversitat

9.9 Gestió de finques forestals.

9.10 Aprofitaments forestals i treballs silvícoles

9.11 Expedients sancionadors per incompliment de la normativa en matèria de medi natural.

9.12 Registre general d’animals de companyia.

- 9.13 *Registre d'ocells rapinyaires per a la falconeria*
- 9.14 *Registre d'associacions de protecció dels animals, col.laboradors del Departament*
- 9.15 *Autoritzacions de captura o recol.lecció científica, fotogràfica, filmació o observació de fauna i flora.*
- 9.16 *Registre de personals acreditat per a l'experimentació animal.*
- 9.17 *Registres en matèria de centres d'experimentació animal.*
- 9.18 *Registre de nuclis zoològics.*
- 9.19 *Gestió dels espais naturals protegits.*

En aquesta relació de fitxers es detecten dues errades en la numeració atès que els fitxers de videovigilància estan enumerats a partir del número de fitxer 3.11, quan el fitxer 3.11 correspon segons el mateix annex al fitxer "Base de dades PER", i el fitxer 3.12 al fitxer "Gestió de cursos interns", és per això que els fitxers de videovigilància haurien de ser enumerats a partir del 3.13, tal com hem relacionat en aquest llistat.

També en els fitxers de la Direcció General de Desenvolupament Rural, s'ha duplicat la numeració 5.5, atès que amb aquest mateix número hi trobem identificat els fitxer "Censos de comunitats de regants" i "Gestió de procediments d'expropiació".

D'acord amb el punt 1.3 de l'articulat, els fitxers que es gestionen per l'Institut Català de la Vinya i el Vi són els que es relacionen en l'annex 2. Convindria identificar amb el número 2 l'annex on comencen els fitxers de l'INCAVI atès que no s'ha assenyalat on finalitza l'annex 1 i comença l'Annex 2, fet que dificulta la localització dels fitxers. Els fitxers gestionats per l'INCAVI d'acord amb aquest Projecte d'ordre són els següents:

1. Direcció: *"Relacions protocol·làries"*
2. *"Control d'accessos"*.
3. *"Convenis"*
4. *"Escola Mercè Rossell i Domènech"*
5. *"Co.laboradors de l'Escola Mercè Rossell i Domènch"*
6. *"Inspeccions de l'activitat viti9vinícola"*
7. *"Cens eleccions als vocals dels conells reguladors de les denominacions d'origen vitivinícoles"*
8. *"Promoció i difusió"*
9. *"Subvencions i contractes"*
10. *"Gestió de taxes"*
11. *"Vehicles"*
12. *"Gestió de cursos a consumidors"*
13. *"Gestió de currículums"*
14. *"Gestió de la vida laboral del personal de l'INCAVI"*
15. *"Gestió de llocs de treball reservats al funcionariat de l'INCAVI"*
16. *"Personal de l'INCAVI"*
17. *"Queixes i suggeriments"*
18. *"Procediments sancionadors"*
19. *"Recursos administratius no sancionadors"*
20. *"Gestió de cursos interns"*
21. *"Base de dades del laboratori d'anàlisi"*

D'acord amb el punt 1.2 de l'articulat, en l'annex 3 s'assenyalen els fitxers que se suprimeixen, tots ells del Departament, així com la destinació de les seves dades, que d'acord amb aquest annex són:

“Pagament d'ajuts i gestió d'avals”
“Taxes”
“Vehicles”
“Contractes d'arrendament d'immobles”
“Gestió de la vida laboral dels treballadors”
“Gestió de llocs de treball reservats a funcionaris”
“Personal”
“Gestió de documents d'arxiu”
“Gestió del personal extern de l'Àrea Informàtica”
“Gestió de l'activitat agrícola i ramadera”
“Borsa de treball de Sector Pesquer”

Tenint en compte aquest llistat, escau assenyalar, d'entrada, que bona part d'aquests fitxers ja han estat analitzats per aquesta Autoritat en l'informe 6/2010 emès en data 22 de març de 2010, en relació amb el Projecte d'ordre de regulació dels fitxers que contenen dades de caràcter personal en l'àmbit del Departament i de l'INCAVI. Ens referim, en concret, als fitxers 1, 2.2, 3.1, 3.3 al 3.12 ambdós inclosos, els fitxers núm. 4 (4.1 al 4.4 inclosos), 5.1, 5.4 al 5.7, ambdós inclosos, 6.1, 6.7, 6.8, 6.9, 6.16, 7.1 al 7.13 ambdós inclosos, i 8.1 al 8.7 ambdós inclosos, tots ells en relació amb el Departament. En el mateix informe, també es van analitzar tots els fitxers de INCAVI enumerats en l'annex 2 excepte l'assenyalat amb el número 2 “Control d'accessos”, així com tots els fitxers que se suprimeixen del Departament relacionats en l'annex 3.

També s'havia informat sobre altres fitxers que ara es regulen per mitjà d'aquest projecte d'Ordre, com ara el fitxer 5.2 (Informe 22/2011), 6.2 (Informe 21/2011), 6.3 i 6.4 (Informe 34/2011), 6.5 (Informe 4/2009), 6.10 i 6.11 (Informe 19/2011), 6.12 i 6.13 (Informe 26/2011), 7.8 (Informe 34/2012), 7.13 (Informe 17/2011), 7.16 (Informe 26/2012), fitxers 9.1 a 9.11 (ambdós inclosos) (Informe 4/2005), i 9.15 (Informe 20/2012)

Per tant, la major part dels fitxers que es regulen amb aquest projecte d'Ordre han estat ja anteriorment analitzats per aquesta Autoritat. Tot i així, atès que el Departament d'Agricultura sol·licita a l'Autoritat l'emissió d'un nou informe al respecte, es considera pertinent tornar a examinar-los amb especial atenció però en aquells aspectes que hagin estat modificats substancialment respecte a allò previst en l'anterior Projecte d'ordre, així com en aquells que mai han estat informats abans per aquesta Autoritat.

III

En relació amb l'articulat del Projecte d'ordre que regula els fitxers del Departament i de l'INCAVI, escau fer les següents consideracions:

1. A l'article 1.2 es fa constar que els fitxers de l'annex 1 de l'Ordre AAR/273/2007, de 24 de juliol, han quedat substituïts pels de l'annex 1 del present projecte atesa la seva modificació o supressió.

Doncs bé, examinats els fitxers de l'annex 1 del projecte d'ordre, trobem junt amb els fitxers que es modifiquen, fitxers de nova creació com ara els fitxers 2.1, 3.2, 3.3, i els 3.13 a 3.20 relatius a videovigilància, així com els fitxers 5.3, 6.5, 6.6, 6.14, 6.15, 7.9, 7.10, 7.11, 7.14, 7.15, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8, 9.12, 9.13, 9.14 tots ells del Departament, i el fitxer 2 "Control d'accessos" de l'INCAVI. Aquesta observació ja s'havia realitzat en relació amb alguns fitxers, en l'informe 6/2010.

Com s'ha dit reiteradament al llarg dels informes emesos per aquesta Autoritat, així com en la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, en el text articulat convé dedicar articles diferenciats per cadascuna de les finalitats de la disposició, creació, modificació o supressió, incloent en cadascun dels articles un llistat amb els fitxers que es creen, modifiquen i suprimeixen degudament enumerats per tal de poder identificar-los fàcilment en els annexos.

Pel que s'ha exposat, i en especial per aquest Projecte d'ordre atenent a l'elevat nombre de fitxers que inclou, se suggereix la modificació de l'articulat i dels annexos, d'acord amb el que ja es va proposar en l'informe 6/2010:

“Article 1

Creació de fitxers

1.1. Es creen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, que figuren a l'annex 1 d'aquesta Ordre i que són els següents:

- 1)....(..).*
- 2)....(..).*
- 3)....(..).*
- (...)*

1.2 Es creen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats per l'Institut Català de la Vinya i el Vi, que figuren a l'annex 2 d'aquesta Ordre i que són els següents:

- 1)....(..).*
- 2)....(..).*
- 3)....(..).*
- (...)*

Article 2

Modificació de fitxers

2.1 Es modifiquen els fitxers que figuren a l'annex 3 d'aquesta Ordre i que són els següents:

- 1)....(..) regulat a (...).*
- 2)....(..) regulat a (...).*
- 3)....(..) regulat a (...).*
- (...)*

2.2 També es modifiquen els fitxers...

Article 3

Supressió de fitxers

Se suprimeixen els fitxers que figuren a l'annex 4 d'aquesta Ordre, i que són els següents:

1)....(...) regulat a (...).

2)....(...) regulat a (...).

3)....(...) regulat a (...).

(...)

Article 4

Mesures de gestió i organització

Els titulars dels òrgans responsables de cada fitxer, especificats en els annexos 1, 2 i 3 (...)

ANNEX 1

Fitxers de dades de caràcter personal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural que es creen.

(...)

ANNEX 2

Fitxers de dades de caràcter personal de l'Institut Català de la Vinya i el Vi que es creen

(...)

ANNEX 3

Fitxers de dades de caràcter personal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural que es modifiquen.

(...)

ANNEX 4

Fitxers de dades de caràcter personal del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural que se suprimeixen.

(...)"

2. En el cas dels fitxers que es modifiquen, tal i com estableix la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, convé assenyalar en l'articulat de la disposició els apartats del fitxer que es modifiquen i, en un annex a la mateixa disposició es recomana incloure el contingut íntegre dels fitxers tant amb els apartats modificats com amb la resta, o com a mínim el contingut íntegre de l'apartat modificat.

3. Pel què fa als fitxers que se suprimeixen, ens els fitxers "*Gestió dels documents d'arxiu*", "*Gestió del personal extern de l'Àrea Informàtica*" i "*Borsa de treball del sector pesquer*", cal que es faci constar quin serà el destí de les dades, si aquestes seran destruïdes o si seran conservades degudament bloquejades fins la seva destrucció, tal i com ja es va demanar en l'informe 6/2010.

4. I per últim si, com sembla, el Departament està realitzant una agrupació de fitxers, hauria de valorar la possibilitat d'incloure altres fitxers també del Departament, com ara "*Registre de laboratoris agroalimentaris*" creat pel Decret 123/2009, de 28 de juliol, del Registre de laboratoris agroalimentaris de Catalunya, "*Fitxer de dades informatitzat dels moviments de bestiar oví-cabrum*" i el "*Fitxer de dades informatitzat de la identificació electrònica del bestiar oví-cabrum*", creats pel Decret 14/2008, de 22 de gener, pel qual es regula l'aplicació dels sistemes d'identificació i registre del bestiar oví i cabrum a Catalunya, el fitxer "*Sistemes d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles*", o el fitxer "*Gestió de l'activitat de desenvolupament rural*", creat per l'Ordre AAR/273/2007, de 24 de juliol, als quals no es fa cap referència en aquest Projecte d'ordre, així com també tots aquells altres fitxers dels que en sigui responsable el Departament i que no hagi inclòs en aquest Projecte d'ordre.

Concretament en relació amb el fitxer "*Gestió de l'activitat de desenvolupament rural*", en no constar ni en el llistat de fitxers suprimits, ni en cap dels annexes del present Projecte d'ordre, es desconeix si el mateix ha estat incorporat en aquest decret amb alguna altra denominació.

IV

En primer lloc, escau valorar positivament els canvis que s'han realitzat en els fitxers en base a les consideracions efectuades en l'anàlisi de l'anterior Projecte d'ordre del Departament que va ser analitzat per aquesta Autoritat en l'informe 6/2010, si bé, cal fer un seguit de consideracions en relació amb els punts que no han estat tinguts en compte en el moment d'elaborar aquest Projecte, així com en relació amb la resta de fitxers que s'adjunten en aquest Projecte d'ordre, ja sigui els de nova creació o els també analitzats en altres informes de l'Autoritat.

Abans d'efectuar l'anàlisi dels fitxers escau assenyalar que aquesta es realitzarà de forma conjunta, i que encara que les observacions es facin en relació amb determinats fitxers, això no comporta que el Departament haurà de dur a terme també un anàlisi de la resta de fitxers als quals es pugui extrapolar dites observacions.

En relació amb el conjunt de fitxers de dades personals recollits en els annexos 1 i 2 del projecte d'ordre, es valora positivament el fet que els fitxers incorporin tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers.

1. Pel que fa a l'apartat relatiu a la **finalitat i usos del fitxer** (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD), en aquest apartat cal donar informació sobre la finalitat d'aquest i els seus usos previstos.

En aquest apartat del fitxer cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els usos previstos. La finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu per al qual es recullen les dades personals, mentre que els usos descriuen els processos en què s'utilitzaran aquelles dades. Tal com es preveu en la Recomanació 1/2011, caldria separar clarament la finalitat dels possibles usos que se'n poden derivar, mitjançant dos subapartats diferents.

En aquest sentit, es valora positivament que s'hagin incorporat les observacions efectuades en anteriors informes i que la informació relativa a la finalitat i els usos es faciliti en dos subapartats diferenciats, amb les úniques excepcions del fitxer 4.4 "Convenis" del Departament i dels fitxers 12 "Gestió de cursos a consumidors" i 20 "Gestió de cursos interns" de l'INCAVI, sobre els quals encara no s'ha fet la diferenciació en dos subapartats.

1.1 En relació amb algunes de les finalitats establertes en determinats fitxers, es transcriu literalment les observacions realitzades en l'Informe d'aquesta Autoritat 6/2010, atès que les mateixes no han estat considerades en elaborar aquest nou projecte d'ordre:

"En els fitxers, com ara, "Foment i gestió de la qualitat agroalimentària", "Gestió de l'activitat de la indústria alimentària", "Registres Oficials Agrícoles", "Registres Oficials de Ramaderia", "Llibres Genealògics de Ramaderia", "Inspeccions de l'activitat agroalimentària", es dona informació en relació a la inclusió de dades d'altres de Registres oficials. En aquest sentit, es fa avinent que les dades que seran objecte de tractament en aquests fitxers seran les dades relatives a persones físiques i que si bé un determinat fitxer pot respondre a més d'una finalitat, les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides (article 4.2 de la LOPD). En aquest sentit, el fitxer "Foment i gestió de la qualitat agroalimentària" inclou dades, entre d'altres, del Registre d'artesanía alimentària i del Registre d'entitats de control i certificació de productes agroalimentaris, de manera que s'hi agrupen tractaments força heterogenis, tant pel que fa a la finalitat com les persones afectades, que aconsellarien un tractament separat. "

També en el mateix sentit, es fa referència al ja exposat en l'informe 26/2012, en relació amb el fitxer 7.16: *"en l'apartat finalitat s'inclouen els col·lectius de persones afectades pel tractament. Aquests col·lectius haurien de passar a formar part de l'apartat del fitxer destinat a les persones o col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les."*

En relació amb el fitxer 9.12 "d'animals de companyia", cal assenyalar que el subapartat finalitat es troba incomplet en la seva redacció.

1.2 I en relació amb els usos, caldria identificar per a què s'utilitzaran aquestes dades i concretar-ho tant com sigui possible. Així, no semblaria adequar-se a aquest objectiu el contingut de l'apartat dels usos de la majoria de fitxers de l'INCAVI (1, 3,4, 5, 6, 9, 13, 14, 17, 18, 19) que estableixen "Usos derivats de la gestió de les bases de dades", ni tampoc altres fitxers del Departament com ara, entre d'altres, el fitxer 7.14, 9.15, 9.16, 9.17, 9.18 i 9.19. que estableixen també com a ús, el derivat de gestionar les bases de dades.

Tampoc semblen concretar-se gaire els usos als quals es destinaran les dades, en els fitxers 2, 7, 8, 10, 11, 15, 21 de l'INCAVI, atès que tots ells fan referència als usos que es derivin de la finalitat que s'ha establert per aquests fitxers, sense que se n'identifiqui cap ús concret. Tampoc en els fitxers del Departament 6.5, 6.6, 6.15, 6.15, 7.14, i 9.13, pels mateixos motius.

El fitxer 2.1 "Taula Agrària", tampoc sembla molt descriptiu dels usos que se'n faran, "els derivats de l'assistència a les sessions i convocatòries d'aquesta Taula". Així com tampoc en el fitxer 5.2 quan s'estableix com a usos "ser una eina en els ajuts relacionats en les matèries pròpies del Departament".

En els fitxers 6.3 i 6.4 escau reiterar les consideracions ja formulades per aquesta Autoritat en l'informe 34/2011, que no han estat tingudes en compte en l'elaboració d'aquest nou projecte, i que transcrivim a continuació: "Caldria invertir la informació facilitada en aquest apartat atès que la descripció que es fa dels usos s'avindria més al que és una finalitat i a la inversa."

2. En relació amb l'apartat relatiu a les *persones o els col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal* o que estiguin obligats a subministrar-les (art. 20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD):

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

- Escau valorar positivament que s'han incorporat les consideracions efectuades en l'informe 6/2010, en el qual se suggeria que, enlloc de fer-se referència a persones jurídiques com les persones sobre les quals s'obtindran les dades, s'indiqués "representants de persones jurídiques", tal i com finalment s'ha fet en la majoria de fitxers d'aquest Projecte d'ordre, amb algunes excepcions com ara el fitxer 6.13.

- En relació amb el fitxer 7.8, es segueix establint com a persones o col·lectius afectats, les societats agràries de transformació que es vulguin constituir o estiguin constituïdes. Ens reiterem doncs, amb les observacions efectuades per aquesta Autoritat a l'informe 34/2012, atès que no han estat considerades en el moment d'elaborar aquest projecte:

"En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer. En aquest cas, es preveu, com a tals, "les societats agràries de transformació que es vulguin constituir o que estiguin constituïdes".

Tal i com s'ha apuntat anteriorment, atès que la LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades la informació que es refereix a persones jurídiques, cal modificar la referència feta en aquest apartat del fitxer a les SAT per una feta al representant legal de la societat.

Així mateix, tenint en compte les previsions del projecte de decret en relació amb el tractament de les dades personals dels socis promotors de les SAT o d'aquells socis que s'incorporen

amb posterioritat a la constitució de la SAT, així com la finalitat i els usos descrits en aquest fitxer, cal incloure també en aquest apartat com afectats els socis de la SAT i, en cas que aquests siguin persones jurídiques, els seus representants legals. “

- També en relació amb el fitxer 7.13, es segueix incloent els titulars de les explotacions agràries a les que es presta el servei d'assessorament, sense que les seves dades personals s'incloguin a l'apartat *Estructura bàsica del fitxer*. Escau doncs reiterar en aquest apartat les observacions realitzades en l'informe 18/2011

“Cal recordar que en el Decret 392/2006, les dades dels titulars de les explotacions agràries s'inclouen en la fitxa registral (article 4.4.g). En canvi, en les dues versions que es fan arribar a l'Autoritat (la informada el 14 de maig de 2010 i la que ara s'informa), no es troben aquestes dades formant part de la fitxa registral.

En el cas que en aquest fitxer es tractin dades dels titulars de les explotacions agràries s'haurien d'incloure en l'apartat Estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades de caràcter personal incloses. En cas contrari, s'hauria de suprimir aquesta referència de l'apartat Persones o col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les.”

- En relació amb el fitxer 7.16 escau reiterar el que ja es va exposar en l'informe 26/2012: *“Atès que en el fitxer només s'han d'incloure les dades relatives a persones físiques, no procedeix incloure en aquest apartat les dades referents a agrupacions de productors agraris.”* Això sens perjudici que si es tracten dades dels membres de les agrupacions, persones físiques, aquestes sí que s'hagin d'incloure.

- I per acabar, cal donar contingut a aquest apartat del fitxer 8.5, atès que probablement per error, no s'hi ha inclòs les persones sobre les quals es pretén obtenir les dades.

3. En relació amb l'apartat **procedència de les dades** (article 54.1.c) del RLOPD):

En aquest apartat del fitxer cal que quedi constància de si les dades provenen del propi interessat, de terceres persones, institucions o òrgans, entre d'altres.

En la majoria de fitxers s'exposa que les dades s'obtidran del mateix interessat o el seu representant legal. Se suggereix que es modifiqui el terme d'interessat, com ja es va exposar en l'informe 6/2010, i en el seu lloc es faci constar “persona afectada” terme coincident amb els preceptes indicats, ja que en aquest apartat es dona informació sobre les persones afectades pel tractament de les seves dades, amb independència que tinguin o no la condició d'interessades.”

- En relació amb el fitxer 3.8 *“Convenis educatius”* escau reiterar consideracions ja efectuades en l'informe esmentat, atès que disposa que la procedència de les dades serà a través del propi interessat, de les persones jurídiques subscriptores dels convenis o dels seus representants, expressió que hauria de ser modificada per fer constar que *serà “a través del propi interessat o del seu representant i a través del representant de la persona jurídica”.*

- En el fitxer 2.2, es produeix un error en el títol de l'apartat, ja que es reitera en dues ocasions l'apartat *procediment*, quan en realitat en l'apartat c) on diu "procediment" ha de dir "procedència".

- En diversos fitxers com ara el 6.2, 6.12, 6.13, 7.16, i 8.9, s'assenyala entre d'altres com a procedència de les dades, agrupacions, associacions sectorials, registres administratius o altres administracions públiques. Convindria, en el grau de detall que sigui possible, concretar els registres públics, les altres administracions, entitats públiques o privades, i/o el propi departament al que es faci referència.

4. Pel que fa a l'apartat relatiu al *procediment de recollida de les dades* (article 20.2 c) LOPD i 54.1 b) RLOPD):

En aquest apartat del fitxer cal que quedi constància del mitjà emprat per recollir les dades personals. Analitzat aquest apartat de tots els fitxers d'aquest Projecte de decret, s'ha pogut constatar que no s'han pres en consideració algunes de les observacions efectuades en anteriors informes.

- Així, en relació amb els fitxers 3.6 "*Procediments disciplinaris*", 3.7 "*Recursos administratius en matèria de personal i reclamacions prèvies a la via laboral*", 4.3 "*Recursos contenciosos*" o 4.2 "*Recursos administratius no sancionadors*" en els quals hi figura com a procediment de recollida només "la documentació incorporada a l'expedient" o "els documents del recurs", es recomana, tal i com ja es va fer en l'informe 6/2010, revisar si hi ha altres procediments de recollida de les dades personals. La mateixa consideració també es pot efectuar en relació amb el fitxer 6.5 "*Inspeccions i controls en dejeccions ramaderes, fertilitzants, i substrats*" que estableix com a procediment les actes d'inspecció i les denúncies i actuacions pròpies de l'activitat inspectora.

- En relació amb la "transmissió electrònica", cal tenir en compte que en cas que es recullin dades personals mitjançant formularis electrònics s'hi ha de fer constar aquesta mateixa clàusula informativa. En aquests casos, es recomana utilitzar un sistema de finestreta de lectura obligatòria que permeti a l'afectat la marcació d'una casella clarament visible que no es trobi prèviament marcada en el web o seu electrònica.

En relació amb aquest apartat, es va formular, en l'informe 6/2010 assenyalat, una consideració en relació amb el deure de conservació per part del responsable dels suports en que es demanava que constés el deure d'informació (article 18 del RLOPD), consideració que ara convé matisar amb motiu de la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de juliol de 2010.

Aquesta Sentència va anul·lar diversos articles del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament que desenvolupa la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (RLOPD), entre els que es troba l'article 18, relatiu a l'acreditació del compliment del deure d'informació.

L'article 18 del RLOPD va venir a completar la regulació existent i instaurava pel responsable del fitxer l'obligació de facilitar la informació de l'article 5 de la LOPD amb un mitjà que permetés acreditar-ne el compliment així com l'obligació de conservar el suport a través del qual s'haguessin recollit les dades de caràcter personal.

L'anul·lació de l'article 18 del RLOPD arran de la Sentència del Tribunal Suprem comporta que la regulació sobre el deure d'informació i la seva acreditació serà la que es desprèn de la LOPD. Per tant, hi ha llibertat de forma en el compliment del deure d'informació sense que es pugui establir com a obligació la conservació del suport per mitjà del qual s'ha donat compliment al deure d'informació de l'article 5 de la LOPD, però això no eximeix el responsable del fitxer d'acreditar-ne el compliment.

En relació amb aquesta qüestió, la Autoritat Catalana de Protecció de Dades va emetre el dictamen CNS 12/2011 que podeu consultar al web de l'Autoritat www.apd.cat en el que s'analitza l'acreditació del deure d'informació arran de la Sentència del Tribunal Suprem esmentada. Aquest fet ja es va comunicar al Departament per mitjà dels informes 19/2011 i 26/2011.

En el fitxer 3.10 *"Queixes i suggeriments"*, es pot constatar que en el present Projecte d'ordre, s'ha suprimit "la via telefònica" com a procediment de recollida de dades. En relació amb aquesta dada en l'informe d'aquesta Autoritat de 22 de març de 2010 (6/2010), s'exposava textualment: *"En relació a la recollida de dades "via telefònica", l'article 18.1 del RLOPD disposa que el deure d'informació s'ha de portar a terme a través d'un mitjà que permeti acreditar-ne el compliment, i s'ha de conservar mentre persisteixi el tractament de les dades de l'afectat i, a l'apartat 2 d'aquest article es preveu que el responsable del fitxer o tractament haurà de conservar el suport en el que consti el compliment del deure d'informació."*

Si finalment s'optés per mantenir aquesta via com a procediment de recollida cal recomanar la consideració de les observacions realitzades en aquest apartat en tot allò que fa referència a l'anul·lació de l'article 18 del RLOPD arran de la Sentència del Tribunal Suprem

- En relació amb l'apartat 7.16, reiterar una observació ja efectuada en l'informe 26/2012, en el sentit que no cal indicar qui aportarà les dades en aquest apartat atès que aquesta informació ja s'inclou en l'apartat de procedència.

I per acabar, com a qüestió comuna a tots els fitxers, es recorda que sigui quin sigui el mitjà de recollida de dades que s'utilitzi, caldrà complir amb els requisits de l'article 5 de la LOPD.

L'apartat primer d'aquest article disposa que *"els interessats als quals se sol·licitin dades personals han de ser prèviament informats de manera expressa, precisa i inequívoca:*

- a) *De l'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.*
- b) *Del caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.*
- c) *De les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.*
- d) *De la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.*

e) *De la identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant*".

L'apartat segon d'aquest mateix article disposa que *"quan s'utilitzin qüestionaris o altres impresos per a la recollida, han de figurar-hi, de manera clarament llegible, les advertències a què es refereix l'apartat anterior"*.

5. Pel que fa a ***l'estructura bàsica i descripció del tipus de dades de caràcter personal*** (article 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD) es fa avinent que l'article 54.1.c) disposa que en aquest apartat s'efectuï una descripció detallada de les dades identificatives i, si escau, de les dades especialment protegides així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

Escau a continuació reiterar les consideracions efectuades sobre el mateix apartat en l'informe 6/2010 per tal que el Departament, com a responsable del fitxer les torni a analitzar i les pugui considerar en el moment d'elaborar el text definitiu de l'Ordre:

"En el fitxer "Procediments disciplinaris" es recullen dades que formen part del fitxer "Gestió del personal". S'haurien de recollir només aquelles dades que siguin necessàries per a la consecució de la finalitat amb la que es crea el fitxer. D'acord amb això, podria no quedar justificada la recollida en aquest fitxer de dades, com ara, el sexe, la data de naixement i la nacionalitat.

(...)

"Pel que fa al fitxer "Gestió del Personal", del Departament, atès que una de les dades que es recull en aquest fitxer és la de l'empremta dactilar, escau posar de manifest que el tractament d'aquesta dada personal dels treballadors, com a sistema de control horari, haurà de complir amb el principi de qualitat de les dades establert a l'article 4.1 de la LOPD. En aquest sentit, resulten il·lustratives les Sentències del Tribunal Superior de Justícia de Cantàbria, de 21 de febrer de 2003, del Tribunal Suprem de 2 de juliol de 2007 així com la Interlocutòria del Tribunal Constitucional de 26 de febrer de 2007, en especial pel que fa als arguments referits a la doctrina de la proporcionalitat.

D'acord amb aquesta doctrina, per tal de comprovar si una mesura restrictiva d'un dret fonamental respecta el principi de proporcionalitat, caldrà que aquesta compleixi amb tres requisits: que sigui necessària, en el sentit que no existeixi una altra més moderada per a la consecució d'aquest propòsit amb la mateixa eficàcia (judici de necessitat); que sigui susceptible d'aconseguir l'objectiu proposat (judici d'adequació): i, finalment, que se'n derivin més beneficis o avantatges per a l'interès general que perjudicis sobre altres béns o valors en conflicte (judici de proporcionalitat en sentit estricte).

Si bé es pot arribar a admetre que l'Administració pública reculli dades biomètriques, com les empremtes digitals del seu personal, com a mesura de control horari, aquest tractament només compliria amb el principi de qualitat regulat en l'article 4 de la LOPD, si s'adopten les garanties necessàries.

Si bé l'Agència admet que l'ús d'aquests sistemes de control de l'horari mitjançant empremtes digitals no és contrari a la normativa sobre protecció de dades personals, d'acord amb la doctrina exposada, sí recomana, en la mesura que sigui possible, evitar-ne el seu ús de

manera generalitzada. Els sistemes de control basats en aquests tipus de dades biomètriques es varen configurar principalment com a mecanismes per a controlar l'accés de persones a determinats llocs o serveis on es requeria un grau de seguretat major en atenció al tipus d'informació tractada o al tipus d'activitat realitzada. Si l'ús d'aquests sistemes de control s'amplia a d'altres àmbits d'actuació quotidians o corrents, es corre el risc de perdre el seu valor com a mesura de seguretat més fiable. Per tant, dins de la legitimitat que té el Departament per escollir el mitjà de control d'horari que cregui més adequat, es recomana valorar la possibilitat d'optar per un sistema menys restrictiu.

En el fitxer "Gestió dels procediments de concentració parcel·lària", que es modifica, a més de les dades que ja es recollen, també s'inclouen les dades de "vincles matrimonials" i "estat civil". S'hauria de valorar si aquestes dades són necessàries en relació amb la finalitat del fitxer (article 4. de la LOPD).

Respecte als fitxers "Queixes i suggeriments" del Departament i de l'INCAVI, es troba a faltar la dada corresponent al motiu de la queixa o suggeriment, que es considera també dada de caràcter personal. Recordem que "dada personal" és qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables."

- En el fitxer 3.9 "Prevenió de Riscos Laborals", s'observa que s'ha ampliat la informació continguda en aquest apartat i s'ha inclòs el metge contractat pel propi Departament. Es desprèn doncs de la informació que conté el fitxer que el servei de prevenció de riscos laborals podrà anar a càrrec dels metges de la mútua contractada o del propi personal del Departament.

En relació amb el primer punt, si la prevenció de riscos es durà a terme pels metges d'una Mútua contractada, cal recordar que aquesta tindrà la consideració d'encarregat del tractament (disposició addicional 26a del Text refós de la Llei de contractes del sector públic) i el contracte que se subscrigui haurà de contenir les previsions de l'article 12.2 de la LOPD. Ara bé, si aquesta es du a terme per un metge contractat pel Departament integrat en la unitat encarregada de la prevenció de riscos laborals, no serà necessari que amb el mateix se subscrigui cap contracte d'encarregat de tractament.

Això si, d'acord amb l'article 22.4 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscos Laborals, amb caràcter previ, s'ha de donar l'opció al treballador per consentir o no que la Unitat de Prevenció de Riscos Laborals tingui la custòdia del seu historial clínic.

- En el fitxer 7.16, cal recordar les observacions efectuades en l'informe 26/2012 en el sentit que no cal reiterar en aquest apartat les dades relatives a les persones o col·lectius sobre els quals es pretén obtenir les dades doncs aquesta informació ja es recull en l'apartat corresponent, atès que no es distingeix el tipus de dades que es recolliran en funció de quin sigui el col·lectiu afectat.

En aquest apartat del fitxer es preveuen tractar dades de caràcter identificatiu i dades de característiques personals, escau per tant, agrupar les dades en tipologies, segons si es tracta de dades identificatives (nom i cognoms, número d'identificació fiscal (NIF/NIE), adreça postal i electrònica, i telèfon), o dades de característiques personals (sexe –i no l'actual gènere, si respon al tractament amb finalitats estadístiques-). En aquest sentit, es recomana emprar, com

a orientació, la classificació de les finalitats i els usos que se segueix en el formulari de notificació de fitxers al RPDC, disponible a la seu electrònica de l'APDCAT, www.apd.cat.

- En el fitxer 9.2 convindria valorar si, atesa la finalitat del fitxer, no es recollirà la dada telèfon i per tant, caldria preveure-ho en aquest apartat.

- En el fitxer 9.5 es recullen les dades dels interessats en les llicències, si bé és molt probable que també es recullin altres dades necessàries per acreditar les condicions d'obtenció de llicència i informació associada a la mateixa.

- En el fitxer 9.11 convindria agrupar correctament les dades per categories, atès que les dades relatives a sancions, imports de les sancions, danys i altres, no són dades identificatives tal i com es fa constar en el fitxer.

- En el fitxer 9.15, convindria fer una descripció detallada de les dades identificatives i, si s'escau, de les dades especialment protegides, així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

- En diversos fitxers gestionats pel Departament i per l'Incavi es preveu en l'apartat de cessions que les mateixes es duren a terme, entre d'altres, per a l'elaboració d'estadístiques. En l'informe 6/2010 ja es va fer notar que en aquests casos, s'hauria d'incloure la dada "sexe" en l'apartat d'estructura. En alguns fitxers es va prendre en consideració la observació però no va ser així en molts altres i per tant, reiterem la mateixa consideració en relació amb els fitxers 2.2, 4.4, 5.3, 6.3, 6.4, 6.5, 6.6, 6.7, 6.9, 6.10, 6.11, 6.14, 7.1, 7.2, 7.4, 7.7, 7.8, 7.9, i 9.4 a 9.19 ambdós inclosos.

6. Pel que fa als apartats relatius a les **cessions** (article 20.2 e) de la LOPD i article 54.1 d) del RLOPD):

D'acord amb el que disposa l'article 3 i) de la LOPD es considera cessió o comunicació de dades qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat. Es fa avinent que la regla general és que només es poden comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11.2 i 21 de la LOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals. Alhora, en els casos en que la cessió compti amb habilitació legal, es recomana concretar, en la mesura del que sigui possible quina llei n'habilita la cessió, com també l'article que la justifica.

- En diferents fitxers del projecte d'ordre es fonamenta la cessió en els articles 21.1 i 21.4 de la LOPD, concretament, en els fitxers del 6.1 al 6.11 ambdós inclosos, el 6.14 i 6.15, així com també el 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.7, 7.8, 7.13, 9.4, 9.5, 9.6, 9.7, 9.8, 9.9, així com el 12 de l'INCAVI, sense per tant, haver tingut en consideració les observacions efectuades en l'informe 6/2010 en relació amb alguns d'ells, observacions que es reiteren i que es poden extrapolar a la resta de fitxers aquí referenciats:

"En els fitxers, entre d'altres, "Gestió econòmica", "Gestió de l'activitat de desenvolupament rural", "Registres oficials agrícoles", "Llibres genealògics de Ramaderia" les cessions que es

preveuen es fonamenten en els articles 21.1 i 21.4 de la LOPD. L'article 21.4 de la LOPD disposa que no es necessari el consentiment en els supòsits previstos als apartats 1.i 2 de l'article 21 de la LOPD, per la qual cosa només s'hauria de citar l'article 21.1, que habilita la cessió."

- Es comú a la majoria de fitxers que es prevegi la cessió de dades a institucions i organismes de caràcter oficial i administracions públiques per fer tractaments estadístics desglossats per sexe. En aquest sentit, es fa avinent que no tindria la consideració de cessió si la comunicació s'efectua de manera anonimitzada (article 11.6 de la LOPD), ara bé, per tal que es pugués dur a terme aquest estudi, caldria que es reculli la dada "sexe" en els fitxers en que no s'ha previst, tal i com es proposa en l'apartat relatiu a *Estructura*.
- En els fitxers 9.3, 9.4, 9.5, i 9.6 es preveu la cessió entre d'altres a la Federació Catalana de pesca i societats de caçadors, caldria en aquests casos, que s'indiqui si es compta amb el consentiment de l'interessat o bé, si la cessió compta amb habilitació legal, en quin cas, es recomana concretar, en la mesura del que sigui possible, quina llei n'habilita la cessió, així com també l'article que la justifica.
- En diversos fitxers entre els quals, 3.1, 3.2, 3.4, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 i 3.11, els fitxers 4.1 als 4.4, ambdós inclosos, i el fitxer 8.5, es justifica la cessió de les dades a diverses institucions com ara el ministeri fiscal, síndic de greuges, jutges o tribunals, en base a l'article 11.2.d) de la LOPD, i en la majoria d'aquests fitxers es dona una segona habilitació legal en funció de cada organisme al qual es preveu la cessió. Es valora positivament la fonamentació de l'habilitació per a la cessió de les dades contingudes en aquests fitxers, si bé, escau recordar que amb l'habilitació del 11.2.d) ja s'està complint amb el que requereix la LOPD.
- En el fitxer 8.1 s'entén que pel tipus d'organismes als que es preveu la cessió, el Departament està fent referència a l'article 11.2.e), quan probablement vol fer referència a l'article 11.2.d), convindria per tant, que analitzi novament aquest apartat del fitxer.
- En relació amb el fitxer 8.2, es preveu la cessió a les confraries de pescadors d'acord amb la Llei de confraries de pescadors 22/2002, de 12 de juliol, i al mateix temps de l'article 12 LOPD. Entenem doncs que si es troba l'habilitació legal en la llei esmentada, la menció de l'article 12 referit a l'encarregat del tractament, haurà estat un error doncs si s'apliqués l'article 12 LOPD no estaríem davant d'una cessió, i per tant, procediria suprimir la referència a l'article 12. Això també en relació amb els fitxers 8.6, 8.7, 8.8, i 8.9, que ja fonamenten la cessió en la corresponent habilitació legal.
- En els fitxers 5.4 i 5.5 ("*Gestió de procediments d'expropiació*", assenyalat en aquest informe com a fitxer 5.6), en que es preveu la cessió a l'empresa pública Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU, i en el fitxer 7.7 en que es preveu la cessió a PRODECA, i a l'Agència de suport a la innovació i a la internacionalització de l'empresa catalana, caldria per tal que es pugui dur a terme la cessió, que el titular de les dades prestés el seu consentiment o bé que una llei habilités aquesta cessió.

En aquest apartat, es preveu en tots tres fitxers la cessió a les empreses esmentades en base a l'article 12.2 de la LOPD, previsió que no és correcte atès que si aquestes empreses tracten les

dades per compte del responsable del fitxer en base a les previsions de l'article 12 LOPD, no estariem davant d'una cessió de dades i per tant, no caldria incloure-ho en aquest apartat.

L'article 12 de la LOPD estableix que: "1. No es considera comunicació de dades l'accés d'un tercer a les dades quan l'accés sigui necessari per a la prestació d'un servei al responsable del tractament."

I en el seu apartat segons estableix que "2. La realització de tractaments per compte de tercers ha d'estar regulada en un contracte que ha de constar per escrit o en alguna altra forma que permeti acreditar-ne la concertació i el contingut, i s'hi ha d'establir de manera expressa que l'encarregat del tractament només ha de tractar les dades d'acord amb les instruccions del responsable del tractament, que no les pot aplicar ni utilitzar amb una finalitat diferent de la que figuri en el contracte esmentat, ni comunicar-les a altres persones, ni tan sols per conservar-les. El contracte també ha d'estipular les mesures de seguretat a què es refereix l'article 9 d'aquesta Llei que l'encarregat del tractament està obligat a implementar."

Per tant, en cas que no es compti amb el consentiment del titular de les dades, i no hi hagi habilitació legal, la comunicació de dades entre el Departament i Infraestructures de la Generalitat de Catalunya SAU, PRODECA, i l'Agència de suport a la innovació i a la internacionalització de l'empresa catalana ha d'estar emparada en el contracte d'encarregat de tractament que contingui les previsions de l'article 12.2 de la LOPD, si bé, no caldria incloure aquesta informació en aquest apartat pels motius ja exposats.

I per acabar, en cas que el fitxer es trobi ubicat a les dependències o instal·lacions de l'encarregat del tractament, s'ha de notificar al Registre de Protecció de Dades de Catalunya la identificació de l'encarregat, mitjançant el formulari que es troba al web de l'Agència www.apd.cat, en el moment de sol·licitar la inscripció del fitxer.

- En el fitxer 7 "Cens eleccions als vocals dels consells reguladors de les denominacions d'origen vitivinícoles", gestionat per l'INCAVI, es preveuen cessions a les organitzacions professionals agràries. En aquest cas segurament s'hauria d'esmentar la norma que habilita aquesta cessió, tal com es va recomanar en l'informe 6/2010.

7. Pel que fa als apartats relatius **als òrgans responsables del fitxer** (art. 20.2 f) LOPD i 54.1 f) RLOPD) i **als serveis o unitats davant els quals exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició** (art. 20.2 g) LOPD i 54.1 g) RLOPD):

En relació amb els fitxer "Prevenició de riscos laborals", a la vista de les modificacions efectuades en l'apartat de persones o col·lectius obligats a subministrar les dades, on s'han inclòs metges contractats pel Departament, reiterem les observacions efectuades en l'informe 6/2010: "D'acord amb el que abans s'ha exposat sobre l'accés a la informació mèdica (article 22.4 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenició de Riscos Laborals), en cas que al front de la Unitat de Prevenició de Riscos Laborals hi figuri personal mèdic, s'hauria de valorar la conveniència que recaigués en aquest la titularitat de responsable del fitxer com també la possibilitat d'exercir davant la Unitat els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició."

8. Finalment, en relació amb el **nivell de mesures de seguretat** (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord amb la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

L'article 80 del RLOPD classifica les mesures de seguretat en tres nivells: bàsic, mitjà i alt.

- En primer lloc es valora positivament que, seguint les observacions efectuades en l'informe 6/2010, s'ha modificat la denominació "baix" per la de "bàsic" i la de "mig" per la de "mitjà", en la majoria de fitxers, a excepció d'alguns fitxers com el 3.8, 4.4 5.2 5.3, 5.4, 6.1, 6.2, i 7.10.

- La majoria dels fitxers creats en el Projecte d'ordre han previst un nivell de mesures de seguretat bàsic d'acord amb les dades personals que seran tractades (article 81.1 del RLOPD), previsió que, en principi, es considera correcta en atenció al que disposa la normativa en protecció de dades personals.

- En relació al fitxer 17 "*Queixes i suggeriments*", gestionat per l'INCAVI, s'ha previst un nivell alt de mesures de seguretat. En canvi, en el fitxer 3.10 "*Queixes i suggeriments*" gestionat pel Departament s'ha previst un nivell bàsic de mesures de seguretat. Les dades que es preveuen tractar en aquests fitxers consisteixen en el nom, cognoms, sexe, adreça postal i electrònica, telèfon i professió. A aquestes dades s'hauria d'afegir la dada corresponent al "motiu de la queixa o suggeriment" (com es fa avinent en aquest informe a l'apartat *Estructura bàsica i descripció del tipus de dades*). En la mesura que sigui previsible que el motiu de la queixa o suggeriment pugui incorporar dades que requereixin un nivell més alt de protecció (per exemple, dades relatives a infraccions), podria ser pertinent que el fitxer "*Queixes i suggeriments*" del Departament tingui un nivell de mesures de seguretat més elevat.

- En relació amb el fitxer 8.8, s'hauria d'elevat el nivell de mesures de seguretat de mitjà a alt, atès que entre les dades que es preveu tractar en aquest fitxer, hi ha les dades dels certificats mèdics, i tal i com estableix l'article 81.3 RLOPD, si el fitxer incorpora dades de salut, s'haurà de preveure un nivell alt de mesures de seguretat.

V

Per mitjà d'aquest Projecte d'Ordre, el Departament crea els **fitxers de videovigilància** dels edificis del Departament. Es tracta de fitxers de nova creació atès que la regulació vigent dels fitxers del Departament no preveu l'existència de cap fitxer amb aquesta finalitat, i tampoc no es troba inscrit cap fitxer amb aquesta finalitat en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

El sistema de videovigilància es preveu en set edificis del Departament, les instal·lacions dels Serveis Territorials de Barcelona, l'edifici destinat a la Conselleria i als Serveis Territorials a Lleida, l'edifici del Cos d'Agents Rurals (Torreferrussa), l'edifici del Centre de Fauna de Torreferrussa, la seu de l'Oficina Comarcal de l'Alt Penedès, les instal·lacions del Laboratori Agroalimentari, i la seu de l'Oficina Comarcal de la Conca de Barberà.

La instal·lació de càmeres de videovigilància comporta un tractament de dades consistents en imatges i, si escau, veus, de persones que poden ésser identificades o identificables, de tal manera que estarà subjecte a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici d'altra normativa aplicable i del respecte a altres drets fonamentals, com ara el dret a la intimitat i a la pròpia imatge.

En aquest sentit, caldrà tenir en compte la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, segons la qual, amb caràcter previ a la creació del fitxer, s'ha d'elaborar una Memòria on es concretin les característiques del tractament previst i les circumstàncies concurrents (article 10), fet que permetrà avaluar millor la informació que inclogui el fitxer.

Aquestes set memòries dels fitxers de **videovigilància** del Departament han estat trameses junt amb el Projecte d'ordre i, en general, el seu contingut s'ajusta al que estableix l'article 10 citat, fet que es valora positivament. Tot i així, caldrà tenir en compte les consideracions següents:

1. En relació amb l'apartat relatiu a ***“l'òrgan responsable del fitxer, concreció de la persona responsable del fitxer, de les persones operadores del sistema de videovigilància i, si escau, persona responsable de la instal·lació i del seu manteniment”*** (article 10.1 a) de la Instrucció 1/2009) s'estableix que el responsable és el Departament. En el cas dels Serveis Territorials de Barcelona i de la Conca de Barberà, s'estableix com a responsable d'instal·lació i manteniment el “responsable d'equipaments i serveis centrals”, que entenem fa referència a personal propi del Departament. En cas contrari, convindria concretar-ho en la memòria per les implicacions que això podria tenir en relació amb el tractament de les dades.

En el cas de l'edifici del Laboratori Agroalimentari, s'estableix en la memòria que l'empresa encarregada del manteniment serà Quiper Industrial, SL. Atesa aquesta previsió cal fer avinent que l'article 3 i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre (LOPD) considera cessió o comunicació de dades qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat. Per tant, l'accés a les imatges enregistrades per part de l'empresa que efectua el manteniment, d'acord amb la LOPD, es considera una cessió de dades de caràcter personal que requereix el consentiment del titular de les dades o bé una llei que habiliti la cessió, tret que el contracte subscrit pel Departament amb aquesta empresa contingui les previsions de l'article 12.2 de la LOPD, que les configuraria com a encarregat del tractament i en aquest cas s'excepcionaria el règim de comunicació de dades establert per la LOPD. Altrament, es tractaria d'una cessió inconstentada, que la LOPD tipifica d'infracció molt greu (article 44.4.b).

En la memòria que s'adjunta, no es fa constar que el Departament hagi signat un contracte d'encarregat de tractament amb Quiper Industrial, SL. En cas que no s'hagi signat aquest contracte, es pot tenir en compte per a la seva elaboració el que s'estableix en la Recomanació 1/2010 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya (disponible a www.apd.cat), en què es recullen els requisits, el règim jurídic, els efectes i les mesures de seguretat aplicables que es deriven de l'existència d'un encàrrec de tractament de dades de caràcter personal per compte d'un tercer. En aquesta Recomanació es recullen no només les previsions de la LOPD, sinó també les derivades del que s'ha denominat l'estatut de l'encarregat del tractament, recollit al capítol III del Títol II del Reglament de desplegament de la

LOPD, aprovat pel R. Decret 1720/2007, de 21 de desembre (RLOPD) i, especialment, les que resulten de la disposició addicional 31^a de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), actualment disposició addicional vint-i-sisena del Text Refós de la Llei de Contractes del sector públic (TRLCSP), aprovat pel R. Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

2. En relació amb els apartats **“Justificació de la finalitat i de la proporcionalitat del sistema”** (arts. 6 i 7 de la Instrucció) **“ubicació i camp de visió de les càmeres”** (article 10.1.e) de la Instrucció).

La captació i enregistrament de les imatges dels edificis del Departament té per objectiu, garantir la seguretat dels edificis, de les persones i en algun cas, de les dades que es troben als sistemes informàtics de l'edifici, i per tant, es tractaria de donar compliment a les seves funcions públiques amb les màximes garanties de seguretat, trobant l'empара legal en l'article 6.2 i 9 de la LOPD.

Així, el tractament d'aquestes imatges només es pot produir quan sigui adequat per contribuir de forma clara a la millora del servei o activitat, i per tant, s'hauria d'analitzar si la quantitat de càmeres instal·lades als edificis del Departament és proporcional a la finalitat per a la qual s'han instal·lat.

En relació amb el nombre de càmeres instal·lades i d'acord amb la finalitat pretesa, sembla que el nombre de les càmeres instal·lades respondria al principi de proporcionalitat que s'ha de seguir per dur a terme aquest tractament.

Ara bé, en relació amb el camp de visió de les càmeres exteriors convé destacar la previsió de captar i enregistrar part de la via pública per part de les càmeres exteriors dels edificis del Laboratori Agroalimentari i l'Oficina de l'Alt Penedès. En general, no es pot apreciar amb claredat si les càmeres acaben captant imatges de la via pública atès que en algunes memòries no s'adjunten fotografies i en els plànols, com ara el de l'Oficina Comarcal de la Conca de Barberà, no s'assenyala on es troba situada la via pública respecte el camp de visió de les càmeres.

En qualsevol cas, cal recordar que la captació incidental d'imatges de la via pública per a la vigilància d'edificis o instal·lacions només resultarà legítima si resulta inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici en qüestió (article 5.4.b) de la Instrucció 1/2009).

Pel que fa a les càmeres interiors, s'observa a les Memòries que no s'ha previst la instal·lació de càmeres a l'interior de les oficines. Aspecte aquest que ha de ser valorat positivament, atès que la utilització de sistemes de videovigilància amb la finalitat exclusiva de controlar el rendiment de les persones treballadores pot resultar no adequada al principi de proporcionalitat (l'article 7.3.b) de la Instrucció 1/2009). Per això, i en la mesura que no sigui necessari per a la seguretat de persones i instal·lacions, convé evitar la captació de forma continuada de les imatges de les persones en el seu lloc de treball.

3.- En relació amb l'apartat relatiu al **“deure d'informació”** (article 10.1 g) de la Instrucció):

Pel que fa als cartells informatius que es preveu en les Memòries, cal fer avinent que s'han de col·locar tants cartells informatius com escaigui per garantir el coneixement de l'existència de les càmeres de videovigilància per les persones afectades amb antelació al moment concret en què siguin gravades.

Es valora positivament la instal·lació dels cartells relatius a les càmeres tant interiors com exteriors de conformitat amb el que disposa la Instrucció 1/2009.

D'altra banda, l'existència de cartells informatius no eximeix el responsable del fitxer de donar informació sobre la resta d'aspectes previstos a l'article 5.1 de la LOPD. L'article 12.6 de la Instrucció disposa que correspon al responsable del fitxer o qui designi en lloc seu, proporcionar a les persones afectades la resta d'informació prevista a l'article 5.1 de la LOPD per mitjà d'impresos o a través de la seva web o seu electrònica, on hi haurà de constar la finalitat específica de la vigilància, com també la resta de la informació establerta als apartats a), d) i e) de l'article 5 de la LOPD. És a dir, s'haurà de donar a conèixer l'existència del fitxer o tractament de dades de caràcter personal, la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació, de la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició així com la identitat i la direcció del responsable del tractament, o si s'escau, del seu representant.

Aquest aspecte es preveu a les Memòries, on es fa constar que aquesta informació es facilitarà mitjançant el web del Departament o la seva seu electrònica.

4.- En l'apartat "**dades personals tractades**", s'estableix que només s'enregistren imatges i no veus. Des del punt de vista dels límits al dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal aquesta autolimitació cal valorar-la positivament, atès que no semblaria justificada la gravació de la veu en atenció a la finalitat del fitxer, com bé s'exposa en les memòries.

Pel que fa al contingut dels 7 fitxers de **videovigilància** que figuren en l'annex 1 del projecte d'ordre, assenyalar que conté tots els apartats requerits tant per l'article 20 de la LOPD com per l'article 54 del RLOPD i descriuen de forma clara i entenedora el seu contingut, d'acord amb el que s'estableix a la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, fet que aquesta Autoritat valora molt positivament, atès que una informació clara i precisa sobre les finalitats i contingut dels tractaments realitzats pot permetre a les persones afectades conèixer per a què seran utilitzades les seves dades i, si escau, exercir els drets que li reconeix la normativa de protecció de dades.

Escau fer només les següents consideracions en relació amb aquests fitxers:

D'acord amb la Recomanació 1/2011 esmentada, les imatges han d'incorporar un sistema de datació que indiqui el dia i l'hora en què han estat captades, als efectes de garantir-ne la integritat i alhora facilitar l'exercici dels drets (art. 21.5 de la Recomanació). La informació sobre la data i hora s'hauria de recollir a l'apartat d'estructura del fitxer.

En relació amb els fitxers 3.13, 3.14 i 3.15 caldria analitzar per quin motiu es recull la dada relativa al naixement de les persones atès que no sembla adequada amb la finalitat del fitxer i podria per tant, no donar compliment a l'article 4 de la LOPD.

I en relació amb els fitxers 3.16, 3.17, 3.18 i 3.19, caldria completar l'apartat relatiu a persones i col·lectius interessats o obligats a subministrar les dades, atès que només hi figura: "persones que accedeixen a...".

VI

Pel que fa als fitxers que se suprimeixen, i tal i com ja es va observar en l'informe 6/2010, si bé en la majoria dels fitxers s'indica tal i com es preveu en l'article 20.3 LOPD i 54.3 RLOPD, el destí que donarà a les dades, cal assenyalar que en els fitxers "*Gestió dels documents d'arxiu*", "*Gestió del personal extern de l'Àrea Informàtica*" i "*Borsa de treball del sector pesquer*", només es fa constar "*es considera innecessària la seva existència*", però no s'indica el destí que s'ha de donar a les dades ni, en el seu cas, les previsions que s'adoptin per destruir-les. Caldria per tant, donar aquesta informació en relació amb aquests tres fitxers.

Barcelona, 26 de febrer de 2013