

**Informe jurídic sobre la competència de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre els fitxers dels Consells Esportius i per a la inscripció de determinats fitxers d'un Consell Esportiu.**

**Antecedents**

Es formula una consulta en relació a les qüestions següents:

- 1.- Competència de l'Autoritat en relació amb els Consells Esportius.
- 2.- Procedència d'inscriure al Registre de Protecció de Dades de Catalunya uns fitxers notificats per un Consell Esportiu.

(...)

**Fonaments Jurídics**

**I**

L'article 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades disposa que l'àmbit d'actuació de l'Autoritat comprèn els fitxers i els tractaments que duen a terme:

- a) Les institucions públiques
- b) L'Administració de la Generalitat
- c) Els ens locals
- d) Les entitats autònomes, els consorcis i les altres entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat o als ens locals, o que en depenen.
- e) Les entitats de dret privat que compleixin, com a mínim, un dels tres requisits següents amb relació a la Generalitat, als ens locals o als ens que en depenen:  
Primer. Que llur capital pertanyi majoritàriament als dits ens públics.  
Segon. Que llurs ingressos pressupostaris vinguin majoritàriament dels dits ens públics.  
Tercer. Que en llurs òrgans directius els membres designats pels dits ens públics siguin majoria.
- f) Les altres entitats de dret privat que presten serveis públics per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, si es tracta de fitxers i tractaments vinculats a la prestació d'aquests serveis.
- g) Les universitats públiques i privades que integren el sistema universitari català, i els ens que en depenen.
- h) Les persones físiques o jurídiques que compleixen funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o els ens locals, si es tracta de fitxers o tractaments destinats a l'exercici d'aquestes funcions i el tractament es duu a terme a Catalunya.
- i) Les corporacions de dret públic que compleixen llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya als efectes del que estableix aquesta llei.

D'acord amb el que disposa aquest article, cal veure si els fitxers dels Consells Esportius es poden considerar inclosos dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

## II

L'article 16.1 del Decret Legislatiu 1/2000, pel qual s'aprova el text únic de la Llei de l'esport, disposa que els consells esportius, *com a agrupacions esportives, són entitats privades d'interès públic i social, sense afany de lucre que tenen per objecte el foment, l'organització i la promoció de l'activitat esportiva en edat escolar, els quals, si escau, als efectes d'executar o gestionar la política esportiva dels consells comarcals, poden establir els convenis corresponents.*

El Decret 267/1990, de 8 d'octubre, de regulació dels consells esportius, disposa que aquests consells són *agrupacions esportives formades per centres o associacions escolars, clubs, associacions o federacions esportius, i entitats municipals de gestió esportiva, ajuntaments i consells comarcals que es dediquen la foment, la promoció i l'organització de l'activitat esportiva en edat escolar de caràcter no obligatori dins un àmbit territorial determinat, d'acord amb els criteris de l'organització territorial de Catalunya* (article 1).

L'article 3 d'aquest Decret estableix que els consells esportius són entitats privades sense cap finalitat de lucre amb personalitat jurídica i capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions amb les limitacions que assenyalen les lleis i les normes vigents aplicables. Es preveu també que poden establir convenis amb la Generalitat de Catalunya i amb altres ens públics o privats que tinguin atribuïdes competències o funcions en l'àmbit comarcal corresponent.

L'article 4 del Decret 267/1990 disposa que és funció dels consells esportius, entre d'altres, *executar les activitats esportives que puguin encomanar els òrgans esportius de la Generalitat de Catalunya, els ajuntaments i consells comarcals, i altres entitats públiques o privades competents, d'acord amb els convenis que puguin establir-se* (apartat f).

D'acord amb això, els consells esportius són entitats privades d'interès públic i social, sense afany de lucre, que es constitueixen amb la finalitat d'executar o gestionar la política esportiva dels consells comarcals Catalunya (article 16.1 DL 1/2000) i executar les activitats esportives que li encomanin els òrgans esportius de la Generalitat, els ajuntaments, els consells comarcals i altres entitats públiques o privades competents en la matèria (article 4.f) D. 267/1990).

## III

Pel que s'ha exposat, entre les entitats que se sotmeten a l'àmbit d'actuació de l'Autoritat, els consells esportius quedarien incloses en el seu àmbit d'actuació en cas que reuneixin com a mínim, un dels requisits previstos a l'article 3.h) de la Llei 32/2010. Aquests requisits són els següents:

**1)** Que es tracti de fitxers de titularitat privada, creats o gestionats per persones físiques o jurídiques.

El Reial Decret 1720/2007, de 20 de desembre, defineix els fitxers de titularitat com els fitxers els responsables dels quals siguin les persones, empreses o entitats de dret

privat, amb independència de qui tingui la titularitat del seu capital o de la procedència dels seus recursos econòmics, així com els fixers els responsables dels quals siguin les corporacions de dret públic, si és que aquests fixers no estan estrictament vinculats a l'exercici de potestats de dret públic que els atribueix la seva normativa específica.

D'acord amb el Decret Legislatiu 1/2000 i el Decret 267/1990, els consells esportius són persones jurídiques que es constitueixen amb la finalitat d'executar o gestionar la política i/o activitats esportives d'ens públics o privats competents en la matèria.

D'acord amb això, els fixers creats pels consells esportius tindran naturalesa de fixers de titularitat privada.

**2)** Que es tracti de fixers que es creïn per a l'exercici de funcions públiques en relació amb matèries que són competència de la Generalitat o els ens locals.

D'acord amb l'article 134.1 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'esport, que entre d'altres funcions inclou *el foment, la divulgació, la planificació, la coordinació, l'execució, l'assessorament, la implantació i la projecció de la pràctica de l'activitat física i de l'esport arreu de Catalunya, i l'establiment del règim jurídic de les federacions i els clubs esportius i de les entitats catalanes que promouen i organitzen la pràctica de l'esport i de l'activitat física en l'àmbit de Catalunya, i la declaració d'utilitat pública de les entitats esportives* i, d'acord amb el que disposa l'article 84.2.k) de l'EAC, *els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies en la regulació i la gestió dels equipaments esportius i de lleure i promoció d'activitats*.

El Decret 58/2010, de 4 de maig, de les entitats esportives de Catalunya, estableix que els consells esportius són agrupacions esportives especials (article 25.4), i que es regeixen per la seva normativa específica (article 32).

El Decret 267/1990, de 8 d'octubre de 1990, de regulació dels consells esportius, estableix les seves funcions (article 4) i estableix el contingut mínim que han de contenir els estatuts d'aquestes entitats (article 6).

L'article 20.2 d'aquest Decret disposa que els consells esportius tindran el suport de la Generalitat de Catalunya, dels consells comarcals i dels ajuntaments del seu territori. Aquest suport, d'acord amb l'article 20.1 d'aquest Decret és a través d'un ajut econòmic.

A més, d'acord amb l'article 20.3 d'aquest Decret els consells esportius formalitzaran al final de l'any els comptes d'ingressos i despeses, el balanç de situació i tancament i, igualment, el projecte de pressupost per a l'any o la temporada següent, i ho comunicaran tot seguit a l'òrgan competent de la Generalitat per al coneixement i el control de les despeses imputables als fons que la Generalitat aporta al consell.

Els acords o actes dels consells consultius que puguin comprometre el seu patrimoni o les activitats que constitueixen el seu objecte social hauran de comptar amb l'informe previ de l'òrgan competent de la Generalitat i els beneficis que hagin pogut obtenir s'han de destinar a les finalitats esportives programades (article 21D. 267/1990).

D'aquests articles es desprèn que l'execució de la política esportiva és una funció pública que ha de ser duta a terme per les administracions competents en la matèria, i

que els consells esportius es constitueixen per dur a terme les actuacions que en matèria esportiva li encomani la Generalitat o els ens locals.

Els consells esportius actuen, a través d'un conveni, en un àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals, amb les aportacions que rep d'aquestes administracions en concepte d'ajut.

Així doncs, els fitxers dels consells esportius destinats exclusivament al tractament de dades per assolir la finalitat de gestionar o executar la política i activitats esportives de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals, pot considerar-se que responen a l'exercici de funcions públiques i, per tant, en complir-se la resta de requisits de l'article 156. b) de l'EAC en connexió amb l'article 3. h) de la Llei 32/2010, serien de la competència de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. Per contra, els fitxers que incorporin dades més enllà d'aquest objectiu, no quedarien inclosos en l'àmbit competencial d'aquesta Autoritat.

### **3) Que el tractament de les dades es dugui a terme a Catalunya**

Respecte d'aquest requisit, atesa la competència de la Generalitat i dels ens locals de Catalunya en matèria d'esport i que els consells esportius, d'acord amb l'article 2 del Decret 267/1990, de 8 d'octubre de 1990, de regulació dels consells esportius, el seu àmbit territorial es circumscriu a Catalunya, el tractament de dades personals tindria lloc a Catalunya i per tant, es donaria compliment també a aquest últim requisit.

Pel que s'ha exposat, examinats els estatuts aportats pel Consell esportiu i vist que totes les funcions que duen a terme són funcions encomanades per l'administració autonòmica i local, i vinculades a l'exercici de funcions públiques, tots els fitxers del Consell podran inscriure's al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

## **Conclusions**

Els fitxers dels consells esportius es troben inclosos dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i per tant, es poden inscriure al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, en la mesura que els seus fitxers estiguin vinculats a l'exercici de funcions públiques.

Barcelona, 21 de desembre de 2012