

## **Informe sobre l'Acord de creació dels fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública del Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre l'Acord de creació dels fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública del Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya.

L'Acord tramés inclou una exposició de motius, un total de quatre articles, i dues disposicions finals, així com cinc annexes amb els seus fitxers corresponents.

### **Fonaments Jurídics**

#### **I**

(...)

El títol VI de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals, regula els consells de col·legis professionals. En el seu article 58 estableix la naturalesa i personalitat jurídica dels consells i concretament el seu article 58.2 estableix que els *“consells dels col·legis professionals tenen la condició de corporacions de dret públic per a complir les funcions públiques que els atribueix la llei”*.

D'acord amb el que s'ha exposat, i amb independència de la naturalesa pública o privada dels fitxers dels consells de col·legis professionals, el control i la inscripció dels fitxers correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

#### **II**

En relació amb l'Acord de la Junta de govern del Consell com a forma de creació de fitxer, cal assenyalar que es considera conforme a la normativa en protecció de dades personals la previsió de realitzar la creació dels fitxers gestionats per aquest consell de col·legis professionals i relacionats en l'annex, per mitjà d'un Acord publicat al Butlletí Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Com el mateix Consell exposa en l'Acord de creació dels fitxers, el RLOPD, en el seu article 52, estableix que la creació, modificació o supressió dels fitxers de titularitat pública es pot fer per mitjà d'una disposició de caràcter general o un acord publicats en el Butlletí Oficial de l'Estat o en el diari oficial corresponent. Aquest precepte pretén, precisament, flexibilitzar el règim establert per l'article 20 de la LOPD per aquelles administracions, òrgans o institucions que no tenen atribuïda la potestat reglamentària en sentit propi, com és el cas dels Consells dels Col·legis Professionals. En aquests casos, el criteri mantingut per l'Autoritat, en relació amb els col·legis professionals, ha estat que la creació, modificació i supressió dels seus fitxers de

titularitat pública es pot dur a terme per acord o resolució dels seus màxims òrgans decisoris, criteri que es pot fer extensible al Consell dels Col·legis de Procuradors, que ha procedit a l'aprovació dels seus fitxers per mitjà d'un Acord, objecte del present informe.

### III

L'Acord que se sotmet a informe té per objecte aprovar la creació dels fitxers de “**registre autonòmic de col·legiats**”, “**registre autonòmic de societats professionals**”, “**torn d'ofici i justícia gratuïta**” “**expedients deontològics**” i “**finestreta única**”, fitxers que el Consell identifica com a fitxers de naturalesa pública.

L'article 5.1.l) del RLOPD defineix el que s'entén per fitxers de titularitat privada, i l'article 5.1.m) del RLOPD fa el mateix en relació amb els fitxers de titularitat pública. D'acord amb aquests articles, per a determinar la naturalesa pública o privada dels fitxers, s'haurà d'atendre a la finalitat per a la qual s'hagi creat el fitxer, i verificar si es tracta de l'exercici de funcions administratives, que són, en definitiva, les que poden comportar l'exercici de potestats públiques (art. 2.2 LRJPAC).

En aquest sentit, l'article 60 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals, estableix quines són funcions públiques dels consells de col·legis professionals.

*D'altra banda, el mateix article 60, en el seu apartat 4t, estableix que “els consells dels col·legis professionals poden exercir altres activitats de naturalesa privada, especialment en relació amb el foment, la creació i l'organització de serveis i prestacions en interès dels col·legis professionals i dels professionals col·legiats.”*

El Reial Decret 1281/2002, de 5 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatuto General de los Procuradores de los Tribunales de España, estableix en el seu article 108.1 que: *“Los Colegios de Procuradores podrán constituir, en los términos en que autorice la legislación autonómica, el Consejo de Colegios de la Comunidad, cuyas atribuciones, composición, organización y régimen jurídico podrán regularse en el oportuno Estatuto, redactado en la forma y por el procedimiento establecido por la Ley aplicable y que, en ningún caso, podrá estar en contradicción con este Estatuto General.”*

En relació també amb la regulació dels consells de Col·legis, també la Llei 7/2006, estableix en el seu article 57 que: *“1. Si l'organització col·legial d'una professió titulada és formada per diferents col·legis territorials, aquests s'han d'integrar necessàriament en un consell català de la professió, mitjançant l'agrupació dels col·legis professionals corresponents.”*

I l'article 59 de la mateixa Llei n'estableix la finalitat: *“Els consells de col·legis professionals tenen com a finalitat la representació i la defensa generals de la professió, d'acord amb els interessos i les necessitats de la societat en relació amb l'exercici professional.”*

De l'anàlisi de la normativa exposada, així com de les finalitats per a les quals es creen els fitxers objecte d'aquest informe es desprèn que la seva naturalesa pot ser qualificada com a

pública, tal i com manifesta el mateix Consell en l'acord de creació dels fitxers, atès que estan vinculats a l'exercici de potestats públiques, segons els hi atribueix el mateix ordenament.

#### IV

L'article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos, les persones o els col·lectius afectats, el procediment de recollida de les dades de caràcter personal, l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses, les cessions i, si escau, les transferències internacionals, l'òrgan administratiu responsable del fitxer, l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D'altra banda, el RLOPD disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

En relació amb l'articulat, caldria modificar l'article tercer i identificar com a òrgan davant del qual es poden exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició, d'acord amb el que s'estableix en cada un dels fitxers que s'adjunten a l'annex, la Secretaria del Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya, i no l'Il·lustre Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Terrassa, com presumptament per error, s'ha fet constar en l'articulat. Tanmateix, i considerant que la informació relativa a l'òrgan davant del qual poden exercir els seus drets ja consta en cadascun dels fitxers, el responsable del fitxer pot prescindir de tornar a donar aquesta informació en l'articulat.

Pel que fa als fitxers que es creen, per tal de donar una estructura al projecte que el faci més comprensible, convindria agrupar-los en un sol annex en el qual s'enumerin els diferents fitxers que es creen, tal i com es proposa al model que s'adjunta a l'annex II de la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública.

En relació amb els fitxers que s'adjunten en els annexes de l'Acord, escau valorar positivament la consideració dels requisits exigits per la LOPD i el RLOPD per a la creació de fitxers, si bé per tal de donar compliment al que disposa l'article 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, caldrà tenir en compte les següents consideracions:

**1. Apartat relatiu a la denominació, a la finalitat del fitxer i als usos previstos (articles 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD).**

En aquest apartat del fitxer cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els usos previstos. La finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu per al qual es recullen les dades personals, mentre que els usos descriuen els processos en què s'utilitzaran aquelles dades.

En aquest sentit, cal fer avinent que tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament.

Dit això, escau fer una consideració en relació amb el fitxer “**Registre Autonòmic de Col·legiats**”. En l’apartat finalitat es fa referència al compliment de funcions públiques assignades per la Llei 7/2006 en relació amb els procuradors col·legiats en l’àmbit de Catalunya. Aquesta referència es pot considerar massa àmplia, i per tant, convindria concretar-la per tal de poder oferir una informació més detallada a les persones sobre quina és la finalitat del fitxer, així com també valorar l’adequació de les dades que es pretenen tractar, i el nivell de mesures de seguretat assignades a cada fitxer.

També escau assenyalar, que en l’apartat dels usos s’assenyala com a ús entre d’altres, l’exercici de la representació i defensa general de la professió a Catalunya. Aquest concepte sembla descriure una finalitat, mentre que altres com el control d’altes, baixes i modificacions registrals si que respondrien a l’ús que se’n farà d’aquesta informació.

La mateixa consideració es pot fer en relació amb els fitxers “**Registre Autonòmic de Societats Professionals**”, “**Torn d’ofici i justícia gratuïta**”, i “**expedients deontològics**”, que també estableixen com a finalitat l’exercici de funcions públiques atribuïdes per llei, i en els quals s’observa també una barreja de conceptes entre finalitats i usos quan es fa la descripció de l’apartat relatiu als usos.

Caldria doncs, concretar quina serà la finalitat i que se’n detalli els usos amb una descripció dels processos en els quals s’utilitzarà aquella informació, cal redactar aquest apartat de forma entenedora i que permeti una comprensió adequada dels fitxers.

**2.** Apartat relatiu a les *persones afectades per la recollida de les dades* (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

En aquest sentit i pel que fa al fitxer “**Finestreta única**”, convindria concretar el concepte interessats, per tal de donar una informació més detallada sobre les persones de qui es pretén obtenir les dades, tal com demana l’article 20.2.b) de la LOPD.

**3.** Apartats relatius al *procediment de recollida de les dades* (articles 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD) i a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) del RLOPD).

En aquests apartats del fitxer cal que quedi constància del mitjà emprat per recollir les dades personals, així com si les dades provenen del propi interessat, de terceres persones, institucions o òrgans, entre d’altres.

Tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament. Tot i així, es considera convenient fer les consideracions següents:

En el fitxer “**Expedients deontològics**” no s’exposa quin serà el procediment de recollida de les dades, i per tant, cal assenyalar quin serà el mitjà utilitzat per la recollida de les mateixes en l’apartat “*procediment de recollida*”.

En canvi, en l’apartat “procediment de recollida” d’aquest fitxer, s’informa que les dades es recolliran de col·legis professionals territorials que integren el consell autonòmic. Aquesta informació fa referència a l’origen de les dades i per tant, cal incloure-la en l’apartat “*procedència de les dades*”, com ja s’ha fet en el fitxer “Registre Autonòmic de Col·legiats”.

D’altra banda, en l’apartat “procedència de les dades” es recull que aquestes provenen de “les persones que presentin queixes o denúncies”. Si bé els Col·legis respectius, en el seu moment poden recollir les dades provinents de les persones denunciants, semblaria que el Consell de Col·legis no les obté directament de les persones denunciants sinó a través dels respectius col·legis. Per això, en l’apartat de procedència s’hi hauria de fer constar “de col·legis professionals territorials que integren el consell autonòmic”.

En el fitxer “**Registre Autonòmic de Col·legiats**”, s’estableix en l’apartat de “*procedència de les dades*” que les dades seran recollides des de col·legis professionals territorials que integren el consell autonòmic.

Escau recordar, en relació amb els dos fitxers aquí analitzats, que en el moment de la recollida de les dades, quan aquestes dades s’incorporin directament des d’altres bases de dades, com ara les dels col·legis professionals territorials, caldrà informar les persones afectades d’acord amb el que estableix l’article 5.4 de la mateixa LOPD.

**4. Apartat relatiu a l’estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades (articles 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD).**

En aquest apartat cal fer una descripció detallada de les dades identificatives i, si s’escau, de les dades especialment protegides, així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

En aquest sentit, cal valorar positivament que en tots els fitxers del projecte s’hagin concretat les dades que es preveuen tractar per a cada categoria. Dit això, escau fer les següents consideracions:

- Els fitxers “**Registre autonòmic de col·legiats**” i “**Expedients deontològics**” estableixen en aquest apartat, que es tractaran, entre les dades acadèmiques i professionals que s’hi detallen, dades relatives a les circumstàncies afectants a l’habilitació professional. Caldria concretar a quines dades s’està fent referència per poder valorar si aquestes són necessàries, adequades i pertinents per la finalitat a assolir, així com quin nivell de seguretat els hi seria d’aplicació. I el mateix cal assenyalar en relació amb el fitxer “**Registre autonòmic de societats professionals**”, quan en el subapartat “otros datos” es preveu el tractament “de la resta de dades exigides per la Llei 2/2007, de 15 de març de Societats Professionals”.

**5. Apartat relatiu a les cessions de dades personals (articles 20.2 e) LOPD).**

En aquest apartat cal indicar les comunicacions de dades personals que preveuen dur a terme, que estiguin directament vinculades amb la finalitat del fitxer. Cal indicar-ne els destinataris, si és possible, o les categories de destinataris, com també el títol que les habilita.

En els fitxers que es creen amb l'Acord, es preveuen diverses comunicacions de dades (entre d'altres al Consell General dels Il·lustres Col·legis de Procuradors dels Tribunals d'Espanya, a col·legis professionals, al Departament de Justícia, i a qualsevol altre persona física o jurídica, de naturalesa pública o privada, etc...). En aquest sentit, cal tenir en compte que el Consell només podrà comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11 i 21 de la LOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals, tal i com ja es preveu en la redacció d'aquest apartat del fitxer. Ara bé, cal recordar, que en els casos en que la cessió compti amb habilitació legal, es recomana concretar, en la mesura del que sigui possible, l'habilitació existent a per realitzar-les.

#### 6. Apartat relatiu a les *mesures de seguretat* (articles 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD).

El RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord amb la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Tenint en compte aquesta previsió, cal destacar la correcció en l'assignació dels nivells de seguretat en tots els fitxers de nova creació del projecte. No obstant això, cal tenir en consideració que:

- En el fitxer "**Registre Autòmic de Col·legiats**" es preveu l'aplicació d'un nivell mitjà de mesures de seguretat. Les dades que es recullen en aquest fitxer semblen les indispensables per dur a terme la inscripció d'aquests professionals al registre del Consell, i que no es recolliran ni tractaran altres dades que per exemple podrien oferir un perfil professional o personal del titular de les dades, motiu pel qual podria ser suficient l'aplicació d'un nivell bàsic de mesures de seguretat, en atenció al que disposa la normativa en protecció de dades personals (article 81.1 del RLOPD). Ara bé, en desconèixer a què es fa referència amb les "circumstàncies afectants a l'habilitació professional", es considera correcte l'aplicació d'un nivell de seguretat mitjà.

- En canvi, en relació amb el fitxer "**Registre autòmic de societats professionals**" s'ha previst unes mesures de seguretat de nivell baix. Entre les dades que es relacionen en l'apartat "*estructura*" d'aquest fitxer, hi figuren en el subapartat "*otros datos*", el tractament "de la resta de dades exigides per la Llei 2/2007, de 15 de març de Societats Professionals". En aquest sentit cal fer la mateixa consideració que en l'apartat anterior atès que en desconèixer quines dades pot englobar aquest concepte, no es disposa de suficient informació per tal de valorar el nivell de seguretat que li seria d'aplicació a aquest fitxer.

Barcelona, 18 d'octubre de 2012