

Informe en relació amb el projecte d'Ordre pel qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament de Justícia

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el projecte d'Ordre que regula els fitxers que contenen dades de caràcter personal en l'àmbit del Departament de Justícia i del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

El projecte d'Ordre consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició derogatòria, i una disposició final, així com dos annexos amb els fitxers que es creen i els fitxers que es modifiquen. (...).

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

Tal com s'ha exposat en els antecedents, el projecte d'ordre que s'examina, té per objecte actualitzar la regulació dels fitxers de dades personals gestionats pel Departament de Justícia, mitjançant la creació de 16 fitxers i la modificació de 31 fitxers.

D'entrada, es vol destacar que de l'examen del projecte d'ordre i de la documentació que l'acompanya, es desprèn que el Departament ha tingut en compte per a la seva creació, la Recomanació 1/2011 de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública.

En aquest sentit, es valora positivament que s'hagin dedicat articles diferenciats del text articulat a cadascuna de les finalitats de la disposició, a la creació de fitxers (article 2) i a la modificació de fitxers (article 3). Així mateix, també escau valorar que en el mateix articulat (article 5) es prevegi la inclusió de tots els apartats que es requereixen als articles 20 de la LOPD i 54 del RLOPD.

Pel que fa, en concret, a la creació de fitxers, es valora també positivament que s'hagi incorporat un llistat amb la denominació de cada nou fitxer (article 2), així com que s'estableixi el seu contingut en un annex específic del projecte (annex 1), el qual s'analitzarà més endavant en un altre apartat.

D'acord amb aquest llistat, el projecte preveu la creació dels fitxers següents:

- 1- Expedients d'assessoria jurídica.
- 2- Registre de convenis.
- 3- Seguretat física.
- 4- Selecció i provisió.
- 5- Subvencions i ajuts.
- 6- Usuaris de sistemes d'informació.
- 7- Taxes judicials.
- 8- Bústia de queixes i suggeriments SRAJ.
- 9- Agenda de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya.
- 10- Autòpsies de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya.
- 11- Expedients disciplinaris.
- 12- Expedients de suport i assistència jurídica en l'Administració de Justícia.
- 13- Assessorament tècnic en l'àmbit de la família.
- 14- Expedients de suport i assistència jurídica en l'execució penal.
- 15- Expedients d'inspecció de serveis penitenciaris.
- 16- CEJFE.TV.

Pel que fa a la previsió de modificació de fitxers, aquesta afecta a 31 fitxers del Departament de Justícia. Aquests fitxers, com ja s'ha exposat als antecedents, es troben regulats fins avui per tres ordres: l'Ordre JUS/86/2007, de 10 d'abril, per la qual es regulen els fitxers que contenen dades personals gestionats pel Departament de Justícia; l'Ordre JUS/3/2009, de 8 de gener, per la qual s'actualitza la regulació dels fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament de Justícia, i l'Ordre JUS/399/2009, de 4 de setembre, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3/2009. Aquestes ordres, segons la disposició derogatòria del projecte, restaran sense efecte un cop aprovada l'ordre que se sotmet a informe.

En aquest sentit, es valora positivament la incorporació d'un llistat amb indicació dels fitxers que són modificats i dels apartats que en concret pateixen aquesta modificació, així com que s'hagi recollit en l'annex II del projecte la regulació consolidada d'aquests fitxers, el qual, com en el cas anterior, s'analitzarà després en un altre apartat.

D'acord amb aquestes consideracions, cal valorar positivament el projecte d'ordre en el seu conjunt, atès que l'ordre i el contingut faciliten una informació clara i entenedora als ciutadans pel que fa als fitxers del Departament de Justícia que contenen les seves dades personals, es fa una descripció clara i precisa sobre les finalitats, el contingut i les condicions en què es duren a terme els tractaments, de manera que pot permetre a les persones afectades conèixer per a què seran utilitzades les seves dades i, si escau, exercir els drets que li reconeix la normativa de protecció de dades.

Com a conseqüència de la reestructuració del Departament de Justícia, per mitjà del Decret 333/2011, de 3 de maig, en el projecte es modifica els òrgans responsables dels fitxers que contenen dades personals entre les diferents unitats directives.

De l'anàlisi del projecte es pot observar que també s'ha modificat en molts fitxers, l'òrgan davant del qual es pot exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.

En relació amb la recollida de dades per mitjans telemàtics, tal com es contempla en molts dels fitxers analitzats, escau recordar que en el moment de la recollida de les dades, tant si aquestes dades son recollides del mateix interessat com per altres administracions, s'ha de preveure la obligació d'informar les persones afectades sobre els extrems de l'article 5 de la LOPD.

III

Fetes aquestes consideracions inicials, a continuació s'analitzen conjuntament els fitxers de nova creació del Departament continguts en l'annex I del projecte d'ordre.

D'entrada, com ja s'ha assenyalat en l'anterior fonament jurídic, en el projecte d'ordre s'incorporen tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. Tot i així, es considera convenient fer algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats dels fitxers que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

Abans però, d'entrar a analitzar aquests apartats, convé en relació amb el fitxer 16 CEJFE.TV fer algunes consideracions sobre la seva denominació. Tal com dèiem en la nostra Recomanació 1/2011 sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, la denominació del fitxer ha de ser breu però descriptiva del seu objecte principal, de manera que el ciutadà pugui identificar a grans trets, amb la mateixa denominació quina és la finalitat per a la qual es recullen les seves dades.

A la vista de la denominació emprada, consistent en utilitzar les sigles de Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada (CEJFE.TV), no sembla que les persones afectades puguin identificar quin és realment l'objecte del fitxer, per això es recomana emprar una denominació que sigui breu però descriptiva de l'objecte del fitxer.

1. Apartat relatiu a la *finalitat del fitxer i als usos previstos* (articles 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els usos previstos. La finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu per al qual es recullen les dades personals, mentre que els usos descriuen els processos en què s'utilitzaran aquelles dades.

En tractar-se de dos aspectes diferents, si bé relacionats, es valora positivament que la informació relativa a la finalitat i als usos s'hagi inclòs en dos subapartats diferenciats en tots els fitxers que s'han creat per mitjà d'aquest projecte d'ordre.

1.1 En el fitxer 9 “Agenda de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya”, es preveuen dues finalitats. En el cas que un fitxer prevegi més d'una finalitat, cal tenir present que les finalitats han de ser compatibles. En aquest cas, les finalitats que s'estableixen són molt diferents, i podria tractar-se de finalitats no compatibles, per la qual cosa, escau recomanar la creació de dos fitxers diferents d'acord amb les finalitats previstes.

1.2 El fitxer 10 “Autòpsies de l’Institut de Medicina Legal de Catalunya” preveu com a usos, els procediments judicials, la història clínica, els expedients administratius, i l’estadística interna. Els usos, com ja s’ha exposat, descriuen els processos en els quals s’utilitzarà la informació. En aquest cas no queda clar quina és la finalitat de la inclusió de la història clínica entre els usos previstos. Si es valora la necessitat d’incloure aquesta dada entre els usos, caldria en conseqüència revisar i modificar les dades de la resta d’apartats del fitxer, especialment l’estructura, que inclouria dades de salut, i les mesures de seguretat aplicables.

1.3 En relació amb el fitxer “**CEJFE.TV**”, en què es preveu, entre d’altres aspectes, la difusió de gravacions de les activitats per internet, cal fer avinent que si aquesta gravació comporta la captació d’imatges de persones físiques caldrà comptar amb el consentiment previ dels afectats (article 6.1 LOPD), així com per, si fos el cas, dur a terme la difusió d’aquestes imatges.

2. Apartat relatiu a les *persones afectades per la recollida de les dades* (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

2.1 El fitxer 1 “Expedients d’assessoria jurídica”, el fitxer 12 “Expedients de suport i assistència jurídica en l’administració de justícia”, el fitxer 14 “Expedients de suport i assistència jurídica en l’execució penal”, i el fitxer 15 “Expedients d’inspecció de serveis penitenciaris”, preveuen la recollida de dades de les “persones interessades” en els procediments, així com del personal que intervingui en els mateixos. Atesa la finalitat descrita en els fitxers, relativa a recollir i gestionar les dades dels expedients que tramiten les diferents assessories jurídiques del Departament, les dades que es poden recollir en el mateix poden anar més enllà de les dades de les persones interessades i del personal del Departament que hi intervé, i per tant, caldria preveure-ho en aquest apartat.

2.2 En el **fitxer 7 “Taxes judicials”**, es preveu la recollida de dades de determinades persones físiques o jurídiques que realitzin actes que suposin el tipus imposable descrit en diferents apartats de l’article 3 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

Pel què fa a les persones jurídiques, atès que la LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, queda fora del control de la legislació de protecció de dades la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació seva.

Per tant, la redacció d’aquest apartat s’hauria de modificar per tal que reflecteixi que les dades que es tractaran seran les de les persones físiques o bé, en cas de decidir incloure les persones jurídiques, concretar que es tractarà dels representants de les persones jurídiques.

Si bé el RLOPD no és aplicable als tractaments de dades referides a persones jurídiques, ni als fitxers que es limitin a incorporar les dades de les persones físiques que hi prestin els seus

serveis, consistents únicament en el nom i cognoms, funcions o llocs exercits, adreça postal o electrònica, telèfon i número de fax professionals (article 2.2 del RLOPD), aquesta Autoritat recomana que s'aprovi igualment el fitxer – com es fa en aquest cas, sempre que es tracti dels representants – atès que les dades tractades poden anar més enllà de les contemplades a l'article 2.2 del RLOPD. En qualsevol cas, encara que el RLOPD no els sigui aplicable, sí que els és d'aplicació la LOPD.

2.3 En el **fitxer 13 “Assessorament tècnic en l'àmbit de la família”**, caldria concretar les persones afectades pel tractament, i incloure la procedència de les dades en l'apartat corresponent, atès que de la descripció que se'n fa en aquest apartat, no se'n pot deduir la informació relativa a les persones de qui es pretén obtenir les dades, sinó només la forma en que es recolliran.

3. Apartats relatius al *procediment de recollida de les dades* (articles 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat cal donar la informació corresponent al mitjà que es farà servir per dur a terme la recollida de les dades personals (a través de formularis, entrevistes, transmissió electrònica...).

En el **fitxer 10 “Autòpsies de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya”** s'estableix com a mitjà de recollida, l'elaboració de la planificació del treball. Caldria concretar el mitjà amb que es recolliran les dades atès que la planificació de treball es corresponen més amb el resultat de la recollida que amb la del procediment.

4. Apartat relatiu a *l'estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades* (articles 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD).

En aquest apartat cal fer una descripció detallada de les dades identificatives i, si s'escau, de les dades especialment protegides, així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

En aquest sentit, cal valorar positivament que en gairebé tots els fitxers del projecte s'hagin concretat les dades que es preveuen tractar per a cada categoria, d'acord amb les diferents categories de dades contingudes a la Resolució de 4 d'abril de 2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per la qual s'aprova la modificació dels suports normalitzats per formalitzar les inscripcions dels fitxers al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Tot i així, d'acord amb aquesta Resolució escau puntualitzar el següent:

4.1 En el **Fitxer 4 “Selecció i provisió”**, en l'apartat “altres”, s'ha inclòs test psicotècnics i de personalitat laboral. L'article 5.1.g) del RLOPD, defineix dades de salut com “*les informacions relatives a la salut passada, present i futura, física o mental, d'un individu*”. En tant els tests psicotècnics comporten una avaluació psicotècnica d'aptituds, característiques de personalitat, i preferències professionals dels subjectes, ha d'ésser considerat com a dada de salut, i per tant,

posar-la en un apartat diferenciat dins l'estructura del fitxer, d'acord amb el que disposa l'article 54.1.c) del RLOPD, i aplicar les mesures de seguretat corresponents pel tipus de dades.

4.2 En relació amb el fitxer de la Secretaria de relacions amb l'administració de justícia, **13 “Assessorament tècnic en l'àmbit de família”**, i en atenció a la finalitat del fitxer, s'hauria de revisar les dades contingudes en aquest apartat i incloure les dades psicològiques dels membres de la família objecte de l'informe en un apartat específic, com a dades especialment protegides, concretament dades de salut, pels motius expressats en el punt 4.1 en relació amb les dades dels test psicotècnics.

4.3 En relació amb els **fitxers 1, 11, 12, 14 i 15**, pel que fa a les “dades de tramitació” es recomana emprar alguna de les categories de dades previstes a la Resolució de 4 d'abril de 2011, esmentada.

També caldria fer el mateix anàlisi en relació amb les dades del **fitxer 6 “Usuaris de sistemes d'informació”**, concretament en relació amb les “dades del perfil assignat als sistemes d'informació i dades de resolució d'incidències”.

4.4 En el **fitxer 3 “Seguretat física”**, es troba a faltar el motiu de la visita, tal com s'ha inclòs en l'apartat de procediment, i en el **fitxer 5 “Subvencions i ajuts”** es troba a faltar un apartat on s'incloguin les dades relatives a la subvenció concreta. De la mateixa manera, en el **fitxer 8 “Bústia de queixes i suggeriments SRAJ”**, no es té en compte que el motiu de la consulta o queixa, també pot oferir informació personal.

5. Apartat relatiu a les *cessions de dades personals* (article 20.2.e) LOPD i 54.1.d) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal indicar les comunicacions de dades personals que es preveuen dur a terme, amb indicació dels destinataris o categories de destinataris i, si és possible, de l'àmbit competencial o títol que les habilita.

En aquest sentit, es valora positivament que la majoria dels fitxers del projecte incorporin aquests extrems, especialment, la normativa que habilita la cessió. Ara bé, en relació amb aquells fitxers que estableixen cessions sense fer menció de la norma que les justifica, escau fer les següents consideracions:

5.1. Fitxer 1 “Expedients d'assessoria jurídica”. En aquest fitxer s'ha previst la cessió de dades entre d'altres al Centre d'estudis jurídics i formació especialitzada i al Centre d'iniciatives per a la reinserció. També s'ha previst la cessió al “Centre d'estudis jurídics i formació especialitzada” en els fitxers **4 “Selecció i provisió”, 12 “Expedients de suport i assistència jurídica en l'Administració de Justícia”, 14 “Expedients de suport i assistència jurídica en l'execució penal”**.

La LOPD defineix cessió o comunicació de dades qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat (article 3.i). El Centre d'estudis jurídics i formació especialitzada és un organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al Departament de Justícia que gaudeix de personalitat jurídica pròpia, segons l'article 1 de la Llei 18/1990, de 15 de novembre,

de creació del Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, i el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció és una empresa pública de la Generalitat que té naturalesa d'entitat de dret públic també amb personalitat jurídica pròpia, segons s'exposa a l'article 1.1 de la Llei 23/2009, del 23 de desembre, del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció. Per tant, a efectes de la normativa de protecció de dades la comunicació de dades prevista en aquests fitxers al Centre d'estudis jurídics i formació especialitzada i al Centre d'iniciatives per a la reinserció es considera cessió, i serà d'aplicació el règim de cessions de la LOPD.

En aquest cas, la LOPD habilitaria aquesta cessió quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11 i 21 de la LOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals. En el cas de les comunicacions entre administracions públiques (art. 21 LOPD), la cessió quedaria habilitada si les comunicacions de dades tinguessin lloc en exercici de les mateixes competències o de competències que tractin les mateixes matèries (article 21.1). En cas però, que la comunicació respongui a altres motius, la cessió haurà de trobar cobertura en un altre precepte amb rang legal.

Cal doncs analitzar si es tractaria de competències que versin sobre les mateixes matèries, i en cas contrari, concretar la norma que n'habilita la cessió. En aquest apartat relatiu a les cessions, en els fitxers 1, 12 o 14, no s'exposa quina és la norma que habilitaria la cessió. En el cas del fitxer 4 es fonamenta la cessió en l'article 3 de la Llei 18/1990, de 15 de novembre. Ara bé, aquest article fa referència a la finalitat del Centre d'Estudis, però no fonamenta quina és la habilitació per dita cessió.

5.2. Fitxer 5 “Subvencions i ajuts”. En aquest fitxer es preveu la cessió a la Oficina Antifrau de Catalunya, en base a la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

En primer lloc, cal assenyalar que un dels supòsits per tal que es pugui dur a terme la cessió de dades sense haver de demanar el consentiment de la persona afectada és que hi hagi una llei que ho habiliti, com s'ha previst en aquest fitxer. Ara bé, caldria no només citar la llei sinó també l'article que justifica la cessió, ja que en aquest cas, no s'ha concretat.

5.3 Fitxer 11 “Expedients disciplinaris”. En aquest fitxer hi ha previstes diverses cessions sobre les quals escau fer les següents consideracions.

En primer lloc, es valora positivament que s'hagi especificat els destinataris d'aquestes comunicacions. Ara bé, cal recordar que la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, com ja s'ha exposat, en l'apartat 5.1, només podrà comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11 i 21 de la LOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals. Alhora, en els casos en que la cessió compti amb habilitació legal, es recomana concretar, en la mesura del que sigui possible, l'habilitació existent per realitzar-les.

5.3.1 En el cas de la cessió prevista al Ministeri de Justícia, caldrà fer una revisió de la norma en que es fonamentaria dita habilitació, atès que l'apartat 7 de l'article 535 de la LOPJ en que es basa, no existeix.

5.3.2 En relació amb la cessió prevista als òrgans de representació del personal funcionari, escau assenyalar que la cessió de la comunicació de dades del personal als seus òrgans de representació és una “cessió de dades” entesa com qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l’interessat (article 3.i) de la LOPD), i es troba també subjecte als principis i garanties de la LOPD.

Aquest accés a dades personals s’ha de produir respectant el règim previst en l’article 11 de la LOPD, segons el qual, cal disposar del consentiment del titular de les dades per a la seva cessió als òrgans de representació dels treballadors, a menys que la cessió es trobi prevista i habilitada per una norma amb rang de llei.

En cas de no comptar amb el consentiment dels afectats, caldria doncs (art. 11.2.a) LOPD) fer referència a una norma amb rang de llei que n’habiliti la cessió, requisits que no es complirien atès el seu rang reglamentari, amb el Reglament general de règim disciplinari del personal al servei de l’Administració de Justícia.

5.3.3 Pel que fa a la cessió prevista als caps d’unitat o òrgan on presti serveis l’expedientat, cal tenir en compte que la comunicació de dades entre diferents unitats administratives o òrgans administratius d’una mateixa administració pública no constitueix pròpiament una cessió en el sentit previst a la LOPD, atès que aquestes unitats o òrgans no constitueixen un tercer, sinó que formen part de la mateixa persona jurídica, en aquest cas el Departament.

5.3.4 I per acabar, en relació amb les cessions previstes al denunciador, cal assenyalar que també constitueixen una cessió de dades, i que per tant, s’ha de sotmetre també al règim de cessió de l’article 11 de la LOPD.

En cas de no comptar amb el consentiment dels afectats, hauríem d’estar com ja s’ha exposat en apartats anteriors, a una llei que habiliti la comunicació al denunciador, i no a un Reglament com s’ha fonamentat en aquest apartat del fitxer.

En el cas analitzat, s’hauria d’estar al que disposa la Llei de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (LRJPAC), que exclou l’accés als expedients administratius corresponents a un procediment administratiu obert o en curs d’aquelles persones que no tinguin la condició de persona interessada (art. 31 LRJPAC), condició que no concorre en la persona del denunciador.

Si es tractés d’un expedient administratiu corresponent a un procediment administratiu finalitzat quedaria també exclosa la comunicació en el cas analitzat atès que l’article 37.3 LRJPAC exceptua la possibilitat d’accés en els procediments administratius que tinguin caràcter sancionador o disciplinari.

En aquest cas doncs, en no tenir la condició de persona interessada la figura del denunciador, i en tractar-se d’un procediment disciplinari, l’accés no trobaria la seva habilitació en la LRJPAC als efectes del règim de comunicació previst en la LOPD, i per tant, caldria el consentiment de les persones afectades.

5.4 Fitxer 16. CEJFE.TV. Aquest fitxer preveu la difusió de gravacions de les activitats del CEJFE.TV per internet i el seu allotjament per a lliure consulta posterior a la plataforma de

continguts digitals del CEJFE. Les persones obligades a subministrar les dades són els conferenciants, docents o participants en les activitats que seran enregistrades.

El fitxer preveu per tant, la gravació d'imatges dels actes que tinguin lloc al CEJFE i la difusió dels seus continguts. Des del moment en que aquesta difusió comprèn també la difusió d'imatges de persones físiques això comportarà, des del punt de vista de la protecció de dades personals, una cessió o comunicació de dades (article 3.i) LOPD), per la qual cosa requereix comptar amb el consentiment dels afectats o bé amb habilitació legal.

6. Apartat relatiu a les *mesures de seguretat* (articles 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD).

El RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord amb la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Tenint en compte aquesta previsió, cal destacar la correcció en l'assignació dels nivells de seguretat en la major part dels fitxers de nova creació del projecte. No obstant això, cal tenir en compte que:

6.1 En el **fitxer 4 “Selecció i provisió”** i en el **fitxer 13 “Assessorament tècnic en l'àmbit de la família”** s'ha previst la implantació d'un nivell de mesures de seguretat mitjà (article 81.2.f) RLOPD). Ara bé, ambdós preveuen la recollida de dades psicològiques, que com ja s'ha exposat al llarg de l'informe són considerades dades de salut, motiu pel qual s'hauria de modificar i implantar mesures de seguretat de nivell alt.

6.2 En el **fitxer 5 “Subvencions i ajuts”** s'ha previst la implantació d'un nivell de mesures de seguretat bàsic (article 81.1 RLOPD). Ara bé, ateses les diverses tipologies de dades personals que seran tractades (dades identificatives, dades acadèmiques i professionals, dades d'ocupació laboral, i dades econòmiques i financeres), escau recomanar l'aplicació d'un nivell mitjà de seguretat (article 81.2.f) del RLOPD) en la mesura que conté un conjunt de dades personals que poden permetre avaluar determinats aspectes de la personalitat o comportament de les persones afectades.

En el **fitxer 7 “Taxes judicials”**, escau recomanar també l'aplicació d'un nivell mitjà de mesures de seguretat en atenció amb allò que disposa l'article 81.2.c) RLOPD.

6.3 En el **fitxer 8 “Bústia de queixes i suggeriments SRAJ”**, en la mesura que sigui previsible que el motiu de la queixa o suggeriment pugui incorporar dades que requereixin un nivell més alt de protecció (81.3 del RLOPD) que el previst en aquest fitxer (per exemple, dades relatives a salut o afiliació sindical), podria no ser suficient la implementació en aquest fitxer d'un nivell baix (article 81.1 RLOPD), essent necessari un nivell mitjà o alt de mesures de seguretat, d'acord amb el que disposa l'article (article 81.2 o 81.3 RLOPD).

En el mateix supòsit ens trobem amb el **fitxer 3 “Seguretat física”**, atès que el motiu de l'accés o ús de les instal·lacions pot incorporar dades que requereixin un nivell més alt de protecció, i

per tant, caldrà també valorar l'aplicació d'un nivell de mesures de seguretat mitjà o alt, d'acord amb les consideracions efectuades en el paràgraf anterior en relació amb el fitxer 8.

També en relació amb el **fitxer 6 “Usuaris de sistemes d'informació”**, en aquest fitxer s'ha previst un nivell bàsic de mesures de seguretat que s'ajusta al que estableix el RLOPD. No obstant això, atesa la naturalesa de la informació que s'hi conté i la importància que això pot tenir en la seguretat d'altres tipus d'informació continguda en els sistemes d'informació es podria valorar la conveniència d'establir un nivell de seguretat superior.

IV

A continuació, s'examina l'annex II del projecte d'ordre que preveu la modificació dels fitxers gestionats pel Departament de Justícia regulats en la Ordre JUS/86/2007, de 10 d'abril, per la qual es regulen els fitxers que contenen dades personals gestionats pel Departament de Justícia; l'Ordre JUS/3/2009, de 8 de gener, per la qual s'actualitza la regulació dels fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats pel Departament de Justícia, i l'Ordre JUS/399/2009, de 4 de setembre, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3/2009, les quals restaran sense efectes amb l'aprovació de la present ordre (disposició derogatòria a), b) i c)).

En relació amb les modificacions efectuades, es considera convenient fer algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats dels fitxers que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

1. Apartat relatiu a les *persones afectades per la recollida de les dades* (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

1.1 El fitxer 3 “Prevenió de riscos laborals”, en atenció a la finalitat descrita en el fitxer, caldria revisar aquest apartat, atès que les dades relatives a les persones afectades poden anar més enllà de les que es descriuen en aquest apartat, i per tant, caldria preveure-ho.

1.2 En relació amb el fitxer 20 “**Atenció a la víctima**” caldria, per tal de facilitar una comprensió del contingut del fitxer, concretar el segon paràgraf de l'apartat “persones imputades i/o penades en el procediment judicial associat a la víctima atesa o a la intervenció de l'equip professional corresponent, per fer-lo més entenedor.

2. Apartats relatius al *procediment de recollida de les dades* (articles 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD) i a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) del RLOPD).

En la nova redacció dels fitxers, s'ha incorporat dos apartats diferenciats, un per la informació relativa al procediment de recollida, la informació corresponent al mitjà que es farà servir per dur a terme la recollida de les dades personals (a través de formularis, entrevistes, transmissió electrònica...), i un altra específic per la procedència d'aquestes dades (de la mateixa persona,

del seu representant, de terceres persones...), informació que fins ara es contenia en un sol apartat. L'articulat del projecte contempla la introducció d'aquesta informació en dos apartats en alguns d'aquests fitxers, si bé, s'ha acabat incorporant en tots els fitxers que es modifiquen, per tal de donar així compliment al que estableix el RLOPD.

Dit això, caldria en relació amb el **fitxer 11 “Persones relacionades amb l'Administració de justícia”** concretar quin serà el procediment de recollida de les dades atès que la descripció que se'n fa a l'apartat corresponent del fitxer no dóna una informació clara del mateix.

En relació amb els fitxers 4 **“Borsa de treball de personal laboral”** i 7 **“Borsa de candidats per a interinatges a l'Administració de Justícia”** es podria valorar, si escau, fer referència a la recollida de dades mitjançant entrevistes, procediment habitual en fitxers d'aquests tipus.

3. Apartat relatiu a *l'estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades* (articles 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD).

3.1 En el fitxer 3 **“Prevenió de riscos laborals”** s'ha previst com a “dades de salut” les relatives a “tipus d'incapacitat o accident laboral” i “adaptacions que s'ha de fer al lloc de treball”, així com informes psicosocials i d'avaluació de riscos.

En relació amb aquestes dades que van més enllà de la simple condició d'apte o no apte del treballador per desenvolupar la seva feina, escau recordar que, d'acord amb l'article 22.4 la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals (LPRL), l'accés a la informació mèdica de caràcter personal es limitarà al personal mèdic i a les autoritats sanitàries que duguin a terme la vigilància de la salut dels treballadors, sense que es pugui facilitar a l'empresari o a d'altres persones sense el consentiment exprés del treballador. Això no obsta que s'informi a l'empresari i a les persones o òrgans amb responsabilitats en matèria de prevenció, de les conclusions que es derivin dels reconeixements efectuats en relació amb l'aptitud del treballador pel desenvolupament de les tasques pròpies del seu lloc de treball o amb la necessitat d'introduir o millorar les mesures de protecció i prevenció, a fi que puguin desenvolupar correctament les seves funcions en matèria preventiva.

3.2 En relació amb el fitxer 20 **“Atenció a la víctima”**, caldria concretar quan fa referència a les dades de procediment i d'actes administratius derivats, en quina categoria de dades s'inclouran segons els formularis de notificació de fitxers de l'Autoritat, per tal de facilitar-ne la seva comprensió.

3.3 En el fitxer 27 **“Gestió de la formació”** s'ha previst en el mateix apartat les dades professionals i d'ocupació, que si bé no s'estableix l'obligació de separar-les en dos apartats ni en la LOPD ni en el RLOPD, seria bo incloure-les en dos apartats diferenciats per facilitar la comprensió del fitxer, tal com es preveu als formularis de notificació de fitxers de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades disponibles al web de la mateixa (www.apd.cat).

3.4 En el fitxer 4 **“Borsa de treball de personal laboral”** en la mesura que la recollida de dades es du a terme també mitjançant el lliurament de currículums, caldria tenir en compte la possibilitat que en aquests s'inclouin també dades de salut relacionades amb possibles

discapacitats. Si fos així, caldria incloure-les en aquest apartat del fitxer, com ja s'ha fet en el fitxer 7 "**Borsa de candidats per a interinatges a l'Administració de Justícia**"

3.5 En el **fitxer 5 "Contractació administrativa"** en la mesura que la finalitat del fitxer és gestionar el procediment administratiu propi de la contractació de béns i serveis per al Departament de Justícia, caldrà incloure en aquest apartat, les dades relatives als contractes per donar una informació completa sobre les dades que es tractaran amb aquest fitxer.

3.6 En el **fitxer 21 "Gestió de mesures penals alternatives"**, caldria incloure les dades psicològiques, criminològiques, psicopedagògiques i psicosocials necessàries per avaluar el subjecte en relació amb la seva activitat delictiva (...), com a dades especialment protegides, concretament dades de salut, pels motius expressats en el punt 4.1 en relació amb les dades dels test psicotècnics, del fonament jurídic III.

4. Apartat relatiu a les *cessions de dades personals* (article 20.2.e) LOPD i 54.1.d) RLOPD).

4.1 En el **fitxer 10 "Arxiu d'informes mèdics de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya"** es modifica l'apartat de cessions afegint el banc d'ADN d'acord amb la Llei Orgànica 10/2007, de 8 d'octubre, reguladora de la base de dades policial sobre identificadors obtinguts a partir de l'ADN. Ara bé, caldria no només citar la llei sinó també l'article que justifica la cessió, ja que en aquest cas, no s'ha concretat.

4.2 En els fitxers 16, 18, 20, 21 i 22, s'ha previst la cessió de dades al Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada d'acord amb el que estableix l'article 3 de la Llei 18/1990, de 15 de novembre. En relació amb aquesta cessió, es reiteren les mateixes consideracions que les expressades en el punt 5.1 del fonament jurídic III relatiu a la creació de fitxers.

5. Apartat relatiu a *transferències internacionals de dades* (art.20.2.e) i 54.1.e) RLOPD)

El **fitxer 20 "Atenció a la víctima"** inclou la possibilitat d'una transferència internacional de dades en aquells casos d'ordre de protecció europea, en el supòsit de l'article 1 de la Directiva 2004/80/CE del Consell, de 29 d'abril de 2004, sobre indemnitzacions a les víctimes de delictes.

La comunicació de dades previstes a països que formin part del territori de l'Espai Econòmic Europeu, no tindran la consideració de transferència internacional de dades, d'acord amb el que estableix l'article 5.s) RLOPD.

Cal analitzar també si les transferències previstes en l'apartat "transferències internacionals de dades" del **fitxer 21 "Gestió de mesures penals alternatives"** tindrien la consideració de transferència internacional de dades d'acord amb el previst al RLOPD (ART. 5.s).

6. Apartats relatius a *l'òrgan responsable del fitxer* (article 20.2.f) LOPD) i 54.1.f) RLOPD) i *al servei davant el qual exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició* (articles 20.2.g) LOPD i 54.1.g) RLOPD).

En relació amb el fitxer “**Prevenió de riscos laborals**”, atesa la naturalesa del fitxer i les dades personals tractades, s’hauria de valorar la conveniència que recaigués en els serveis mèdics la titularitat de responsable del fitxer com també la possibilitat d’exercir davant d’aquests els drets *d’habeas data* (article 22.4 LRPL).

Com a consideracions generals a tots els fitxers, convé assenyalar la possibilitat d’afegir en tots els apartats relatius a la “Unitat administrativa per exercir els drets d’accés, rectificació, cancel·lació i oposició”, el Departament al qual pertany l’òrgan al que s’han de dirigir, per tal de facilitar-ne el seu exercici als ciutadans.

7. Apartat relatiu a les *mesures de seguretat* (articles 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD).

7.1 En relació amb els **fitxers 1 i 17** quin nivell de mesures de seguretat assignat ha passat del nivell alt a un nivell bàsic (article 81.1 RLOPD), escau assenyalar que ateses les diverses tipologies de dades personals que seran tractades (dades identificatives, dades de característiques personals, de circumstàncies socials i dades d’ocupació laboral, i altres) es recomana l’aplicació d’un nivell mitjà de seguretat (article 81.2.f) del RLOPD) en la mesura que conté un conjunt de dades personals que poden permetre avaluar determinats aspectes de la personalitat o comportament de les persones afectades. Les mateixes consideracions escau fer-les en relació amb el **fitxer 11**.

També en relació amb el **fitxer 11**, cal fer avinent que si bé es consideraria adequat un nivell mitjà de mesures de seguretat, el tractament de dades biomètriques porta a recomanar l’aplicació, a banda de les mesures corresponents al nivell mitjà de seguretat, de determinades mesures de seguretat de nivell superior per tal d’evitar la pèrdua accidental, l’alteració, la difusió o l’accés no autoritzat a aquestes dades, com ara, mantenir un control d’accessos (article 103 del RLOPD) i, en el cas de transmissió d’aquestes dades, establir mecanismes de xifratge (article 104 del RLOPD).

En relació amb els fitxers **1 i 17**, convé analitzar quan es fa referència a dades de circumstàncies socials, de quin tipus seran les associacions o organitzacions a que es fa referència atès que l’objecte de les mateixes podria comportar el tractament de dades de tipus sensible. Així doncs, en la mesura que en recollir dades relatives a circumstàncies socials sigui previsible que es puguin incorporar dades que requereixin un nivell més alt de protecció (81.3 del RLOPD) que el que es recomana en aquest apartat (per exemple, dades relatives a salut o afiliació sindical, confessions o inclinacions polítiques), podria no ser suficient la implementació en aquest fitxer d’un nivell mitjà, essent necessari un nivell alt de mesures de seguretat, d’acord amb el que disposa l’article (article 81.2.f).

7.2 En relació amb el **fitxer 7**, per tal de modificar el nivell de seguretat aplicable d’alt a mitjà com s’ha fet, caldria que les dades de salut només fessin referència al que estableix l’article 81.6 RLOPD.

En aquest sentit, també els **fitxers 9, 13 i 16** modifiquen el nivell de mesures de seguretat d’alt a mitjà. La previsió és correcta. Si bé, d’acord amb l’article 81.3 RLOPD, si el fitxer incorporés

dades de salut procediria aplicar un nivell alt de mesures de seguretat, també s'estableix pel RLOPD, que si la dada de salut que conté el fitxer fa referència exclusivament a la condició de no apte des del punt de vista mèdic, conseqüència de les revisions efectuades pel servei de prevenció de riscos contractat, seria d'aplicació un nivell baix de mesures de seguretat (art. 81.6 RLOPD), o mitjà si resulta exigible en funció de la resta de dades del fitxer.

En relació amb el **fitxer 16**, en allò que fa referència a les dades biomètriques (empremta) caldrà tenir en consideració el que s'exposa en el punt 6.1 en relació amb aquestes dades.

V

Finalment, recordar que un cop aprovada la creació del fitxers de dades personals del Departament de Justícia cal sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, així com notificar la modificació dels fitxers esmentats en l'annex II del projecte.

Barcelona, 14 de setembre de 2012