

Informe en relació amb el Projecte d'ordre per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Presidència

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el projecte d'ordre per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Presidència, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

(...)

Fonaments jurídics

I

(...)

II

El projecte d'ordre que s'examina té per objecte actualitzar la regulació dels fitxers de dades personals existents en l'àmbit del Departament de la Presidència.

En aquest sentit, es valora positivament que s'hagin dedicat articles diferenciats del text articulat a cadascuna de les finalitats de la disposició: la creació de fitxers (article 2), la modificació de fitxers (article 3) i la supressió de fitxers (article 4).

Pel que fa, en concret, a la creació de fitxers, es valora positivament que s'hagi incorporat un llistat amb la denominació de cada nou fitxer, així com que s'estableixi el seu contingut en un annex específic del projecte (annex I), el qual s'analitzarà més endavant en un altre apartat.

D'acord amb aquest llistat, el projecte preveu la creació dels fitxers següents:

1. **“Banc iconogràfic de la Generalitat”**
2. **“Videovigilància del Palau Robert”**
3. **“Emissores de serveis de comunicació audiovisual”**
4. **“EcoturCAT”**
5. **“Contactes i registre de correspondència de l'Oficina de l'Expresident Jordi Pujol”**
6. **“Contactes i registre de correspondència de l'Oficina de l'Expresident Pasqual Maragall”**
7. **“Contactes i registre de correspondència de l'Oficina de l'Expresident José Montilla”**
8. **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”**
9. **“Control accessos i visites”**
10. **“Dades bàsiques de la ciutadania”**

Pel que fa a la previsió de modificació de fitxers, d'acord amb la memòria justificativa del projecte, aquesta és conseqüència de les reestructuracions departamentals establertes pel Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i

determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (Decret 200/2010) i pel Decret 325/2011, de 26 d'abril, de reestructuració del Departament de la Presidència (Decret 325/2011), que han comportat que el Departament de la Presidència hagi assumit part de les competències que corresponien al Departament de la Vicepresidència, al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació i al Departament d'Economia i Finances.

En aquest sentit, es valora positivament l'intent de clarificar en aquest article els canvis que s'han produït, amb la incorporació d'un llistat en què s'indiquen els fitxers que són modificats i els apartats que en concret pateixen aquesta modificació. Així mateix, es valora positivament que s'hagi recollit en l'annex II del projecte la regulació consolidada d'aquests fitxers, el qual s'analitzarà més endavant en un altre apartat.

No obstant això, per tal de facilitar la comprensió d'aquest precepte, es recomana incloure-hi una referència a la disposició o disposicions de caràcter general per mitjà de les quals es varen crear el fitxers gestionats pels Departaments de la Vicepresidència, de Cultura i Mitjans de Comunicació i d'Economia i Finances, i que, amb l'aprovació de la present ordre, es modifiquen.

Encara en relació amb les previsions de modificació de fitxers, en aquest article 2 del projecte també s'assenyala que els fitxers del Centre d'Estudis d'Opinió gestionats pel Departament d'Economia i Finances, en passar a ser-ho pel Departament de la Presidència, han modificat l'enquadrament orgànic, tot i que després aquests fitxers no es recullen a l'Annex II.

En aquests casos de reestructuració es considera que la disposició que l'aprova comporta la modificació de l'apartat relatiu al responsable del fitxer, i pot ser suficient per notificar-ho al Registre de Protecció de Dades de Catalunya (apartat 16 de la Recomanació 1/2011 de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, disponible en www.apd.cat). No obstant això, tenint en compte que en aquesta disposició es recull la resta de fitxers del Departament de Presidència, podria ser bo recollir no només la menció que es fa a l'article 2 sinó també a l'Annex II tots aquests fitxers. En qualsevol cas, es reiteren en relació amb aquests fitxers del CEO regulats per l'Ordre ECF/562/2010, de 22 de novembre, les consideracions que ja es van formular en el seu moment mitjançant el corresponent informe, en especial pel que fa al fitxer d'estudis nominatius.

Pel que fa, en concret, a la previsió de supressió de fitxers (article 3 del projecte), d'acord amb la memòria justificativa del projecte aquesta és conseqüència també de les reestructuracions departamentals a què s'han fet referència anteriorment.

Tot i valorar positivament l'enumeració dels fitxers que en concret se suprimeixen, es recomana incloure en aquest article, una referència a la disposició o disposicions de caràcter general per mitjà de les quals es varen regular aquests fitxers que ara se suprimeixen, tal i com s'ha apuntat per al cas de les modificacions de fitxers.

Així mateix, es valora positivament que s'hagi dedicat l'annex III del projecte per concretar el destí de les dades dels fitxers que se suprimeixen, així com, quan escaigui, les previsions adoptades per a la seva destrucció.

Dit això, en termes generals es valora positivament el projecte d'ordre en el seu conjunt, atès que l'ordre i el contingut faciliten una informació clara i entenedora als ciutadans pel que fa als fitxers gestionats pel Departament de la Presidència que contenen les seves dades personals, així com, entre d'altres aspectes, on poder

exercir els drets d'“*habeas data*” que la legislació en protecció de dades de caràcter personal els hi reconeix.

III

Fetes aquestes consideracions inicials, a continuació s'analitzen conjuntament els fitxers de nova creació del Departament de la Presidència continguts en l'annex I del projecte d'ordre, tret dels fitxers corresponents a “**Videovigilància del Palau Robert**” i “**Videovigilància del Consell Català de l'Esport**”, que s'examinen de manera diferenciada.

L'article 20.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D'altra banda, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD) disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

D'entrada, convé apuntar que s'incorporen tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. Tot i així, es considera convenient fer algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats dels fitxers que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

1. Apartat relatiu a la denominació, finalitat del fitxer i als usos previstos (articles 20.2.a) LOPD i 54.1.a) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els usos previstos. La finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu per al qual es recullen les dades personals, mentre que els usos descriuen els processos en què s'utilitzaran aquelles dades.

Tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament. Tot i així, es considera convenient fer les consideracions següents:

- El fitxer “**Banc iconogràfic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya**” preveu la creació d'un repositori amb els arxius d'imatges, vídeo i àudio relacionats amb l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.

Cal valorar positivament que a la memòria justificativa del projecte s'hagi previst que la captació d'imatges de persones físiques es durà a terme amb el consentiment previ dels afectats (article 6.1 LOPD), així com que, en cas de no ser possible obtenir-lo, la gravació es durà a terme, en qualsevol cas, de conformitat amb allò establert a l'article

8 de la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge (LO 1/1982), és a dir, durant un acte públic o en lloc oberts al públic i de manera accessòria, segons cada cas, respecte aquest que, com es veurà a continuació, s'aclareix a l'apartat *persones afectades per la recollida de les dades* del fitxer.

- El fitxer "**Control accessos i visites**" preveu, com a finalitat, el control dels accessos a les dependències del Centre d'Alt Rendiment de Sant Cugat del Vallès (CAR).

Tenint en compte que la denominació que el responsable del fitxer assigna als seus fitxers de dades personals ha de permetre als ciutadans conèixer amb claredat quin tipus de tractament es fa de les seves dades personals, escau assenyalar que la denominació emprada en aquest fitxer podria portar a confusions, atès que resulta probable que coincideixi amb la d'un altre fitxer de l'àmbit del Departament de la Presidència, per la qual cosa es recomana modificar-la perquè sigui més precisa, per exemple, indicant fitxer "Control accessos i visites del CAR".

- El fitxer "**Dades bàsiques de la ciutadania**" preveu, com a finalitat, la creació d'un repositori de les dades bàsiques dels ciutadans de Catalunya i, com a usos, l'elaboració futura d'una targeta única que permeti integrar tots els àmbits de relació entre la ciutadania i les administracions catalanes.

Cal fer avinent que de la informació facilitada en aquest apartat del fitxer no resulta possible determinar l'objectiu de la creació d'aquest fitxer per part del Departament de la Presidència. La memòria justificativa del projecte no conté tampoc cap previsió al respecte que permeti aclarir aquest extrem.

El dret fonamental a la protecció de dades personals o a la "autodeterminació informativa" (article 18.4 CE) consisteix en un poder de disposició i de control sobre les dades personals, que faculta a la persona que n'és titular decidir quines d'aquestes dades vol proporcionar a un tercer, així com conèixer qui disposa de les seves dades i per a què o poder oposar-se al seu tractament (STC 292/2000, de 30 de novembre), per aquest motiu resulta cabdal determinar amb claredat la finalitat per a la qual es recullen i tracten les dades personals, sobretot, en l'àmbit d'actuació de les administracions públiques, en què no es requereix comptar amb el consentiment previ dels afectats si el tractament de les dades personals respon a l'exercici de llurs funcions (article 6.2 LOPD).

Tenint en compte la resta d'apartats d'aquest fitxer i, especialment, els corresponents al *procediment de recollida de les dades*, la *procedència de les dades* i l'*estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades*, dels què es desprèn el tractament de les dades personals que consten en el fitxer "**Registre central de persones assegurades**", és necessari comptar amb una descripció clara i justificada del tractament previst per tal de poder determinar si aquest fitxer "**Dades bàsiques de la ciutadania**" s'ajusta a la normativa de protecció de dades personals.

Escau assenyalar, en aquest punt, que el fitxer esmentat, regulat a l'Ordre SLT/519/2006, de 3 de novembre, per la qual es regulen fitxers que contenen dades de caràcter personal en l'àmbit del Departament de Salut, té una finalitat molt concreta, com és, "*la d'acreditar la població protegida pel Servei Català de la Salut a Catalunya i gestionar la targeta sanitària individual mitjançant la identificació, amb un codi personal únic i universal, la localització en el territori de les persones i l'assignació d'estructura assistencial bàsica*".

La incorporació de les dades personals que consten en aquest fitxer -“**Registre central de persones assegurades**”- gestionat pel Servei Català de la Salut a aquest nou fitxer denominat “**Dades bàsiques de la ciutadania**” del Departament de la Presidència, en tractar-se d’una cessió de dades personals (article 3.i) LOPD), requereix comptar amb el consentiment previ dels afectats o, entre d’altres excepcions, amb una norma amb rang de llei que l’habiliti (articles 11 i 21 LOPD).

Així mateix, cal tenir en compte que qualsevol comunicació de dades ha de respectar el principi de qualitat (article 4 LOPD), segons el qual “*les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides*”. No es considera incompatible però “*el tractament posterior d’aquestes dades amb finalitats històriques, estadístiques o científiques*”.

Si bé el concepte finalitats incompatibles ha generat importants problemes d’interpretació i aplicació pràctica, la doctrina i la jurisprudència (per exemple, les sentències de l’Audiència Nacional d’11 de febrer de 2004, de 6 d’abril de 2006 o de 24 de maig de 2007) entenen que aquest concepte s’ha d’interpretar de manera molt restrictiva, fins al punt que, sovint, el terme incompatible haurà de ser interpretat com a equivalent de la impossibilitat d’utilitzar les dades per a finalitats diferents.

En aquest sentit, i en funció de quina sigui realment la finalitat d’aquest fitxer, es podria valorar la possibilitat d’obtenir les dades personals des del Registre de Població de Catalunya. Es tracta d’un fitxer que té per finalitat “*la comunicació dels diferents òrgans de cada Administració pública amb els interessats residents en els territoris respectius, respecte a les relacions juridicoadministratives derivades de les competències respectives de les administracions públiques*” (disposició addicional segona de la LOPD) i, d’acord amb la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d’Estadística de Catalunya, les dades personals que hi consten poden ser emprades pels òrgans de la Generalitat de Catalunya “*només si els cal per a l’exercici de llurs competències, i exclusivament per a afers en els quals la residència o el domicili siguin dades rellevants*” (article 48).

Cal insistir, per tant, en la necessitat de concretar i esclarir, en la memòria, la finalitat i els usos d’aquest fitxer “**Dades bàsiques de la ciutadania**” per tal de poder emetre un pronunciament adequat sobre la seva viabilitat.

2. Apartat relatiu a les persones afectades per la recollida de les dades (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD).

En aquest apartat del fitxer cal concretar les persones o els col·lectius de persones que, de forma directa o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer. En aquest sentit, escau fer les consideracions següents:

- El fitxer “**Banc iconogràfic de l’Administració de la Generalitat de Catalunya**” preveu, com a tals, “*les persones amb càrrec públic, professió de notorietat o projecció pública durant un acte públic o en llocs oberts al públic i les persones que apareixen accessòriament en aquests actes o quan s’informa gràficament sobre un succés públic*”.

Aquesta previsió es considera correcta en atenció al que disposa la LO 1/1982 i la doctrina del Tribunal Constitucional (TC) en relació amb les ingerències al dret fonamental a la pròpia imatge.

La LO 1/1982 preveu la possibilitat de modular l'afectació al dret a la pròpia imatge d'una persona concreta en funció del tipus de gravació que es dugui a terme. En concret, l'article 8.2.c) estableix que *"en particular, el dret a la pròpia imatge no impedirà captar la informació gràfica sobre un succés o esdeveniment públic quan la imatge d'una persona determinada aparegui com a merament accessòria"*.

El TC considera, en aquest sentit, que *"existeixen activitats que porten implícites, amb una relació de connexió necessària, una restricció en el dret a la imatge de qui les ha de realitzar, per la pròpia naturalesa d'aquestes, com ho són totes les activitats en contacte amb el públic, o accessibles a ell. Quan això succeeixi, qui va acceptar prestar tasques d'aquesta índole, no pot després invocar el dret fonamental per eximir-se de la seva realització, si la restricció que se li imposa no resulta agreujada per lesionar valors elementals de dignitat de la persona (article 10 CE) o d'intimitat d'aquesta"* (STC 99/1994, d'11 d'abril).

Per la seva part, el Tribunal Suprem (TS) vincula l'accessorietat d'una imatge a la recognoscibilitat dels subjectes que en ella apareguin, a la major o menor proporció que ocupen en la fotografia, o tractant-se d'imatges en moviment, a l'aparició d'aquests subjectes fugaçment o en un segon pla. Per al TS, la intromissió quedaria justificada en la mesura en què la imatge és captada de manera accidental i secundària en relació amb la resta de la informació gràfica en què s'insereix (STS de 22 de febrer de 2007).

- En relació amb el fitxer "**EcoturCAT**" i atès que la LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades la informació que es refereix a persones jurídiques, cal modificar la referència feta en aquest apartat del fitxer a les persones jurídiques relacionades amb el desenvolupament de l'ecoturisme a Catalunya i amb la xarxa EcoturCAT per una feta als seus representants legals.

3. Apartats relatius al *procediment de recollida de les dades* (articles 20.2.c) LOPD i 54.1.b) RLOPD) i a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) del RLOPD).

En aquests apartats del fitxer cal que quedi constància del mitjà emprat per recollir les dades personals, així com si les dades provenen del propi interessat, de terceres persones, institucions o òrgans, entre d'altres.

Tots els fitxers de nova creació del projecte incorporen ambdues informacions de manera diferenciada, fet que es valora positivament. Tot i així, es considera convenient fer una consideració en relació amb el fitxer "**Control accessos i visites**".

En aquest fitxer es disposa que les dades es recullen *"per mitjà de correu electrònic, formulari, lectura biomètrica i escaneig de l'anvers del document acreditatiu d'identitat corresponent."*

Tenint en compte la denominació del fitxer i les persones afectades per la recollida de les dades, caldria especificar en quins casos es recolliran les dades biomètriques (lectura biomètrica), és a dir, si afectarà només els treballadors o si també es recolliran de les persones externes a l'organització. En aquest sentit, cal fer avinent que si es té en compte el funcionament dels sistemes biomètrics, en principi, no tindria sentit recollir les empremtes d'aquelles persones que ocasionalment accedeixen a les dependències del CAR Sant Cugat com, per exemple, les visites. Per tant, es recomana concretar respecte a quines persones es recolliran dades biomètriques,

tenint en compte la dificultat que tindria justificar la recollida d'aquestes dades de terceres persones diferents als propis treballadors del CAR Sant Cugat.

Dit això, per a tots els fitxers escau recordar que, amb independència del mitjà emprat per recollir les dades personals, cal donar compliment al deure d'informació en el moment de la seva recollida en els termes establerts a l'article 5 de la LOPD.

L'apartat primer d'aquest article disposa que *“els interessats als quals se sol·licitin dades personals han de ser prèviament informats de manera expressa, precisa i inequívoca:*

- a) De l'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.*
- b) Del caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.*
- c) De les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.*
- d) De la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.*
- e) De la identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant”.*

L'apartat segon d'aquest mateix article disposa que *“quan s'utilitzin qüestionaris o altres impresos per a la recollida, han de figurar-hi, de manera clarament llegible, les advertències a què es refereix l'apartat anterior”.*

En relació amb la recollida de dades personals mitjançant formularis electrònics (per exemple, en els fitxers **“Emissores de serveis de comunicació audiovisual”** i **“EcoturCAT”**, entre d'altres), es fa avinent que s'hi ha de fer constar aquesta mateixa clàusula informativa. En aquests casos, es recomana utilitzar un sistema de finestreta de lectura obligatòria que permeti a l'afectat la marcació d'una casella clarament visible que no es trobi prèviament marcada en el web o seu electrònica.

Dit això, cal fer avinent que, a partir de la Sentència del Tribunal Suprem de 15 de juliol de 2010 que va anul·lar diversos articles del RLOPD, entre els quals, l'article 18 relatiu a l'acreditació del compliment del deure d'informació, hi ha llibertat de forma en el compliment d'aquest deure, sense que es pugui establir com a obligació la conservació del suport per mitjà del qual s'ha donat compliment al deure d'informació (article 5 LOPD). Ara bé, escau recordar que això no eximeix el responsable del fitxer d'acreditar-ne el compliment.

4. Apartat relatiu a l'estructura bàsica del fitxer i descripció dels tipus de dades (articles 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD).

En aquest apartat cal fer una descripció detallada de les dades identificatives i, si s'escau, de les dades especialment protegides, així com de les restants categories de dades que hi estan incloses.

En aquest sentit, cal valorar positivament que en tots els fitxers del projecte s'hagin concretat les dades que es preveuen tractar per a cada categoria. Tot i així, cal assenyalar que:

- En els fitxers **“Banc iconogràfic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya”** i **“Emissores de serveis de comunicació audiovisual”** s'han agrupat

les dades personals tractades en funció del col·lectiu que es veu afectat, fet que es valora positivament.

- En el fitxer “**Banc iconogràfic de l’Administració de la Generalitat de Catalunya**” però, només s’indica que es recolliran dades identificatives. Cal tenir en compte que les informacions que s’enregistren, a part de la imatge i la veu, contindran informacions que en si mateixes també poden ser informació de caràcter personal, ja sigui sobre les persones que fan les manifestacions o terceres persones. Per això caldria tenir en compte això en aquest apartat.

En relació però amb el fitxer “**Emissores de serveis de comunicació audiovisual**” en què s’ha previst com a dades identificatives el “càrrec” i la “nacionalitat” caldria incorporar-les, respectivament, en les categories dades d’ocupació laboral i dades de característiques personals.

- En els fitxers “**Contactes i registre de correspondència de l’Oficina de l’Expresident Pasqual Maragall**” i “**Contactes i registre de correspondència de l’Oficina de l’Expresident José Montilla**” s’ha previst el tractament de les dades corresponents al “sexe” i “llengua de comunicació amb la persona”. Aquestes dades però no consten en el fitxer “**Contactes i registre de correspondència de l’Oficina de l’Expresident Jordi Pujol**”. Atesa la similitud existent entre aquests fitxers es recomana revisar aquest extrem i, si escau, incorporar-hi el tractament d’aquestes dades.

5. Apartat relatiu a les *mesures de seguretat* (articles 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD).

El RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s’establiran d’acord amb la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Tenint en compte aquesta previsió, cal destacar la correcció en l’assignació dels nivells de seguretat en tots els fitxers de nova creació del projecte. No obstant això, cal tenir en compte que:

- En el fitxer “**Banc iconogràfic de l’Administració de la Generalitat de Catalunya**” s’ha previst la implantació d’un nivell de mesures de seguretat mitjà (article 81.2.f) RLOPD). Atès el conjunt de dades personals que es recullen a l’estructura del fitxer (dades identificatives), podria resultar suficient l’aplicació d’un nivell bàsic de seguretat (article 81.1 RLOD) i per tant l’aplicació d’un nivell mitjà també ho seria tenint en compte que el que preveu el RLOPD és només un mínim exigible. Ara bé, cal tenir en compte que a més d’elles dades identificatives, es recolliran diferents tipus d’informacions a través de les declaracions i manifestacions enregistrades. Per això, en funció de la naturalesa d’aquestes informacions caldria valorar fins i tot la possibilitat d’aplicar un nivell superior de mesures de seguretat.

- En el fitxer “**Control accessos i visites**” s’ha previst la implantació d’un nivell de mesures de seguretat mitjà (article 81.2.f) RLOPD). Atès el tractament de dades biomètriques i els riscos que se’n poden derivar, és recomanable adoptar determinades mesures de seguretat de nivell superior, com ara, mantenir un registre d’accessos (article 103 del RLOPD) i codificar les dades o bé emprar qualsevol altre mecanisme que garanteixi que la informació no sigui intel·ligible ni manipulada per tercers (article 104 del RLOPD) si el tractament d’aquestes dades inclou la seva

transmissió dins una xarxa (intranet, extranet o Internet) o per mitjà de xarxes sense fil de comunicacions electròniques.

6. Pel que fa a la resta d'apartats dels fitxers d'aquest annex I, cal constatar la seva adequació a la normativa de protecció de dades personals.

IV

Encara en relació amb l'annex I del projecte d'ordre, però en relació amb els fitxers de nova creació **“Videovigilància del Centre Palau Robert”** i **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”**, cal fer les consideracions següents.

La instal·lació de càmeres de videovigilància comporta un tractament de dades consistents en imatges i, si escau, veus, de persones que poden ésser identificades o identificables, de tal manera que estarà subjecte a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici d'altra normativa aplicable i del respecte a altres drets fonamentals, com ara el dret a la intimitat i a la pròpia imatge.

En aquest sentit, caldrà tenir en compte la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, segons la qual, amb caràcter previ a la creació del fitxer, s'ha d'elaborar una Memòria on es concretin les característiques del tractament previst i les circumstàncies concurrents (article 10), fet que permetrà avaluar millor la informació que inclogui el fitxer.

Aquesta memòria dels fitxers **“Videovigilància del Centre Palau Robert”** i **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”** ha estat tramesa junt amb el projecte d'ordre i, en general, el seu contingut s'ajusta al que estableix l'article 10 citat, fet que es valora positivament. Tot i així, caldrà tenir en compte les consideracions següents:

- En relació amb l'apartat relatiu a la *“ubicació i camp de visió de les càmeres* (article 10.1.e) de la Instrucció) i pel que fa a la memòria del fitxer **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”** convé destacar la previsió de captar i enregistrar part de la via pública per part de les càmeres exteriors del recinte.

Les imatges aportades en la memòria corresponents als camps de visió de la càmeres emprades posen en evidència que, atesa la ubicació frontal d'aquestes càmeres respecte l'accés al recinte, gran part de la via pública serà captada. En concret, ens referim a les càmeres número 3 (edifici administratiu), número 7 (edifici poliesportiu), número 11 (edifici docent) i número 12 (entrada i sortida mercaderies).

Malgrat el fet d'assegurar que les persones que passen pel carrer no es poden arribar a identificar, atès que la captació d'imatges de persones a la via pública només resulta legítima si es produeix de manera incidental i és inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici (article 5.4.b) de la Instrucció), caldria modificar la ubicació de les càmeres esmentades, per tal de garantir que el seu camp de visió comprèn únicament aquella part de la via pública indispensable per garantir la seguretat del recinte (per exemple, canviar la ubicació frontal de la càmera per una lateral).

D'altra banda, en relació amb aquestes càmeres exteriors, es concreta que en un radi inferior a 50 metres no hi ha cap centre de salut, centre religiós, de culte, una seu d'un partit polític ni centres educatius on assisteixen menors. No obstant això, la imatge aportada com a camp de visió de la càmera número 11 (edifici docent) mostra la

presència del que podria ser un grup d'escolars sortint d'un centre educatiu, per la qual cosa, de ser així, es recomana revisar aquest extrem i, si escau, modificar-lo.

Pel que fa a la memòria corresponent al fitxer **“Videovigilància del Centre Palau Robert”**, caldria incloure-hi aquesta informació.

- En relació amb l'apartat relatiu al *“deure d'informació”* (article 10.1 g) de la Instrucció i pel que fa a la memòria del fitxer **“Videovigilància del Centre Palau Robert”**, caldria concretar la informació sobre els mitjans a través dels quals es facilitarà la informació addicional continguda a l'article 5.1 de la LOPD.

Així mateix, fer avinent que, a banda de la instal·lació de cartells informatius en cadascun dels accessos, en tractar-se d'edificis dividits per plantes, cal, a més a més, col·locar un altre cartell informatiu en cadascuna de les plantes que comptin amb videovigilància, ubicats en un espai d'accés principal a l'àrea o zona videovigilada en la planta (article 12.3 Instrucció). Previsió aquesta que també es fa extensible en el cas del fitxer **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”**.

- En relació amb l'apartat relatiu al *“període per al qual s'instal·la el sistema i el període de conservació de les imatges”* (article 10.1.h) de la Instrucció, en ambdues memòries s'ha previst la destrucció de les imatges un cop finalitzat el període fixat de conservació (1 setmana per al cas del fitxer **“Videovigilància del Centre Palau Robert”** i 1 mes per al cas del fitxer **“Videovigilància del Consell Català de l'Esport”**).

Escau recordar, en aquest sentit, que la finalització del període de conservació de les imatges comporta la seva cancel·lació. Aquesta cancel·lació es produeix, d'acord amb l'article 8.2 de la Instrucció, sens perjudici del bloqueig de les dades, de tal manera que les imatges s'hauran de conservar a disposició de les administracions públiques, els jutjats i els tribunals per atendre les possibles responsabilitats nascudes del tractament durant únicament el termini de prescripció d'aquestes responsabilitats.

Aquest bloqueig comportarà que *“les imatges, i si escau les veus, quedin fora dels circuits d'explotació habituals i que se n'estableixi la custòdia mitjançant un sistema que permeti el control i l'enregistrament dels accessos que es produeixin, amb la finalitat a què fa referència l'apartat anterior”* i *“quan es tracti d'imatges en suport digital, comporta també l'encriptació de les imatges”*.

Un cop conclòs el període de conservació de les imatges bloquejades -corresponent al període de prescripció de les possibles responsabilitats-, aquestes no es podran conservar, tret que hagin estat prèviament dissociades (article 3.f) de la LOD), i s'haurà de procedir a la seva supressió de manera definitiva (articles 16.3 de la LOPD i 5.1.b) del RLOPD).

- En relació amb l'apartat relatiu a *“les mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment”* (article 10.1.i) de la Instrucció), de les previsions establertes en ambdues memòries es desprèn la contractació d'una empresa per a la instal·lació i el manteniment del sistema de videovigilància.

En cas que aquestes empreses s'encarreguin de les tasques de visionat i control de les imatges, cal tenir en compte que en la mesura que això comporti realitzar tractaments de dades personals per compte del Departament, l'accés a les dades personals quan aquest sigui necessari per a la prestació del servei encarregat no

tindrà consideració de comunicació de dades personals si està regulada en un contracte en què s'estableixi de manera expressa que l'encarregat del tractament només ha de tractar les dades d'acord amb les instruccions del responsable del tractament, que no les pot aplicar ni utilitzar amb una finalitat diferent de la que figuri en el contracte esmentat, ni comunicar-les a altres persones, ni tan sols per conservar-les. En aquest mateix contracte també s'hauran d'estipular les mesures de seguretat que l'encarregat del tractament està obligat a implementar i que el RLOPD regula en el seu títol VIII (article 12 de la LOPD).

Ara bé, aquesta informació no escau incorporar-la en aquest apartat del fitxer sinó en l'apartat relatiu a l'òrgan responsable (apartat 10.1.a) de la Instrucció 1/2009). En l'apartat que estem analitzant, en canvi, procedeix fer referència a les mesures que s'adoptaran per verificar que el sistema de videovigilància ha estat eficaç per assolir la finalitat perseguida amb la seva instal·lació (estadístiques, anàlisi periòdic de la efectivitat ...) i per tant la necessitat de mantenir el sistema en funcionament (art. 10.1.i) de la Instrucció).

- En relació amb l'apartat relatiu a *les mesures de seguretat* (article 10.1.j) de la Instrucció) i pel que fa a la memòria del fitxer "**Videovigilància del Consell Català de l'Esport**" caldria indicar que les mesures descrites corresponen a les de nivell bàsic (article 81.1 del RLOPD).

Sens perjudici de les consideracions fetes fins ara en relació amb les memòries aportades, pel que fa, en concret, al contingut dels fitxers "**Videovigilància del Centre Palau Robert**" i "**Videovigilància del Consell Català de l'Esport**" de l'annex I del projecte d'ordre, escau assenyalar que contenen tots els apartats requerits tant per l'article 20 de la LOPD com per l'article 54 del RLOPD i descriuen de forma clara i entenedora el seu contingut, d'acord amb el que s'estableix a la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, fet que aquesta Autoritat valora positivament.

V

A continuació, s'examina l'annex II del projecte d'ordre que preveu la modificació de determinats fitxers de dades personals.

Com s'ha avançat a l'inici d'aquest informe, les reestructuracions departamentals han comportat que el Departament de la Presidència hagi assumit part de les competències que corresponien al Departament de la Vicepresidència, al Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació i al Departament d'Economia i Finances. En aquest sentit, es reitera la necessitat d'incloure una referència a la disposició de caràcter general per mitjà de la qual es varen crear els fitxers gestionats per aquests departaments i que, amb l'aprovació de la present ordre, es modifiquen.

Dit això, es considera convenient fer les consideracions següents:

1. D'acord amb la memòria general del projecte, part dels fitxers creats per l'Ordre VCP/381/2010, de 23 de juny, per la qual s'actualitzen els fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionats en l'àmbit del Departament de la Vicepresidència, s'han incorporat en fitxers del Departament de la Presidència i, en comptar aquests amb una mateixa finalitat i usos, s'ha procedit a suprimir els fitxers originals (annex III).

En la resta de casos, en no disposar de fitxers propis amb una mateixa finalitat i usos, el Departament de la Presidència ha optat per modificar els fitxers originals, enlloc de crear-ne de nous, tal i com se suggereix a la Recomanació 1/2010 (apartat 15). Això ha comportat, en concret, la modificació dels apartats corresponents al *responsable del fitxer* i al *servei o unitat davant la qual exercir els drets habeas data* (articles 20.2.f) i g) LOPD i 54.1.d) i g) RLOPD) dels fitxers “**Agenda de comunicacions i relacions institucionals**”, “**Selecció de personal i provisió de llocs de treball**” i “**Llistat biblioteca**”. En qualsevol cas, es valora positivament que s’hagi incorporat el contingut íntegre d’aquests fitxers a l’annex.

2. Pel que fa als fitxers “**Expedients sancionadors a emissors**” i “**Atenció als professionals dels mitjans de comunicació**” del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació i que han passat a ser gestionats pel Departament de la Presidència s’ha aprofitat la seva modificació per adequar-los a les previsions del RLOPD, fet que es valora positivament.

Ara bé, en relació, en concret, amb el fitxer “**Expedients sancionadors a emissors**”, atès el tractament de dades personals relatives a les persones denunciants, caldrà especificar en l’apartat relatiu a *les persones afectades per la recollida de les dades* (articles 20.2.b) LOPD i 54.1.b) RLOPD) que, entre les persones vinculades als expedients sancionadors incoats, també s’inclouen les persones denunciants.

En relació amb l’apartat relatiu a *l’estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades* (articles 20.2 d) LOPD), atesa la finalitat d’aquest fitxer, caldrà incloure les dades relatives a la comissió d’infraaccions administratives.

Pel que fa a l’apartat corresponent a les *cessions de dades personals* d’aquest fitxer (articles 20.2.e) LOPD i 54.1.d) RLOPD), tot i que en la memòria justificativa s’especifica l’habilitació legal per dur a terme la comunicació de dades personals al Consell de l’Audiovisual de Catalunya, seria bo incloure també aquesta referència en el fitxer.

En relació, en concret, amb el fitxer “**Atenció als professionals dels mitjans de comunicació**” i pel que fa a l’apartat relatiu a *l’estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades* (articles 20.2 d) LOPD), sembla que caldria incloure les dades relatives al “mitjà per al qual es treballa” i el “càrrec” en la categoria de dades d’ocupació laboral.

3. Pel que fa al fitxer “**Videovigilància del Centre d’Alt Rendiment Esportiu**”, seguint la metodologia emprada per als fitxers de videovigilància de nova creació (annex I), s’analitza, en primer lloc, les previsions de la memòria exigida per la Instrucció 1/2009:

- En l’apartat relatiu a la “*justificació de la finalitat i de la proporcionalitat del sistema*” (article 10.1.c) de la Instrucció), s’assenyala que les càmeres estaran instal·lades a les entrades de les sales i dels espais del CAR, en els seus passadissos, així com en les zones exteriors, seguint el principi d’intervenció mínima.

D’acord amb les imatges aportades en l’apartat “*ubicació i camp de visió de les càmeres*” (article 10.1.e) de la Instrucció), la captació d’imatges a les sales i espais del CAR comprèn zones tals com bars, cafeteria o “self service”, així com una sala d’esbarjo. Si l’objectiu de la instal·lació de les càmeres és la vigilància per motius de seguretat, convindria buscar, en atenció a aquest principi d’intervenció mínima a què

es fa referència, una orientació més adequada que no permetés la captació de les persones en llocs o espais que semblen de lleure o descans. La instal·lació de càmeres en aquests espais amb accés restringit pot resultar no adequada al principi de proporcionalitat, atès que podria resultar especialment intrusiva respecte al dret a la intimitat, dignitat personal o al lliure desenvolupament de la personalitat (article 7.3 a) de la Instrucció).

Pel que fa a les càmeres ubicades a l'exterior del CAR, les imatges aportades posen de manifest la captació de part de la via pública (càmeres "garita exterior vehicles" i "garita exterior vianants"). Tal i com s'ha posat de manifest en les memòries dels fitxers de videovigilància de nova creació (apartat IV d'aquest informe), la captació d'imatges de persones a la via pública només resulta legítima si es produeix de manera incidental i és inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici (article 5.4.b) de la Instrucció). Per aquest motiu, caldria modificar, en la mesura del possible, la ubicació frontal de la càmera "garita exterior vianants".

- En relació amb l'apartat relatiu al "*deure d'informació*" (article 10.1 g) de la Instrucció), a banda de la instal·lació dels cartells informatius en cadascun dels accessos del CAR, en tractar-se d'un edifici dividit per plantes, cal, a més a més, col·locar un altre cartell informatiu en cadascuna de les plantes que comptin amb videovigilància, ubicats en un espai d'accés principal a l'àrea o zona videovigilada en la planta (article 12.3 Instrucció).

- En relació amb l'apartat relatiu al "*període per al qual s'instal·la el sistema i el període de conservació de les imatges*" (article 10.1.h) de la Instrucció), en què es preveu la destrucció de les imatges superat el termini màxim d'una setmana de conservació, recordar que la cancel·lació es produeix, d'acord amb l'article 8.2 de la Instrucció, sens perjudici del bloqueig de les dades, de tal manera que les imatges s'hauran de conservar a disposició de les administracions públiques, els jutjats i els tribunals per atendre les possibles responsabilitats nascudes del tractament durant únicament el termini de prescripció d'aquestes responsabilitats.

Un cop conclòs aquest període de conservació de les imatges bloquejades, aquestes no es podran conservar, tret que hagin estat prèviament dissociades (article 3.f) de la LOD), i s'haurà de procedir a la seva supressió de manera definitiva (articles 16.3 de la LOPD i 5.1.b) del RLOPD).

- En relació amb l'apartat relatiu a "*les mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment*" (article 10.1.i) de la Instrucció), escau fer les mateixes consideracions que ja s'han fet respecte els dos fitxers de videovigilància de nova creació.

Dit això, pel que fa, en concret, al contingut del fitxer "**Videovigilància del Centre d'Alt Rendiment Esportiu**", escau assenyalar que conté tots els apartats requerits tant per l'article 20 de la LOPD com per l'article 54 del RLOPD i descriu de forma clara i entenedora el seu contingut, fet que aquesta Autoritat valora positivament.

4. Per a tots els fitxers d'aquest annex II es fan extensibles les consideracions fetes en l'apartat III d'aquest informe en relació amb l'obligació de donar compliment al deure d'informació als afectats amb caràcter previ a la recollida de les seves dades personals (article 5 LOPD).

VI

Pel que fa a l'annex III del projecte d'ordre relatiu a la supressió de fitxers, cal fer avinent que, seguint allò disposat a l'article 20.3 de la LOPD, s'ha concretat el destí de les dades personals, així com, quan procedeixi, les previsions que s'adoptaran per destruir-les, fet que es valora positivament. Així mateix, s'ha previst la derogació parcial de les disposicions de caràcter general en què es regulaven els fitxers que se suprimeixen.

En relació, en concret, amb aquells fitxers en què es preveu la incorporació de les dades personals en fitxers ja existents al Departament de la Presidència, es recomana sempre verificar que la finalitat del fitxer de destí de les dades sigui compatible, comprovar que el fitxer de destí prevegi la recollida de totes les dades del fitxer suprimit -i, en cas contrari, cancel·lar les dades que no s'incorporin al nou fitxer- i revisar el nivell de seguretat assignat al fitxer de destí, a la vista de les noves dades incorporades.

Pel que fa, en concret, al fitxer "**Base de dades de convenis**" en què es preveu la seva supressió i incorporació de les dades al fitxer "**Base de dades de contractes**" creat per l'Ordre PRE/546/2006, de 13 de novembre, per la qual es regulen els fitxers de dades personals en l'àmbit del Departament de la Presidència, atesa l'existència del fitxer "**Base de dades de convenis**" en aquesta Ordre, es recomana valorar si es tracta d'una confusió i, si escau, modificar-ho.

Pel que fa al fitxer "**Base de dades de subvencions**" en què es preveu la seva supressió i incorporació de les dades al fitxer "**Aplicació de gestió de subvencions**" creat per la citada Ordre PRE/546/2006, de 13 de novembre, atès que aquesta Ordre no comprèn cap fitxer amb aquesta denominació, caldria revisar aquesta previsió.

VII

Finalment, recordar que un cop aprovada la creació del fitxers de dades personals del Departament de la Presidència cal sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, així com notificar la modificació i la supressió dels fitxers esmentats en els annexos II i III del projecte (articles 58 RLOPD i 11.2.a) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre).

Barcelona, 18 de setembre de 2012