

Dictamen en relació amb la consulta d'un ajuntament sobre la comunicació de dades personals del padró municipal

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per un ajuntament sobre la cessió de determinades dades personals del Padró municipal d'habitants a una altra administració pública, sense consentiment de les persones afectades, per tal que aquest pugui exercir competències en matèria de gestió patrimonial.

Analitzada la consulta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

L'ajuntament manifesta, en el seu escrit de consulta, que una altra administració pública ha sol·licitat a aquest consistori l'expedició de certificats d'empadronament acreditatius de les persones que habiten en cadascun dels habitatges unifamiliars del Parc de Conservació, així com de la data des de la qual estan donats d'alta a l'habitatge, per tal de poder exercir les competències que té atribuïdes en matèria de gestió patrimonial.

D'acord amb l'article 3.i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), constitueix cessió o comunicació de dades personals *"qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat"*.

En el cas examinat, l'accés a les dades personals contingudes en el Padró Municipal d'Habitants de l'ajuntament comporta, des del punt de vista de la protecció de dades, una cessió i, com a tal, caldrà tenir en compte el règim previst per les comunicacions de dades personals a la normativa en matèria de protecció de dades.

L'article 11 de la LOPD disposa, com a norma general, que les dades objecte de tractament *"només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"* (apartat 1). Aquesta regla general troba però determinades excepcions, previstes en el mateix article 11 de la LOPD, entre les quals cal destacar la possibilitat que la comunicació estigui autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (apartat 2.a).

De la informació que es disposa es desprèn que l'ajuntament-responsable del fitxer corresponent al Padró municipal d'habitants- no compta amb el consentiment dels ciutadans afectats per poder dur a terme aquesta cessió. Així doncs, per tal que aquesta es pugui dur a terme, caldrà examinar si existeix alguna llei o norma amb rang de llei que l'habiliti.

Atès que, en aquest cas, les dades personals sol·licitades formen part del Padró municipal d'habitants, caldrà tenir en compte les previsions que el regulen.

IV

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL) –i, en el mateix sentit, el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril-, estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència i, alhora, defineix la seva finalitat: determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Pel que fa al règim d'accés a les dades que s'hi contenen i als efectes que interessin, cal tenir en compte que la mateixa LRBRL estableix, en aquest sentit, que *“los datos del Padrón Municipal se cederán a otras Administraciones públicas que lo soliciten sin consentimiento previo al afectado solamente cuando les sean necesarios para el ejercicio de sus respectivas competencias, y exclusivamente para asuntos en los que la residencia o el domicilio sean datos relevantes. También pueden servir para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico, en los términos previstos en la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública y en las leyes de estadística de las comunidades autónomas con competencia en la materia.”* (article 16.3).

Per la seva part, el Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de població i demarcació de les entitats locals (RD 1690/1986), incorpora aquesta mateixa previsió, tot afegint que *“fuera de estos supuestos, los datos del padrón son confidenciales y el acceso a los mismos se regirá por lo dispuesto en la Ley Orgánica 5/1992, de 29 de octubre, de Regulación del Tratamiento Automatizado de los Datos de Carácter Personal y en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.”* (article 53.2).

En el mateix sentit es pronuncia el TRLMRLC en establir que *“les dades que consten en el padró municipal són confidencials. L'accés a aquestes dades es regeix per les normes que regulen l'accés administratiu dels ciutadans als arxius i als registres públics i per la Llei 5/2002, del 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades”* (apartat 2), així com que *“sens perjudici del que disposa l'apartat 2 i sense que calgui el consentiment de la persona interessada, les dades del padró poden ésser comunicades a altres administracions públiques que ho sol·licitin, quan siguin necessàries per a exercir les competències respectives, i exclusivament per als assumptes en què sigui rellevant conèixer la residència o el domicili”* (apartat 3).

D'acord amb aquests preceptes, per tant, és clar que per poder cedir les dades personals que consten en el Padró a altres administracions públiques, sense consentiment dels afectats, es requereix el compliment de dos requisits: que la comunicació es faci per a l'exercici de les respectives competències i únicament per a aquells assumptes en què la dada corresponent al domicili sigui rellevant.

En el cas examinat, la sol·licitud d'accés a les dades del Padró respon a l'exercici de les competències que té atribuïdes, precisament, en matèria de gestió patrimonial, si bé no es concreta la finalitat determinada, explícita i legítima, per la qual se sol·liciten a l'ajuntament.

D'acord amb l'article 21 del Decret 342/2011, de 17 de maig, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, correspon al Servei de Gestió Patrimonial

Immobiliària, entre d'altres funcions, “*gestionar els béns immobles no afectes a serveis administratius (...)*”, així com “*administrar, explotar, defensar, investigar i inventariar els béns i drets de naturalesa immobiliària de la Generalitat de Catalunya assignats al Departament*”.

Tenint en compte aquestes funcions i el fet que, d'acord amb l'escrit de consulta, la petició de les dades del Padró se centraria en els habitatges del Parc de Conservació, en la mesura que la cessió de les dades es realitzaria per a l'exercici de les competències legalment atribuïdes i per assumptes en què l'adreça resulta una dada rellevant, es podria entendre legítima aquesta comunicació de les dades contingudes en el Padró Municipal d'Habitants (...), sense consentiment dels afectats (article 11.2.a) LOPD).

Ara bé, cal tenir present que aquesta comunicació de dades, tot i estar habilitada per la normativa de règim local, haurà de realitzar-se, com qualsevol altre tractament de dades personals, respectant la resta de principis i obligacions establerts a la LOPD.

En aquest sentit, cal tenir en compte, especialment, el principi de qualitat de les dades, segons el qual les dades personals comunicades han de limitar-se a aquelles que siguin estrictament necessàries, pertinents i adequades per donar compliment a la finalitat per la qual es volen comunicar (article 4.1 LOPD), sense que es puguin utilitzar per a altres finalitats incompatibles amb aquella per a la qual es varen recollir (article 4.2 LOPD).

En aquest cas, i ateses les funcions atribuïdes, podria ser suficient la cessió de les dades identificatives (nom i cognoms) de les persones que habiten en cadascun dels habitatges a què es fa referència i no així el conjunt d'informació personal que pot constar en el Padró.

Pel que fa a la cessió de la dada corresponent a la data des de la qual les persones que estan empadronades en un habitatge en concret estan donades d'alta, cal fer avinent que, a partir de la informació facilitada en la consulta, no és possible determinar si el coneixement d'aquesta dada és estrictament necessari. Per aquest motiu, es recomana, abans de procedir a la seva comunicació, verificar en quines circumstàncies s'emmarca aquesta petició, per tal d'evitar que la cessió resulti contrària al principi de qualitat de les dades.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

La comunicació de dades contingudes en el Padró municipal d'habitants des de l'ajuntament a una altra administració pública, sense consentiment dels afectats, constitueix una cessió de dades que es troba habilitada per l'article 16.3 de la LRBRL, sempre que es realitzi per a l'exercici de les competències legalment atribuïdes i per assumptes en què l'adreça resulta una dada rellevant.

Aquesta comunicació haurà de limitar-se però a les dades personals que siguin estrictament necessàries, pertinents i adequades per donar compliment a la finalitat per la qual són sol·licitades.

En el cas examinat, podria resultar suficient comunicar les dades identificatives (nom i cognoms) de les persones que habiten en cadascun dels habitatges a què es fa referència necessàries per a l'exercici de la competència al·legada en la petició adreçada a l'ajuntament.

Barcelona, 12 de juliol de 2012