

Dictamen en relació amb la consulta d'un Ajuntament sobre l'accés dels regidors d'un Grup Municipal als padrons fiscals de vehicles, IBI i guals.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'alcalde de l'Ajuntament, en el qual es consulta sobre la sol·licitud que han fet els regidors d'un Grup Municipal, per tal de tenir accés als padrons fiscals de vehicles, IBI i guals.

L'Ajuntament tramet a aquesta Autoritat còpia de l'escrit de sol·licitud del Grup Municipal, en el que els regidors consideren que han de tenir accés als citats padrons, ja que aquests estan un determinat temps a informació pública, i afegeixen que malgrat la gestió (dels padrons) està delegada a la Diputació, igualment han de poder accedir a la informació, almenys a part de la informació continguda en els citats padrons.

En el mateix escrit de l'alcalde es planteja a l'Autoritat una altra consulta, sobre la comunicació als regidors del mateix Grup Municipal dels noms i les adreces del veïns del municipi, i sobre l'enviament alternatiu d'informació a través de l'Ajuntament. Atès que aquesta consulta es refereix a una qüestió diferent, s'analitzarà en un informe específic (CNS 34/2012).

Analitzada la petició i la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

Com s'ha avançat, la consulta es planteja a arrel de la sol·licitud d'accés a informació dels regidors d'un Grup Municipal, que demanen a l'Ajuntament poder consultar els padrons de vehicles, de l'IBI i de guals del municipi.

Segons l'escrit de sol·licitud dels regidors, aquests consideren que com a tals han de tenir accés als padrons, "tota vegada que són padrons que estan un determinat temps a informació pública". S'afegeix que malgrat que la gestió està delegada a l'Oficina de Recaptació de la Diputació, això no ha de ser impediment per a l'accés a les dades dels dits padrons, ja que l'Ajuntament disposa d'aquesta informació.

Finalment, els regidors afegeixen que "entenem que potser alguna part de la informació no sigui consultable (DNI, import total de la liquidació, tel,...) però en cada cas ha d'haver-hi possibilitats d'accedir a una part de la informació."

L'Ajuntament indica, en el seu escrit, que la petició del Grup Municipal planteja l'accés a un seguit de dades que la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), defineix com dades de caràcter personal, com són el DNI, nom, adreça fiscal i tributària, propietats, referències cadastrals, valors econòmics, domiciliacions bancàries, etc.

L'Ajuntament afegeix que la petició "no planteja en cap moment quines són les raons que justifiquen la necessitat de la demanda, cosa que obliga a suposar que la petició

es sustenta en les seves competències com a membres d'un òrgan col·legiat així com en les seves funcions de control de les activitats de l'Ajuntament".

Finalment, l'Ajuntament afegeix que "l'ampli ventall de dades que inclouen els tres padrons als que es sol·licita accés així com la manca de justificació de la necessitat d'accedir a aquesta informació, fan molt difícil la ponderació i l'aplicació del principi de qualitat i proporcionalitat, tasca a la que l'Ajuntament està obligat si vol vetllar pel dret a la intimitat i pel compliment de la Llei de protecció de dades de caràcter personal."

Situada la consulta en aquests termes, cal partir de la base que les dades personals, enteses com qualsevol informació que identifiqui directa o indirectament les persones físiques, queden protegides per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD).

Així, el tractament de dades de caràcter personal, és a dir, qualsevol operació i procediment tècnic de caràcter automatitzat o no, que permeti recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències (article 3.c) de la LOPD) es troba sotmès als principis i garanties de la LOPD.

La consulta es refereix a tres padrons fiscals (IBI, vehicles i guals). En concret, en relació amb el padró de l'impost sobre béns immobles (IBI) -definit en l'article 60 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals (LRHL) com a "tribut directe de caràcter real que grava el valor dels béns immobles"-, en principi haurà de recollir la informació necessària per tal de gestionar el cobrament del dit impost. En l'Ordenança Fiscal núm. 1, de l'Ajuntament, referent a l'IBI, es concreten diverses qüestions sobre aquest impost.

En relació amb el padró de vehicles, es dedueix per la informació aportada en la consulta que es refereix al padró municipal per al cobrament de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica, definit en l'article 92.1 de la LRHL, citada, en els següents termes:

"El impuesto sobre vehículos de Tracción Mecánica es un tributo directo que grava la titularidad de los vehículos de esta naturaleza, aptos para circular por las vías públicas, cualesquiera que sean su clase y categoría."

Al respecte, ens remetem a l'Ordenança Fiscal núm. 3 de l'Ajuntament, relativa a l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica.

Finalment, en relació amb el padró de guals, segons l'article 20.1 de la LRHL, les entitats locals poden establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local. S'entén que es fa referència, doncs, al padró fiscal relatiu a aquesta taxa, respecte la qual ens remetem a les previsions de l'Ordenança Fiscal núm. 11 de l'Ajuntament, relativa a la Taxa per les entrades de vehicles a través de les voreres i les reserves de via pública per a aparcament, càrrega i descàrrega de mercaderies de qualsevol mena.

Des de la perspectiva de la protecció de dades, la gestió d'aquests tributs municipals i en els seus padrons fiscals, pot fer necessari tractar dades i informacions de diversa índole, entre d'altres, informació dels subjectes passius o contribuents dels diferents tributs, que poden ser tant persones físiques com persones jurídiques.

Sens perjudici d'altres consideracions que es faran més endavant, d'entrada, la LOPD té com a objecte la protecció de les dades referides a persones físiques (article 1 de la LOPD), exclusivament. Per això, les consideracions d'aquest informe s'han d'entendre fetes en relació amb les dades de caràcter personal que es puguin contenir en els dits padrons, sens perjudici que la resta d'informació (de persones jurídiques) pugui quedar protegida per altra normativa.

També es fa esment que en l'escrit de sol·licitud dels regidors es fa referència a que la gestió (dels padrons) està delegada a la Diputació, però que tot i així l'Ajuntament disposa de la informació que sol·liciten.

Efectivament, l'Ajuntament és responsable de determinats fitxers o tractaments de dades, en tant que és la persona jurídica pública, que "decideix sobre la finalitat, el contingut i l'ús del tractament" (article 3.d) de la LOPD). En relació amb els tractaments de dades relacionats amb els tres padrons fiscals objecte de consulta, l'Ajuntament, en tant que responsable, ha de complir amb els deures i les obligacions que li imposa la LOPD. Des de la perspectiva de la protecció de dades, independentment que l'Ajuntament hagi encarregat a la Diputació el tractament de dades per compte seu, l'Ajuntament segueix essent responsable dels fitxers o tractaments de dades a tots els efectes. Per tant, si escau, l'Ajuntament ha d'atendre i donar resposta al dret d'accés a informació municipal que han exercit els regidors. Ens remetem, sobre el possible tractament de dades encarregat a la Diputació, al que disposen l'article 12 de la LOPD i els articles 20 a 22 del RLOPD.

III

D'entrada cal tenir en compte que la sol·licitud d'accés dels regidors es fonamenta, al menys en part, en el fet que els tres padrons (IBI, vehicles i guals) "estan un determinat temps a informació pública".

Efectivament, en les Ordenances Fiscals de l'Ajuntament relatives als tributs relacionats amb els tres padrons objecte de consulta, hi ha diverses referències al període d'exposició pública dels padrons fiscals, que s'ha d'anunciar al BOP (article 13 de l'Ordenança núm. 1.- IBI, article 9 de l'Ordenança núm. 3.- Impost sobre vehicles de tracció mecànica, i article 10 de l'Ordenança núm. 11.-Taxa per les entrades de vehicles a través de les voreres (...), de l'Ajuntament).

Des de la perspectiva de la protecció de dades, qualsevol cessió de dades a persones diferents dels propis interessats (article 3.i) de la LOPD), ha de comptar amb el consentiment de l'interessat, a menys que la cessió es trobi habilitada en una norma amb rang de llei, regons el règim previst a l'article 11 de la LOPD.

L'establiment d'un període d'exposició pública dels padrons d'IBI, vehicles i guals, respon a l'obligació de notificar i publicar els actes administratius, en aquest cas relacionats amb determinats tributs municipals, en els termes previstos en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), en concret, en l'article 60.

En relació amb la notificació de liquidacions tributàries, també cal tenir en compte la previsió de l'article 102 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària. (LGT), segons el qual:

"1. Las liquidaciones deberán ser notificadas a los obligados tributarios en los términos previstos en la sección 3ª del capítulo II del título III de esta Ley.

2. *Las liquidaciones se notificarán con expresión de:*
- a) *La identificación del obligado tributario.*
 - b) *Los elementos determinantes de la cuantía de la deuda tributaria.*
 - c) *La motivación de las mismas cuando no se ajusten a los datos consignados por el obligado tributario o a la aplicación o interpretación de la normativa realizada por el mismo, con expresión de los hechos y elementos esenciales que las originen, así como de los fundamentos de derecho.*
 - d) *Los medios de impugnación que puedan ser ejercidos, órgano ante el que hayan de presentarse y plazo para su interposición.*
 - e) *El lugar, plazo y forma en que debe ser satisfecha la deuda tributaria.*
 - f) *Su carácter de provisional o definitiva.”*

A banda de la publicació dels padrons, respecte de posteriors notificacions de liquidacions, el mateix article 102 de la LGT, citat, afegeix que:

3. *En los tributos de cobro periódico por recibo, una vez notificada la liquidación correspondiente al alta en el respectivo registro, padrón o matrícula, podrán notificarse colectivamente las sucesivas liquidaciones mediante edictos que así lo adviertan. (...).”*

També trobem altres referències al període d'exposició pública dels padrons o matrícules de contribuents, i d'ordenances fiscals, entre d'altres, a l'article 14.2.c) i l'article 17.1 de la mateixa LRHL, citada.

Tot i que la normativa prevegi que els padrons fiscals han de tenir un període d'exposició pública, això no equival a considerar que el conjunt de dades personals que es poden contenir en els dits padrons hagi d'estar a disposició de qualsevol persona i per un temps indefinit.

Ans al contrari, el que es preveu en la normativa citada és que les persones interessades puguin consultar els padrons amb la finalitat de poder fer al·legacions, reclamacions, o poder sol·licitar la modificació de dades, etc, en relació amb aquella informació inclosa en els padrons, i que els afecta. En aquest sentit, recordem que l'article 35.a) de la LRJPAC, reconeix als ciutadans, en les seves relacions amb les administracions públiques, el dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments “en els quals tenen la condició de persones interessades (...).”

També cal tenir en compte la previsió de l'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, segons el qual:

“1. El tràmit d'informació pública es duu a terme en els supòsits següents:

- a) *Si la normativa reguladora dels procediments administratius corresponents ho preveu.*
- b) *Si l'òrgan competent per a la resolució ho acorda perquè la naturalesa del procediment ho aconsella.*

2. El tràmit d'informació pública, que no pot ésser inferior a vint dies, es realitza, en tots els casos, mitjançant l'anunci publicat en el diari o butlletí oficial corresponent, i també per mitjans electrònics amb la publicació a la seu electrònica, llevat que el procediment específic determini una altra cosa.

3. Durant el tràmit d'informació pública qualsevol persona pot consultar l'expedient, llevat de les dades excloses del dret d'accés. Aquesta consulta es pot

fer directament, en el lloc indicat per l'anunci, o a distància, per mitjà de la seu electrònica de l'administració corresponent.

(...)"

Respecte l'exclusió de determinades dades del dret d'accés, prevista expressament en l'article 52.3 de la Llei 26/2010, citat, cal tenir en compte que la LGT, en concret, el seu article 95 -al que tornarem a fer esment més endavant en aquest informe-, estableix una detallada regulació del caràcter reservat de les dades fiscals, i dels requisits exigits per al seu tractament i cessió.

És doncs rellevant fer avinent que la LGT estableix una clara limitació d'accés respecte determinada informació o dades dels obligats tributaris, i que per tant les dades fiscals han de ser considerades com excloses del dret d'accés per part de tercers.

En línia amb el que s'ha apuntat, es dedueix d'aquesta previsió que, en el tràmit d'informació pública, les persones interessades han de poder accedir a la informació que els afecta, mentre que l'accés a altres dades, com les que podrien referir-se a d'altres interessats, pot veure's limitat o exclòs.

En conclusió, tenint en compte les previsions normatives citades, no sembla que hi hagi la suficient habilitació legal per considerar que qualsevol persona, inclosos els regidors municipals, puguin accedir a totes les dades personals tractades en els padrons fiscals objecte de consulta, en base al fet que es prevegi un determinat període d'informació pública dels dits padrons.

IV

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en els dictàmens 28/2012, 1/2012, 38/2010 o 22/2010, que es poden consultar en la web: www.apd.cat), l'ordenament jurídic reconeix un dret d'accés als regidors municipals a informació que pugui resultar necessària per al desenvolupament de les seves funcions, en relació amb el qual caldrà tenir en compte la normativa de protecció de dades personals, quan aquesta informació contingui dades protegides per la LOPD.

La LOPD defineix la cessió o comunicació de dades personals com qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat (article 3.i) de la LOPD). La comunicació de dades personals que es puguin contenir en els padrons fiscals esmentats per part de l'Ajuntament als regidors, en un sentit ampli, podria considerar-se com una comunicació de dades. Ara bé, segons l'article 19.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora d'elles bases de règim local (LRBRL), el govern i l'administració municipal correspon a l'Ajuntament, que està integrat per l'alcalde i els regidors, i per tant aquests formen part integrant de l'Ajuntament. Així, un regidor no és pròpiament un "tercer aliè" a la relació entre l'interessat, és a dir, la persona física titular de les dades (en aquest cas, les persones físiques les dades de les quals es tractin en els padrons), i el propi Ajuntament.

Per això, l'accés plantejat en aquest cas s'ha d'examinar des de la perspectiva del dret d'accés que la normativa atribueix als regidors, respecte d'aquella informació de què disposa l'Ajuntament (informació municipal), que resulti necessària per al compliment de les seves funcions.

La LRBRL disposa que els membres de les Corporacions locals exerceixen una sèrie de funcions en base a les competències que els atorga la legislació, en tant que

membres de la Corporació que ostenten delegacions o responsabilitats de gestió, o bé com a membres de determinats òrgans col·legiats, així com funcions de control de les activitats de l'Ajuntament, en relació amb les quals tenen reconegut l'esmentat dret d'accés a determinada informació. Segons l'article 77.1 de la LRBRL:

“Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtenir de l'Alcalde o President o de la Comissió de Govern els antecedents, dades o informacions en poder dels serveis de la Corporació que resultin precisos per al desenvolupament de la seva funció.”

Aquest article 77.1 de la LRBRL es refereix als “membres de les Corporacions locals”, com a titulars d'aquest dret d'accés.

Respecte d'això, convé recordar -com ha fet aquesta Autoritat en ocasions anteriors, entre d'altres, en el Dictamen 43/2009, al que ens remetem-, que segons la LRBRL el dret d'accés a la informació correspon als regidors, i no al Grup Municipal.

En l'àmbit de Catalunya, pel que fa a l'exercici d'aquest dret d'accés dels regidors cal tenir en compte el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) i el Reial decret 2568/1986, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

L'article 164 del TRLMRLC, disposa que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir dades o informacions que són en poder dels serveis de la corporació:

“1 Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.

2 Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:

- a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*
- b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*
- c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.*

3 En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:

- a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.*
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.*

(...)”

Dit això, cal afegir que la LOPD pot habilitar l'accés dels regidors a dades de caràcter personal incloses en la informació municipal, sense consentiment dels titulars (article 3.e) de la LOPD), quan l'accés sigui necessari per al desenvolupament de les funcions de control de les activitats de la Corporació municipal, o d'altres que puguin tenir

atribuïdes, en els termes previstos en la LRBRL, és a dir, quan l'accés respongui a l'exercici d'una finalitat legítima, ja que les dades personals només es poden utilitzar per al compliment d'una finalitat concreta, prevista en norma amb rang de llei.

Aquesta és una exigència que deriva dels principis de qualitat i de finalitat (article 4 de la LOPD). D'acord amb aquests principis, que s'apliquen a qualsevol tractament de dades personals, únicament es pot tractar les dades que resultin necessàries per a les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.

En l'escrit de l'Ajuntament es posa de manifest que la petició dels regidors no planteja en cap moment quines són les raons que justifiquen la necessitat de l'accés a les dades, cosa que obliga a suposar que se sustenta en les competències dels regidors com a membres d'un òrgan col·legiat així com en la seva funció de control de les activitats de l'Ajuntament.

Respecte d'aquesta apreciació, cal dir que de la LRBRL i de la jurisprudència del Tribunal Suprem es desprèn que no cab exigir als regidors, per a accedir a informació municipal, que aquests hagin d'explicar o fonamentar la finalitat de la seva petició, ja que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions en tant que regidors, als quals els correspon el control i fiscalització dels òrgans de govern de la corporació, tal i com s'explicita en l'article 22.2.a) de la LRBRL.

Ara bé, a això cal afegir que, quan la informació municipal que sol·liciten els regidors conté dades personals, és necessari que l'Ajuntament realitzi una ponderació per exigència del principi de qualitat de les dades abans de comunicar-les (article 4 de la LOPD). Així, interpretant les previsions de la LRBRL i la jurisprudència del Tribunal Suprem, en connexió amb la LOPD i amb la necessitat de circumscriure la comunicació de dades al marc d'una finalitat legítima, pot ser convenient que els regidors, en fer la sol·licitud d'accés a la informació que contingui dades de caràcter personal, concreti en relació amb quina de les funcions que els atribueix la legislació sol·liciten aquest accés. Aquesta concreció per part del regidor facilitaria la ponderació que l'Ajuntament, en tant que responsable dels fitxers o tractaments de les dades de caràcter personal objecte de consulta, ha de realitzar per valorar la pertinença de l'accés a les dades, en base al principi de qualitat.

En qualsevol cas, des de la perspectiva del principi de qualitat i de la ponderació esmentada, cal tenir en compte quina informació personal pot tractar-se en el conjunt dels padrons fiscals als quals es demana accés.

Segons la informació del Registre de Protecció de Dades de Catalunya, respecte dels fitxers inscrits responsabilitat de l'Ajuntament, consta inscrit el Fitxer "Gestió Tributària", que té per finalitat la Gestió de la generació, liquidació i cobrament de tributs de competència municipal, per la qual cosa sembla que podria ser el fitxer creat per l'Ajuntament per tractar les dades relacionades, entre d'altres, amb els tres padrons fiscals objecte de consulta. Partint d'aquesta base, cal afegir que en el fitxer en qüestió es preveu tractar dades identificatives, així com dades relatives a la comissió d'infraaccions administratives, i dades sobre informació fiscal dels subjectes tributaris obligats.

Pel que fa a les dades personals que podrien ser objecte de tractament en els padrons fiscals objecte de consulta, l'Ajuntament, en el seu escrit, fa referència a les següents: "DNI, nom, adreça fiscal i tributària, propietats, referències cadastrals, valors econòmics, domiciliacions bancàries, etc."

Respecte les dades personals relatives a infraccions administratives, cal tenir en compte que la pròpia LOPD considera aquestes dades com mereixedores d'una especial protecció, en l'article 7.5, segons el qual:

“Les dades de caràcter personal relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives només poden ser incloses en fitxers de les administracions públiques competents en els casos que preveuen les normes reguladores respectives.”

Encara respecte de la informació personal tractada en els padrons fiscals, ens remetem a les previsions de la normativa citada, entre d'altres, l'article 102 de la LGT, esmentada.

També cal tenir en compte que la informació tractada, particularment en relació amb l'IBI, com ha posat de manifest aquesta Autoritat en diversos dictàmens, entre d'altres, el 14/2010 i el 13/2010, és informació que els Ajuntaments tracten a partir de la informació continguda en el padró cadastral, i d'altres documents elaborats per la Direcció General del Cadastre, tenint en compte el que disposen els articles 60 i següents del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Cal tenir en compte, doncs, la normativa aplicable (Llei del Cadastre), en relació amb el tractament de les dades que s'hi contenen. En concret, en l'article 51 de la Llei del Cadastre preveu que:

*“A l'efecte del que disposa aquest títol, tenen la consideració de dades protegides el **nom**, els **cognoms**, la raó social, el codi d'identificació i el **domicili** dels qui figurin inscrits en el cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si s'escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats.”*

Com veiem, el nom i cognoms i el domicili dels titulars de béns immobles, són, entre d'altres, dades que consten en el cadastre, i tenen la consideració de dades protegides. Això limita els accessos que es poden produir a aquesta informació.

Si bé l'article 52.1 de la Llei del Cadastre preveu que “tots poden accedir a la informació dels immobles de la seva titularitat i a la informació de dades no protegides que conté el cadastre immobiliari”, per tant, preveu un accés general a les dades no protegides, en canvi, pel que fa a l'accés a la informació cadastral protegida, hem de remetre'ns al que disposa l'article 53 de la Llei del Cadastre, segons el qual:

“1. L'accés a les dades cadastrals protegides només es pot fer mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat, o quan una llei exclou aquest consentiment o la informació sigui recollida en algun dels casos d'interès legítim i directe següents:

- a) Per a l'execució de projectes d'investigació de caràcter històric, científic o cultural auspiciats per universitats o centres d'investigació, sempre que es qualifiquin de rellevants pel Ministeri d'Hisenda.*
- b) Per a la identificació de les finques, pels notaris i registradors de la propietat i, en particular, per al compliment i l'execució del que estableix el títol V.*
- c) Per a la identificació de les parcel·les adjacents, amb excepció del valor cadastral de cadascun dels immobles, pels qui figurin en el cadastre immobiliari com a titulars.*
- d) Pels titulars o cotitulars de drets de transcendència real o d'arrendament o parceria que es dictin sobre els béns immobles inscrits en el cadastre immobiliari, respecte als immobles esmentats.*
- e) Pels hereus i successors, respecte dels béns immobles del causant o transmissor que figuri inscrit en el cadastre immobiliari.*

2. No obstant això, poden accedir a la informació cadastral protegida, sense que calgui consentiment de l'afectat:

a) Els òrgans de l'Administració General de l'Estat i de les altres administracions públiques territorials, l'Agència Estatal d'Administració Tributària i les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social, amb les limitacions derivades dels principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat.

b) Les comissions parlamentàries d'investigació, el defensor del poble i el Tribunal de Comptes, així com les institucions autonòmiques amb funcions anàlogues.

c) Els jutges i tribunals i el ministeri fiscal.

d) Els organismes, les corporacions i entitats públiques, per a l'exercici de les seves funcions públiques, mitjançant l'Administració de la qual depenguin i sempre que concorrin les condicions que exigeix el paràgraf a)."

Així doncs, tal i com disposa la pròpia normativa sectorial aplicable (Llei del Cadastre) l'accés a les dades protegides del cadastre és un accés restringit, i només s'admet si es compta amb el consentiment dels titulars o es sol·licita en base a un dels supòsits regulats en l'article 53, citat.

Com s'ha apuntat anteriorment, en relació amb l'especial tractament que la normativa preveu respecte les dades personals tributàries, l'article 95 de la LGT, citada, que estableix una detallada regulació del caràcter reservat d'aquestes dades i dels requisits exigits per al seu tractament i cessió:

"1. Les dades, els informes o antecedents obtinguts per l'Administració tributària en el compliment de les seves funcions tenen caràcter reservat i només poden ser utilitzats per a l'efectiva aplicació dels tributs o recursos la gestió dels quals tingui encomanada i per a la imposició de les sancions que siguin procedents, sense que puguin ser cedits o comunicats a tercers, llevat que la cessió tingui per objecte:

(...)

2. En els casos de cessió que preveu l'apartat anterior, la informació de caràcter tributari ha de ser subministrada preferentment mitjançant la utilització de mitjans informàtics o telemàtics. Quan les administracions públiques puguin disposar de la informació pels mitjans esmentats, no es pot exigir als interessats l'aportació de certificats de l'Administració tributària en relació amb la dita informació.

3. L'Administració tributària ha d'adoptar les mesures necessàries per garantir la confidencialitat de la informació tributària i el seu ús adequat.

Totes les autoritats o funcionaris que tinguin coneixement d'aquestes dades, informes o antecedents estan obligats al més estricte i complet sigil respecte d'aquests, excepte en els casos esmentats. (...)."

D'aquesta manera, per aplicació de la LGT, les dades personals que hagi de tractar l'Ajuntament, en tant que responsable de la gestió de l'IBI o fins i tot d'altres tributs o taxes relacionades amb la consulta (padrons fiscals de vehicles i guals), tenen caràcter reservat i només poden ser objecte de comunicació en els casos que explicita la pròpia LGT, de forma taxada, i que suposen excepcions al caràcter reservat de les dades o informacions de transcendència tributària.

Tenint en compte el conjunt de normativa citada, en el context del tractament de dades dels tres padrons fiscals objecte de consulta, atès que es fa tractament de determinada informació dels obligats tributaris que la normativa considera especialment sensible o mereixedora d'un tractament i d'un accés restringit, l'accés per part dels regidors a aquesta informació podria forçar el principi de qualitat, i resultar un accés excessiu a informació personal, ja que l'accés es sol·licita al conjunt dels padrons, sense més concreció.

V

Els mateixos regidors afegeixen en el seu escrit que “entendem que potser alguna part de la informació no sigui consultable (DNI, import total de la liquidació, tel,...) però en cada cas ha d'haver-hi possibilitats d'accedir a una part de la informació.”

Aquesta consideració, des de la perspectiva de la protecció de dades, i tenint en compte que els regidors exerceixen la seva petició en el context de les funcions que els atribueix la normativa, porta a fer les següents consideracions.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en anteriors ocasions, entre d'altres, en el Fonament Jurídic IV del Dictamen 14/2007:

“En relació encara amb l'aplicació del principi de qualitat, no s'ha de descartar en alguns casos la possibilitat de donar la informació als regidors de forma anonimitzada, és a dir, sense fer referència a dades de caràcter personal, si aquesta possibilitat no desvirtua la legítima finalitat que preveu la LRBRL i la resta de normativa esmentada. Aquesta possibilitat, que no s'exigeix amb caràcter general i que caldrà valorar en cada cas, podria ser pertinent en aquells casos en què sense incloure dades concretes que puguin fer identificades o identificables a les persones físiques, seguint els termes de l'article 3 de la LOPD, es pugui donar resposta satisfactòria a la petició dels regidors. “

La possibilitat de donar la informació als regidors de forma anonimitzada implica que aquella informació, que ha d'arribar igualment al regidor per a l'exercici de les seves funcions, es transmetrà de manera que no es permeti la identificació de persones físiques concretes.

L'article 3.f) de la LOPD, defineix el procediment de dissociació com “qualsevol tractament de dades personals de manera que la informació que s'obtingui no es pugui associar a una persona identificada o identificable.” A efectes il·lustratius, pot ser rellevant tenir en compte el Dictamen 4/2007 sobre el concepte de dades personals, del Grup de Treball de l'Article 29 de la Directiva Europea 95/46/CE, en relació amb la consideració de “dades anònimes”.

En relació amb l'accés dels regidors als padrons fiscals, el fet que pugui ser pertinent la utilització de sistemes d'anonimització o, en definitiva, de “desvinculació” de determinada informació respecte la identitat de la persona física titular de les dades, com una opció que pot oferir garanties des de la perspectiva de la protecció de dades personals, no implica que la informació no hagi de ser coneguda pels regidors que exerceixen el seu legítim dret d'accés, sinó simplement que la persona física no serà “identificada o identificable” (als efectes de l'article 3.a de la LOPD).

Atès el conjunt d'informació sol·licitada en el cas que ens ocupa, que poden contenir els tres padrons fiscals (IBI, vehicles i guals), i els termes en què se'n sol·licita accés per part dels regidors municipals, es recomana considerar la possibilitat que la informació es faciliti convenientment anonimitzada, sempre que això permeti donar correcte compliment a les funcions que legítimament exerceixen els dits regidors.

Sens perjudici que l'Ajuntament valori la pertinença, en el cas que ens ocupa, de donar la informació anonimitzada en els termes apuntats, i en funció de quina sigui la finalitat concreta perseguida en cada cas, no es pot descartar la possibilitat de donar accés a part de la informació sol·licitada pels regidors en els següents termes.

En primer lloc, caldria considerar la possibilitat de donar un accés parcial al contingut dels tres padrons fiscals sol·licitats, de manera que es doni accés, únicament, a aquelles dades concretes respecte les quals els regidors puguin tenir un interès específic, en relació amb el compliment de les seves funcions. Es podria donar accés, per exemple, a determinades dades de les persones incloses en el padró de vehicles, excloent l'accés a d'altres dades d'aquestes persones.

Ara bé, en qualsevol cas, aquesta primera possibilitat d'accés parcial requereix tenir en compte les possibles limitacions d'accés a què s'ha fet referència en aquest informe, en relació amb determinats tipus de dades personals.

En segon lloc, caldria considerar la possibilitat de donar un accés, també parcial, en el sentit de donar la informació relativa, únicament, a determinades persones (obligades tributàries), relacionades amb determinats immobles, vehicles o guals, les dades de les quals es tracten en els dits padrons fiscals.

Lògicament, aquesta tramesa d'informació parcial (accés parcial), requereix una prèvia sol·licitud d'accés per part dels regidors, en què aquests concretin la informació sol·licitada. És a dir, la ponderació d'aquest accés parcial per part de l'Ajuntament, es podrà produir en el cas que els regidors concretin en relació amb quins immobles, vehicles o persones requereixen la informació continguda als padrons, per al compliment de les seves funcions.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara, es fan les següents,

Conclusions,

L'ordenament jurídic (LRBRL) reconeix un dret d'accés als regidors municipals a informació que pugui resultar necessària per al desenvolupament de les seves funcions, en relació amb el qual caldrà tenir en compte la normativa de protecció de dades personals, quan aquesta informació contingui dades protegides per la LOPD

Tenint en compte les previsions normatives estudiades, no sembla que hi hagi la suficient habilitació legal per considerar que qualsevol persona, inclosos els regidors municipals, puguin accedir a totes les dades personals tractades en els padrons fiscals objecte de consulta, en base al fet que es prevegi un determinat període d'informació pública dels dits padrons.

En el context del tractament dels tres padrons fiscals (IBI, vehicles i guals), es pot tractar informació personal dels obligats tributaris que la normativa considera especialment sensible o mereixedora d'un tractament i accés restringit.

Això, des de la perspectiva del principi de qualitat, porta a considerar que l'accés per part dels regidors al conjunt d'informació continguda en els tres padrons fiscals citats, en els termes plantejats en la consulta, podria forçar el dit principi, i resultar un accés excessiu a informació personal, ja que l'accés es sol·licita al conjunt dels padrons, sense més concreció.

Atès el conjunt d'informació sol·licitada en el cas que ens ocupa, que poden contenir els tres padrons fiscals (IBI, vehicles i guals), les previsions de la normativa sobre el

tractament d'informació sobre els obligats tributaris, i els termes en què se'n sol·licita accés per part dels regidors municipals, es recomana considerar que la informació es faciliti convenientment anonimitzada, sempre que això permeti donar correcte compliment a les funcions que legítimament exerceixen els dits regidors.

No es pot descartar un accés parcial a la informació continguda en els padrons fiscals, sens perjudici de les possibles limitacions d'accés en relació amb determinats tipus de dades personals. No es pot descartar un accés a la informació continguda en els padrons fiscals, relativa únicament a determinades persones, immobles o vehicles, en els casos en què es concreti la sol·licitud d'accés dels regidors en aquest sentit, en relació amb les seves funcions.

Barcelona, 12 de juliol de 2012