

Informe sobre el Projecte d'Acord de modificació dels fitxers de dades de caràcter personal "Colegiados" i "Turno de oficio" d'un col·legi de procuradors

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de la Degana d'un Col·legi de Procuradors en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte d'Acord de modificació dels fitxers de dades de caràcter personal "Colegiados" i "Turno de oficio", per tal que s'emeti l'informe corresponent.

(...)

Fonaments jurídics

I

L'Acord que se sotmet a informe té per objecte aprovar la modificació dels fitxers de dades de caràcter personal "Colegiados" i "Turno de oficio", els quals es detallen en els seus annexes, de conformitat amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i al Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (en endavant, RLOPD). Aquests fitxers es troben inscrits com a fitxers de titularitat privada al Registro General de l'Agencia Española de Protección de Datos amb els codis (...).

A banda d'això, també comporta la supressió dels fitxers "col·legiats funcions públiques" i "torn d'ofici i justícia gratuïta" creats per acord del Col·legi que es va publicar al BOP, en haver-se constatat que els fitxers publicats constituïen una duplicació dels fitxers "Colegiados" i "Turno de oficio", creats prèviament i registrats al Registro General de Protección de Datos.

Des d'aquest punt de vista, l'aprovació del present acord ha de ser valorada positivament, atès que contribueix a clarificar quins són els fitxers vigents del Col·legi, oferint una informació fiable als ciutadans afectats. No obstant això cal formular les observacions que es recullen en els apartats següents.

II

En primer lloc, i pel que fa a la part articulada de la proposta d'acord, no s'inclou una descripció de les modificacions dutes a terme en els fitxers, sinó que aquestes simplement es recullen en el fitxer que es reproduïx a l'Annex.

Seria recomanable que, seguint els criteris establerts per la Recomanació 1/2011 de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, en el punt primer de l'acord s'indiqui quins són els aspectes i els apartats concrets del fitxer que es modifiquen.

Per altra banda, i respecte els fitxers que es suprimeixen als punts segon i tercer, d'acord amb l'article 20.3 de la LOPD, seria convenient que s'indiqui el destí de les dades que incorporen o, si escau, les previsions necessàries per a la seva destrucció.

D'altra banda, en aquests mateixos punts segon i tercer, seria convenient que es modifiqués l'expressió " se anula ..." per l'expressió "se suprime el fichero ..." i adequar la resta de la redacció, per tal d'adequar-se a la terminologia utilitzada per l'article 20.3 LOPD.

III

Pel que fa als canvis duts a terme respecte els fitxers que figuren inscrits al Registro General de Protección de Datos, ens hem de referir en primer lloc al canvi de la naturalesa d'aquests fitxers, atès que els fitxers que figuren inscrits al Registro General de Protección de Datos són fitxers de naturalesa privada mentre que sembla que ara es volen configurar com a fitxers de titularitat pública.

A banda que aquesta qüestió hauria d'estar recollida d'una forma més clara a l'apartat primer de l'acord, aquest canvi s'ajusta al que estableix la normativa de protecció de dades.

Tal com ja vam posar de manifest en el nostre informe de 31 de gener de 2012, l'article 5.1.l) del RLOPD defineix el que s'entén per fitxers de titularitat privada, i l'article 5.1.m) del RLOPD fa el mateix en relació amb els fitxers de titularitat pública. D'acord amb aquests articles, per a determinar la naturalesa pública o privada dels fitxers, s'haurà d'atendre a la finalitat per a la qual s'hagi creat el fitxer, i verificar si es tracta de l'exercici de funcions administratives, que són, en definitiva, les que poden comportar l'exercici de potestats públiques (art. 2.2 LRJPAC).

En aquest sentit, l'article 39 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals, estableix quines són funcions públiques dels col·legis professionals. Aquestes funcions públiques es concreten també en algunes lleis sectorials, com p.ex. l'assistència jurídica gratuïta (art. 22 de la Llei 1/1996), i es completen amb les altres funcions públiques que els atribueixin l'Administració de la Generalitat o els ens locals per delegació, d'acord amb el que disposa l'article 41.2 de la mateixa llei.

D'altra banda, l'art. 40 de la mateixa Llei 7/2006, estableix quines activitats tenen la condició d'activitats privades dels col·legis professionals, i que per tant donaran lloc a fitxers de titularitat privada.

El Reial Decret 1281/2002, de 5 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatuto General de los Procuradores de los Tribunales de España, estableix en els seus articles 79 i 81, les finalitats i les funcions dels Col·legis de Procuradors.

De l'anàlisi de la normativa exposada, així com de les finalitats per a les quals es creen els fitxers objecte d'aquest informe es desprèn que la seva naturalesa pot ser qualificada com a pública, tal i com manifesta el mateix Col·legi en l'acord de creació dels fitxers, atès que estan vinculats a l'exercici de potestats públiques.

IV

Pel que fa al contingut dels fitxers, es poden fer les observacions següents:

Quant al fitxer “col·legiats funcions públiques”, es recullen tots els apartats del fitxer, excepte el relatiu a l'òrgan responsable del fitxer, en què s'indica que aquest apartat no es modifica. Seria bo, per tal d'unificar en un sol text tots els apartats del fitxer, que també es recollís la informació relativa a aquest apartat. Aquesta observació és extensible també al fitxer “Torn d'ofici justícia gratuïta”.

També en relació amb aquell fitxer, la modificació de la finalitat fa que aquest apartat difereixi substancialment de la redacció que actualment té el fitxer “col·legiats funcions públiques” inscrit al Registro General de Protección de Datos. De fet, les finalitats que consten inscrites al Registro, coincideixen més aviat amb les finalitats que actualment té el fitxer “expedients deontològics” publicat al BOP. Per això, sembla que les dades que figuren en aquell fitxer relatives a expedients disciplinaris, segurament haurien de passar a formar part d'aquest altre fitxer.

Pel que fa a l'apartat de cessions, tot i no ser preceptiu d'acord amb la LOPD i el RLOPD, en els dos fitxers convindria citar les disposicions legals en virtut de les quals es duen a terme les cessions que s'hi preveuen.

Pel que fa al nivell de seguretat del fitxer “col·legiats funcions públiques”, s'ha previst un nivell bàsic. No obstant això, atesa la possibilitat de tractar informació que ofereixi un perfil del col·legiat, com el fet que sota la informació relativa a “circunstancies afectantes a la habilitación professional” es pot tractar informació sobre infraccions disciplinàries, caldria aplicar un nivell mitjà, tal com es preveu actualment al fitxer inscrit al Registro General de Protección de Datos.

V

De conformitat amb l'article 156.c) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència executiva en matèria de protecció de dades de caràcter personal que, respectant les garanties dels drets fonamentals en aquesta matèria, inclou en tot cas la inscripció i el control dels fitxers o tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats per, entre d'altres, les corporacions de dret públic de Catalunya que exerceixen les seves funcions exclusivament a l'àmbit territorial de Catalunya.

Així mateix, l'article 3.i) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, estableix que l'àmbit d'actuació de l'Autoritat comprèn, entre d'altres, els fitxers i els tractaments que duen a terme les corporacions de dret públic que compleixen llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya als efectes del que estableix aquesta llei.

L'article 35 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals, estableix que els col·legis professionals són corporacions de dret públic que gestionen els interessos públics vinculats a l'exercici d'una professió determinada i vehiculen la participació dels col·legiats en l'administració d'aquests interessos, sens perjudici que puguin prestar altres serveis de caràcter privat als col·legiats. Es tracta per tant d'una entitat de naturalesa pública (SSTC 76/1983, 23/1984, 123/1987, 20/1988 o 87/1989) sens perjudici

que pugui dur a terme determinades activitats de caràcter privat com a serveis als seus col·legiats.

D'acord amb el que s'ha exposat, i amb independència de la naturalesa pública o privada dels fitxers dels col·legis professionals, el control i la inscripció dels fitxers correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Per això, un cop hagi estat aprovada tant la modificació de fitxers com la supressió de fitxers prevista en aquest acord, procedeix la seva notificació al Registre de Protecció de Dades de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades que, un cop practicada la inscripció, en donarà trasllat al Registro General de Protección de Datos.

Barcelona, 29 de juny de 2012