

## **Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre l'accés al Registre d'interessos de la corporació per part d'un ciutadà, exregidor de l'Ajuntament**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament per mitjà del qual es demana el parer d'aquesta Autoritat sobre la legitimitat de l'accés per part d'un ciutadà, exregidor de l'Ajuntament, al Registre d'interessos de la Corporació.

Analitzada la consulta, que s'acompanya de tres peticions presentades pel ciutadà a l'Ajuntament relacionades amb la mateixa, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica s'emet el següent dictamen.

I

(...)

II

L'Ajuntament exposa, en el seu escrit de consulta que un ciutadà, antic regidor de l'Ajuntament, i que actualment no té cap càrrec públic, ha demanat tenir accés al Registre d'interessos de la Corporació. L'Ajuntament vol conèixer si el sol·licitant té interès legítim per accedir a aquesta informació. Amb la consulta adjunta tres peticions del ciutadà de dates 5 de setembre de 2011, 12 de març de 2012 i 17 d'abril de 2012, concretament, en l'escrit de 12 de març esmentat demana accés a la lectura de les fitxes de 16 càrrecs electes de l'ajuntament en la seva condició de ciutadà interessat en la gestió municipal. En els altres escrits referenciats fa referència a la seva condició d'antic regidor d'aquest ajuntament i empara la seva petició en el capítol I i l'article 75 de la *Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local* (LRBRL).

III

Per tal de determinar si el Registre d'interessos resta sotmès a la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals cal analitzar la naturalesa de la informació que en ell s'hi conté.

D'acord amb l'article 75.7 de la LRBRL, els representants locals i els membres no electes de la junta de Govern Local han de formular una *"declaración sobre causas de posible incompatibilidad y sobre cualquier actividad que les proporcione o pueda proporcionar ingresos económicos. Formularán asimismo declaración de sus bienes patrimoniales y de la participación en sociedades de todo tipo, con información de las sociedades por ellas participadas y de las liquidaciones de los impuestos sobre la Renta, Patrimonio y, en su caso, Sociedades"*.

Segons aquest mateix precepte aquestes declaracions s'inscriuran *"en los siguientes Registros de intereses, que tendrán carácter público:*

*"a) La declaración sobre causas de posible incompatibilidad y actividades que proporcionen o puedan proporcionar ingresos económicos, se inscribirá en el Registro de Actividades constituido en cada Entidad local.*

*b) La declaración sobre bienes y derechos patrimoniales se inscribirá en el Registro de Bienes Patrimoniales de cada Entidad local, en los términos que establezca su respectivo estatuto.”*

En el mateix sentit, l'article 163.1 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix que *“tots els membres de les corporacions locals estan obligats a formular, abans de prendre possessió del càrrec i quan es produeixin variacions en el curs del mandat i amb ocasió del cessament, una declaració dels béns i de les activitats privades que els proporcionen o els poden proporcionar ingressos econòmics o que afecten l'àmbit de les competències de les corporacions. Les declaracions s'han d'inscriure en un registre d'interessos que ha de constituir cada corporació local”*.

Per la seva banda, l'article 31 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals (ROF), aprovat pel *Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre*, estableix, en relació amb aquest Registre, que:

*“La declaración de intereses podrá instrumentarse en cualquier clase de documento que haga fe de la fecha y la identidad del declarante y de su contenido, en el que, en todo caso, habrán de constar los siguientes extremos:*

*a) Identificación de los bienes muebles e inmuebles integrantes del patrimonio personal, con designación, en su caso, de su inscripción registral, y fecha de adquisiciones de cada uno.*

*b) Relación de actividades y ocupaciones profesionales, mercantiles o industriales, trabajos por cuenta ajena y otras fuentes de ingresos privados, con especificación de su ámbito y carácter y de los empleos o cargos que se ostenten en Entidades privadas, así como el nombre o razón social de las mismas.*

*c) Otros intereses o actividades privadas que, aún no siendo susceptibles de proporcionar ingresos, afecten o estén en relación con el ámbito de competencias de la Corporación.”*

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) defineix dades de caràcter personal com *“qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables”* (article 3.a).

Sembla doncs clar, que en el Registre d'interessos constarà informació que inclourà dades de caràcter personal relacionada amb els representants locals i amb els membres no electes de la junta de govern local, així com de terceres persones. Concretament, dels preceptes assenyalats, es desprèn que es recolliran pel que fa al Registre d'Activitats, dades identificatives, d'ocupació laboral (càrrecs ocupats a l'ens local o a ens dependents, activitats per compte propi, càrrecs a altres empreses o institucions...) i econòmicofinanceres i d'assegurances (ingressos), mentre que pel que fa al Registre de Béns Patrimoniales, es recolliran dades identificatives, de circumstàncies socials (habitatge, propietats...), així com econòmicofinanceres i d'assegurances (com ara, entre d'altres, dades tributàries).

Així doncs, en el Registre d'interessos es recullen dades personals que fan referència a persones físiques, i per tant, li serà d'aplicació la normativa en matèria de protecció de dades personals, i en conseqüència, qualsevol tractament de les dades del Registre (article 3.c) LOPD) per part de l'Ajuntament restarà sotmès als principis i obligacions establerts en aquesta legislació.

## IV

L'article 3.i) LOPD estableix que es considerarà cessió o comunicació de dades: *"qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat."*

En la mesura que donar accés a un ciutadà al registre d'interessos de l'ajuntament, comportaria la revelació de dades dels representants locals, dels membres no electes de la junta de govern local, així com de terceres persones a un tercer, aquest accés tindria la consideració de comunicació o cessió de dades i, com a tal, s'haurà d'efectuar de conformitat amb el règim previst, amb caràcter general, per a les comunicacions de dades a l'article 11 de la LOPD.

L'article 11 LOPD preveu en el seu apartat primer, que *"les dades de caràcter personal objecte de tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"*. Aquesta regla general troba però determinades excepcions, entre les quals cal destacar, la possibilitat que la comunicació estigui autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (apartat 11.2.a LOPD).

L'article 75.7 de la LRBRL disposa, com s'ha apuntat, que les declaracions sobre causes de possible incompatibilitat i activitats que proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics, i sobre béns i drets patrimonials realitzades pels representants locals i pels membres no electes de la junta de Govern Local s'han d'inscriure en els Registres d'interessos i *"tendrán carácter público"* (Registre d'Activitats i Registre de Béns Patrimonials, respectivament).

Així doncs, el Registre d'interessos té caràcter públic. Ara bé, escau assenyalar que el fet que un registre sigui públic no significa necessàriament que les dades personals o la informació que en ell s'hi conté esdevingui accessible per qualsevol persona.

L'apartat 3 de l'article 163 del TRLMRLC estableix que *"(...) el registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats té caràcter públic, i els membres de la corporació tenen dret a consultar-lo, i també totes les persones que acreditin un interès legítim i directe"*.

Aquesta previsió, que fa referència únicament al Registre d'Activitats, suposa una concreció del que disposa la LRBRL, en el sentit que la norma catalana considera també aquest registre com a públic, però alhora especifica que caldrà tenir la condició de regidor o bé un interès legítim i directe, per tal d'accedir a la informació que en ell s'hi conté.

Tot i que la legislació catalana no fa cap referència a l'accés a la informació que consta en el Registre de Béns Patrimonials, cal tenir present que, d'acord amb allò establert a l'article 32 del ROF, relatiu als Registres d'interessos, es desprèn que qualsevol persona que acreditï *"la condición legal del interesado legítimo directo, con arreglo a la legislación autonómica o estatal aplicable"* podrà igualment accedir-hi.

Tal com ja vam exposar en el dictamen 16/2008, emès precisament arran d'una consulta formulada per aquest mateix Ajuntament, si bé el TRLMRLC no contempla la mateixa previsió sobre l'accés a la informació que consta en el Registre de Béns Patrimonials, aquest no pot diferir, substancialment, del règim d'accessos previst per a la informació que consta al Registre d'Activitats. I així es pot deduir també, ja no només del que estableix el ROF que podria suplir la manca de referència que es fa en

relació amb aquest accés al TRLMRLC, sinó també per aplicació dels principis de la legislació de protecció de dades.

Aquestes previsions concorden amb allò previst a l'article 37.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC) que, en regular el règim general d'accés a registres i arxius quan consten o poden constar-hi dades personals, estableix que podran tenir accés als documents de caràcter nominatiu que, sense incloure altres dades pertanyents a la intimitat de les persones, figurin en els procediments d'aplicació del dret, llevat dels de caràcter sancionador o disciplinari, i que, en consideració al seu contingut, es puguin fer valer per a l'exercici dels drets dels ciutadans, a més de les persones titulars de les dades, les persones que sol·licitin l'accés i acreditin tenir un interès legítim i directe.

D'acord amb els preceptes exposats, l'accés a la informació continguda en el Registre d'interessos en relació amb les declaracions de béns i drets patrimonials, es trobarà habilitat quan qui pretengui accedir sigui un regidor o bé es tracti d'un ciutadà que acrediti un interès legítim i directe.

Així doncs, en el cas analitzat en què un ciutadà sol·licita l'accés a la informació continguda en el registre d'interessos de l'Ajuntament, tant si es tracta del registre d'activitats com de béns patrimonials, es requerirà d'un interès legítim i directe del ciutadà per atorgar-li aquest accés. Serà l'Ajuntament, qui davant la petició concreta i d'acord amb les circumstàncies del cas, determini si efectivament concorre l'interès legítim i directe que habilitaria aquesta cessió de dades.

Tal com ha mantingut reiteradament la jurisprudència (STS, de 6 de juny de 2005, STS 24 de novembre de 2010, entre d'altres), cal entendre per interès legítim i directe aquell quina pretensió, en aquest cas l'accés a una documentació, produeixi al subjecte que ho sol·licita un benefici o profit o li serveixi per evitar o disminuir un perjudici.

En aquest cas, el ciutadà fonamenta la seva petició d'accés a la lectura de la fitxa de 16 càrrecs electes del consistori en el seu interès per la gestió municipal i per l'adequada administració dels interessos públics, segons escrit de 12 de març de 2012, que s'aporta amb la consulta. A partir de la informació facilitada en la consulta, i analitzats els escrits que s'adjunten a la mateixa, aquesta Autoritat no considera acreditat l'interès legítim i directe del ciutadà que el legitimaria per accedir a la informació sol·licitada, i entén que per tal de satisfer la seva pretensió hauria d'exposar a l'Ajuntament quin és l'interès legítim i directe que l'empara, per tal que el mateix es pugui pronunciar.

Caldrà doncs que l'Ajuntament verifiqui en quines circumstàncies s'emmarca aquesta petició d'accés, per tal de poder comprovar si existeix aquest interès legítim per part del ciutadà.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents

## **Conclusions**

- 1.** En la mesura que en el Registre d'Interessos hi consten dades de caràcter personal, resultaran d'aplicació els principis i garanties de la legislació vigent en matèria de protecció de dades.
- 2.** Per tal d'atorgar l'accés a un ciutadà a les fitxes dels càrrecs electes que sol·licita, contingudes en el registre d'interessos, sense consentiment dels titulars, aquest haurà d'acreditar un interès legítim i directe, d'acord amb la normativa vigent en matèria de règim local i amb la LRJPAC.
- 3.** En el present cas no consta acreditat l'interès legítim i directe amb que el ciutadà vol acreditar el seu dret d'accés a la informació continguda en el registre d'interessos del consistori.
- 4.** L'Ajuntament, com a òrgan responsable del registre d'interessos, haurà de valorar la procedència d'aquest accés, a la vista de l'interès legítim i directe que acrediti el ciutadà.

Barcelona, 16 de maig de 2012