

Informe en relació amb el Projecte de decret sobre la pesca-turisme i el turisme pesquer i aqüícola en aigües marítimes i continentals de Catalunya

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural, en el que es demana que l'Autoritat emeti l'informe preceptiu en relació amb el Projecte de decret sobre la pesca-turisme i el turisme pesquer i aqüícola en aigües marítimes i continentals de Catalunya. En aquest projecte, es regulen les activitats complementàries del sector pesquer, amb la finalitat d'assolir la diversificació econòmica del sector i la promoció dels seus productes.

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, deu articles, una disposició addicional, una disposició final, i dos annexos.

(...)

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

El projecte de Decret que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1:

“1 Aquest Decret té per objecte regular les activitats complementàries del sector pesquer, entenent com a tals totes les activitats vinculades totalment o parcialment amb la pesca marítima i l'aqüicultura que permetin millorar o complementar les rendes de les persones que integren el sector pesquer, amb la finalitat d'assolir la diversificació econòmica del sector i la promoció dels seus productes.”

L'article 5 del projecte de decret regula la comunicació de la realització d'activitats de pesca-turisme i de turisme pesquer i aqüícola, i estableix que s'haurà de realitzar una comunicació prèvia d'inici d'activitat a la direcció general competent en matèria de pesca i acció marítima. El mateix article estableix les dades que s'hauran d'incloure en el formulari de comunicació d'inici d'activitats i de la declaració responsable, entre les quals les dades identificatives de la persona sol·licitant. Així mateix, en l'article 7 estableix les condicions que s'hauran de complir per obtenir el reconeixement de centre de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola, entre les quals presentar un imprès de comunicació prèvia que haurà d'incloure diverses dades com ara les dades identificatives de la persona sol·licitant.

En la mesura que la tramitació d'aquestes comunicacions prèvies a l'inici de l'activitat que s'han de presentar davant la direcció general competent en matèria de pesca i acció marítima o

davant la xarxa d'oficines de gestió empresarial de la Generalitat de Catalunya o, si escau, a la seu electrònica que es determini, pot comportar el tractament d'un conjunt determinat d'informació, que inclou dades de caràcter personal -bàsicament, de la persona física o el representant de la persona jurídica que insti la sol·licitud-, són aplicables els principis i obligacions establerts a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En aquest sentit, es valora positivament que en la disposició addicional s'estableixi la creació del fitxer de dades personals que es deriva de la regulació d'aquesta activitat administrativa i que el mateix s'incorpori en l'annex 2 d'aquest projecte.

III

A continuació, es formulen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions del present projecte de Decret que poden tenir incidència en matèria de protecció de dades personals.

Els articles 5 i 7 del projecte de Decret preveuen com ja s'ha dit, la comunicació d'inici d'activitat relacionades amb la pesca-turisme i de turisme pesquer i aqüícola, i la comunicació d'aquelles persones físiques o jurídiques que vulguin ser reconegudes com a centre de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola, per mitjà d'impresos que comportaran el tractament de dades relatives a les persones sol·licitants, en ambdós casos.

L'article 3 del projecte assenyala les persones físiques o jurídiques que podran desenvolupar aquest tipus d'activitats.

L'article 5 preveu concretament que la comunicació haurà d'incloure, entre d'altres, les dades i la declaració responsable següents:

"a) Les dades de la persona sol·licitant.

(...)

f) Una declaració responsable conforme es disposa de la corresponent cobertura de responsabilitat civil d'acord amb el que es preveu en aquest Decret i les llicències, autoritzacions i permisos requerits per altres administracions o organismes per al desenvolupament de l'activitat."

I també l'article 7 recull la mateixa previsió en relació amb les dades que haurà de recollir l'imprès de comunicació entre les quals:

"a) Les dades identificatives de la persona sol·licitant.

(...)

d) Una declaració responsable conforme es disposa de la corresponent cobertura de responsabilitat civil.

D'aquesta informació que s'haurà de facilitar a la Direcció General competent en matèria de pesca i acció marítima, se'n desprèn la informació que les dades que es tractaran podran ser les relatives a les persones físiques i jurídiques que es dediquin a aquestes activitats i que

realitzin una comunicació prèvia d'inici de la mateixa o una comunicació conforme la realitzaran com a centres reconeguts.

En relació amb les persones jurídiques, cal assenyalar que la LOPD es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal. Queda per tant fora del control de la legislació de protecció de dades, la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació seva. Ara bé, atesa la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal, es considera convenient igualment en aquests casos incloure'ls a l'àmbit d'aplicació de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

En relació a les persones físiques que es dediquen a aquest tipus d'activitats, els serà plenament d'aplicació la normativa, atès que no es troben compresos en els supòsits d'exclusió previstos al Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), que ho preveu només en el cas de les dades relatives a empresaris individuals que tinguin la condició de comerciants, industrials o naviliers, sempre que aquestes dades facin referència a aquesta condició (article 2.3).

IV

En els articles 5 i 7 del projecte de decret es preveu que la comunicació de les dades esmentades es podrà fer a través de la seu electrònica que es determini.

En aquest sentit, recordar que caldrà tenir en compte els principis generals que estableix la *Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos* (LAECSP) en relació amb la utilització de les tecnologies de la informació (article 4), així com els de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

En concret, des de la vessant de la protecció de dades, convé apuntar que el Departament haurà de tenir en compte les previsions de l'article 15 de la Llei 29/2010, que estableix una sèrie de criteris que s'han de tenir en compte a l'hora d'incorporar els mitjans electrònics en l'actuació del sector públic, especialment, "l'impacte de la incorporació dels mitjans electrònics en la seguretat de la documentació i la informació i les dades de caràcter personal que contenen" (apartat d).

V

En relació amb el fitxer de dades personals recollit en l'annex 2 del projecte de decret, es valora positivament el fet que el fitxer que s'analitza incorpori tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. Tot i així, a continuació es fan algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats del fitxer que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

1. Pel que fa a l'apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD),

El fitxer de dades de caràcter personal que es crea inclou les persones i els centres autoritzats a realitzar activitats de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola en aigües marítimes i continentals de Catalunya. S'inclourà per tant, en un mateix fitxer, el tractament de dades que es realitzarà d'acord amb l'article 5 del projecte per comunicar l'inici d'activitats i el tractament de dades que es realitzarà d'acord amb l'article 7 del projecte per al reconeixement d'aquelles persones físiques o jurídiques assenyalades a l'article 5 com a centres de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola.

Encara que la comunicació de dades es realitzarà amb finalitats diferents, aquestes finalitats no es poden considerar incompatibles entre si. Totes aquelles persones físiques o jurídiques que vulguin realitzar les activitats objecte d'aquest projecte de decret hauran de realitzar una comunicació prèvia segons l'article 5 del mateix, i d'aquests subjectes, aquells que ho vulguin fer com a centres reconeguts hauran de fer també la comunicació de dades prevista a l'article 7. Així doncs, no podem parlar de finalitats incompatibles entre si, sinó més aviat complementàries, i per tant, es considera encertada la creació d'un sol fitxer sempre i quan en la seva creació s'hi recullin les diverses finalitats del mateix, i en els apartats dels fitxers, s'hi incloguin les dades que es derivaran de cada finalitat.

Analtzat doncs l'apartat relatiu a finalitat i usos del fitxer, caldria incloure-hi el registre dels centres de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola previstos a l'article 7 del projecte de decret junt amb el ja previst en relació amb les persones físiques i de les persones representants de persones jurídiques autoritzades per a la realització de les activitats objecte de regulació.

2. En relació amb l'apartat relatiu a les persones o els col·lectius afectats (art. 20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD):

Per les mateixes raons que les exposades en l'apartat 1, caldria incloure en aquest apartat junt amb les dades de les persones físiques i representants de persones jurídiques titulars d'autoritzacions, concessions i llicències de pesca, aqüicultura i marisqueig, tal com es detallen en aquest apartat del fitxer, els centres a què fa referència l'article 7 i la disposició addicional del projecte de decret.

Cal assenyalar que, tant en l'apartat de finalitat com en aquest es fa referència a persones físiques o representants de persones jurídiques "titulars d'autoritzacions, concessions i llicències de pesca, aqüicultura i marisqueig (...)". Tot i que les persones que facin les comunicacions prèvies establertes als articles 5 i 7 poden estar sotmeses a un règim d'autorització per altres normes –tal com recull l'article 1.3 del projecte- l'element que caracteritza els col·lectius que passaran a formar part d'aquest fitxer no és que siguin titulars d'una autorització, sinó que hagin presentat alguna de les comunicacions prèvies previstes als articles 5 i 7 del projecte. Per tant, la redacció d'aquest apartat s'hauria de modificar per tal que reflecteixi que les dades que es tractaran seran les de les persones físiques o jurídiques –i els seus representants- que per si mateixes o organitzades amb centres reconeguts realitzin les activitats regulades en aquest decret.

3. Pel que fa a la “*Procedència de les dades*” (art. 54.1 b.) RLOPD, cal recordar, que quan les dades siguin recollides de la persona interessada o del seu representant legal, caldrà complir amb els requisits de l'article 5 de la LOPD (apartats primer i segon).

D'altra banda, es preveu que les dades podran ser també obtingudes de les bases de dades de la direcció general competent en pesca i afers marítics. Perquè això sigui possible, el titular de les dades haurà d'optar, en el moment de la comunicació prèvia, entre aportar ell mateix les dades o autoritzar a l'administració per tal que les incorpori directament.

En qualsevol cas, tant en les comunicacions prèvies previstes als articles 5 i 7 com a les declaracions responsables que també es preveuen en aquests articles caldrà donar compliment al deure d'informació d'acord amb el que preveuen els articles 5.1 i 5.2 de la LOPD. D'altra banda, en el cas que, d'acord amb el que s'ha exposat, les dades s'incorporin directament des d'altres bases de dades del Departament, caldrà informar les persones afectades d'acord amb el que estableix l'article 5.4 de la mateixa LOPD.

4. *Estructura del fitxer i descripció dels tipus de dades* (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD):

Caldrà adaptar el contingut d'aquest apartat al previst a l'article 5.3 i 7 del projecte de decret i ampliar les dades relatives a l'estructura del fitxer amb aquelles dades de caràcter personal que es tractaran en relació amb els centres de pesca-turisme i turisme pesquer i aqüícola.

D'acord amb el projecte es tractaran tant dades relatives al número d'identificació de vaixell i al llibre registre al qual pertanyen, com també dades sobre assegurances. Aquestes dades no correspondrien a l'apartat “dades identificatives” sinó que s'haurien d'incloure en un apartat de dades economicofinanceres i d'assegurances. D'altra banda, tot i que en el projecte de Decret no s'esmenta de forma expressa, en el fitxer també es recollirà informació sobre si es tracta d'una persona que exerceix aquestes activitats d'acord amb el règim previst a l'article 5 o bé si es tracta d'una persona que l'exerceixi d'acord amb el que estableix l'article 7. Aquesta informació s'hauria de recollir en un apartat relatiu a dades comercials.

D'altra banda, també en aquest apartat torna a fer referència a persones físiques o representants de persones jurídiques autoritzades, escau per tant reiterar el ja exposat en el segon apartat d'aquest fonament V.

Per acabar, recordar que un cop aprovada la creació del fitxer de les dades que es tractaran de conformitat amb l'article 5 i 7 del present projecte de decret, correspon al Departament sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Barcelona, 24 de maig de 2012