

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per una unitat orgànica d'una Administració Pública sobre la difusió a través del seu web de determinades dades de caràcter personal.**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de la directora d'una unitat orgànica d'una Administració Pública en què sol·licita el parer de l'Autoritat en relació a la difusió a través de la seva pàgina web de determinades dades personals, en el marc de la informació que es publica sobre l'evolució de la contractació pública (...).

En concret la consulta fa referència a la difusió per part d'aquesta unitat, de les dades relatives a la denominació de les persones jurídiques i al nom i cognom de les persones físiques que contracten amb una Administració Pública i a la possible difusió de la dada relativa al NIF de les persones físiques, contractistes d'aquesta l'Administració.

Analitzada la petició, vista la normativa vigent aplicable, i l'informe de l'Assessoria Jurídica s'emet el dictamen següent.

I

(...)

II

En relació amb les dades relatives a les persones jurídiques, atès que la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) té com a objecte garantir i protegir, pel que fa al tractament de les dades personals, les llibertats públiques i els drets fonamentals de les persones físiques, i especialment del seu honor i la seva intimitat personal i familiar (article 1), les persones jurídiques queden fora del seu àmbit de protecció.

Per tant, la publicació de les dades relatives a *les persones jurídiques* que contracten amb l'Administració Pública, no es trobarien dins l'àmbit d'aplicació de la normativa de protecció de dades.

III

L'article 3.a) de la LOPD defineix com a dada de caràcter personal *qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables*. D'acord amb això, no sembla que pugui oferir cap dubte que les dades del nom i cognoms de les persones físiques que contracten amb l'Administració Pública, que és objecte de consulta, són dades de caràcter personal.

En la consulta, només es fa referència a les dades relatives al nom i els cognoms. Ara bé, cal fer notar que en el cas que la difusió inclogui altres dades, p. ex relatives a la

naturalesa de la prestació contractada, la durada del contracte, el preu del contracte, el volum de contractació o d'altres, també es tracta de dades que ens poden donar informació sobre una determinada persona física, el seu perfil com a contractista, la seva relació o fins i tot dependència respecte un determinat client, etc. A banda d'això, també constitueix una dada de caràcter personal el número d'identificació fiscal, al qual després ens referirem de forma específica.

D'acord amb això, la difusió del *nom i cognoms de les persones físiques* contractistes de l'Administració Pública, i també de la resta de dades de caràcter personal que s'hi inclogui, als efectes de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, es consideraria un *tractament de dades*, entès aquest com *les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que es derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències* (article 3 c) de la LOPD).

D'acord amb l'article 3 i) de la LOPD la cessió o comunicació de dades és *qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat*. Aquesta revelació es pot dur a terme de diferents maneres, essent la difusió a través d'internet una d'aquestes possibilitats. En aquest sentit, la Recomanació 1/2008, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet, conceptua la *difusió* com *la comunicació d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet, intranet o extranet, adreçada a una pluralitat indeterminada de destinataris que puguin accedir-hi sense necessitat d'una identificació prèvia per part del responsable de la difusió, per acreditar la legitimitat necessària per a poder accedir a les dades de caràcter personal*.

El que acabem de dir, no es veu contrarrestat pel que disposa l'article 2.3 del Reglament de desplegament de la LOPD, aprovat pel R. Decret 1720/2007, de 21 de desembre. L'article 2.3 del RLOPD disposa que les dades relatives als empresaris individuals, quan hi facin referència en la seva qualitat de comerciants, industrials o naviliers, s'han d'entendre excloses del règim d'aplicació de la protecció de dades de caràcter personal.

A banda de la dificultat d'encabir determinades categories d'empresaris en les categories de comerciants, industrials o naviliers, la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal cal concloure que també els resulta d'aplicació la normativa de protecció de dades de caràcter personal. D'altra banda, cal tenir en compte que si bé el RLOPD podria excloure aquestes col·lectius del seu àmbit d'aplicació, no sembla que una norma reglamentària pugui excloure l'aplicació de la LOPD.

#### IV

Tal com hem dit, la difusió d'informació de caràcter personal a través d'internet ha de ser considerada com una comunicació de dades en el sentit establert a l'article 11 de la LOPD. D'acord amb això, es fa avinent que per efectuar aquest tractament cal disposar del consentiment de l'interessat o bé que una llei ho habiliti (art. 11 LPD). Convé recordar en aquest sentit que la Sentència 292/2000, del Tribunal Constitucional ha establert que "(...) *la facultad del titular de los datos de consentir o no su comunicación o cesión a terceros resulta ser una garantía necesaria para salvaguardar su intimidad i poder ejercer libremente sus derechos constitucionales e infraconstitucionales. Sin esta facultad ya no es posible controlar el flujo de*

*información sobre uno mismo, y, en esa medida, desaparecería la protección constitucional frente al uso de la informática (...)*”.

Per tant, i en la mesura que no consta que la publicació pretesa es vulgui dur a terme amb el consentiment de les persones afectades, caldrà veure si existeix alguna norma amb rang de llei que habiliti l'esmentada comunicació.

El text refós de la llei de contractes del sector públic (TRLCSP), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, té per objecte, entre d'altres aspectes, garantir la publicitat i transparència dels procediments (article 1). Amb aquesta finalitat preveu la difusió de la informació sobre les adjudicacions de contractes a través de determinats mitjans, com ara, el perfil del contractant (art. 53), els diaris oficials (article 154) o el Registre de Contractes del Sector Públic (article 333).

En concret, l'article 333 TRLCSP estableix:

1.- El Ministerio de Economía i Hacienda creará y mantendrá un Registro de Contratos, en el que se inscribirán los datos básicos de los contratos adjudicados por las distintas administraciones públicas y demás entidades del sector público sujetos a esta Ley.

2.- El Registro de Contratos del Sector Público constituye el sistema oficial central de información sobre la contratación pública en España, y, como tal, el soporte para el conocimiento, análisis e investigación de la contratación pública, para la estadística en materia de contratos públicos, para el cumplimiento de las obligaciones internacionales de España en materia de información sobre la contratación pública, para las comunicaciones de los datos sobre contratos a otros órganos de la Administración que estén legalmente previstas y, en general, para la **difusión pública de dicha información**, de conformidad con el principio de transparencia.

El Registro constituirá el instrumento de los poderes públicos para la revisión y mejora continuas de los procedimientos y prácticas de la contratación pública, el análisis de la calidad, fiabilidad y eficiencia de sus proveedores, y la supervisión de la competencia y transparencia en los mercados públicos.

3.- Los órganos de contratación de todas las Administraciones públicas y demás entidades incluidas en el ámbito de aplicación de esta Ley comunicarán al Registro de Contratos del Sector Público, para su inscripción, los datos básicos de los **contratos adjudicados, así como, en su caso, sus modificaciones, prórrogas, variaciones de plazos o de precio, su importe final y extinción**. El contenido de dichas comunicaciones y el plazo para efectuarlas se establecerán reglamentariamente.

4.- (...)

5.- (...)

6.-En los casos de Administraciones Públicas que dispongan de Registros de Contratos análogos en su ámbito de competencias, la comunicación de datos a que se refiere el apartado 3 podrá ser sustituida por comunicaciones entre los respectivos Registros de Contratos.(...)”.

El Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, crea el Registre Públic de

Contractes dins el Departament d'Economia i Finances, sota la dependència de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (article 3).

L'Ordre de 26 de febrer de 1997, de posada en funcionament del sistema informàtic de comunicació de dades al Registre públic de contractes disposa que *“els contractes administratius que l'Administració de la Generalitat, les seves entitats autònomes i la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents adjudiquin a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Ordre, així com les modificacions, les pròrrogues o variacions de terminis i l'extinció dels contractes, seran comunicats al Registre Públic de Contractes de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa mitjançant sistema informàtic”*.

D'acord amb això, la informació relativa a les adjudicacions de les administracions públiques de Catalunya, no només s'ha de publicar als diaris oficials quan superin determinades quanties, sinó que s'ha de difondre per internet, a través del perfil del contractant de les respectives seues electròniques i a través del Registre públic de contractes.

Però a banda d'aquests mitjans de publicitat, l'article 53.1 del TRLCSP també habilita els òrgans de contractació per a què puguin difondre l'activitat contractual a través d'altres mitjans de publicitat en els casos exigits pel mateix TRLCSP, per les normes autonòmiques de desplegament o en els que es decideixi voluntàriament. Per tant, i sens perjudici de les publicacions obligatòries esmentades, el TRLCSP habilita també la difusió per altres mitjans amb la finalitat, clarament subjacent, de facilitar la màxima publicitat de les adjudicacions.

En aquest marc cal fer referència al Decret (...) que atribueix a aquesta unitat orgànica, entre d'altres, la funció de *vetllar per l'aplicació del principi de transparència administrativa en la contractació pública a l'Administració (...) i proposar totes les mesures tendents a la seva millora i efectivitat (...)*.

Per tant, i en la mesura que la difusió prevista en aquesta norma reglamentària trobaria cabuda en els supòsits previstos a l'article 53.1 del TRLCSP, aquesta difusió o comunicació es podria dur a terme en trobar habilitació en el precepte esmentat del TRLCSP en relació amb l'article 11.2.a) de la LOPD.

## V

Dit això, escau també fer algunes consideracions en relació amb el principi de qualitat de les dades i, especialment, en relació amb els principis de finalitat i de proporcionalitat.

L'article 4.1 de la LOPD, disposa que *“les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut”*.

D'acord amb això, la publicació habilitada per l'article 53 del TRLCSP s'ha de dur a terme mitjançant aquelles dades que resultin necessàries per assolir l'objectiu de publicitat i transparència perseguit per la norma. La limitació de les dades difoses del nom i cognoms dels contractistes, s'ajustaria a aquest principi, atès que és la informació mínima que pot permetre identificar el contractista.

Ara bé, el principi de qualitat, i en concret el principi de proporcionalitat que forma part del mateix, han de portar a analitzar també la forma com es vol dur a terme la difusió.

En l'escrit de consulta s'esmenta que la informació en la pàgina web de la unitat orgànica es publica de forma "*no indexable*". Des del punt de vista de la protecció de dades es valora positivament aquesta forma de publicació que evita la indexació d'aquestes pàgines per part de les eines de recerca d'internet, atès que permet assolir igualment la finalitat perseguida -el control de les institucions públiques- i alhora contribueix a evitar que la informació publicada acabi sent utilitzada amb altres finalitats diferents que tenen per objecte el control de les persones que es relacionen amb l'administració.

Però a més convindria plantejar-se també, i respecte d'aquesta qüestió no hi ha cap menció en el text de la consulta, el termini d'exposició de la informació sobre les adjudicacions.

El principi de proporcionalitat comporta també que la difusió de les dades sigui delimitada temporalment al període de temps necessari per a assolir la finalitat que en justifica la publicació. La finalitat de control inherent a la obligació de transparència pot perdre el seu sentit transcorregut un determinat període de temps. Més enllà d'aquest període no sembla que existeixi justificació per a mantenir la publicació d'aquestes dades. Convé per això tenir en compte la Recomanació 1/2008 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, sobre la difusió d'Informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet (disponible al web d'aquesta Autoritat).

## VI

Finalment, i en relació amb la publicació de la dada relativa al número d'identificació fiscal (NIF), que també s'apunta a la consulta, les conclusions han de ser diferents a les que hem arribat respecte de la publicació de les dades relatives al nom i cognoms.

D'acord amb el principi de finalitat al qual ens acabem de referir, les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut (art. 4.1 LOPD). D'acord amb això, no sembla que l'habilitació continguda a l'article 53 del TRLCSP pugui donar cobertura a la difusió d'aquesta dada, atès que resulta innecessària per a identificar les persones adjudicatàries dels contractes, especialment si tenim en compte que les persones destinatàries de la informació publicada en aquesta pàgina web, en principi no coneixen prèviament, ni han de conèixer, aquesta dada. Per tant, en cap cas facilitaria una millor identificació de les persones adjudicatàries.

I és des d'aquest punt de vista que hem de concloure que la publicació de la dada relativa al NIF no resulta necessària per assolir aquest objectiu, i per tant la seva difusió no s'ajustaria a la normativa de protecció de dades.

D'acord amb les consideracions fetes en relació amb la consulta formulada per la directora d'una unitat orgànica d'una Administració Pública, es fan les següents,

## **Conclusions**

Les dades de les persones jurídiques resten excloses de l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal. Per tant, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, no hi ha impediment per a què la unitat orgànica de l'Administració publiqui la seva denominació.

La difusió, per la unitat orgànica, de les dades corresponents al nom, cognoms de les persones físiques, contractistes de l'Administració Pública, troba habilitació a l'article 53 del TRLCSP.

La difusió de la dada relativa al NIF de les persones físiques, contractistes de l'Administració de l'Administració Pública, no s'adequa a la normativa de protecció de dades.

Barcelona, 5 de març de 2012