

Informe jurídic sobre la competència de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per a la inscripció de determinats fitxers d'una entitat mercantil.

Antecedents

Es formula una consulta en relació amb la procedència d'inscriure uns fitxers notificats per una societat limitada.

S'adjunta a aquesta nova consulta la documentació següent:

- Formularis corresponents als fitxers (...)
- Escrit de l'escola en el que es fa constar que aquesta escola, pel curs escolar (...) té concertats els nivells P3-parvulari educació infantil de 3 anys, de 1r a 6è de primària i de 1r a 4t d'ESO i que la resta de nivells P4, P5, 1r i 2n de batxillerat són privats.

Fonaments Jurídics

I

Pel que fa a l'àmbit d'actuació d'aquesta Autoritat, tal com ja es va exposar a l'informe de 21 de novembre de 2011:

“L'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) estableix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de protecció de dades. D'acord amb aquest article correspon a la Generalitat la competència respecte a:

“a) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats per les institucions públiques de Catalunya, l'Administració de la Generalitat, les administracions locals de Catalunya, les entitats autònomes i les altres entitats de dret públic o privat que depenen de les administracions autonòmica o locals o que presten serveis o compleixen activitats per compte propi per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, i les universitats que integren el sistema universitari català.

b) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal privats creats o gestionats per persones físiques o jurídiques per a l'exercici de les funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o dels ens locals de Catalunya, si el tractament s'efectua a Catalunya.

c) La inscripció i el control dels fitxers i els tractaments de dades que creïn o gestionin les corporacions de dret públic que exerceixin llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya.”

Tenint en compte que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades és l'autoritat independent creada per a la protecció de dades de caràcter personal en l'àmbit de les competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya, cal remetre'ns a la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que disposa l'àmbit d'actuació de l'Autoritat que comprèn, entre d'altres, els fitxers i tractaments que duen a terme les altres entitats de dret privat que presten serveis públics per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, si es tracta de fitxers i tractaments vinculats a la prestació d'aquests serveis (article 3. f)."

II

En la documentació que s'adjunta a la present consulta s'exposa que la societat limitada és una escola privada concertada, si bé no s'aporta la documentació que ho acrediti. Cal veure doncs, d'acord amb la documentació de què disposem, si els fitxers en relació amb els quals es formula ara la consulta, es poden considerar inclosos dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat.

En aquest apartat es reitera el fonament legal del concert educatiu (...):

"El concert educatiu es troba regulat a la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, i el Decret 56/1993, de 23 de febrer, sobre concerts educatius.

L'article 116 de la Llei Orgànica 2/2006, determina que els centres privats que satisfacin necessitats d'escolarització podran acollir-se, en el marc de la programació que dugui a terme l'Administració educativa, al règim de concerts.

L'article 45.2 de La Llei 12/2009, disposa:

"En el marc de la programació educativa, d'acord amb l'article 21.3 de l'Estatut, els centres privats que ofereixen ensenyaments obligatoris i satisfan necessitats d'escolarització es poden vincular, si escau, a la prestació del Servei d'Educació de Catalunya per mitjà de l'accés al concert educatiu, amb les condicions i els requisits establerts legalment.(...)"

I, l'article 205.1 d'aquesta mateixa Llei disposa:

"El model ordinari de finançament amb recursos públics dels centres privats que presten el Servei d'Educació de Catalunya és el concert educatiu (...)"

D'acord amb la informació facilitada per la mateixa escola (...), l'escola té concertats en el curs (...) els següents nivells: P-3-parvulari educació infantil de 3 anys, de 1r a 6è de primària, de 1r a 4t d'ESO i que la resta de nivells per aquests curs escolar són privats (P4 i P5, i 1r i 2n de batxillerat).

D'altra banda, (...) pel que fa a l'escola (...) en els cursos (...) les unitats concertades en el nivell educatiu EINF (educació infantil de segon cicle) s'estendran també al segon i tercer curs d'aquesta etapa (P-4 i P-5).

Per tant, per la informació de què es disposa, l'escola (...), gestionaria el servei públic d'educació, competència de la Generalitat, en règim de concert pel que fa a les unitats educatives concertades descrites, per la qual cosa els fitxers que estiguin vinculats a la

prestació d'aquest servei s'inclouen en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat (article 156 a) EAC, en relació amb l'article 3 f) de la Llei 32/2010).

III

D'acord amb el formulari que s'acompanya, la societat limitada crea els fitxers que a continuació s'assenyalen amb la finalitat i usos següents:

"(...) Arxiu que conté els expedients acadèmics dels alumnes actuals i antics de l'Escola.

(...) Arxiu que conté la documentació contable, fiscal, de recursos humans i institucional de l'Escola.

(...) Servidor central de dades.

(...) Programa informàtic que conté totes les dades de les famílies i alumnes de l'escola, d'ús per a la facturació i comptabilitat. També conté dades sobre el personal de l'escola.

(...) fitxer que conté dades de les famílies, alumnes i personal de l'escola per a la gestió acadèmica i comunicació."

D'aquests fitxers, el primer el tercer i el cinquè recullen informació d'alumnes, ex-alumnes, famílies d'alumnes i personal de l'escola. En el segon es recullen dades d'alumnes, empleats i clients i usuaris.

En la mesura que es tracti d'alumnes, personal i clients vinculats a la prestació del servei concertat, tal com ha quedat recollit en el fonament de dret anterior, caldrà entendre que formen part de l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de dades i per tant s'han d'inscriure en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

En canvi, pel que fa a les unitats no concertades, amb independència que pugui utilitzar-se o no un mateix sistema informàtic per a la seva gestió, haurien de comptar amb altres fitxers específics, que en aquest cas s'haurien d'inscriure davant el Registre General de Protecció de Datos de la Agència Española de Protecció de Datos.

D'acord amb la Llei 12/2009, la subscripció d'un concert educatiu comporta que el centre de titularitat privada s'incorpori a la prestació del Servei d'Educació de Catalunya amb les obligacions i drets que resulten de la regulació bàsica en aquesta matèria (article 205.4). La titularitat del servei és de la Generalitat, a través del Departament d'Ensenyament, que determina, entre d'altres, l'oferta educativa (article 44.4), les normes d'admissió (article 48.3), quins han de ser els òrgans de govern del centre (article 149) així com el model de finançament (article 205) i que és, en definitiva l'administració responsable d'assegurar la continuïtat del servei d'educació obligatòria.

Aquest règim comporta, que sigui necessari poder identificar en cada moment quina és la informació vinculada a aquest servei. Pensem per exemple, que entre d'altres aspectes, el concert comporta que els titulars dels centres concertats facilitin al Departament informació, per exemple, sobre retribucions i cotitzacions a la Seguretat Social del professorat i personal complementari que afecta a activitats concertades (article 20.1 del Decret 56/1993, de 23 de febrer sobre concerts educatius).

En definitiva, el règim aplicable a la informació serà diferent segons que la finalitat de la seva recollida sigui la prestació d'un servei públic o no. I per això, convé que aquesta informació estigui estructurada entorn un fitxer específic per a aquesta finalitat.

Pel que fa al fitxer (...) s'ha de dir que de la descripció de la seva finalitat no sembla clar que es pugui afirmar la seva vinculació a aquest servei concertat, però de ser així, li serien aplicables també les consideracions formulades respecte la resta de fitxers. En qualsevol cas, cal fer notar que la finalitat descrita "Servidor central de dades" més que una finalitat en si mateixa és la descripció d'una funció. En la mesura que no es tracti d'una finalitat sinó només d'una eina al servei de la resta de finalitats del centre, potser podria ser convenient replantejar la necessitat d'aquest fitxer.

En conclusió, atès el que disposa l'article 3 f) de la Llei de l'Autoritat que inclou dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat les entitats privades que gestionin serveis públics de forma indirecta, es poden inscriure en el Registre de Protecció de Dades els fitxers vinculats a la prestació del servei d'educació pel que fa als nivells concertats, essent la resta de fitxers objecte d'inscripció en el Registro General de Protección de Datos de la Agencia Española de Protección de Datos.

Conclusió

Pel que s'ha exposat, examinada la documentació aportada, (...) els fitxers creats per la societat limitada es trobarien inclosos en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en la mesura que els fitxers facin referència a unitats concertades.

Barcelona, 28 de novembre de 2011