

Informe jurídic sobre la competència de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per a la inscripció de determinats fitxers d'una escola privada concertada.

Antecedents

Es formula una consulta en relació a la procedència d'inscriure al Registre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades els fitxers notificats per una societat limitada (...) que és la titular d'una escola privada concertada (...).

(...)

La consulta s'acompanya del formulari d'inscripció.

Fonaments Jurídics

I

L'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) estableix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de protecció de dades. D'acord amb aquest article correspon a la Generalitat la competència respecte a:

“a) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats per les institucions públiques de Catalunya, l'Administració de la Generalitat, les administracions locals de Catalunya, les entitats autònomes i les altres entitats de dret públic o privat que depenen de les administracions autonòmica o locals o que presten serveis o acompleixen activitats per compte propi per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, i les universitats que integren el sistema universitari català.

b) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal privats creats o gestionats per persones físiques o jurídiques per a l'exercici de les funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o dels ens locals de Catalunya, si el tractament s'efectua a Catalunya.

c) La inscripció i el control dels fitxers i els tractaments de dades que creïn o gestionin les corporacions de dret públic que exerceixin llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya.”

Tenint en compte que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades és l'autoritat independent creada per a la protecció de dades de caràcter personal en l'àmbit de les competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya, cal remetre'ns a la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que disposa l'àmbit d'actuació de l'Autoritat que comprèn, entre d'altres, els fitxers i tractaments que duen a terme *les altres entitats de dret privat que presten serveis públics per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, si es tracta de fitxers i tractaments vinculats a la prestació d'aquests serveis* (article 3. f).

D'acord amb això, encara que l'escrit de consulta exposa que la societat limitada és una escola privada concertada, cal veure si els fitxers en relació amb els quals es formula la consulta, es poden considerar inclosos dins el seu àmbit d'actuació de l'Autoritat.

II

En primer lloc, cal fer un incís per posar de manifest que si bé en la sol·licitud d'inscripció d'aquests fitxers consta com a responsable la societat limitada, en el formulari el responsable és una altra societat limitada. Caldria clarificar aquest aspecte a la vista dels estatuts de la societat que sigui responsable dels fitxers. En aquest informe però, ens referirem a la societat a que es refereix la petició formulada (...).

El concert educatiu es troba regulat a la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, i el Decret 56/1993, de 23 de febrer, sobre concerts educatius.

L'article 116 de la Llei Orgànica 2/2006, determina que els centres privats que satisfacin necessitats d'escolarització podran acollir-se, en el marc de la programació que dugui a terme l'Administració educativa, al règim de concerts.

L'article 45.2 de La Llei 12/2009, disposa:

“En el marc de la programació educativa, d'acord amb l'article 21.3 de l'Estatut, els centres privats que ofereixen ensenyaments obligatoris i satisfan necessitats d'escolarització es poden vincular, si escau, a la prestació del Servei d'Educació de Catalunya per mitjà de l'accés al concert educatiu, amb les condicions i els requisits establerts legalment.(...)”

I, l'article 205.1 d'aquesta mateixa Llei disposa:

“El model ordinari de finançament amb recursos públics dels centres privats que presten el Servei d'Educació de Catalunya és el concert educatiu (...)

No s'acompanya però, la documentació acreditativa de les unitats concertades en aquesta escola. No obstant això, la Resolució per la qual s'eleva a definitiva la Resolució per la qual s'aproven amb caràcter provisional les modificacions dels concerts educatius del centres privats per als ensenyaments obligatoris i d'educació infantil de segon cicle, en l'annex figura aquesta escola amb les unitats concertades en el nivell educatiu EINF.

D'acord amb aquesta mateixa Resolució, les sigles EINF corresponen al segon cicle d'educació infantil que, atès el que disposa l'article 56.2 de la Llei 12/2009, d'educació, és una etapa compresa entre els tres i els sis anys d'edat.

Per la informació de què es disposa, la societat limitada estaria vinculada al Servei d'Educació de Catalunya en la gestió del servei públic d'educació, competència de la Generalitat, en règim de concert pel que fa a les unitats descrites de segon cicle d'educació infantil, però no respecte les unitats del primer cicle d'educació infantil o llar d'infants. Per tant, només s'inclouran en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat (article 156 a) EAC, en relació amb l'article 3 f) de la Llei 32/2010) les unitats concertades.

III

La finalitat i usos dels fitxers que ara es creen, d'acord amb el formulari que s'acompanya, són els següents:

"(...) Arxiu que conté els expedients acadèmics dels alumnes actuals i antics de la Llar d'infants.

(...) Arxiu que conté la documentació contable, fiscal, de recursos humans i institucional de la Llar d'infants.

(...) Servidor central de dades.

(...) Programa informàtic que conté totes les dades de les famílies i alumnes de la Llar d'infants, d'ús per a la facturació i comptabilitat. També conté dades sobre el personal de la Llar d'infants.

(...) Fitxer que conté dades de les famílies, alumnes i personal de la Llar d'infants per a la gestió acadèmica i comunicació."

D'aquesta informació es desprèn que (...) crea els fitxers (...) pel tractament de dades que es deriva de la gestió de la Llar d'infants. En relació amb el fitxer (...), convindria aclarir si es refereix a les dades de la Llar d'infants, atès que per la informació de què es disposa no queda clar les unitats que afecta.

L'article 56.2 de la Llei 12/2009, d'educació, disposa que el primer cicle d'educació infantil -primera infància – és una etapa compresa entre els zero i els tres anys d'edat. Per tant, es correspondria amb l'etapa educativa de la Llar d'infants, sense que ens consti que aquesta etapa hagi estat també objecte de concert.

L'article 198.3 de la Llei 12/2009 disposa textualment:

"(...) el Departament pot subvencionar l'escolarització d'infants en llar d'infants de titularitat privada que desenvolupen l'activitat amb finalitat essencial de servei, d'acord amb la programació i els criteris de preferència que s'estableixin per reglament, entre els quals hi ha d'haver la satisfacció de necessitats d'escolarització d'infants en entorns socioeconòmics o culturals desfavorits i en zones rurals. Aquestes subvencions han de representar per a les famílies una disminució del cost de l'escolarització".

Encara que la societat limitada estigués subvencionada pel Departament pel que fa a l'etapa educacional Llar d'infants, no seria un supòsit que permeti concloure que es troba dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat atès que no es dona compliment al que disposa l'article 156 a) EAC en relació amb l'article 3 de la Llei de l'Autoritat, que preveu el supòsit d'entitats privades que gestionin serveis públics de forma indirecta.

D'acord amb això, tret que el servei educatiu en la Llar d'infants es presti en forma de concert, extrem que no ens consta, els fitxers que ara són objecte de consulta i que es creen pel tractament de dades que es deriva de la gestió de la Llar d'infants (primer cicle d'educació infantil) es trobarien fora de l'àmbit d'actuació de l'Autoritat i s'haurien d'inscriure al Registre General de Protecció de Dades de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.

Tot això sens perjudici que es puguin establir entre aquesta Autoritat i l'Agència Espanyola de Protecció de Dades acords de col·laboració pel que fa a supòsits com el present en què fitxers privats d'una mateixa escola s'hagin d'inscriure en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya i en el Registre General de Protecció de Dades en funció de la seva vinculació o no a la gestió d'un servei públic.

Conclusió

Pel que s'ha exposat, examinada la documentació aportada, aquesta Assessoria Jurídica considera que els fitxers creats per la societat limitada en la gestió de la llar d'infants, no es trobarien inclosos en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades en la mesura que aquest servei educatiu no es presti en règim de concert i, per tant, s'hauran d'inscriure al Registre General de Protecció de Dades de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.

Barcelona, 21 de novembre de 2011