

## **Informe en relació amb el projecte de Decret pel qual es crea el Registre de plantacions fruiteres de Catalunya**

Es presenta a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el projecte de Decret pel qual es crea el Registre de plantacions fruiteres de Catalunya, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

(...)

I

(...)

II

El projecte de Decret que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1, "la regulació del Registre de plantacions fruiteres de Catalunya, amb la finalitat de garantir l'eficàcia de les mesures de gestió fitosanitària i del sistema de producció i de gestió en el sector fructícola".

L'article 4 del projecte, relatiu a les finalitats principals del Registre, estableix, entre d'altres finalitats, que aquest ha de servir per facilitar la localització i la identificació de totes les plantacions de fruiters, així com per a la determinació de les característiques tècniques que marquen el seu potencial productiu (apartat 1).

Per donar compliment a aquestes finalitats es preveu la inscripció obligatòria en el Registre de totes les parcel·les de fruiters ubicades en el territori de Catalunya (article 6.1 del Projecte).

En la mesura que la gestió i tramitació de les inscripcions en el Registre de plantacions fruiteres de Catalunya comporta el tractament d'un conjunt determinat d'informació, que inclou dades de caràcter personal -bàsicament, de la persona propietària, titular o arrendatària de la parcel·la fructícola-, es consideren aplicables els principis i obligacions de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En aquest sentit, es valora positivament que el propi text del projecte faci una remissió expressa a la normativa de protecció de dades de caràcter personal (disposició addicional primera), així com que s'incorpori en el seu annex II el fitxer de dades personals que es deriva de la creació del Registre.

A continuació, es formulen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions del present projecte de Decret que poden tenir una incidència en matèria de protecció de dades personals.

III

L'article 6 del projecte de Decret, relatiu a la inscripció en el Registre de plantacions fruiteres de Catalunya, estableix, com s'ha indicat anteriorment, que totes les parcel·les de fruiters de Catalunya han d'estar-hi inscrites.

Dita inscripció tindrà lloc d'ofici –a partir de les dades que es contenen en els registres i base de dades del Departament, així com en els registres i base de dades de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses, i de les seves associacions-, o bé a petició de les persones propietàries i/o titulars de les plantacions de fruiters, mitjançant una sol·licitud (apartat 1).

Aquesta previsió concorda amb la prevista en el Decret 203/2005, de 27 de setembre, pel qual es crea el Registre de plantacions de fruita dolça de Catalunya (article 6.1), que, amb l'aprovació del present projecte de Decret, restarà derogat (disposició derogatòria).

En relació amb la inscripció d'ofici en el Registre i pel que fa, en primer lloc, a la incorporació d'informació provinent de les bases de dades i dels diferents registres de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses, així com de les seves associacions, cal fer avinent que aquesta comunicació podria comportar, des del punt de vista de protecció de dades, una cessió de dades personals (article 3.i) de la LOPD), sempre que en aquesta informació tramesa hi constin dades de caràcter personal (article 3.a) de la LOPD).

En aquest sentit, convé apuntar la previsió continguda en la disposició addicional primera del projecte que estableix, precisament, l'obligació de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses, i de les seves associacions, de subministrar al Registre totes les dades que disposin dels seus associats que s'assenyalen a l'article 6 del Decret, de conformitat amb la normativa de protecció de dades.

El citat article 6 estableix, en el seu apartat 3, que les dades que han de constar en el Registre per cada parcel·la fructícola són:

a) Les necessàries per poder localitzar la parcel·la fructícola -en concret, les dades relatives al municipi, polígon, parcel·la, recinte i superfície-, les quals s'obtindran de la informació continguda en el Sistema d'informació geogràfica de parcel·les agrícoles (SIGPAC).

Aquest sistema d'informació, creat arran del que preveu l'article 20 del Reglament (CE) núm. 1782/2003, de 29 de setembre, es configura com l'única base de referència per a la identificació de les parcel·les agrícoles en el marc de la política agrícola comuna (article 4 del Decret 245/2008, de 9 de desembre, informat per aquesta Autoritat en data d'1 de juliol de 2008).

b) Les necessàries per a la determinació del potencial productiu de la parcel·la.

c) Les dades personals i el règim de tinença de la parcel·la fructícola.

Així doncs, d'acord amb aquest precepte, en la informació que es comuniqui al Registre per part de les organitzacions de productors de fruites i hortalisses, i de les seves associacions, hi constaran dades de caràcter personal (article 3.a) de la LOPD).

Escau recordar, per tant, que aquestes comunicacions de dades hauran de regir-se pel règim establert, amb caràcter general, per les cessions de dades personals a l'article 11 de la LOPD, segons el qual, per tal de poder comunicar-les a un tercer és necessari comptar amb el consentiment previ de les persones afectades (apartat 1) o bé, entre d'altres excepcions, amb una norma amb rang de llei que l'habiliti (apartat 2.a).

Encara en relació amb la inscripció d'ofici en el Registre i pel que fa, en segon lloc, a la previsió d'obtenir dades des dels diferents registres i bases de dades del Departament, cal assenyalar que, en aquest cas i a diferència de l'anterior, les interconnexions entre diferents fitxers, bases de dades o registres gestionats per aquest Departament no tenen consideració de cessió de dades personals, atès que aquestes comunicacions tenen lloc dins del mateix Departament.

En qualsevol cas, fer avinent que resulta d'aplicació en aquests casos el principi de finalitat, segons el qual les dades personals comunicades no poden ser utilitzades per a finalitats incompatibles amb aquella per la qual van ser recollides (article 4.2 LOPD).

D'altra banda, i per tal de donar compliment al deure d'informació en la recollida de dades personals en aquests casos d'inscripció d'ofici (article 5.1 de la LOPD), fer avinent que, d'acord amb l'article 5.4 de la LOPD, cal informar als afectats de manera expressa, precisa i inequívoca, dins dels tres mesos següents al moment de registrar les dades i llevat que n'hagin estat informats anteriorment, de:

- El contingut del tractament;
- La procedència de les dades;
- L'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, així com de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació;
- La possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició;
- La identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant.

Pel que fa a la inscripció en el Registre mitjançant petició de les persones propietàries i/o titulars de les plantacions de fruiters i, en concret, en relació amb les sol·licituds d'inscripció que s'emprin (models normalitzats disponibles a la pàgina web del Departament), fer avinent que, d'acord amb l'article 5.2 de la LOPD, i per tal de donar compliment a aquest deure d'informació, caldrà fer-hi constar, de manera clarament llegible, una clàusula o llegenda informativa amb les previsions següents:

- a) L'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.
- b) El caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.
- c) Les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.
- d) La possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.
- e) La identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant.

#### IV

Els articles 9, 10 i 11 del projecte de Decret estableixen diverses previsions relacionades amb l'accés a les dades que figuren inscrites en el Registre de plantacions fruiteres de Catalunya.

L'article 9 disposa que les persones propietàries i/o titulars de les plantacions de fruiters poden consultar les dades registrades que facin referència a la seva plantació, així com, si escau, sol·licitar-ne una certificació.

L'article 10 disposa l'accés públic a la informació continguda en el Registre. En aquest sentit, s'estableix que les dades que tenen consideració de públiques són les relatives

a l'espècie, municipi, polígon, parcel·la, recinte i superfície de les parcel·les fructícoles (apartat 1).

L'accés a aquestes dades no planteja problemes des de la perspectiva de la protecció de dades personals, en la mesura que es tracta de dades que, en principi, no fan identificable al titular de la parcel·la fructícola (article 5.1.o) del RLOPD) i atès que són dades respecte les quals la normativa del Cadastre immobiliari n'estableix un accés públic (article 52 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març).

Per la seva part, l'apartat 2 d'aquest article 10 estableix que l'accés a la resta de dades del Registre que no tenen consideració de públiques es regirà per la normativa administrativa aplicable –especialment, la LRJPAC- i per la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, quan se sol·liciti l'accés a les dades personals dels titulars de les parcel·les.

A banda de valorar positivament aquesta previsió, fer avinent, com s'ha apuntat anteriorment, que l'accés a la informació personal del Registre per un tercer diferent al seu titular requereix comptar amb el consentiment previ de l'afectat o bé, entre d'altres supòsits, amb una norma amb rang de llei que l'habiliti (article 11 de la LOPD), en la mesura que es tractaria d'una cessió de dades personals (article 3.i) de la LOPD).

L'article 11 disposa que les dades personals contingudes en el Registre podran ser cedides entre administracions públiques per a la realització de procediments de valoració de gènere i l'establiment d'indicadors qualitius i quantitius sobre la situació de les dones en l'àmbit que regula aquest Decret (apartat 1). Tot seguit afegeix que les cessions es faran per raó de la realització d'estudis científics o estadístics per part de l'Administració competent (apartat 2).

La realització d'aquestes cessions de dades personals de l'article 11 del projecte es consideren correctes en la mesura que trobarien habilitació legal en l'article 11.2.e) de la LOPD. Recordar però, que aquestes cessions estaran igualment subjectes al principi de finalitat de les dades (article 4 de la LOPD).

## V

La disposició addicional tercera del projecte de Decret estableix que el departament competent en matèria d'agricultura, alimentació i pesca ha d'habilitar els mitjans necessaris per tal que els tràmits i procediments regulats en el Decret que s'informa es puguin efectuar progressivament per via electrònica.

En aquest sentit, caldrà tenir en compte els principis generals que estableix la *Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos* (LAECSP) en relació amb la utilització de les tecnologies de la informació (article 4), així com els de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

En concret, des de la vessant de la protecció de dades, convé apuntar que el Departament haurà de tenir en compte les previsions de l'article 15 de la Llei 29/2010, que estableix una sèrie de criteris que s'han de tenir en compte a l'hora d'incorporar els mitjans electrònics en l'actuació del sector públic, especialment, "l'impacte de la incorporació dels mitjans electrònics en la seguretat de la documentació i la informació i les dades de caràcter personal que contenen" (apartat d).

De la mateixa manera, haurà de tenir present allò que disposa l'article 7.1 del Decret 56/2009, de 7 d'abril, per a l'impuls i el desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat. Aquest precepte, en definir el protocol de serveis i tràmits electrònics, fa referència a la necessitat de realitzar una avaluació de l'impacte de la utilització dels mitjans electrònics sobre la privacitat. Aquesta avaluació és necessària per tal poder identificar quines són les opcions més encertades per gestionar la protecció de dades de caràcter personal de manera que quedi garantit que el nou servei es construeix respectant la normativa de protecció de dades.

## VI

La disposició addicional quarta del projecte de Decret estableix que la documentació exigida en el projecte de Decret no serà exigible si el departament competent pot obtenir-la d'altres òrgans o administracions per mitjans telemàtics.

Cal tenir present que, en la mesura que aquesta documentació pugui incloure dades de caràcter personal, la seva comunicació o transmissió constituiria una cessió de dades (article 3.i) de la LOPD) en el cas que aquesta es produeixi entre administracions públiques. Les comunicacions de dades entre diferents unitats administratives o òrgans administratius d'una mateixa administració pública, sempre que formin part de la mateixa persona jurídica, no tenen consideració de cessió de dades, sens perjudici de l'aplicació en aquests casos del principi de finalitat (article 4.2 LOPD).

Així doncs, tractant-se de comunicacions entre administracions públiques, caldrà tenir en compte que, d'acord amb els articles 21.1 de la LOPD i 10.4.c) del RLOPD, aquestes només es poden realitzar per a l'exercici de competències idèntiques o que versin sobre les mateixes matèries. En cas contrari, hauran de realitzar-se de conformitat amb el règim general previst per les comunicacions de dades personals a l'article 11 de la LOPD que, a manca de consentiment de l'afectat, exigeix comptar amb habilitació legal, entre d'altres excepcions (apartat 2.a).

En aquest punt convé assenyalar les previsions de la LAECSP. L'article 9 d'aquesta llei disposa, en relació amb la transmissió de dades entre administracions públiques, que *"per a un exercici eficaç del dret reconegut a l'apartat 6.2.b), cada Administració ha de facilitar l'accés de les restants administracions públiques a les dades relatives als interessats que figurin en poder seu i estiguin en suport electrònic, especificant les condicions, protocols i criteris funcionals o tècnics necessaris per accedir a les esmentades dades amb les màximes garanties de seguretat, integritat i disponibilitat, de conformitat amb el que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i la seva normativa de desplegament. La disponibilitat de les dades està limitada estrictament a les que les restants administracions requereixen als ciutadans per a la tramitació i resolució dels procediments i actuacions de la seva competència d'acord amb la seva normativa reguladora. L'accés a les dades de caràcter personal, a més, està condicionat al compliment de les condicions que estableix l'article 6.2.b) d'aquesta Llei"*.

L'esmentat article 6.2.b) de la LAECSP disposa, com un dret dels ciutadans, el *"no aportar les dades i documents que estiguin en poder de les administracions públiques, les quals han d'utilitzar mitjans electrònics per obtenir la informació esmentada sempre que, en el cas de dades de caràcter personal, tinguin el consentiment dels interessats en els termes que estableix la Llei orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal, o una norma amb rang de Llei ho determini, llevat que hi hagi*

*restriccions d'acord amb la normativa aplicable a les dades i documents recollits. El consentiment es pot emetre i acceptar per mitjans electrònics.”*

Cal tenir en compte, per tant, que la possibilitat que el Departament obtingui determinada documentació des d'una altra administració per mitjans electrònics, sempre que en aquesta documentació s'incloguin dades de caràcter personal, requereix que la persona interessada hagi donat el seu consentiment o bé que existeixi una habilitació legal al respecte.

## VII

Finalment, la disposició addicional cinquena del projecte de Decret fa referència al fitxer de dades personals que es deriva de la creació d'aquest Registre, recollit en el seu annex II.

D'entrada, escau valorar positivament el fet que el fitxer de dades personals del Registre de plantacions fruïteres de Catalunya que s'analitza incorpori tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. Tot i així, a continuació es fan algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats del fitxer que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

**1.** Pel que fa a l'apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD), fer avinent que en aquest només es fa referència a la finalitat principal del fitxer –la gestió del Registre– i no es concreten els usos que se'n poden derivar. Per tant, caldria incorporar-los.

**2.** En relació amb l'apartat *procedència de les dades* (article 54.1.c) del RLOPD), atès que en el text del projecte de decret s'estableix l'obtenció de dades dels diferents registres i bases de dades del Departament (article 6.1), així com la possibilitat d'obtenir per mitjans electrònics la documentació exigida mitjançant altres òrgans o administracions (disposició addicional quarta), caldria assenyalar en aquest apartat del fitxer com a possible procedència els registres públics i/o les administracions públiques.

**3.** Pel que fa a *l'estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades* (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD) es preveu el tractament de dades identificatives: nom, cognoms, DNI/NIE/NIF, adreça postal i electrònica, i telèfon.

En aquest cas, i tenint en compte el que estableix l'article 6 del projecte, cal incorporar en aquest apartat del fitxer les dades corresponents a la identificació de la finca.

De la mateixa manera, atesa la previsió de l'article 11 del projecte, es recomana valorar, si escau, la incorporació en el fitxer de la dada personal sexe i/o edat.

**4.** Pel que fa a l'apartat relatiu a les *cessions de dades personals* (article 20.2 e) de la LOPD), caldria incorporar una referència a les cessions previstes en l'article 11 del projecte de Decret, indicant en quina norma legal troben cobertura.

**5.** En relació amb el *nivell de mesures de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD) cal destacar que en el fitxer es preveu la implantació de mesures de seguretat de nivell mitjà (article 81.2 RLOPD). Ateses les característiques d'aquest tipus de fitxer i les dades que es preveuen tractar podria resultar suficient l'aplicació d'un nivell bàsic (article 81.1 RLOPD). Ara bé, atès que el nivell de seguretat previst al

RLOPD té la condició de nivell mínim res impedeix, ans al contrari, que el Departament prevegi l'aplicació d'un nivell superior.

Finalment, recordar que un cop aprovada la creació del fitxer de dades personals del Registre de plantacions fruiteres de Catalunya correspon al Departament sol·licitar la seva inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Barcelona, 10 d'octubre de 2011