

Informe sobre el Projecte d'Ordre pel qual es creen els fitxers i tractaments de dades de caràcter personal que du a terme l'Institut de Geomàtica

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Conseller de Territori i Sostenibilitat en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte d'Ordre pel qual es creen els fitxers i tractaments de dades de caràcter personal que du a terme l'Institut de Geomàtica.

(...)

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

Per mitjà d'aquest Projecte d'ordre es creen els fitxers que contenen dades personals que du a terme l'Institut de Geomàtica, en concret els fitxers de

- **“Becaris/àries”**
- **“Contactes”**
- **“Formació”**
- **“Gestió econòmica i contractació”**
- **“Recursos humans”**
- **“Videovigilància”**.

L'Institut de Geomàtica és un consorci públic format per la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) i la Generalitat de Catalunya que va ser creat pel Decret de la Generalitat de Catalunya 256/1997, del 30 de setembre de 1997. Així es defineix en l'article 3.1 dels seus Estatuts *“El Consorci constitueix una entitat de dret públic, de caràcter institucional, dotada de personalitat jurídica pròpia, plena i independent de la dels seus membres per a la realització dels seus objectius.”*

En relació amb la creació, modificació i supressió de fitxers, la disposició final tercera de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades estableix que serà el conseller competent qui tindrà l'habilitació per a crear, modificar, i suprimir, mitjançant ordre, els fitxers de llurs departaments o ens públics vinculats o que en depenguin *i els fitxers dels consorcis en què la representació de l'Administració de la Generalitat en els òrgans de govern sigui majoritària*. D'aquesta manera i segons es desprèn de l'article 8 del Decret que aprova els Estatuts de l'Institut, la representació majoritària en els seus òrgans de govern serà de l'administració de la Generalitat i per tant, correspon la creació dels seus fitxers al conseller

competent, en aquest cas, el conseller del Departament de Política Territorial i Obres Públiques (art.1.2 dels Estatuts del l'Institut).

Examinat el projecte d'Ordre que se sotmet a informe es valora positivament en el seu conjunt atès que l'ordre i el contingut faciliten una informació clara i entenedora als ciutadans dels fitxers de l'Institut de Geomàtica que contenen les seves dades personals, així com entre d'altres, on poder exercir els drets d'“*habeas data*” que la legislació en protecció de dades de caràcter personal els hi reconeix. Es vol destacar que el Departament ha tingut en compte per la seva creació, la Recomanació 1/2011 de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, així com informes anteriors d'aquesta Autoritat.

També es valora positivament que s'han incorporat al projecte d'ordre tots els apartats que la LOPD (art. 20.2) i el RLOPD (art. 54.1) estableixen que han de contenir aquestes disposicions. No obstant això, pel que fa a les cessions de dades i a les transferències internacionals, escau recomanar per a una millor comprensió, la separació en dos apartats diferenciats, tal i com estableix l'article 54.1 RLOPD.

Pel què fa al títol del Projecte d'ordre, aquest hauria d'indicar la finalitat de la norma, en aquest cas, com bé es descriu en l'article 1 del projecte, la creació dels fitxers de dades personals. Per tant, no seria necessari incloure l'expressió “tractament” en el títol del projecte d'Ordre.

III

A continuació examinarem els fitxers de nova creació, analitzant el compliment de cadascun dels apartats de l'article 20.2 de la LOPD i de l'article 54.1 del RLOPD, fent esment només d'aquells apartats respecte als quals cal efectuar alguna consideració respecte a un determinat fitxer. Es tracta, en molts casos, de consideracions ja recollides a la Recomanació 1/2011 de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, disponible al web de l'Autoritat, i que pot ser d'utilitat per a facilitar futures tasques de creació, modificació i supressió de fitxers.

1.- “Becaris/àries”

Mesures de seguretat. Aquest fitxer preveu l'aplicació d'un nivell bàsic de seguretat. Tanmateix, en atenció a les diverses tipologies de dades personals que seran tractades (dades identificatives i de característiques personals, dades acadèmiques i professionals, dades d'ocupació laboral i dades econòmicofinanceres), escau recomanar l'aplicació d'un nivell mig de seguretat (article 81.2.f) del RLOPD) en la mesura que pot contenir un conjunt de dades personals, fonamentalment recollides a través de currículums, que poden permetre avaluar determinats aspectes de la seva personalitat o comportament.

2.- “Formació”

Mesures de seguretat. Aquest fitxer preveu l'aplicació d'un nivell bàsic de seguretat. Tal i com ja s'ha assenyalat en el fitxer “Becaris”, pel tipus de dades personals que seran tractades

(dades identificatives i de característiques personals, dades acadèmiques -que poden incloure avaluacions-, dades professionals, i d'ocupació laboral), escau recomanar l'aplicació d'un nivell mig de seguretat (article 81.2.f) del RLOPD) en la mesura que pot contenir un conjunt de dades personals que poden permetre avaluar determinats aspectes de la seva personalitat o comportament.

3.- “Recursos Humans”

Mesures de seguretat. El fitxer preveu la implantació de mesures de seguretat de nivell bàsic.

Per les característiques d'aquest tipus de fitxer, i les dades que es preveu tractar segons es defineix en l'apartat d'estructura, és molt probable que es doni una definició de les característiques o de la personalitat dels treballadors que permeti avaluar determinats aspectes de la seva personalitat o comportament, i en aquest cas, correspondria assignar un nivell mitjà. En la memòria s'exposa que no es recolliran dades relatives a l'afiliació sindical, salut o sancions administratives. Tot i això, no sembla descartable que la finalitat descrita pugui comportar haver de tractar dades relatives a sancions disciplinàries. De ser així, també caldria aplicar nivell mitjà per aquest motiu (art.81.2.a) RLOPD).

4.- “Videovigilància”

El tractament de la imatge amb finalitats de videovigilància, només es pot produir quan sigui adequat, pertinent i no excessiu, això és, quan no es pugui obtenir aquesta finalitat amb l'ús d'altres mitjans que, sense exigir esforços desproporcionats, resultin menys intrusius per als drets de les persones que accedeixin a l'edifici de l'Institut. En conseqüència, caldrà ponderar els diferents drets i béns jurídics en joc analitzant la necessitat d'utilitzar aquests sistemes, la idoneïtat de la instal·lació dels sistemes per aconseguir la finalitat prevista als fitxers, el risc que pot suposar per als drets de les persones i l'absència de mesures de vigilància alternatives que comportin un risc menor en relació amb possibles intromissions en els drets fonamentals.

La instal·lació de càmeres de videovigilància comporta un tractament de dades consistents en imatges de persones que poden ésser identificades o identificables, i en conseqüència caldrà tenir en compte la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, com així es fa en la memòria presentada per l'Institut de Geomàtica, quin contingut s'ajusta al que estableix l'article 10 de la Instrucció, fet que es valora positivament. Tot i així, escau fer les consideracions següents:

De conformitat amb l'article 10.1.a) de la Instrucció, la memòria hauria d'incloure un apartat relatiu a *“l'òrgan responsable del fitxer, persones operadores del sistema de videovigilància i persona responsable de la instal·lació i el seu manteniment”*. L'Institut, preveu en la seva memòria, el responsable del fitxer, ara bé, en relació a les persones operadores del sistema de videovigilància, només fa referència a que les imatges enregistrades a l'edifici es transmeten al personal autoritzat o encarregat de la seguretat del Parc Mediterrani de la Tecnologia en els casos en que es produeixi una incidència i en la resta de casos, exposa que les imatges no surten de l'edifici de l'Institut. Caldrà doncs concretar, en ambdós casos, quines seran les persones operadores del sistema, qui és l'encarregat de la seguretat del Parc, així com si a les imatges hi pot accedir personal propi de l'Institut. Tampoc s'indica quines són les empreses

instal·ladores així com les empreses que duren a terme el manteniment de les càmeres de videovigilància de les càmeres instal·lades a l'edifici de l'Institut.

Si s'ha contractat una empresa per dur a terme el tractament de les dades així com per efectuar el manteniment del sistema –si accedissin a les imatges-, ens trobaríem a efectes de LOPD davant una cessió de dades de caràcter personal que requeriria el consentiment del titular de les dades o bé una llei que habilités la cessió, tret que el contracte que subscriu l'Institut amb aquestes empreses contingui les previsions de l'article 12.2 de la LOPD, que les configuraria com a encarregat del tractament i excepcionalment el règim de comunicació de dades establert per la LOPD.

En aquest cas, caldria tenir en compte la Recomanació 1/2010, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya, en la que es recullen els requisits, el règim jurídic, els efectes i les mesures de seguretat aplicables que es deriven de l'existència d'un encàrrec de tractament de dades de caràcter personal per compte d'un tercer. La disposició addicional trenta-unena de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP), disposició recollida en aquesta recomanació, preveu expressament que en tots els casos en què la contractació impliqui l'accés del contractista a dades de caràcter personal, de les quals sigui responsable l'entitat contractant, aquell tindrà la consideració d'encarregat del tractament i s'hauran d'establir les previsions de l'article 12.2 de la LOPD.

La Recomanació demana que s'inclouï en la memòria, les mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment. En aquest sentit, l'apartat i) de la memòria aportada en relació a les mesures d'avaluació del sistema, sembla susceptible d'una major concreció.

Analitzades les imatges aportades en la memòria, i atès que a la vista d'unes d'elles no es pot descartar que es captin imatges de la via pública, escau recordar en relació amb les càmeres exteriors, que la captació incidental d'imatges de la via pública per a la vigilància d'edificis o instal·lacions només resultarà legítima si resulta inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici en qüestió (article 5.4.b) de la Instrucció).

I per acabar, la memòria adjunta com annex 4, les característiques tècniques del sistema de videovigilància de l'Institut Català del Sòl. Per les característiques descrites, sembla que s'està referint a les càmeres de l'Institut de Geomàtica, atès que les mateixes són coincidents amb les que consten a l'apartat f) de la memòria quan defineix les característiques del sistema. Per això, s'hauria de modificar l'annex 4, per tal que aquest document i, en especial el seu encapçalament s'ajustin al sistema implantat a l'Institut de Geomàtica.

En relació al contingut del fitxer, s'observa el següent:

4.1.- Finalitat i usos. A l'apartat d'usos es preveu que les dades es puguin obtenir també a través de qualsevol altre mitjà tècnic anàleg als que preveu la Memòria. Es fa avinent que en cas que s'utilitzin altres sistemes, s'haurà de modificar la corresponent Memòria i també l'apartat del fitxer relatiu al procediment de recollida de les dades de caràcter personal, atès que aquesta informació no s'ha d'incloure a l'apartat de finalitat i usos sinó al de procediment.

4.2.- Cessions. Tal com s'exposa en la memòria, en els casos en que es produeixi una incidència les imatges enregistrades a l'edifici es transmeten al personal autoritzat o encarregat de la seguretat del Parc Mediterrani de la Tecnologia, es tracta doncs, d'una cessió sotmesa al règim de comunicacions de dades previst a la LOPD, i per tant s'hauria de preveure en aquest apartat del fitxer, llevat que es subscrigui els corresponents contractes d'encarregat del tractament, o si fos el cas, de subencarregat, d'acord amb les previsions de l'article 12.2 de la LOPD.

Cas que no es formalitzi el contracte establert a l'article 12 LOPD, caldrà incloure aquesta comunicació en aquest apartat, indicant la norma legal que l'habilita.

Barcelona, 26 de setembre de 2011