

## **Informe en relació amb la Proposta d'Ordre per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal de la Direcció General de Protecció Civil del Departament d'Interior**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte d'Ordre per la qual es regulen els fitxers que contenen dades de caràcter personal de la Direcció General de Protecció Civil, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer al respecte.

(...)

### **Fonaments jurídics**

I

(...)

II

La proposta de disposició de caràcter general presentada és una Proposta d'Ordre, de conformitat amb el que estableix la disposició final tercera de la Llei 32/2010, que habilita els Consellers o Conselleres de la Generalitat, dins l'àmbit de les seves respectives competències, per a la creació, la modificació i la supressió, mitjançant Ordre, dels fitxers dels seus departaments o dels ens públics vinculats o que en depenguin. Amb la tramitació d'aquesta proposta d'Ordre es dona compliment a la Llei 32/2010, així com a l'article 20.1 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades (en endavant LOPD) que disposa que la creació, la modificació o la supressió dels fitxers de les Administracions Públiques només es poden fer per mitjà d'una disposició general publicada en el Butlletí Oficial de l'Estat o en el Diari Oficial corresponent.

La Proposta d'Ordre que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1, la creació i la modificació dels fitxers de dades de caràcter personal, de conformitat amb la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i amb el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (en endavant, RLOPD), els quals es descriuen als annexos de la Proposta de manera detallada. Els fitxers creats reben la següent denominació "**Borsa d'Operadors del CECAT**" i "**Registre d'imatges dels vehicles que transporten mercaderies perilloses**" i, el fitxer que es modifica rep la denominació de "**Directori telefònic del CECAT**".

La disposició derogatòria de la proposta preveu la derogació de l'Ordre JUI/120/2003, de 4 de març per la qual es regulen determinats fitxers automatitzats que contenen dades de caràcter personal en l'àmbit del Departament de Justícia i Interior, en allò que fa referència al fitxer "**Directori telefònic del CECAT**".

III

Tal com es va posar de manifest al nostre *dictamen 10/2011 en relació amb la consulta plantejada (...) sobre la instal·lació d'una sèrie de càmeres a diversos punts*

de la xarxa viària; la instal·lació de càmeres de videovigilància, com les previstes en el fitxer “Registre d’imatges dels vehicles que transporten mercaderies perilloses”, comporta una recollida de dades consistents en imatges de persones que poden ésser identificades o identificables. Aquestes dades tindran la consideració de dades personals en la mesura que permetin la identificació efectiva d’una persona, d’acord amb el que disposen els articles 3.a) de la LOPD i 5.1 f) del RLOPD. Conseqüentment, la instal·lació del sistema de videovigilància i els tractaments posteriors de les imatges o de les imatges i veus que se’n derivin estaran subjectes a la normativa sobre la protecció de dades personals, sens perjudici d’altra normativa aplicable i del respecte a altres drets fonamentals, com ara el dret a la intimitat i a la pròpia imatge.

En aquest sentit, cal tenir en compte la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància (en endavant, la Instrucció). Aquesta Instrucció concreta els principis i les garanties que estableix la LOPD en l’àmbit corresponent al tractament de dades personals consistents en imatges, i si escau, veus, amb finalitats de videovigilància i mitjançant càmeres. Alhora, aclareix el marc jurídic aplicable, òbviament dins l’àmbit d’actuació d’aquesta Autoritat.

Entre d’altres aspectes, esdevé rellevant destacar que l’article 10 de la Instrucció preveu que, amb caràcter previ a la creació del fitxer, s’ha d’elaborar una Memòria on es concretin les característiques del tractament previst i les circumstàncies concurrents, la qual cosa pot permetre avaluar millor la informació que inclogui el fitxer.

Dit això, atès que no s’acompanya de la Memòria justificativa del fitxer de videovigilància denominat “Registre d’imatges dels vehicles que transporten mercaderies perilloses”, convé aprovar Memòria d’aquest fitxer de videovigilància, abans de l’aprovació de l’Ordre i la posada en funcionament del sistema.

#### IV

Com a qüestió prèvia, pel que fa a l’article 3 de la Proposta d’Ordre relatiu al *Contingut del fitxer*, per tal d’aconseguir una major claredat en l’estructura de la norma, es recomana suprimir aquest article i en el seu lloc incloure dos nous articles, un dedicat als fitxers que es creen i un altre al fitxer que es modifica, tot indicant en aquest darrer els apartats que s’hi modifiquen. D’altra banda la denominació “Contingut” d’aquest article 3 resulta clarament inadequada, atès que el contingut de cada fitxer es detalla als annexos.

Entrant ja en l’anàlisi dels fitxers que es creen, l’article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d’incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l’estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l’òrgan administratiu responsable del fitxer; l’òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D’altra banda, el Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s’aprova el Reglament de desplegament de la Llei Orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal, disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s’haurà d’incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b), el sistema de tractament utilitzat en l’organització (article 54.1.c), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les

comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e). En aquest sentit, fer avinent que la Proposta d'ordre ha incorporat, d'una forma clara i entenedora cadascun d'aquests apartats en tots els fitxers de dades personals que es regulen. No obstant això, a continuació es formulen algunes consideracions que poden contribuir a la millora del text. Per això, farem esment només d'aquells apartats respecte als quals cal efectuar alguna consideració respecte a un determinat fitxer:

**1.-** Pel que fa a l'apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD), en aquest apartat cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els seus usos previstos.

Es fa avinent que, la finalitat del fitxer es refereix a l'objectiu pel qual es recull la informació, mentre que els usos descriuen els processos en els quals s'utilitzarà aquella informació per tal d'assolir la finalitat o finalitats del fitxer.

En relació amb el fitxer "**Borsa d'Operadors del CECAT**" s'estableix com a finalitat la de *possibilitar la localització de les persones disponibles per contractar davant d'una necessitat urgent* i com a usos els de *recursos humans, gestió de la feina dels operadors i gestió de les nòmina*.

D'entrada sembla que en la redacció de la finalitat hi ha un errada, perquè on diu "contractar" sembla que hauria de dir "contactar". D'acord amb això la finalitat d'aquest fitxer seria la de localitzar determinades persones per contactar amb elles en situacions d'urgent cobertura de les sales.

Però al marge d'això, el cert és que els usos descrits a continuació no concorden amb la finalitat de possibilitar la localització, sinó que sembla que van més enllà. La "*gestió de nòmines*" o "*recursos humans*" no són usos per assolir la finalitat de localització, sinó que sembla que més aviat es tracta de finalitats diferents. La denominació del fitxer tampoc resulta concloent per a esclarir aquests dubtes. Per això, recomanem modificar la finalitat i/o els usos del fitxer per tal d'harmonitzar ambdós apartats.

**2.-** En relació amb l'apartat de *persones i col·lectius afectats* (art.20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD) del fitxer "**Borsa d'Operadors del CECAT**", es preveu que seran *les persones interessades en formar part de la borsa d'operadors del CECAT*.

En aquest sentit, cal fer avinent que, de la redacció emprada es desprèn que el CECAT recollirà les dades de totes aquelles persones que optin a formar part del CECAT. Així doncs, podria ser més aclaridor concretar aquest apartat establint com a persones afectades aquelles que hagin cursat una sol·licitud per formar part del CECAT.

Cal fer notar però que si la finalitat és només localitzar les persones per cobrir les sales del CECAT, no semblaria tenir sentit que les persones afectades siguin també aspirants que no hagin estat seleccionats. En canvi sí que tindria sentit si la finalitat sigués la gestió de recursos humans

**3.-** Pel que fa a l'apartat d'*estructura bàsica i descripció del tipus de dades de caràcter personal* (art. 20.2.d) de la LOPD i 54.1.c) del RLOPD), es recorda que la LOPD disposa a l'art.3.a) que s'entén per dada personal qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables.

Cal tenir en compte, atès que es tracta de fitxers de dades de caràcter personal, que tan sols cal incloure al fitxer les dades relatives a persones físiques identificades o identificables.

D'acord amb el que s'estableix al fitxer "**Borsa d'Operadors del CECAT**" i en la línia del que establert al primer punt d'aquest fonament jurídic, les dades recollides excedeixen de les que correspondria a un fitxer que tingui per finalitat només la "localització" de determinades persones. En aquest sentit, per a dur a terme la finalitat de *localització* no considerem necessàries dades tals com *la data de naixement, nacionalitat, número de la seguretat social, dades acadèmiques, dades economicofinanceres*, etc.

En canvi les dades que es descriuen sí que podrien ser adequades si el fitxer tingués per finalitat la gestió dels recursos humans d'un determinat organisme. Convé per això, en la línia del que ja hem apuntat, clarificar la finalitat i els usos del fitxer i adequar les dades recollides a la finalitat.

En el mateix fitxer, a més, es recomana separar la data de naixement i la nacionalitat de la resta de dades identificatives atès que aquestes tenen la consideració de dades de característiques personals.

Així mateix, pel que fa al subapartat relatiu a les *dades financeres* recomanem denominar-lo "dades economicofinanceres" per tal de precisar-ne la seva naturalesa i ajustar-se al formulari de notificació de fitxers de dades de caràcter personal de l'APDCAT (Resolució de 4 d'abril de 2011, per la qual s'aprova la modificació dels suports normalitzats per formalitzar les inscripcions dels fitxers al Registre de Protecció de Dades de Catalunya (DOGC núm. 5859, de 14.04.2011, correc. errades DOGC núm. 5890, de 31.05.2011).

**4.-** Pel que fa al *sistema de tractament de dades utilitzat* (art.54.1 c) RLOPD):

Als fitxers de nova creació "**Borsa d'Operadors del CECAT**" i "**Registre d'imatges de vehicles que transporten mercaderies perilloses**", en tots ells s'estableix que el sistema de tractament de dades utilitzat serà el "mixt".

Es fa avinent que de conformitat amb l'art. 5.2 n) del RLOPD, els sistemes de tractament poden ser automatitzats, no automatitzats o parcialment automatitzats. Per tant, de conformitat amb el que disposa l'article citat, convé utilitzar la denominació emprada pel Reglament. En aquest cas, entenem doncs, que el sistema de tractament de dades utilitzat en els tres fitxers serà el de parcialment automatitzat.

**5.-** Pel que fa a l'apartat relatiu a *Cessions de dades de caràcter personal* (article 20.2 e) de la LOPD i article 54.1 d) del RLOPD), en relació amb el fitxers "**Borsa d'Operadors del CECAT**", "**Registre d'imatges de vehicles que transporten mercaderies perilloses**" esmentats l'annex 1, s'estableix que no es contemplen cessions de dades de caràcter personal.

Pel que fa a la "**Borsa d'Operadors del CECAT**", es fa avinent que, en la mesura que es duguin a terme tasques pròpies de la gestió dels recursos humans (si es modifica la redacció actual i s'incorpora com a finalitat la gestió dels recursos humans), es possible que esdevingui necessari dur a terme determinades cessions de dades de caràcter personal (administració tributària, seguretat social etc.) que cas de poder-se preveure, s'haurien d'incorporar en aquest apartat del fitxer, juntament amb una referència a la norma legal que les habilita.

6.- Respecte a les transferències internacionals de dades previstes als països tercers (art.20.2 e) LOPD i 54.1.e) del RLOPD) s'exposa que no es preveu transferència a tercers països, cosa que es valora positivament.

7.- Pel que fa als apartats relatius als òrgans responsables del fitxer (art.20.2 f) LOPD i 54.1 f) RLOPD i als serveis o unitats davant dels quals exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició (art.20.2 g) LOPD i 54.1 g) RLOPD), en els dos fitxers que es creen ("**Borsa d'Operadors del CECAT**", "**Registre d'imatges dels vehicles que transporten mercaderies perilloses**"), s'ha previst que sigui el responsable del fitxer el mateix òrgan davant del qual es poden exercitar els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.

8.- En relació amb l'apartat relatiu a denominat *Nivell de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents als fitxers amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord amb la naturalesa i amb la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

En el fitxer "**Borsa d'Operadors del CECAT**" es preveu la implantació de mesures de seguretat de nivell bàsic. Tanmateix, a la vista de les dades que es recolliran, aquest nivell de seguretat podria resultar insuficient, atès que si la finalitat del mateix és la gestió dels recursos humans, les dades necessàries per a la selecció del personal poden oferir un perfil de la persona candidata. En aquest sentit, l'article 81.2 f) del RLOPD considera la implantació de mesures de nivell mitjà en els casos en que el conjunt de dades ofereixin una definició de les característiques o de la personalitat dels ciutadans i que permetin avaluar determinats aspectes de la seva personalitat o comportament.

## VI

En aquest apartat analitzarem el fitxer que es modifica "**Directori telefònic del CECAT**". S'escau recordar que, d'acord amb la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, es recomana que, a més d'incloure a l'annex el contingut íntegre del fitxer, en l'articulat de la disposició s'assenyalin els apartats que es modifiquen del fitxer en qüestió. D'acord amb això, recomanem modificar l'article 3 de la Proposta d'Ordre, o si escau de l'article que es creï específicament per al fitxer que es modifica, per tal concretar les modificacions que aquest fitxer ha sofert.

D'entrada s'observa que, per tal d'adequar el fitxer al que estableix el RLOPD, s'han incorporat els següents apartats: la *procedència de les dades de caràcter personal* (article 20.2 c) de la LOPD i 54.1 c) del RLOPD), el *sistema de tractament de dades utilitzat* (art.54.1 c) RLOPD) i, les *transferències a tercers països* (art.20.2 e) LOPD i 54.1.e) del RLOPD). A banda d'això, es modifica també l'adreça de l'òrgan responsable.

Aquests aspectes s'han de valorar positivament. En qualsevol cas però, pel que fa al *sistema de tractament de dades utilitzat* (art.54.1 c) RLOPD), s'estableix que el sistema de tractament de dades utilitzat serà el "mixt".

Es fa avinent que de conformitat amb l'art. 5.2 n) del RLOPD, els sistemes de tractament poden ser automatitzats, no automatitzats o parcialment automatitzats. Per tant, de conformitat amb el que disposa l'article citat, convé utilitzar la denominació emprada pel Reglament. En aquest cas, entenem doncs, que el sistema de tractament de dades utilitzat en els tres fitxers serà el de parcialment automatitzat.

D'altra a banda, atès que arran l'aprovació del RLOPD s'ha creat un apartat específic per a la procedència de les dades, en l'apartat relatiu al "procediment de recollida" s'hauria de consignar només el mitjà a través del qual es recullen les dades (formularis en paper, formularis electrònics, transmissió telemàtica, altres escrits, entrevistes, etc.)

Barcelona, 7 de setembre de 2011