

**Informe en relació amb el projecte de disposició general de regulació de fitxers que contenen dades de caràcter personal de l'Ajuntament de Benavent de Segrià.**

L'Ajuntament de Benavent de Segrià sotmet a informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de disposició de caràcter general de regulació de fitxers que contenen dades de caràcter personal de l'Ajuntament.

(...)

I

(...)

II

Abans d'efectuar l'anàlisi dels fitxers que es creen, cal fer una consideració prèvia. L'anàlisi dels fitxers es realitzarà de forma conjunta, la qual cosa implica que al llarg del present informe s'efectuaran observacions i, a tall d'exemple, se citaran determinats fitxers, sense que això comporti que només s'hagin de revisar els fitxers que s'esmenten sinó també la resta de fitxers a què pugui ser extrapolable l'observació.

L'article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D'altra banda, el Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei Orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal, disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

En primer lloc i abans d'entrar en l'anàlisi dels diferents apartats dels fitxers, escau fer dues consideracions en relació amb la denominació i l'estructura dels fitxers.

Pel que fa a la denominació, pràcticament tots els fitxers s'encapçala amb la denominació "Registre...". Excepte en els fitxers 1, 3 i 9 en què per la seva pròpia naturalesa sembla desprendre's que realment es tracta d'un registre, en la resta de

supòsits convindria limitar l'ús d'aquesta expressió a aquells casos en què realment es tracti d'un registre. Òbviament correspon a l'Ajuntament decidir la forma com s'organitza la informació i decidir també la denominació dels fitxers. Però cal vetllar per tal que la denominació que es doni als fitxers sigui el més descriptiva possible del tractament que es duu a terme.

Pel que fa a l'estructura dels fitxers, en tots els fitxers es segueix una estructura que si bé s'ajusta a l'estructura dels formularis de notificació dels fitxers, no segueix l'ordre establert als articles 20.2 de la LOPD i 54 del RLOPD. Tal com aquesta Autoritat ja ha posat en relleu a la Recomanació 1/2011, sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, es recomana seguir, en la descripció del fitxer, l'ordre dels apartats establert als articles abans esmentats, per tal que la informació del fitxer sigui més clara i entenedora per a les persones afectades a l'hora de conèixer les característiques del fitxer i poder exercir els drets que els reconeix la legislació en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

A continuació examinarem els fitxers analitzant el compliment de cadascun dels apartats de l'article 20.2 de la LOPD i de l'article 54.1 del RLOPD, seguint l'ordre establert en aquests preceptes i fent esment només d'aquells apartats del fitxer respecte als quals cal efectuar alguna consideració.

**1.- Pel que fa a l'apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD):**

És comú a tots els fitxers que no es doni informació sobre els usos del fitxer o bé que aquests es confonguin amb la finalitat del mateix. La Recomanació 1/2011, recomana separar la finalitat dels possibles usos que se'n poden derivar, mitjançant dos subapartats. Aquesta Recomanació pot ser consultada a través del web de l'Autoritat [www.apd.cat](http://www.apd.cat). En qualsevol cas, la finalitat ha de reflectir allò que es persegueix recollint la informació, mentre que els usos han de definir les actuacions o accions que es duen a terme per assolir aquella finalitat.

A banda d'això, convindria revisar la descripció de la finalitat en diversos fitxers. Per exemple, en el fitxer "*Registre General de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", es fa constar com a finalitat "assentament de tot escrit o comunicació que sigui presentat o sigui evacuat per l'Ajuntament de Benavent de Segrià" i, a més es fa un llistat amb la "tipificació de finalitats". Si bé al Registre poden tenir entrada o sortida documents que responguin a finalitats diverses, la finalitat del Registre sembla que no pugui ser altra que la de registrar les entrades i sortides de documents de l'Ajuntament. És per això que considerem que s'hauria de revisar aquest apartat i, si escau, s'hauria de suprimir la "Tipificació de finalitats", més pròpies d'altres fitxers.

També, per exemple, en el fitxer "*Registre d'unions estables de parella*", si bé la inscripció s'efectua en base a un procediment administratiu, la finalitat del mateix és la de registrar les unions estables de parella i els usos serien els derivats d'aquesta finalitat com per exemple, l'expedició de certificacions registrals o altres que l'Ajuntament dugui a terme en relació amb aquest fitxer. Per tant, sembla que s'hauria de suprimir d'aquest apartat la referència a "procediments administratius".

En el fitxer "*Padró municipal d'habitants*", les finalitats es defineixen de forma àmplia i fins i tot reiterativa. Per exemple, "constituir prova de la residència en el municipi" seria un ús lligat a l'atorgament de la condició de veí, que, per exemple, es podria descriure com "expedir certificats i volants d'empadronament"

D'altra banda, en aquest fitxer quan es tipifiquen les finalitats, en realitat s'estaria fent referència als usos: un dels usos podria ser l'"estadístic", però s'haurien de revisar d'altres com "educació" i "procediments administratius" a què abans s'ha fet referència, així com la de "padró d'habitants" per resultar reiterativa i poc descriptiu dels usos del fitxer que porta el mateix nom. En canvi es podria introduir una referència a que juntament amb l'estadística o l'expedició de certificats, un dels usos del fitxer és facilitar informació a l'Ajuntament i a altres administracions per a l'exercici de les seves competències quan la dada relativa al domicili sigui rellevant.

**2.-** En relació amb l'apartat relatiu a les persones o els col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les (art. 20.2 b) LOPD i 54.1 b) RLOPD):

En aquest apartat, la Recomanació 1/2011, recomana descriure clarament totes les persones o col·lectius de persones que, directament o indirecta, es puguin veure afectades per la informació recollida en el fitxer.

D'altra banda també cal fer una referència a que en alguns fitxers es troba a faltar una menció a la figura del representant. En els fitxers "*Registre General de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", "*Registre de llicències i comunicacions prèvies urbanístiques i ambientals*", "*Registre de tercers creditors de l'Ajuntament*" , "*Registre de domiciliacions bancàries de deutors de l'Ajuntament*",.. és previsible que quan el sol·licitant sigui una persona jurídica, i en determinats casos també quan es tracti de persones físiques, es tractin dades del seu representant. Malgrat això, aquests fitxers no fan cap referència a què es recullin dades dels representants. Per tant caldria preveure-ho.

En el fitxer "*Registre de factures de l'Ajuntament de Segrià*", es fa constar "contractistes/proveïdors". Atès que la LOPD es refereix en aquest apartat a les persones físiques o col·lectiu de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les, la referència que s'efectua en aquest apartat, cal entendre-la referida als empresaris individuals.

En el fitxer "*Registre municipal d'entitats veïnals*", es fa constar "associacions, clubs i entitats veïnals". Atès que la LOPD empara les persones físiques i no a les persones jurídiques, aquest apartat del fitxer s'hauria de referir exclusivament a les persones físiques representants de les associacions, clubs i entitats veïnals o, si escau a les que en siguin membres o hi estiguin relacionades, si resulta necessari recollir les seves dades per assolir la finalitat del fitxer.

D'altra banda, per tal de definir els col·lectius afectats, en diversos fitxers s'utilitza una referència als "interessats ex art. 31 de la Llei 30/1992...". Caldria revisar aquesta referència atès que només resulta adequada quan es tracti de la tramitació de procediments administratius, però no en canvi en fitxers vinculats a la prestació de serveis o a altres tipus d'actuacions. Alguns exemples:

En el fitxer "*Registre d'usuaris dels servei de cementiri municipal (nínxols)*", atès que la normativa de protecció de dades no es aplicable a les dades referides a persones difuntes (art. 2.4 del RLOPD), resulta adequat que no s'hagi inclòs les persones difuntes entre els col·lectius afectats. Ara bé, la referència als "interessats" sembla inadequada. Les dades que es recullen són les dels usuaris d'aquest servei, és a dir, la persona que contracta els serveis, les persones amb drets successoris sobre els nínxols o les vinculades al difunt o altres que l'Ajuntament consideri convenient

incloure-hi, amb independència que es puguin considerar o no interessats d'acord amb l'art. 31 LRJPAC.

Igualment, en el fitxer relatiu al padró municipal, semblaria més descriptiu referir-se a les persones residents al municipi, atès que la inscripció al padró no va vinculada a la condició d'interessat sinó a la residència.

De la mateixa manera, en el fitxer *Registre d'usuaris de la llar d'infants municipal "Llibre de matriculacions"*, en lloc d'utilitzar el terme "interessats", s'hauria d'indicar "els nens, els seus pares o tutors legals".

Aquestes consideracions serien extensibles també al fitxer de *"Registre de tercers creditors de l'Ajuntament"* o al de *"Registre de domiciliacions bancàries de deutors de l'Ajuntament"*.

**3.** Pel que fa a l'apartat relatiu al *procediment de recollida de les dades* (article 20.2 c) LOPD i 54.1 b) RLOPD), cal concretar el mitjà o mitjans que es faran servir per dur a terme la recollida de dades personals.

En diversos fitxers, com ara, *"Registre d'usuaris del servei municipal d'escombraries"* i *"Registre de llicències i comunicacions prèvies urbanístiques i ambientals"*, s'indica que el procediment de recollida és a través de "formularis, i altres (documents lliures, de conformitat amb el principi de llibertat de forma dels documents administratius)". Vist que es fa constar que el suport utilitzat per obtenir les dades es "suport paper" i "via telemàtica", se suggereix que se suprimeixi l'expressió "altres" i en el seu lloc es faci constar la transmissió en format paper i la transmissió electrònica.

D'altra banda, com a qüestió comuna a tots els fitxers, es recorda que, sigui quin sigui el mitjà de recollida de les dades personals, es recorda que l'òrgan responsable del fitxer haurà de donar compliment al deure d'informació. L'article 5.1 de la LOPD disposa que *"els interessats als quals se sol·licitin dades personals han de ser prèviament informats de manera expressa, precisa i inequívoca:*

- a) *De l'existència d'un fitxer o un tractament de dades de caràcter personal, de la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació.*
- b) *Del caràcter obligatori o facultatiu de la resposta a les preguntes que els siguin plantejades.*
- c) *De les conseqüències de l'obtenció de les dades o de la negativa a subministrar-les.*
- d) *De la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.*
- e) *De la identitat i la direcció del responsable del tractament o, si s'escau, del seu representant".*

L'apartat segon d'aquest mateix article disposa que *"quan s'utilitzin qüestionaris o altres impresos per a la recollida, han de figurar-hi, de manera clarament llegible, les advertències a què es refereix l'apartat anterior"*.

En el fitxer *"Videovigilància"*, en el *procediment de recollida* es fa constar "gravació d'imatges i veu". Aquest apartat s'ha de modificar per indicar "càmera de videovigilància", que és el mitjà a través del qual es recullen les dades. En relació amb la ubicació de l'única càmera que s'instal·la, segons la Memòria, en el vestíbul de l'Ajuntament, cal recordar que, d'acord amb el que disposa l'article 5.4.b) de la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, la captació incidental d'imatges de la

via pública per a la vigilància d'edificis o instal·lacions només resultarà legítima si resulta inevitable per assolir la finalitat de vigilància de l'edifici en qüestió.

D'acord amb la Memòria aportada, s'han instal·lat cartells informatius sobre l'existència de la càmera de videovigilància però es fa avinent que això no eximeix el responsable del fitxer de donar informació sobre la resta d'aspectes previstos a l'article 5.1 de la LOPD. L'article 12.6 de la Instrucció 1/2009, disposa que correspon al responsable del fitxer o qui designi en lloc seu, proporcionar a les persones afectades la resta d'informació prevista a l'article 5.1 de la LOPD per mitjà d'impresos o a través de la seva web o seu electrònica, on hi haurà de constar la finalitat específica de la vigilància, com també la resta de la informació establerta als apartats a), d) i e) de l'article 5 de la LOPD, és a dir, s'haurà de donar a conèixer l'existència del fitxer o tractament de dades de caràcter personal, la finalitat de la recollida de les dades i dels destinataris de la informació, de la possibilitat d'exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició així com la identitat i la direcció del responsable del tractament, o si s'escau, del seu representant.

4. Respecte a la *procedència de les dades* (article 54.1.b) RLOPD), s'ha de donar informació sobre les persones, institucions o òrgans que facilitaran les dades personals que es volen recollir.

En el fitxer "*Registre de factures de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", s'indica, entre d'altres, que les dades poden procedir d'entitats privades. Entenem que caldria revisar aquest aspecte per afegir, si escau, entitats públiques.

En els fitxers "*Registre municipal d'interessos*" "*Registre de dades del Regidor/a de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*" i "*Registre de confecció de nòmines*", es preveu que faciliti les dades el representant. No sembla clar quin seria la justificació d'aquesta previsió. Per tant, aquest apartat s'hauria de revisar i, si escau, suprimir la referència al representant legal.

Igualment, en el fitxer "*Registre d'unions estables de parella*", no sembla que les dades puguin procedir d'altres persones que els propis interessats. Per tant, s'hauria de revisar aquest apartat.

En el fitxer "*Videovigilància*", es fa constar "càmeres de videovigilància", per tant, s'ha de modificar per indicar, que es recullen de les mateixes persones indicades a l'apartat relatiu als col·lectius afectats.

5.- Pel que fa a l'estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades (art. 20.2 d) LOPD i 54.1.c) del RLOPD):

En el fitxer "*Registre General de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", figuren una quantitat de dades que, en principi, no caldria que es recollissin en el propi registre, tret de les dades identificatives del remitent i del destinatari i les altres dades que identifiquen el document presentat (dia i hora de presentació, núm. de registre etc.) amb la finalitat d'iniciar el tràmit que correspongui. La resta d'informació, tot i formar part dels documents que es registren, no sembla que hagi de formar part del fitxer del Registre, sinó del fitxer corresponent vinculat a la finalitat de l'escrit. Per tant, se suggereix que en aquest apartat del fitxer, si escau, es facin constar només les "dades identificatives" així com les "dades corresponents al document presentat".

En el fitxer "*Registre de dades del Regidor/a de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", en el cas que a partir de la informació del fitxer es pugui vincular el regidor amb la

formació política a què pertany, la dada d'ideologia hauria de passar a formar part d'aquest fitxer. De ser així, també caldria revisar el nivell de seguretat.

En el fitxer *“Padró municipal d'habitants”*, examinades les dades que es recullen, a la vista del Reial Decret 2612/1996, de 20 de desembre, pel qual es modifica el Reglament de Població i Demarcació Territorial de les entitats locals, aprovat pel Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, d'una banda, es troba a faltar el document que identifica les persones estrangeres. D'altra banda, en el fitxer figura “allotjament o habitatge” quan a l'esmentat Reial Decret es preveu que sigui el domicili habitual. Per tant, s'hauria de revisar aquest apartat del fitxer per adequar-lo amb les dades que siguin necessàries per donar compliment a la finalitat amb la que es crea (article 4 de la LOPD).

En el fitxer *“Registre de llicències i comunicacions prèvies urbanístiques i ambientals”*, dins la categoria de dades acadèmiques i professionals figuren les dades relatives a col·legis o associacions professionals. Sembla que aquestes dades van referides als tècnics que per exemple, subscriuen el projecte. En aquest cas s'hauria de modificar l'apartat del fitxer relatiu a les *persones o els col·lectius sobre els quals es pretén obtenir dades de caràcter personal o que estiguin obligats a subministrar-les* per incloure els tècnics com a col·lectiu afectat.

En el fitxer *“Registre municipal d'entitats veïnals”*, les dades que s'indica que es recullen no queda clar si es refereixen a la entitat veïnal (en aquest cas no haurien de formar part del fitxer) als representants o als socis. Ja ens hem referit a això a l'apartat relatiu als col·lectius afectats. Un cop establerts els col·lectius afectats caldrà incloure només aquelles dades que resultin estrictament necessàries per assolir la finalitat del fitxer, especialment quan es tracta de dades que poden revelar aspectes de la personalitat, o fins i tot ideologia o religió, com serien les dades de “clubs i associacions” que es fan constar en aquest fitxer.

El fitxer “Videovigilància”, indica que es tractaran dades relatives a marques físiques, característiques físiques i sexe. En canvi no es fa referència a la imatge i la veu que sí que apareixen a la Memòria. Caldria incorporar-les a la descripció del fitxer, cas que es prevegi tractar-les.

En relació amb la dada “veu”, l'article 7.4 de la Instrucció 1/2009, disposa textualment:

*“La captació i l'enregistrament de la veu de les persones físiques juntament amb l'enregistrament de la imatge a través de sistemes de videovigilància només pot considerar-se legítima, amb caràcter excepcional, quan no es tracti de converses estrictament privades, la finalitat de la vigilància no es pugui aconseguir mitjançant l'enregistrament, de forma exclusiva, de la imatge, i sempre que els motius que justifiquen l'enregistrament de la veu figurin en la memòria prevista a l'article 10 d'aquesta Instrucció”.*

Per tant, d'acord amb la Instrucció 1/2009, la Memòria ha de justificar els motius excepcionals que porten al tractament de la dada relativa a la veu. En la Memòria que s'acompanya no es justifica el tractament de la dada “veu”. Per tant, no sembla que la dada “veu” s'hagi de tractar ni, per tant, que s'hagi d'incorporar al fitxer.

**6.- Pel que fa al sistema de tractament utilitzat en l'organització (art. 54.1 c) RLOPD):**

En tots els fitxers en aquest apartat figura “Denominació del sistema d'informació o de tractament”, per indicar si el sistema és manual i/o informàtic. Per tal que s'adeqüi

aquest apartat a la terminologia emprada per l'article 54.1.c) del RLOPD, s'hauria de modificar per fer constar "Sistema de tractament", indicant si és automatitzat, no automatitzat o parcialment automatitzat (article 54.1 c) RLOPD).

7. Pel que fa als apartats relatius a les *cessions* (article 20.2 e) de la LOPD i article 54.1 d) del RLOPD):

D'acord amb el que disposa l'article 3 i) de la LOPD es considera cessió o comunicació de dades qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat. Es fa avinent que només es poden comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11.2 i 21 de la LOPD.

En el fitxer "*Registre General de l'Ajuntament de Benavent de Segrià*", en aquest apartat del fitxer figuren cessions a l'Administració General de l'Estat o a la Generalitat de Catalunya i s'indica com fonament legal l'article 55.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, per realitzar competències idèntiques o que tractin sobre les mateixes matèries exercides per altres administracions públiques. Es fa avinent que l'article 55 c) de la Llei 7/1985, no habilita la cessió que es proposa, però en canvi sí que podria existir una habilitació a l'article 21.1 de la LOPD que empara la cessió de dades entre administracions per a realitzar competències idèntiques o que tractin sobre les mateixes matèries, com també a l'art. 21.2 LOPD per tal d'adreçar a les altres administracions els escrits que tinguin entrada al Registre però vagin adreçats a una altra administració o quan siguin competència d'una altra entitat, sent el fonament legal d'aquestes cessions l'article 21.2 de la LOPD i 38 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre. D'acord amb això, si escau, s'hauria de modificar aquest apartat.

En els fitxers "*Registre d'usuaris del servei d'abastament d'aigua i clavegueram*" i "*Registre d'usuaris de la llar d'infants municipal "Llibre de matriculacions"*", entre les cessions que es preveuen consta la cessió al concessionari d'aquests serveis municipals. Vist que s'acompanyen a aquests fitxers els contractes d'encarregat del tractament, es fa avinent que l'existència d'un contracte d'encàrrec del tractament que vinculi el responsable del fitxer amb el prestador del servei en el que figurin les previsions de l'article 12.2 de la LOPD, està excepcionat del règim de comunicacions previst en aquesta llei orgànica (així es fa constar a la clàusula primera dels contractes). Per tant, els encarregats del tractament no han de constar com a cessionaris de les dades en aquest apartat del fitxer.

Vist que a la clàusula quarta d'aquests contractes es preveu que hi hagi "subcontractistes", es fa avinent que no es considerarà que es tracta d'una cessió de dades efectuada per l'encarregat del tractament (prestador del servei) al subcontractista en cas que també subscriu un contracte d'encàrrec del tractament, en aquest cas, entre l'encarregat del tractament i el subcontractista, posant-ho en coneixement del responsable del fitxer (article 21 del RLOPD).

En el fitxer de "*Videovigilància*", es preveu que l'operador del sistema, el responsable de la instal·lació i del seu manteniment sigui l'empresa Securitas Direct España, SAU.

En relació amb aquesta empresa, es fa avinent que, en el cas que aquesta empresa tingui accés a les imatges enregistrades, a efectes de la LOPD es tractaria d'una cessió de dades de caràcter personal que requeria el consentiment del titular de les dades o bé una llei que habilités la cessió, tret que l'Ajuntament subscriu un contracte amb aquesta empresa amb les previsions de l'article 12.2 de la LOPD, que la

configuraria com a encarregat del tractament i excepcionalment el règim de comunicació de dades establert per la LOPD.

En relació amb la figura de l'encarregat del tractament es fa avinent que la directora de l'Agència Catalana de Protecció de Dades va aprovar la Recomanació 1/2010, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya, en la que es recullen els requisits, el règim jurídic, els efectes i les mesures de seguretat aplicables que es deriven de l'existència d'un encàrrec de tractament de dades de caràcter personal per compte d'un tercer. En aquesta Recomanació es recullen no només les previsions de la LOPD, sinó també les derivades del que s'ha denominat l'estatut de l'encarregat del tractament, recollit al capítol III del Títol II del Reglament de desplegament de la LOPD i, especialment, les que resulten de la disposició addicional trenta-unena de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP).

La disposició addicional trenta-unena de la LCSP preveu expressament que en tots els casos en què la contractació impliqui l'accés del contractista a dades de caràcter personal, de les quals sigui responsable l'entitat contractant, aquell tindrà la consideració d'encarregat del tractament i s'hauran d'establir les previsions de l'article 12.2 de la LOPD.

Es fa avinent que quan el fitxer es trobi ubicat a les dependències o instal·lacions de l'encarregat del tractament, s'ha de notificar al Registre de Protecció de Dades de Catalunya la identificació de l'encarregat, mitjançant el formulari que es troba al web de l'Agència [www.apd.cat](http://www.apd.cat). (article 55.2 del RLOPD).

**8.** Pel que fa als apartats relatius als *òrgans responsables del fitxer* (art. 20.2 f) LOPD i 54.1 f) RLOPD) i *als serveis o unitats davant els quals exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició* (art. 20.2 g) LOPD i 54.1 g) RLOPD). En tots els fitxers es dona informació sobre aquests aspectes.

Pel que fa a l'òrgan responsable, assenyalar que no resulta necessari incloure el CIF de l'Ajuntament, atès que els ciutadans no necessiten aquesta dada per a l'exercici dels seus drets en matèria de protecció de dades.

D'altra banda, s'indica que el responsable és l'Ajuntament, però alhora s'indica que el Departament responsable és Secretaria. A la vista d'això no queda clar si el responsable és directament l'Ajuntament i per extensió l'alcalde com a màxim representant municipal, o el secretari de la corporació. Cal tenir en compte que el responsable ha de ser qui decideixi sobre la finalitat, ús i contingut dels fitxers.

En cas que la referència a "Secretaria" es refereixi a la identificació de l'òrgan concret davant del qual es poden exercir els drets, caldria que aquesta informació s'incloués en el següent apartat "*servei o unitat per a l'exercici dels drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició*". En altre cas, si el titular de Secretaria és realment el responsable del fitxer seria suficient fer referència només a aquest òrgan. En qualsevol cas, convindria clarificar aquest aspecte.

Finalment, en relació als fitxers en què es preveu l'existència d'un encarregat del tractament, es podria valorar que siguin els propis encarregats qui atenguin les sol·licituds d'exercici dels drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició, atesos els breus terminis que la LOPD estableix per donar resposta a aquestes sol·licituds. En cas que es prevegi que l'encarregat del tractament atindrà les esmentades sol·licituds,



caldrà que aquest extrem també es reculli en el contracte o acord que vinculi el responsable amb l'encarregat del tractament (article 26 del RLOPD).

**9.** Finalment, en relació amb el *nivell de mesures de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord a la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

En el fitxer *“Registre General de l'Ajuntament de Benavent de Segrià”*, s'indica que el nivell de mesures de seguretat serà “bàsic”. Tot i que en principi no es pot considerar incorrecta l'assignació d'aquest nivell, convé tenir en compte que atesa la diversa naturalesa dels escrits que es poden rebre a l'ajuntament, on a vegades de la descripció de l'assumpte, relacionada amb el remitent, es pot inferir informació considerada sensible (informació de salut, ideologia, afiliació sindical etc.), en funció de la forma com es recullen les dades. Per això, es pot valorar l'aplicació de mesures de nivell alt a aquest fitxer.

En el fitxer *“Registre municipal d'interessos”*, es preveu un nivell bàsic de mesures de seguretat. Atès que el conjunt de dades que es preveuen tractar pot permetre avaluar aspectes de la seva personalitat, com ara avaluar la coherència de l'actuació pública d'un determinat càrrec públic, en relació amb la seva actuació a l'esfera privada pel que fa, per exemple, a les activitats o les inversions que ha dut a terme, s'hauria d'implementar en aquest fitxer un nivell mitjà de mesures de seguretat (article 81.2.f) del RLOPD).

En el fitxer *“Registre de dades del Regidor/a de l'Ajuntament de Benavent de Segrià”*, s'ha previst un nivell bàsic de mesures de seguretat. En el cas que es tracti la dada corresponent a la formació política a què pertany el regidor, s'hauria d'implementar mesures de nivell alt (article 81.3.a) del RLOPD).

En el fitxer *“Registre de llicències i comunicacions prèvies urbanístiques i ambientals”*, s'ha previst un nivell bàsic de mesures de seguretat. Entre les finalitats del fitxer figura “recaptació tributària”. Cas que la sol·licitud d'una llicència comporti el pagament d'una taxa, aquest fitxer estaria vinculat a l'exercici de potestats tributàries i per això s'haurien d'implementar mesures de seguretat de nivell mitjà (article 81.2.c) del RLOPD).

En el fitxer *“Registre municipal d'entitats veïnals”*, s'ha previst un nivell bàsic de mesures de seguretat. Aquest nivell s'hauria d'augmentar a nivell alt en cas que es tractin dades d'ideologia o afiliació sindical (article 81.3.a) del RLOPD) o a nivell mitjà si es tracten dades que permeten avaluar la personalitat o el comportament de les persones.

En els fitxers *“Registre d'usuaris del servei de cementiri municipal (ninxols)”*, *“Registre de d'usuaris del servei municipal d'escombraries”*, *“Registre d'usuaris del servei d'abastament d'aigua i clavegueram”*, s'ha aplicat un nivell bàsic de mesures de seguretat. Cas que la informació d'aquest fitxer estigui vinculada al pagament d'una taxa, correspondria implementar un nivell mitjà de mesures de seguretat per estar vinculats a l'exercici de potestats tributàries (article 81.2.c) del RLOPD).

**10.** Convé fer referència també a l'apartat “Encarregat del tractament” que apareix en alguns fitxers. Si bé aquest apartat no forma part dels que es preveuen de forma

expressa a l'article 20 de la LOPD, la seva inclusió en la disposició pot resultar encertada en aquells casos en què les dades estan en poder d'un encarregat del tractament i es preveu una certa estabilitat en el temps en aquesta situació.

No obstant això, cal assenyalar que a efectes d'identificar l'encarregat del tractament resulta innecessari incloure-hi el CIF, i especialment el NIF, com succeeix per exemple en el fitxer relatiu al "*Registre d'usuaris de la llar d'infants municipal, "Llibre de matriculacions"*".

D'altra banda, també s'han adjuntat respecte dos dels fitxers, els acords o contractes d'encàrrec del tractament a què es refereix l'article 12 LOPD. Tot i figurar dins de la disposició suposem que s'hi han inclòs només a efectes de facilitar-ne la consulta, però que no formaran part de la disposició. Al marge d'això, cal fer notar que quan s'assenyala les mesures de seguretat que ha d'implementar l'encarregat del tractament, no és suficient una remissió genèrica al RLOPD, sinó que convé precisar el nivell de seguretat aplicable, segons el fitxer de què es tracti, i, si escau, les mesures addicionals que el responsable del fitxer consideri necessàries.

### III

L'article 3 del Projecte, relaciona els fitxers que se suprimeixen: "*NOMINA FIC*", "*PADHABIT FIC*", "*PXXDCE DBF*" i "*TASAS/GECONTR FIC*" i, l'article 4 del Projecte, titulat, subrogació dels fitxers, preveu el destí de les dades dels fitxers que se suprimeixen.

Per tal de donar una major claredat i ajustar-se estrictament al que estableix l'article 20.3 de la LOPD, se suggereix que se suprimeixi l'expressió "Subrogació dels fitxers" i el contingut dels articles 3 i 4 passin a constituir un sol article amb el títol "Supressió de fitxers".

### IV

El punt cinquè de l'Acord del Ple de l'Ajuntament preveu que, un cop aprovada la disposició es notifiqui a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades als efectes de la inscripció dels fitxers que es creen al Registre de Protecció de Dades de Catalunya. Igualment es preveu notificar a l'Agencia Española de Protección de Datos la supressió dels fitxers corresponents, que figuren inscrits al Registro General de Protección de Datos.

Cal valorar positivament ambdues previsions. Només afegir que, d'acord amb el que estableix l'article 20.1 de la LOPD, amb caràcter previ a la notificació la disposició s'ha de publicar al Butlletí Oficial de la Província. Això sens perjudici que, d'acord amb la Recomanació 1/2011, per tal de facilitar la localització dels fitxers es pugui oferir informació sobre els fitxers i les disposicions que els regulen a la seu electrònica de l'Ajuntament.

Barcelona, 29 de juliol de 2011