

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un Col·legi professional sobre el compliment de la normativa en protecció de dades personals.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per un Col·legi professional, en el qual sol·licita el parer de l'Autoritat sobre l'adequació de la seva actuació a la normativa en protecció de dades personals.

Analitzada la consulta, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

Cal tenir en compte el Decret que constitueix el Col·legi professional, per aplicació de la disposició transitòria cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de les professions titulades i dels col·legis professionals.

En l'Assemblea General extraordinària, la Demarcació a Catalunya del *Colegio Profesional* d'àmbit estatal *Oficial* va acordar la creació del Col·legi català, el qual, per tal de donar compliment a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) i la resta de normativa aplicable, planteja a aquesta Autoritat les qüestions següents:

- 1.- Si la transmissió de les dades de caràcter personal de les persones col·legiades amb domicili professional únic o principal a Catalunya registrades al Col·legi estatal al nou Col·legi, requereix o no consentiment dels titulars, tenint en compte que els col·legiats residents a Catalunya passen a pertànyer a tots els efectes al nou Col·legi, per virtut del propi Decret de constitució del Col·legi.
- 2.- Si, en el cas que fos innecessari el consentiment per part dels afectats, existeix l'obligació d'informar als mateixos de la transmissió de les dades i, en tal supòsit, terminis per a realitzar-la.
- 3.- Si la comunicació, traspàs o cessió de les dades per part del Col·legi estatal al nou Col·legi s'ha de realitzar mitjançant procediment legalment establert a l'efecte o pot portar-se a terme de qualsevol forma admesa en dret.
- 4.- Si el Col·legi estatal pot conservar o ha de cancel·lar en els seus arxius, les dades de les persones col·legiades amb domicili professional únic o principal a Catalunya, que passen a pertànyer al nou Col·legi d'àmbit català, causant baixa del col·legi d'àmbit estatal.
- 5.- Si els arxius, tant de titularitat pública com de titularitat privada, portats a terme pel Col·legi català s'han de registrar a l'Agència Catalana de Protecció de Dades i/o, a la vegada també, en tot o en part, al *Registro General de Protección de Datos* d'àmbit estatal.

Totes aquestes qüestions seran analitzades en els apartats següents, si bé abans es considera convenient posar de manifest que arran de la recent aprovació de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (DOGC núm. 5731), l'Agència Catalana de Protecció de Dades passa a denominar-se Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

III

En relació amb la primera de les qüestions plantejades pel Col·legi en l'escrit de consulta, es fan les consideracions següents:

La comunicació, des del Col·legi estatal al nou Col·legi, de les dades personals de les persones col·legiades en el Col·legi estatal que tenen el domicili professional únic o principal a Catalunya al nou Col·legi constitueix, des del punt de vista de la protecció de dades personals, una cessió i, conseqüentment, haurà de regir-se pel règim previst a l'article 11 de la LOPD.

Aquest article 11.1 de la LOPD disposa que *“les dades de caràcter personal objecte de tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat”*.

Per a que la comunicació o cessió de dades personals en aquest cas pugui realitzar-se sense comptar amb el consentiment de les persones afectades caldrà que una llei o norma amb rang de llei l'autoritzi (article 11.2.a) de la LOPD).

En aquest sentit, el Col·legi manifesta en el seu escrit si, tenint en compte que els col·legiats residents a Catalunya passen a pertànyer a tots els efectes al nou Col·legi (disposició addicional tercera del Decret de constitució del Col·legi), la comunicació pretesa requereix o no consentiment dels titulars de les dades.

Cal tenir en compte que la normativa en protecció de dades exigeix, com a excepció a la norma general de consentiment en la comunicació o cessió de dades personals a un tercer diferent de l'afectat, que l'autorització o habilitació per comunicar-les estigui prevista en una llei o norma amb rang de llei, no resultant, per tant, suficient la previsió del Decret de constitució del Col·legi.

Tot i així, escau examinar si de les disposicions de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, en connexió amb la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, de Col·legis Professionals, es pot desprendre l'existència d'habilitació legal en aquest cas.

Aquesta Llei 7/2006, de 31 de maig, preveu, d'una banda, la prohibició de constituir més d'un col·legi professional d'identica professió dins d'un mateix àmbit territorial (article 43.3) i, d'una altra, la possibilitat d'escissió territorial, via segregació, dels col·legis professionals (article 53.2).

Així mateix, la disposició transitòria cinquena disposa que *“els professionals integrats en un col·legi únic d'àmbit estatal, incorporats a aquest per mitjà de qualsevol de les seves delegacions radicades a Catalunya, sens perjudici de poder mantenir la col·legiació actual, poden formar un sol col·legi professional d'àmbit català d'acord amb el que estableix aquesta Llei (...)”*. En aquest sentit, l'article 37.3 disposa, pel que fa als requisits de creació dels col·legis professionals, que caldrà fer-ho per mitjà de decret del Govern (com en aquest cas s'ha fet per mitjà del Decret de constitució del Col·legi).

Per la seva banda, la Llei estatal 2/1974, de 13 de febrer, disposa que *“la fusió, l'absorció, la segregació, el canvi de denominació i la dissolució dels Col·legis Professionals de la mateixa professió serà promoguda pel propis Col·legis, d'acord amb el que es disposa en els respectius Estatuts, i requerirà l'aprovació per decret, prèvia audiència de la resta de Col·legis afectats”* (article 4.2). Així mateix, disposa que dins del mateix àmbit territorial assenyalat a cada Col·legi no es podrà constituir un altre de la mateixa professió (article 4.3).

Si bé en aquest cas, ni la Llei autonòmica ni l'estatal contenen una previsió expressa de comunicar les dades personals dels col·legiats des d'un Col·legi a un altre, pot considerar-se que, en la mesura en què preveuen la possibilitat de segregació dels col·legis i que, en un mateix àmbit territorial no poden haver-hi dos col·legis de la mateixa professió, existeix habilitació legal suficient per a que la comunicació de dades personals en aquest cas sigui possible sense comptar amb el consentiment dels afectats (article 11.2.a) de la LOPD).

Així doncs, el Col·legi estatal pot comunicar les dades personals de les persones que té col·legiades, amb domicili professional únic o principal a Catalunya al Col·legi català, sense necessitat de consentiment.

IV

En relació amb la segona qüestió plantejada en l'escrit de consulta, es fa avinent que el fet de considerar que, en aquest cas, les previsions de la Llei 7/2006, en connexió amb la Llei 2/1974, contenen habilitació suficient per comunicar les dades sense comptar amb el consentiment dels afectats, no eximeix al responsable del tractament o fitxer del compliment de la resta d'obligacions imposades per la normativa en protecció de dades.

En concret, pel que fa a l'obligació d'informar els afectats per la comunicació de les seves dades, cal tenir present que, en la mesura que les lleis examinades no contenen una previsió expressa de comunicar o cedir dades personals, sinó que l'habilitació pot entendre's que es desprèn de les disposicions relacionades amb la possibilitat de segregació dels col·legis professionals (article 53.2 de la Llei 7/2006), caldrà donar compliment al deure d'informació en els termes previstos en l'article 5.4 de la LOPD respecte a aquells col·legiats que compten amb domicili professional únic o principal a Catalunya i que passen a pertànyer al nou Col·legi.

Aquest article estableix que *“quan les dades de caràcter personal no hagin estat recollides de l'interessat, aquest ha de ser informat de manera expressa, precisa i inequívoca, pel responsable del fitxer o pel seu representant, dins dels tres mesos següents al moment de registrar les dades, del contingut del tractament, de la procedència de les dades i del que preveuen les lletres a), d) i e) de l'apartat 1 d'aquest article, llevat que ja n'hagi estat informat anteriorment”*.

D'acord amb aquest precepte el termini per informar als afectats en aquest cas serà d'un màxim de 3 mesos des de la recepció de les dades personals dels col·legiats.

V

En relació amb la tercera qüestió plantejada en l'escrit de consulta, cal fer avinent que la normativa en protecció de dades personals no estableix cap procediment en concret per dur a terme la comunicació o cessió de dades personals.

En el cas que les dades personals dels col·legiats constin en fitxers automatitzats, pot optar-se per enviar-les físicament en un suport magnètic, o bé mitjançant una web posar a disposició la informació per ésser descarregada prèvia autenticació per mitjà d'usuari i contrasenya.

En qualsevol cas, en la transmissió d'aquesta informació cal adoptar les mesures de seguretat escaients per tal d'evitar la sostracció o pèrdua accidental de la informació, o l'accés indegut de terceres persones durant el seu transport (articles 92 i 97 del RLOPD).

En el cas que les dades personals constin en fitxers no automatitzats, en el trasllat físic de la documentació cal adoptar igualment les mesures dirigides a impedir l'accés a la informació objecte de trasllat o la seva manipulació (article 114 del RLOPD).

VI

En relació amb la quarta qüestió formulada en l'escrit de consulta, en què el Col·legi planteja si el Col·legi estatal pot conservar o ha de cancel·lar en els seus arxius les dades de les persones col·legiades que passen a formar part del nou Col·legi, causant baixa en el Col·legi estatal, escau fer les consideracions següents.

Pel que fa al terme "arxius" emprat en la consulta entenem que el Col·legi es vol referir als fitxers de dades personals dels que és responsable el Col·legi estatal i que donen cobertura al tractament de les dades necessàries per a l'exercici de les seves funcions legalment atribuïdes. En aquest sentit, escau recordar que la LOPD defineix com a fitxer "*qualsevol conjunt organitzat de dades de caràcter personal, sigui quina sigui la forma o la modalitat de creació, emmagatzematge, organització i accés*" (article 3.b).

Pel que fa al fet de si el Col·legi estatal ha de cancel·lar o conservar les dades indicades, cal fer avinent que, en la mesura que es desconexi si algun dels professionals afectats continuarà mantenint relacions amb aquest que impliquin el tractament de les seves dades personals, correspon al mateix Col·legi estatal, amb la col·laboració del Col·legi català, adoptar aquesta decisió segons les seves necessitats de funcionament.

VII

Finalment, en relació amb la darrera qüestió plantejada en l'escrit de consulta, cal tenir en compte que la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, disposa que són objecte d'inscripció en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya, entre d'altres, els fitxers de dades personals, de titularitat pública o privada, inclosos dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat (article 11.2.a).

Així mateix, d'acord amb l'article 55.3 del RLOPD, quan l'obligació de notificar els fitxers de dades personals afecta fitxers subjectes a la competència de l'autoritat de control d'una comunitat autònoma que ha creat el seu propi registre de fitxers, la notificació s'ha d'efectuar a l'autoritat autonòmica competent, que ha de donar trasllat de la inscripció al *Registro General de Protección de Datos*.

Així doncs, i d'acord amb el que disposa l'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els fitxers i els tractaments de dades que creïn o gestionin les corporacions de dret públic que exerceixen les seves funcions exclusivament en l'àmbit territorial de

Catalunya, amb independència de si els fitxers son de titularitat pública o privada, s'han d'inscriure únicament en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta formulada, es fan les següents,

Conclusions

La comunicació de les dades personals dels col·legiats en el *Colegio profesional* d'àmbit estatal que tenen domicili professional únic o principal a Catalunya al Col·legi professional de Catalunya, pot realitzar-se sense comptar amb el consentiment dels afectats, en la mesura que de les previsions de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, es desprèn l'existència d'habilitació legal suficient per realitzar la comunicació (article 11.2.a de la LOPD).

L'existència d'habilitació legal per comunicar les dades en aquest cas no eximeix del compliment de la resta d'obligacions i principis establerts a la normativa en protecció de dades personals, especialment, del compliment del deure d'informació als afectats (article 5.4 de la LOPD).

La normativa en protecció de dades personals no estableix cap procediment en concret per dur a terme la transmissió de les dades. Tot i així, cal adoptar les mesures de seguretat escaients per evitar la pèrdua accidental de la informació durant la seva transmissió, la seva alteració, difusió o l'accés de terceres persones no autoritzades.

Correspon al *Colegio profesional* d'àmbit estatal prendre la decisió de cancel·lar les dades personals dels col·legiats amb domicili professional únic o principal a Catalunya que passen a pertànyer al Col·legi professional català en funció de les seves necessitats de funcionament.

Els fitxers que contenen dades personals del Col·legi professional català s'han d'inscriure únicament en el Registre de Protecció de Catalunya, amb independència de si els fitxers son de titularitat pública o privada.

Barcelona, 30 de novembre de 2010