

**Informe en relació amb el Projecte d'Ordre pel qual es crea el fitxer de persones mencionades en l'àmbit de la seguretat privada a Catalunya del Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte d'ordre pel qual es crea el fitxer de persones mencionades en l'àmbit de la seguretat privada a Catalunya, del Departament d'Interior, Relacions institucionals i Participació (en endavant, el Departament), per tal que l'Agència emeti el seu parer al respecte.

(...)

**Fonaments jurídics**

I

(...)

II

El Projecte d'ordre que se sotmet a informe té per objecte, d'acord amb el seu article 1, crear el Fitxer de persones mencionades en l'àmbit de la seguretat privada a Catalunya, de conformitat amb l'article 20 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), el qual es descriu en l'annex i a les memòries del Projecte de manera detallada.

Escau valorar positivament la tramesa de les memòries, així com la claredat en l'articulat del projecte d'ordre, ja que establir una regulació clara i detallada del fitxer de dades personals que es crea, implica que la informació que es transmet als ciutadans sigui més precisa i entenedora, donant així compliment a la publicitat i transparència que pretén aconseguir la normativa en protecció de dades personals amb la creació, modificació o supressió dels fitxers per mitjà d'una disposició de caràcter general i la seva posterior publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (en endavant, DOGC).

A continuació, es fan algunes consideracions respecte el contingut de l'annex del Projecte d'ordre.

L'article 20.2 de la LOPD enumera els apartats que han d'incloure les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, en concret, la finalitat del fitxer i els usos previstos; les persones o els col·lectius afectats; el procediment de recollida de les dades de caràcter personal; l'estructura bàsica del fitxer i la descripció dels tipus de dades personals incloses; les cessions i, si escau, les transferències internacionals; l'òrgan administratiu responsable del fitxer; l'òrgan davant el qual es poden exercir els corresponents drets i les mesures de seguretat.

D'altra banda, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, RLOPD, en vigor des del 19 d'abril de 2008, disposa que, en relació amb el contingut de les disposicions de creació, modificació o supressió de fitxers, també s'haurà d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b.), el sistema de tractament utilitzat en l'organització (article 54.1.c.), els destinataris o categories de destinataris pel que fa a les comunicacions de dades previstes (article 54.1.d) i la indicació dels països de destí de les dades en el cas que tinguin lloc transferències internacionals de dades (article 54.1.e).

Cal fer avinent que en el Projecte d'Ordre s'han incorporat en bona mesura, cadascun d'aquests apartats en el fitxer de dades personals que es regulen en aquest annex de forma força detallada i entenedora, si bé caldrà fer algunes matisacions en relació a la necessitat d'incloure la procedència de les dades personals (article 54.1.b. RLOPD) en un apartat separat del procediment de recollida de les dades, així com en relació a l'apartat finalitat i usos del fitxer com s'assenyala en l'apartat següent.

En relació amb les mencions a què es refereix el fitxer, escau assenyalar que si bé el Reial Decret 2364/1994, de 9 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de Seguretat Privada (en endavant "Reglament de seguretat privada"), preveu la possibilitat de distingir amb mencions honorífiques al personal de seguretat privada, pel tractament d'aquesta informació trobarem l'habilitació en l'article 6.2 de la LOPD. No obstant això, atesa l'especial naturalesa de les funcions que exerceixen aquests professionals que en determinats casos poden requerir mantenir l'anonimat, es recomana que, atesa la finalitat en principi favorable a la mateixa persona a qui s'atorga la menció, es valori la possibilitat de tractar les seves dades sobre la base del seu consentiment, evitant així que una mesura que en principi està destinada a ser un reconeixement o avantatge per a les persones mencionades pugui acabar convertint-se en un perjudici. I això és així, no només pel que acabem de dir respecte la conveniència de mantenir l'anonimat en determinats casos, sinó també perquè en determinats casos pot comportar el tractament de dades especialment protegides (per exemple, dades de salut), que requereixen el consentiment exprés de les persones afectades (art. 7.3 LOPD).

A banda d'això, per tal de donar compliment al que disposa l'article 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD, cal tenir en compte les consideracions fetes en els següents fonaments jurídics.

### III

En relació a la *denominació del fitxer*, es recomana una denominació del fitxer breu, però alhora descriptiva de la seva finalitat principal. La denominació escollida pel fitxer objecte d'anàlisi, tot i ajustar-se a la finalitat que tindrà el fitxer, pot no resultar suficientment descriptiu de l'objecte del fitxer. En canvi, podria resultar més descriptiva l'expressió emprada a l'apartat relatiu a persones o col·lectius afectats, en referir-se a les persones físiques que siguin distingides amb mencions en l'àmbit de la seguretat privada a Catalunya, així, a tall d'exemple, i per fer-ho més entenedor, el títol del fitxer podria ser, "Persones distingides amb mencions en l'àmbit de la seguretat privada." Així doncs, es recomana revisar el títol del Projecte d'ordre.

#### IV

Pel que fa a l'apartat relatiu a la *finalitat i usos del fitxer* (art. 20.2 a) LOPD i 54.1 a) RLOPD), en aquest apartat, cal donar informació sobre la denominació del fitxer, la finalitat d'aquest i els seus usos previstos.

Es fa avinent que si bé en el fitxer del Projecte es dona informació sobre la finalitat general prevista, no se'n descriuen els usos previstos. La finalitat fa referència a l'objectiu per al qual es recull la informació, mentre que els usos descriuen els processos pels quals s'utilitzarà aquella informació. Així, caldrà preveure ambdues informacions, de manera diferenciada indicant, de manera expressa i clara, quina serà la finalitat per la qual es recull la informació, que permetrà, entre d'altres, valorar l'adequació de les dades a tractar, i els nivells de seguretat que se'ls haurà d'aplicar, com també, l'ús que es farà d'aquesta informació.

#### V

L'article 20.2 c) de la LOPD preveu que s'informi del *procediment de recollida de les dades de caràcter personal*, és a dir, que quedi constància de si les dades es recullen a través de formularis, enquestes o entrevistes, o per transmissió electrònica, entre d'altres. Aquesta previsió és completada pel RLOPD en què s'exigeix fer menció també a la procedència de les mateixes (art. 54.1 c.), això és, si les dades provenen del propi interessat, dels representants de les persones jurídiques, de terceres persones, etc.

En aquest sentit, es valora positivament el fet que s'hagi indicat de manera expressa i clara de qui s'obtenen les dades personals i quin mitjà o procediment s'empra per recollir-les, però caldrà preveure ambdues informacions en dos apartats diferenciats, ja que en el projecte d'ordre la procedència de les dades s'inclou en l'apartat del *procediment de recollida de les dades de caràcter personal*.

Tanmateix, i en relació a la procedència de les dades, caldrà especificar d'on es recullen les dades, ja que quan es fa esment a la recollida de dades "de les candidatures proposades", es desconeix si les facilita la mateixa persona o també pot ser una tercera persona diferent d'aquella aspirant a la concessió de la menció.

D'altra banda, com a qüestió comuna a tots els fitxers, es recorda que, sigui quin sigui el mitjà de recollida de dades que s'utilitzi, caldrà complir amb els requisits de l'article 5 de la LOPD. L'apartat primer d'aquest article disposa: "1. Los interesados a los que se soliciten datos personales deberán ser previamente informados de modo expreso, preciso e inequívoco:

- a) De la existencia de un fichero o tratamiento de datos de carácter personal, de la finalidad de la recogida de éstos y de los destinatarios de la información.
- b) Del carácter obligatorio o facultativo de su respuesta a las preguntas que les sean planteadas.
- c) De las consecuencias de la obtención de los datos o de la negativa a suministrarlos.
- d) De la posibilidad de ejercitar los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición.
- e) De la identidad y dirección del responsable del tratamiento o, en su caso, de su representante."

L'apartat segon d'aquest mateix article disposa que "2. Cuando se utilicen cuestionarios u otros impresos para la recogida, figurarán en los mismos, en forma claramente legible, las advertencias a que se refiere el apartado anterior."

*En cas que les dades no siguin recollides de la persona aspirant a la distinció, s'haurà de tenir en consideració l'apartat quart de l'article 5 de la LOPD:*

*"4. Cuando los datos de carácter personal no hayan sido recabados del interesado, éste deberá ser informado de forma expresa, precisa e inequívoca, por el responsable del fichero o su representante, dentro de los tres meses siguientes al momento del registro de los datos, salvo que ya hubiera sido informado con anterioridad, del contenido del tratamiento, de la procedencia de los datos, así como de lo previsto en las letras a), d) y e) del apartado 1 del presente artículo."*

D'altra banda, fer avinent que, no serà d'aplicació a aquest tipus de fitxer, l'excepció que estableix l'article 24 de la LOPD en relació al deure d'informació, quan exposa que no s'aplicarà l'article 5 en els seus apartats primer i segon, quan el fet d'informar-ne l'afectat afecti la Defensa Nacional, la seguretat pública o la persecució d'infraccions penals, ja que aquestes són funcions de les forces i cossos de seguretat de l'Estat i el personal de seguretat privada, no en forma part, ni la finalitat del fitxer formaria part de la seguretat pública.

## VI

Pel que fa a l'estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD), es fa avinent que s'han agrupat les dades personals per categories, fet rellevant i que es valora positivament, ja que permet determinar l'adequació del corresponent nivell de seguretat, si bé escau afegir les següents matisacions.

Caldria adequar el contingut de l'Ordre de creació i l'estructura del punt 3 de la memòria ("Taula de dades que conté el fitxer"), ja que en la memòria s'introdueixen més categories de dades que al projecte d'ordre, com ara, dades acadèmiques, on seria més propi incloure dades com la titulació, o bé dades de característiques personals, on introduir dades com data i lloc de naixement, sexe i nacionalitat. I en relació a la dada relativa a número de targeta d'identitat professional, caldrà recollir-la en les dades de caràcter identificatiu. Caldria, per tant, revisar aquest aspecte.

Tot i així, cal també en relació a aquest apartat les consideracions següents:

Com a observació general a fer en aquest apartat, en el punt 5 de la memòria "Informe Àrea PASI", en l'apartat que estableix les cessions de dades, fa referència entre d'altres, al cas en que es cedeixin dades de salut, i en aquest punt, cal fer avinent que no s'ha previst la recollida i tractament de les dades personals referides a la salut de les persones interessades ni en l'apartat corresponent de la memòria, ni en el projecte d'ordre, i per tant, o bé es tracta d'un error quan es contemplan les possibles cessions, o bé, en cas de ser així, caldria incloure aquestes dades en els apartats corresponents, i tenir en compte que la seva inclusió pot requerir dur a terme una revisió dels nivells de mesures de seguretat inicialment previstos.

No s'ha previst en el fitxer la recollida de cap dada de caràcter econòmic relativa a subvencions, compensacions, premis, o ajuts. Tot i que desconeixem si els mèrits porten afegit l'atorgament d'aquest tipus d'ajudes, hi ha la possibilitat que així sigui, i per tant, que sigui necessari el tractament d'aquestes dades. Es recomana doncs, valorar la conveniència de recollir aquest tipus de dades personals en aquests fitxers.

Tampoc s'ha previst que la recollida d'aquestes dades pot incloure informació pel que fa a la seva actuació, és a dir, si ha patit una lesió en compliment de servei, si ha

facilitat una informació determinada, per exemple. Aquesta informació, que també és rellevant, pot comportar el tractament de noves dades personals i, per tant, s'ha d'incloure en un apartat del fitxer analitzat, i tenir en compte que la seva inclusió pot requerir dur a terme una revisió dels nivells de mesures de seguretat inicialment previstos.

## VII

Pel que fa a l'apartat relatiu a les *cessions de dades personals i, si escau, les transferències de dades a països tercers* (article 20.2 e) de la LOPD), si bé no es preveuen transferències internacionals, si que es preveuen cessions a altres administracions. Fer avinent que el Departament només pot comunicar dades de caràcter personal a tercers quan hi hagi consentiment de l'interessat o es compleixi algun dels supòsits establerts als articles 11 i 21 de la LOPD, en concordança amb l'article 10 del RLOPD, en compliment del règim general de cessió o comunicació de dades personals. Així mateix, caldria concretar a quines altres administracions públiques amb competències en matèria de seguretat, i forces i cossos de seguretat en concret es faran les cessions de dades personals, previstes en l'annex del fitxer, i quina és la norma habilitant.

Pel que fa a la previsió de cessió de dades de salut, com ja s'ha dit en l'apartat anterior, no s'ha previst la recollida i tractament de les dades personals referides a la salut de les persones interessades, i per tant, o bé es tracta d'un error, car la Ordre de 7 de juliol de 1995, per la qual es dóna compliment a diversos aspectes del Reglament de seguretat privada, contempla la possibilitat de distingir al personal de seguretat privada amb una medalla, per haver estat lesionat durant la prestació del servei, i per tant, tracta una dada de salut, o bé, caldria incloure aquestes dades en l'apartat corresponent, i tenir en compte que la seva inclusió pot requerir dur a terme una revisió dels nivells de mesures de seguretat inicialment previstos.

## VIII

Finalment, en relació amb el *nivell de mesures de seguretat* (art. 20.2 h) LOPD i 54.1 h) RLOPD), el RLOPD disposa que les mesures de seguretat corresponents a cada fitxer amb dades de caràcter personal s'establiran d'acord a la naturalesa de la informació tractada, en relació amb la major o menor necessitat de garantir la confidencialitat i la integritat de la informació, i amb independència de quin sigui el sistema de tractament emprat.

Si bé el fitxer estableix unes mesures de seguretat de nivell bàsic d'acord amb les dades personals que seran tractades (article 81.1 del RLOPD), previsió que es considera correcta en atenció al que disposa la normativa en protecció de dades personals, caldrà tenir en compte el que s'ha plantejat en els apartats anteriors, per determinar si finalment es recolliran dades de salut o no, fet que elevaria el nivell de seguretat exigít, en tractar dades especialment protegides o altres dades que requereixin un nivell superior al bàsic. Si la previsió és el seu tractament en un futur, cal valorar, atès el caràcter de mínim de les mesures de seguretat, l'assignació d'un nivell superior de mesures de seguretat, previsions que es considerarien correctes d'acord amb l'article 81.3 a) del RLOPD.

## **IX**

En relació al marc normatiu exposat en la memòria, caldrà modificar la referència a la Llei 5/2002, de 19 d'abril, atès que la nova Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, ja es troba vigent, i per tant, la Llei 5/2002, ha estat derogada.

La mateixa consideració cal fer en relació a la denominació de l'òrgan que emet aquest Informe, essent des de l'entrada en vigor de la nova llei, Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Barcelona, 3 de novembre de 2010