

Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Administració pública competent en matèria de medi ambient sobre la comunicació de dades a una aplicació informàtica per part d'un col·lectiu de professionals

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'Administració pública competent en matèria de medi ambient (en endavant, l'Administració) sobre la possibilitat que els veterinaris i veterinàries clíniques introdueixin les dades d'identificació dels animals de companyia en una aplicació informàtica de l'Administració, amb la finalitat d'aconseguir el compliment de la normativa pel que fa al Registre general d'animals de companyia.

Analitzat l'escrit de consulta, sense que s'acompanyi de cap altra documentació, vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el dictamen següent:

I

(...)

II

La consulta planteja la problemàtica que representa el fet que només es trobin censats en els municipis un baix percentatge d'animals de companyia, i que malgrat el propietari o posseïdor de l'animal té l'obligació legal de censar-lo, en cas d'animals abandonats es pràcticament impossible esbrinar qui és la persona responsable. A la vegada s'exposa que un Consell de Col·legis professionals va crear un Arxiu d'Identificació dels Animals de Companyia en el que els veterinaris i veterinàries clíniques envien les dades dels animals quan realitzen la identificació. Es concreta la consulta en la possibilitat que aquests professionals introdueixin les dades identificatives dels animals a l'aplicació informàtica de l'Administració amb la finalitat de censar-los.

En primer lloc, analitzarem el tipus de dades que s'inscriuen al Registre general d'animals de companyia.

L'article 14.1 del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de protecció dels animals disposa que es crea el Registre general d'animals de companyia, que aquest Registre és únic i que és constituït pel conjunt de dades d'identificació dels censos municipals d'animals de companyia.

L'article 14.2 d'aquest Decret Legislatiu disposa que *els ajuntaments han de portar un cens municipal d'animals de companyia en el qual s'han d'inscriure els gossos, els gats i les fures que resideixen de manera habitual al municipi. Al cens, han de constar les dades d'identificació de l'animal, les dades de la persona posseïdora o propietària i les altres dades que s'estableixin per reglament.*

Les dades d'identificació dels animals de companyia que s'inscriuen al Registre general d'animals de companyia les trobem a l'article 9 del Decret 328/1998, de 24 de desembre, pel qual es regula la identificació i el Registre general d'animals de companyia, quan preveu que el Registre general d'animals de companyia estarà

constituït pel conjunt d'inscripcions als registres censals dels ajuntaments i contindrà, almenys, *les dades identificatives de l'animal, i el lloc on resideix habitualment, les dades personals i domicili del seu propietari o posseïdor.*

Atès el que disposa l'article 3 a) de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), és dada de caràcter personal *qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables* i l'article 5.1.f) del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de la LOPD, concreta la definició de dada de caràcter personal *qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables.* Per tant, ateses les dades que són objecte d'inscripció en el Registre general d'animals de companyia, es consideren dades personals aquelles que identifiquen les persones propietàries o posseïdores dels animals així com les dades corresponents a l'animal que, indirectament, podrien fer identificable el seu propietari o posseïdor, com podria ser el lloc de residència de l'animal.

III

Un cop determinades les dades personal que són objecte d'inscripció al Registre general d'animals de companyia i quines tenen la consideració de dada de caràcter personal, analitzarem si és possible la cessió en què es concreta la consulta.

L'article 13.2 del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei de protecció dels animals disposa textualment:

“Els veterinaris que portin a terme vacunacions i tractaments de caràcter obligatori han de dur un arxiu amb la fitxa clínica dels animals atesos, el qual ha d'estar a disposició de les administracions que ho requereixin per portar a terme actuacions dins el seu àmbit competencial. Els veterinaris han d'informar la persona propietària o posseïdora de l'obligatorietat d'identificar el seu animal en el cas que pertanyi a una espècie d'identificació obligatòria i no estigui identificat, i també de l'obligatorietat de registrar-lo en el cens del municipi on resideix habitualment l'animal o en el Registre general d'animals de companyia.”

D'acord amb això, els veterinaris han de disposar d'una fitxa clínica dels animals atesos que ha d'estar a disposició de les administracions i han de recordar a les persones propietàries o posseïdores d'animals de companyia l'obligatorietat de registrar-lo en el cens del municipi on resideixi o en el Registre general d'animals de companyia.

Per tant, les fitxes clíniques dels animals atesos pels veterinaris amb motiu d'una vacunació o d'un tractament de caràcter obligatori, poden ser requerides per part de l'administració competent en matèria de medi ambient als veterinaris. L'article 13.2 que s'ha transcrit disposa que la finalitat d'aquest requeriment per part de l'Administració ha d'ésser la de dur a terme actuacions dins el seu àmbit competencial.

D'acord amb això, en cas que una determinada actuació de l'Administració impliqui que hagi de conèixer les dades identificatives dels animals de companyia o dels seus propietaris o posseïdors, l'Administració podria requerir als veterinaris les fitxes clíniques d'aquells animals que se'ls hagi vacunat o se'ls hagi tractat amb caràcter obligatori.

La comunicació de dades per part dels veterinaris a l'Administració comportaria una cessió de dades de caràcter personal. L'article 3 i) de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), defineix cessió o comunicació de dades com *qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat*. Aquesta cessió ha de subjectar-se al règim general de comunicació de dades establert a l'article 11 de la LOPD que preveu que només es poden comunicar dades en compliment de les finalitat directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari i exigeix disposar del consentiment de l'interessat (article 11.1 de la LOPD), amb caràcter previ a la cessió i suficientment informat de la finalitat a què es destinaran les dades o el tipus d'activitat del receptor de les mateixes (article 11.3 de la LOPD). Per tant, la comunicació de les fitxes clíniques per part del veterinaris a l'Administració es consideraria cessió de dades i requeriria consentiment dels interessats (propietaris o posseïdors dels animals).

No obstant això, la LOPD possibilita la cessió de dades personals sense necessitat de comptar amb el consentiment de l'afectat en cas que concorri una de les excepcions previstes a l'article 11.2 de la LOPD que, als efectes del present informe, aquestes excepcions es limiten a que la cessió estigui autoritzada en una llei (article 11. 2 a) de la LOPD). La comunicació de dades entre els veterinaris i l'Administració estaria emparada en el Decret Legislatiu 2/2008 que preveu el requeriment als veterinaris de les fitxes clíniques dels animals atesos, en cas de vacunacions i tractaments de caràcter obligatori.

Per tant, el requeriment per part de l'Administració als veterinaris és un requisit essencial per a què la cessió de dades trobi habilitació legal en el Decret Legislatiu 2/2008 de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei de protecció dels animals.

Ara bé, si l'objecte de la comunicació és, tal com indica la consulta, el compliment de la normativa pel que fa al Registre general d'animals de companyia, cal tenir en compte dos elements:

En primer lloc, el Registre general d'animals de companyia està constituït pel conjunt de dades d'identificació del censos municipals d'animals de companyia (article 14.1 del Decret Legislatiu 2/2008).

En segon lloc, en els censos municipals s'inscriuen els gossos, els gats i les fures que resideixen de manera habitual al municipi (article 14.2 del Decret Legislatiu 2/2008).

Per tant, si la cessió de les dades d'identificació dels animals a l'Administració la realitzen directament els veterinaris no es donaria compliment al que disposa l'article 14.1 del Decret Legislatiu 2/2008, atès que el Registre general d'animals de companyia s'ha de nodrir pel conjunt d'inscripcions dels censos municipals d'animals de companyia i la informació que cedirien els veterinaris a l'Administració seria incompleta atès que la cessió de les dades identificatives es produiria, previ requeriment, però només en cas d'haver realitzat una vacunació o tractament obligatori.

IV

L'escrit de consulta exposa que un Consell de Col·legis professionals va crear un Arxiu d'Identificació d'Animals de Companyia al que, els veterinaris i veterinaris clíniques, envien la documentació derivada de la identificació dels animals (dades de la persona propietària o posseïdora de l'animal i dades identificatives d'aquest), que aquest arxiu és privat i que l'Administració no hi té accés. No s'esmenta en la consulta si els

propietaris o posseïdors de les dades han prestat el seu consentiment per a l'esmentada cessió.

Malgrat l'objecte de la consulta es concreta en la cessió de dades per part dels veterinaris a l'Administració, per introduir-les a l'aplicació informàtica d'aquesta, considerem que cal fer referència també a la possibilitat que un Consell de Col·legis professionals cedeixi les dades de l'Arxiu d'Identificació d'Animals de Companyia a l'Administració per a ser introduïdes a l'aplicació d'aquesta.

La Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals distingeix les funcions públiques de les funcions privades dels consells de col·legis professionals. L'article 60.1 d'aquesta llei relaciona les funcions que són públiques, entre les quals, i pel que fa al Consell de Col·legis professionals a què es refereix la consulta no sembla que es pugui encabir la gestió de l'Arxiu d'Identificació d'Animals de Companyia, tret que la gestió d'aquest Registre es dugués a terme en virtut d'una col·laboració o d'un encàrrec de l'administració. Tret d'aquest supòsit, aquesta activitat tindria naturalesa privada (com així es fa constar a l'escrit de consulta) que, d'acord amb l'article 60.4 de la Llei 7/2006, s'exerciria en interès dels col·legis professionals i dels professionals col·legiats.

Una Ordre de l'Administració, estableix un règim de col·laboració amb aquest Consell de Col·legis per dur a terme actuacions d'interès general. Aquesta Ordre estableix un marc de col·laboració en qüestions relacionades, entre d'altres, amb campanyes sanitàries de lluita contra malalties infecto-contagioses i parasitàries i amb qualsevol altra activitat que sigui convenient o necessària. Es desconeix si arran d'aquesta col·laboració es van signar els corresponents convenis específics en aquestes matèries i tampoc es disposa de cap altra documentació al respecte.

Per tant, si la gestió de la Arxiu d'Identificació d'Animals de Companyia té naturalesa privada, la comunicació de dades per part del Consell de Col·legis a l'Administració exigeix que es compti amb el consentiment del propietari o posseïdor de l'animal o bé amb la corresponent habilitació legal. En el supòsit que aquesta gestió sigui objecte d'una col·laboració o encàrrec de l'Administració, la cessió de dades ha de comptar amb la corresponent habilitació legal o bé que l'Administració i el Consell de Col·legis estableixin un acord que reculli les previsions de l'article 12.2 de la LOPD. En aquest cas, el Consell de Col·legis es constituïria en encarregat del tractament en la mesura que el tractament es realitzi per compte de l'Administració, supòsit en què la comunicació de dades no tindria la consideració de cessió als efectes de la normativa de protecció de dades. La LOPD excepciona del règim de comunicació de dades el supòsit en què un tercer realitza tractaments per compte del responsable del fitxer o tractament quan la realització d'aquest tractament està establerta en un contracte que consti per escrit o en alguna altra forma que acrediti la concertació i contingut i que reculli les previsions següents:

- que l'encarregat del tractament només ha de tractar les dades d'acord amb les instruccions del responsable.
- que no pot aplicar les dades ni les pot utilitzar amb una finalitat diferent de la que figuri en el contracte.
- que no les pot comunicar a altres persones ni tant sols per a la seva conservació.
- quines mesures de seguretat ha d'implementar l'encarregat del tractament.
- que, un cop finalitzada la prestació contractual, si les dades han de ser destruïdes o retornades al responsable del tractament així com qualsevol suport o document en què consti alguna dada de caràcter personal objecte de tractament.

Es fa avinent que l'Agència Catalana de Protecció de Dades ha aprovat la Recomanació 1/2010, sobre l'encarregat del tractament en la prestació de serveis per compte d'entitats del sector públic de Catalunya i, en concret, el Capítol 3 està dedicat específicament a l'encarregat del tractament en convenis, delegacions interadministratives, encàrrecs de gestió i altres fórmules anàlogues.

D'acord amb les consideracions fetes en relació amb la consulta formulada, es fan les següents,

Conclusions

L'article 13.2 del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei de protecció dels animals habilita la comunicació de dades, previ requeriment de l'Administració, per part dels veterinaris respecte als animals que vacunin o tractin amb caràcter obligatori.

D'acord amb el que disposa l'article 14.1 del Decret Legislatiu 2/2008, a què s'ha fet esment, el Registre general d'animals de companyia està constituït pel conjunt de dades d'identificació dels censos municipals d'animals de companyia en els quals, d'acord amb l'article 14.2 d'aquest Decret Legislatiu només s'inscriuen els gats, gossos i les fures.

En cas que l'activitat d'un Consell de Col·legis professionals, en la gestió de l'Arxiu d'Identificació d'Animals de Companyia, es configuri com activitat privada, la comunicació de dades per part del Consell a l'Administració ha de comptar amb el consentiment dels propietaris i/o posseïdors dels animals o amb la corresponent habilitació legal.