

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per una empresa municipal, relativa a la comunicació a una entitat de dret públic dependent d'una altra Administració de certes dades dels seus abonats

Una empresa municipal sol·licita el parer de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la legitimitat de comunicar determinades dades personals dels usuaris del servei d'abastament d'aigua potable d'un municipi a una entitat de dret públic adscrita a una altra Administració catalana.

I

(...)

II

Un ens públic dependent d'una Administració (en endavant, ens públic) sol·licita a una empresa municipal creada per una altra Administració (en endavant, empresa municipal) que li faciliti les següents dades dels seus abonats: nom, adreça (carrer, número i població), DNI o NIF, i si és propietari o arrendatari de la finca en relació amb la qual es presta el subministrament d'aigua i l'import de la fiança exigida.

Com a qüestió primera, cal manifestar que, en la mesura que l'actuació pretesa per l'ens públic comporta el tractament de dades corresponents a persones físiques identificades o identificables, resulta aplicable la normativa sobre protecció de dades personals. Conseqüentment, el tractament previst està subjecte als principis i obligacions de dita normativa, especialment a la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i al Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, de desenvolupament de la Llei Orgànica (en endavant, LOPD i RLOPD, respectivament).

A sensu contrari, les dades referides a persones jurídiques queden fora de l'àmbit d'aplicació de la normativa sobre protecció de dades, ja que no són dades personals, tret, això sí, de les dades referides als representants legals d'aquelles, ja que, en la mesura que són persones físiques, les seves dades també reben aquesta qualificació.

En segon lloc, cal posar de manifest que el tractament previst suposa *una comunicació o cessió de dades*, entesa com qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat (art. 3.i LOPD). Aquesta comunicació de dades es preveu des de l'empresa municipal envers l'ens públic.

L'anàlisi que es fa a continuació es fa partint de la premissa que l'empresa municipal és la responsable del fitxer que conté les dades personals de les persones abonades al servei de subministrament d'aigua. Les dades a què es refereix la consulta són contingudes en el fitxer *Clients*, inscrit, a sol·licitud de l'empresa municipal, en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya per Resolució d'aquesta Agència.

L'article 11 de la LOPD regula el règim general de la comunicació de dades, segons el qual, les dades només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i el cessionari, amb el consentiment previ de l'interessat, consentiment que no és necessari quan, entre d'altres circumstàncies, la cessió està autoritzada en una llei.

Cal, doncs, analitzar en el marc de l'article 11 de la LOPD si la finalitat perseguida està directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent (l'empresa municipal) i del cessionari (l'ens públic), i, en el seu cas, si cal el consentiment dels interessats o bé existeix habilitació legal que eximeix de la prestació del consentiment.

III

3.1. Pel que fa a les funcions del cessionari, és a dir, l'ens públic, de l'article 4 de la Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el dipòsit de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i de modificació de la Llei 24/1991, de l'habitatge, es desprèn l'obligatorietat de les companyies de subministraments i serveis de dipositar les fiances que s'exigeixen als seus abonats per la formalització de contractes que afecten finques urbanes:

“També són objecte de dipòsit sense interès les fiances que les empreses de subministraments i serveis exigeixen als abonats per a la formalització de contractes que afecten finques urbanes.”

L'article 5 del Decret 147/1997, de 10 de juny, pel qual es regula el Registre de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i el dipòsit de fiances, estableix que el *Registre de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes*, que depèn de l'ens públic, acredita el compliment de l'obligació de dipòsit de la fiança i conté les dades corresponents als contractes subscrits. L'article 8.4 del mateix Decret estableix que la investigació i la comprovació del compliment de l'obligació de constituir i dipositar les fiances i promoure els procediments sancionadors en cas d'infracció, així com la comprovació i el registre de les liquidacions de les fiances i els contractes constituïts en règim de concert correspon al Servei de Fiances de l'ens públic.

D'acord amb els articles 14 i 22 del mateix Decret 147/1997, les companyies de subministraments i serveis han d'acollir-se obligatòriament al règim de concert, i aquestes, com a titulars, han d'efectuar les liquidacions periòdiques a què es refereix el Decret, de manera que la inclusió en un concert equival al dipòsit de la fiança.

L'article 22 també estableix que aquestes companyies han de presentar trimestralment una liquidació en la qual consti la relació d'altres i baixes de contractes. En cas que la liquidació sigui positiva, l'ingrés s'ha de fer a l'ens públic.

De la normativa exposada es desprèn que aquest ens públic és competent per vetllar pel compliment de l'obligació de constituir i dipositar les fiances, que en el cas de les fiances dels abonats als serveis de subministrament (com ara, d'aigua) es considera complerta amb la inclusió en un concert.

Consegüentment, es pot afirmar que la finalitat que persegueix l'ens públic amb la sol·licitud de dades prevista (subscriure el concert amb l'empresa municipal i recaptar les quantitats econòmiques de les fiances previstes), està relacionada directament amb les funcions de l'ens públic.

3.2. Pel que fa a si la finalitat perseguida està directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent, és a dir, de l'empresa municipal, cal assenyalar el següent:

L'empresa municipal és una mercantil anònima d'economia mixta gestora del servei municipal de subministrament d'aigua potable i sanejament d'un municipi de Catalunya. D'acord amb els estatuts de l'empresa, creada per un Ajuntament, aquesta s'encarrega, entre d'altres serveis, del subministrament domiciliari d'aigua potable i clavegueram, realitzant dintre d'un determinat Terme Municipal i/o nuclis de població adscrits totes les funcions pròpies del mateix, tal com les de captació, adducció, tractament, i distribució d'aigua potable, conservació de les obres e instal·lacions, instal·lació i manteniment de comptadors, gestió d'abonats, emissió de rebuts, facturació i cobrament dels mateixos (arts. 1 i 2.a dels Estatuts de l'empresa municipal, fets públics al BOP de Tarragona). Es regeix pels seus Estatuts i, en allò no previst en aquests, per la Ley 7/1985 de 2 d'Abril, pel *Real Decreto Legislativo 781/86, de 18 de abril*, pel decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, pel Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, pels preceptes de la Llei de Societats Anònimes i per les altres disposicions que li siguin aplicables, en especial el Decret de 17 de juny de 1955, pel qual s'aprova el Reglament de Serveis de les Corporacions Locals.

Com a empresa prestadora del servei públic de subministrament d'aigua, l'empresa municipal està obligada a acollir-se al règim de concert i a efectuar trimestralment una liquidació de les fiances dels abonats, en la qual consti la relació d'altres i baixes de contractes de subministrament d'aigua i, en el cas que la liquidació sigui positiva, efectuar un ingrés a l'ens públic (arts. 14 i 22 del Decret 147/1997).

De la normativa exposada es desprèn que la finalitat que l'ens públic pretén amb la comunicació de dades (subscriure el concert amb l'empresa municipal i recaptar les quantitats econòmiques de les fiances previstes) està directament relacionada amb la funció pública que realitza l'empresa municipal com a prestadora del servei públic de subministrament d'aigua, i amb l'obligació d'aquesta Societat d'efectuar el concert i d'abonar a l'ens públic les quantitats corresponents a les fiances exigides als seus abonats.

3.3. Pel que fa a la segona qüestió sobre l'article 11 de la LOPD, això és, si cal el consentiment dels interessats o bé existeix habilitació legal que eximeix de l'obligació de prestar el consentiment, cal assenyalar el següent:

Com dèiem, dels articles 1 i 4 de la *Llei 13/1996, de 29 de juliol, del Registre i el dipòsit de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i de modificació de la Llei 24/1991, de l'habitatge* es desprèn l'obligatorietat de dipositar en el Registre de Fiances dels Contractes de Lloguer de Finques Urbanes les fiances que les companyies de subministraments i serveis exigeixen als seus abonats per la formalització de contractes que afecten finques urbanes.

I dels articles 14 i 22 del *Decret 147/1997, de 10 de juny, pel qual es regula el Registre de fiances dels contractes de lloguer de finques urbanes i el dipòsit de fiances* es desprèn l'obligatorietat de les companyies de subministraments i serveis d'acollir-se al règim de concert, així com de dipositar en el Registre de l'ens públic les dites fiances.

D'acord amb l'exposat, es pot considerar que la previsió legal de dipòsit de les fiances que les empreses de subministraments i serveis han d'exigir als abonats, i que es concreta en l'obligatorietat d'aquestes companyies d'acollir-se al règim de concert i de dipositar les fiances en el Registre de l'ens públic, habilitaria la comunicació de dades a l'ens públic per tal de subscriure el concert i dipositar-hi les fiances.

Conseqüentment, cal concloure que l'empresa municipal pot comunicar a l'ens públic determinades dades personals dels abonats al servei de subministrament d'aigua sense necessitat del consentiment previ de les persones afectades, és a dir, dels mateixos abonats.

Altra cosa són les dades concretes que es poden comunicar. En aquest sentit, cal tenir en compte *el principi de qualitat de les dades*, ex article 4 LOPD, segons el qual, només es poden recollir per ser tractades les dades personals quan sigui adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.

L'article 4 de la Llei 13/1996 habilita per comunicar les dades necessàries per tal que es formalitzi el concert i es dipositin les fiances a través de pagaments trimestrals. En aquest sentit, es consideren necessàries, adequades i pertinents les dades identificatives dels abonats al servei consistents en el nom i cognoms, l'adreça (carrer, número i població), el DNI o CIF i l'import de la fiança. Però es consideren excessives les dades relatives a si els abonats són propietaris o llogaters del lloc on se'ls subministra l'aigua, ja que aquestes dades no són necessàries per subscriure el concert ni per efectuar el dipòsit de les fiances.

Conseqüentment, es considera legítima la comunicació a l'ens públic de les dades referides a la consulta, tret de les consistents en si els abonats són propietaris o llogaters del lloc on se'ls subministra l'aigua.

Conclusions

Es considera legítima la comunicació de l'empresa municipal d'una Administració local envers l'ens públic dependent d'una altra Administració, sense necessitat de requerir el consentiment de les persones abonades, de les seves dades personals relatives al nom i cognoms, l'adreça (carrer, número i població), el DNI o CIF i l'import de la fiança.

Es considera il·legítima la comunicació de l'empresa municipal envers l'ens públic d'una altra Administració, de les dades consistents en si els abonats són propietaris o llogaters del lloc on se'ls subministra l'aigua, atès que, en no ser dades necessàries per a gestionar el dipòsit de les fiances que estableix l'article 4 de la Llei 13/1996, es consideren excessives.