

Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'encarregada de fitxers del padró d'habitants d'un Ajuntament sobre l'accés a les dades del Padró Municipal d'Habitants per part del negociat de Personal del mateix Ajuntament.

Un Ajuntament va adreçar a l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, un escrit subscrit per l'encarregada de fitxers del Padró Municipal d'Habitants de l'Ajuntament i en el que es demana el parer de l'Agència sobre l'accés a les dades del Padró Municipal d'Habitants per part del negociat de Personal del mateix Ajuntament amb la finalitat de localitzar, en cas que fos necessari, a algun treballador municipal, sense acompanyar cap altra documentació.

L'article 3 de la Llei 5/2002, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, en relació amb l'article 156 de l'Estatut d'Autonomia disposa que l'Agència exerceix la seva autoritat de control sobre els tractaments de dades personals duts a terme, entre d'altres administracions, per les administracions locals de Catalunya.

D'acord amb això, l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, trasllada la consulta a l'Agència Catalana de Protecció de Dades.

Analitzat l'escrit de consulta i la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el Dictamen següent:

I

De conformitat amb allò establert a l'article 5.1.k) de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, correspon a l'Agència Catalana de Protecció de Dades respondre les consultes que els ens locals li formulin sobre l'aplicació de la legislació de protecció de dades de caràcter personal. L'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, aprovat pel Decret 48/2003, de 20 de febrer, concreta en el seu article 15.1.g) que la directora de l'Agència respon les consultes que li formuli l'Administració de la Generalitat, els ens locals, les universitats de Catalunya i els organismes i entitats que en depenen sobre l'aplicació de la legislació de protecció de dades de caràcter personal, i que aquestes consultes es cursen per mitjà del conseller competent per raó de la matèria o per l'òrgan que ostenti la representació de que es tracti en els altres casos.

En aquest cas, malgrat que no formula la consulta l'òrgan que n'ostenta la representació, s'hi dona resposta tot fent avinent aquesta circumstància.

II

Atès que la consulta que es planteja fa referència a l'accés a dades de caràcter personal del padró municipal d'habitants, en concret, el domicili, que cal referir-lo necessàriament als veïns empadronats del municipi cal recordar, en primer lloc, que el padró municipal d'habitants és un registre de caràcter administratiu que es troba regulat a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local. L'article 16 d'aquesta llei disposa:

“El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público fehaciente para todos los efectos administrativos”.

En el padró es contenen dades personals consistents en: el nom i cognoms, el domicili habitual, la data i el lloc de naixement, número del document d'identitat (o pels estrangers la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, a més d'aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració del cens electoral (article 16.2 LBRL). L'article 57 del Decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de Població i Demarcació territorial de les entitats locals va ampliar aquesta relació amb les dades que es poden recollir amb caràcter voluntari: designació a efectes de representació a efectes padronals i número de telèfon.

D'acord amb la Llei 7/1985, abans esmentada, en el padró municipal d'habitants s'han d'inscriure les persones residents en un municipi amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LBRL). A més d'aquestes funcions, la Llei de Règim Electoral General (LOREG) preveu l'elaboració del cens electoral a partir de les dades incloses al padró que també serveix per elaborar estadístiques oficials. A això cal afegir, complementàriament, que l'Administració General de l'Estat i les administracions de les comunitats autònomes poden sol·licitar a l'Institut Nacional d'Estadística, sense el consentiment de l'interessat, una còpia actualitzada de determinades dades (nom, cognoms, sexe i data de naixement) que consten als padrons municipals d'habitants i en el cens electoral corresponents en els territoris on exerceixen les seves competències, per tal de dur a terme la creació de fitxers o registres de població (D.A. 2a LOPD).

Respecte a la cessió de dades contingudes al Padró municipal, l'article 16.3 d'aquesta Llei disposa textualment:

Los datos del Padrón Municipal se cederán a otras Administraciones Públicas que lo soliciten sin consentimiento previ del afectado solamente cuando les sean necesarios para el ejercicio de sus respectivas competencias y exclusivamente para asuntos en los que la residencia o el domicilio sean datos relevantes. (...)

La gestió del padró correspon als ajuntaments amb mitjans informàtics i han de realitzar les actuacions i operacions necessàries per a mantenir actualitzades les dades que es continguin en el padró per a que concordin amb la realitat (article 17 LBRL).

Atès que el padró comporta el tractament de dades de caràcter personal li és d'aplicació el règim jurídic de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) i per tant cal tenir en compte els principis i disposicions que es contenen en aquesta normativa.

La consulta es concreta en l'accés al Padró Municipal d'Habitants de l'Ajuntament per part del negociat de Personal del mateix Ajuntament per tal que, quan escaigui, es pugi localitzar un determinat treballador municipal. Per tant, es desprèn que la dada a la que es pretén accedir es la corresponent al domicili.

L'article 3 d) de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), considera tractament de dades el conjunt d'operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que se'n derivin. En conseqüència, qualsevol tractament que es faci per part de l'Ajuntament en tant que responsable de determinats fitxers o tractaments de dades de caràcter personal quedarà sotmès als principis i disposicions que es contenen en aquesta normativa, independentment de la naturalesa i característiques del fitxer de dades en què es puguin contenir, és a dir, independentment de que les dades de caràcter personal objecte de consulta puguin provenir del padró municipal o d'altres fitxers de dades.

Si bé la dada del domicili del treballador no és una dada que hagi de constar al Registre de Personal de les entitats locals d'acord amb el que disposa l'article 46 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les Entitats locals de Catalunya, en el que es detalla la relació de dades dels treballadors que s'inscriuen en aquest Registre, la referida dada del domicili l'ha de facilitar el propi treballador al Servei de Personal quan s'accedeix a un lloc de treball i per aquesta raó també haurà de comunicar qualsevol variació que pugui tenir lloc durant la seva vinculació.

Ara bé, per al cas que el Servei de Gestió de Personal de l'Ajuntament no disposi de la dada del domicili o la localització no hagi estat possible en aquesta adreça, es podrà utilitzar les dades del Padró amb la finalitat de fer una comunicació d'acord amb el que s'exposa a continuació.

Com ja s'ha dit abans respecte a la cessió de dades l'article 16.3 de la Llei de Bases de Règim Local preveu la cessió de les dades del Padró Municipal a altres Administracions públiques sense el consentiment dels interessats, només quan sigui en exercici de les seves competències i exclusivament per assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants. Per tant, seguint el dictamen 7/2007 de la directora de l'Agència, *"més justificat serà l'accés a les dades del padró en supòsits en què la pròpia Administració pública, en aquest cas l'Ajuntament (...), exerceixi les competències que té atribuïdes per llei i, en els quals, el domicili o la residència sigui una dada fonamentalment necessària per dur-les a terme, (...) doncs la interpretació contrària al tractament de la residència o domicili impossibilitaria la seva realització, tot i que es tracti d'una competència municipal. En aquests mateixos termes es posiciona la Sentència dictada per l'Audiència Nacional de 21 d'abril de 2004, relativa al tractament de dades de caràcter personal del Padró municipal d'habitants"*.

D'aquesta Sentència es deriva que el padró municipal d'habitants es considera com un fitxer o registre de població per la qual cosa li és d'aplicació el mateix règim jurídic de protecció de dades, el de l'article 16 de la LBRL i el de la disposició addicional segona de la LOPD i, per tant, es podran dur a terme tractaments de dades del Padró per part dels Ajuntaments sempre i quan aquestes dades els siguin necessàries per a l'exercici de les seves respectives competències i exclusivament per a assumptes en els que la residència o el domicili siguin dades rellevants.

Una de les finalitats del padró es donar fe de la residència o domicili, per la qual cosa, en aquells procediments en que la residència sigui una dada necessària l'administració competent podrà efectuar la consulta al padró sense consentiment del titular de les dades.

D'acord amb el principi de qualitat consagrat a l'article 4 de la LOPD, les dades de caràcter personal únicament seran tractades per a les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut. En conseqüència, el servei de gestió de personal de l'Ajuntament només podrà utilitzar les dades de caràcter personal contingudes en el padró municipal en exercici de les seves competències administratives. De l'article 4.2 de la LOPD es deriva la impossibilitat de tractar les dades per a finalitats diferents de les que van motivar la seva recollida, tret que així ho consenteixi l'afectat o la llei ho reculli.

Per tant, es donaria compliment als requisits establerts a la LOPD: l'ús de dades personals adequades, pertinents i no excessives – com és el cas del domicili d'un treballador municipal – sempre i quan es vinculi a una finalitat determinada, explícita i legítima, com seria en exercici d'una funció atribuïda al negociat de personal de l'Ajuntament i únicament amb la finalitat de posar-se en contacte amb el treballador municipal.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb l'accés a les dades del Padró Municipal d'Habitants per part del negociat de Personal de l'Ajuntament, es fan les següents:

Conclusions

El padró municipal d'habitants és un registre que es configura com una base de dades de caràcter personal, i per tant li és d'aplicació la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal i caldrà tenir en compte els principis i disposicions que es contenen en aquesta norma.

El negociat de personal de l'Ajuntament, en exercici de les seves funcions, està legitimat per accedir a les dades del padró municipal amb la finalitat que motiva la consulta que és la d'accedir a la dada del domicili d'un treballador municipal amb la finalitat de practicar comunicacions derivades de la relació de serveis que el vincula amb l'Ajuntament.