

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un regidor municipal sobre la possibilitat d'accedir a determinades dades personals del personal contractat per les empreses municipals.

En data 11 de desembre de 2009 es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un regidor municipal en què es demana que l'Agència emeti un dictamen per valorar si els membres dels Consells d'Administració de les empreses municipals poden accedir a determinades dades personals del personal contractat per aquestes empreses.

Analitzada la consulta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

La consulta realitzada pel regidor planteja si és possible que els membres dels Consells d'Administració de les empreses municipals puguin tenir accés a determinada informació del personal contractat per aquestes empreses (relació nominal, retribucions i expedients). Tot i no especificar-ho, cal entendre que la consulta la realitza el regidor en la mesura que aquest també forma part del Consell d'Administració d'alguna de les empreses municipals. Així mateix, atès que en la consulta tampoc s'especifica quines són aquestes empreses municipals respecte a les quals se sol·licita accedir a informació de caràcter personal dels seus treballadors ni per a quina finalitat se sol·licita l'accés, fer avinent que la resposta que es doni cal entendre-la feta en termes generals.

Dit això, posar de manifest que la informació sobre persones físiques concretes, en aquest cas, els treballadors de les empreses municipals, es troba protegida per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

Si bé la LOPD considera que qualsevol revelació de dades personals a terceres persones diferents dels propis interessats constitueix una comunicació o cessió (article 3.i), i conseqüentment, s'hauria de sotmetre aquesta comunicació de dades al règim establert a l'article 11 de la LOPD, cal fer avinent que, en aquest cas, l'accés que realitzarien els membres del consell d'administració a les dades dels treballadors de la respectiva empresa, no té consideració de cessió de dades personals, atès que es tracta d'un accés realitzat en el sí de la pròpia empresa i no pas per un tercer.

Cal tenir en compte que el Consell d'Administració d'una societat forma part integrant de l'empresa i, per tant, difícilment pot considerar-se que ens trobem davant d'un tercer estrany o aliè a la pròpia relació existent entre l'empresa i els titulars de les dades, això és, els treballadors que hi presten els seus serveis, doncs ens referim a l'òrgan de direcció de l'empresa i, per tant, a les persones implicades directament en la direcció de l'empresa, per raó dels seus càrrecs i responsabilitats. D'aquesta manera, l'accés que puguin realitzar els

membres dels Consells d'Administració a les dades dels treballadors, es fa en tant que part integrant de la pròpia empresa, i no com a un tercer aliè.

Tot i desconèixer a quines empreses municipals es fa referència en aquesta consulta i no disposar d'informació concreta sobre la composició o els càrrecs dels Consells d'Administració, d'acord amb el que disposa l'article 9.h) del Reial decret legislatiu 1564/1989, de 22 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de societats anònimes, en els estatuts d'una societat s'ha de fer constar l'estructura de l'òrgan al qual es confereix l'administració d'aquesta, al qual se li atribueix, entre d'altres funcions, el govern i l'administració de la societat de què es tracti.

Partint d'aquesta premissa, cal entendre que el tractament (accés) de les dades personals dels treballadors que podria fer el Consell d'Administració entraria en tot cas dins de l'àmbit de les funcions que pels estatuts de cada empresa corresponen o poden correspondre al Consell d'Administració.

Ara bé, tot i que es pugui considerar que no estem davant d'una comunicació o cessió de dades sotmesa al règim general de l'article 11 de la LOPD, òbviament qualsevol accés a la informació personal dels treballadors, com tindrà lloc en aquest cas, estarà condicionat al compliment dels principis i obligacions que es desprenen de la LOPD, principalment, dels principis de qualitat i de finalitat. El compliment de les exigències derivades d'aquests principis serà fonamental per tal que es pugui considerar que l'accés a les dades dels treballadors per part dels membres dels Consells d'Administració de les diferents empreses municipals resulta legítim.

En aquest sentit, l'article 4 de la LOPD disposa que *"les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut"*.

És clar que en el context de la direcció de l'empresa, no es pot descartar que aquesta direcció hagi de tractar determinades dades personals dels seus treballadors. Ara bé, aquest tractament només resultarà ajustat a la LOPD, quan sigui necessari per al compliment de les funcions que corresponen a l'òrgan de direcció, o més concretament, als càrrecs o responsables de les diferents àrees o seccions de l'empresa de què es tracti i que formen part dels consells d'administració.

A més, a partir de que es produeix un accés legítim a la informació, es desprèn del principi de finalitat que les dades personals tractades no es podran utilitzar, a partir de llavors, per a altres finalitats diferents de les que justificaven el coneixement de la informació personal per l'òrgan de direcció.

Així, per exemple, en el cas concret de l'accés a les dades dels treballadors per part del regidor que efectua la consulta podria considerar-se legítim en tant que membre del Consell d'Administració d'alguna de les empreses municipals i per a l'exercici de les funcions que com a tal li han estat assignades, sense que pugui destinar les dades personals a les quals ha tingut accés com a membre del Consell per a altres finalitats diferents a les que justificaren el seu accés.

En aquest sentit, cal fer avinent que tant la LOPD com la Llei de societats anònimes imposen al regidor el deure de secret respecte a aquelles informacions que pel seu càrrec tingui coneixement. Així, l'article 10 de la LOPD disposa que "el responsable del fitxer i els qui intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixen fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable". Per la seva banda, l'article 127 de la LSA disposa que "els administradors, fins i tot després de cessar en les seves funcions, hauran de guardar secret de les informacions de caràcter confidencial, estant obligats a guardar reserva de les informacions, dades, informes o antecedents que coneguin com a conseqüència de l'exercici del seu càrrec, sense que aquestes puguin ser comunicades a tercer o ésser objecte de divulgació quan pugui tenir conseqüències perjudicials per a l'interès social".

D'altra banda, també caldrà tenir en compte el que disposa l'article 6 de la LOPD, segons el qual *"el tractament de les dades de caràcter personal requereix el consentiment inequívoc de l'afectat, llevat que la llei disposi una altra cosa. No cal el consentiment quan les dades de caràcter personal (...) es refereixin a les parts d'un contracte o un precontracte d'una relació de negoci, laboral o administrativa i siguin necessàries per al seu manteniment o compliment (...)".*

D'acord amb aquest precepte, si bé la normativa de protecció de dades personals parteix de la base que, amb caràcter general cal disposar del consentiment del titular de les dades per poder-les tractar, també preveu determinats supòsits en què no es requereix aquest consentiment, com en aquest cas, quan existeix una relació laboral i les dades són necessàries per tal que la relació laboral es pugi dur a terme.

D'aquesta previsió, en connexió amb l'article 4 de la LOPD, podem considerar que els membres dels Consells d'Administració podran tenir accés a la informació objecte de consulta (relació nominal, retribucions i expedients), sempre i quan, aquest accés sigui necessari per a la consecució de les funcions que tinguin assignades, les quals vindran establertes en els estatuts socials de cadascuna de les empreses municipals de què es tracti.

Qüestió diferent seria si els membres dels Consells d'Administració comunicuessin a terceres persones les dades a les quals haurien accedit legítimament. En aquest cas s'hauria d'analitzar si es compleix el règim previst per a les comunicacions o cessions de dades personals (article 11 de la LOPD).

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada per un regidor municipal sobre la possibilitat d'accedir a determinades dades personals del treballadors de les empreses municipals per part dels membres dels Consells d'Administració d'aquestes, es fan les següents,

Conclusions

Els membres dels Consells d'Administració de les empreses municipals poden accedir a determinades dades personals dels treballadors d'aquestes empreses només en la mesura que

aquest accés sigui necessari per a la consecució de les funcions que tenen assignades com a membres de l'òrgan de direcció. Caldrà tenir en compte, especialment, que només és legítim en aquest context el tractament de les dades adequades, pertinents i no excessives, en funció de la finalitat legítima que s'al·legui en cada cas (article 4 de la LOPD).

Les dades personals dels treballadors de les empreses municipals a les quals tinguin accés els membres dels Consells d'Administració no podran ser tractades per a altres finalitats diferents a les quals justificaren el seu accés.