

Informe sobre la competència de l'Agència Catalana de Protecció de Dades per a la inscripció de fitxers d'una Federació esportiva catalana

Antecedents

Arran la sol·licitud d'inscripció al Registre de Protecció de Dades de Catalunya de determinats fitxers d'una federació esportiva catalana, es sol·licita que s'emeti un informe sobre la competència de l'Agència Catalana de Protecció de Dades per a procedir a aquesta inscripció.

Els fitxers als que es refereix la consulta són els següents:

- Nòmines: compliment d'obligacions fiscals i laborals
- Clubs i federats: compliment de normes estatutàries i legislació esportiva
- Proveïdors: compliment d'obligacions mercantils i fiscals

Fonaments Jurídics

I

L'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) estableix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de Protecció de Dades. D'acord amb aquest article correspon a la Generalitat la competència respecte a:

"a) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats per les institucions públiques de Catalunya, l'Administració de la Generalitat, les administracions locals de Catalunya, les entitats autònomes i les altres entitats de dret públic o privat que depenen de les administracions autonòmica o locals o que presten serveis o acompleixen activitats per compte propi per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, i les universitats que integren el sistema universitari català.

b) La inscripció i el control dels fitxers o els tractaments de dades de caràcter personal privats creats o gestionats per persones físiques o jurídiques per a l'exercici de les funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o dels ens locals de Catalunya, si el tractament s'efectua a Catalunya.

c) La inscripció i el control dels fitxers i els tractaments de dades que creïn o gestionin les corporacions de dret públic que exerceixin llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya."

Tenint en compte que l'Agència Catalana de Protecció de dades és l'autoritat independent creada per a la protecció de dades de caràcter personal en l'àmbit de les competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya, cal veure si la federació esportiva de què es tracta es pot considerar inclosa en algun dels apartats de l'article 156 EAC.

II

Les federacions esportives catalanes són entitats privades d'interès públic i social dedicades a la promoció, la gestió i la coordinació de la pràctica dels esports específics reconeguts dins l'àmbit de Catalunya, constituïdes bàsicament per associacions o clubs esportius, agrupacions esportives i altres entitats privades sense afany de lucre que entre llurs finalitats socials inclouen el foment i la pràctica de l'activitat física i esportiva i constituïdes també, si escau, per esportistes, tècnics, jutges o àrbitres o altres representants de persones físiques.

La seva creació està prevista per l'ordenament jurídic, en el cas de Catalunya la Llei de l'esport, el text refós de la qual va ser aprovat pel decret legislatiu 1/2000, de 31 de juliol. Si bé són entitats de caràcter privat, cal tenir en compte que l'ordenament els atribueix determinades funcions de caràcter públic. En concret, la Llei de l'esport els atribueix la promoció, gestió i coordinació de la pràctica dels esports específics reconeguts dins l'àmbit de Catalunya (art. 17.1), la direcció i regulació, en coordinació amb la Generalitat, de les activitats pròpies de les seves modalitats esportives (art. 21.2), el control de la participació dels clubs i associacions esportives en les competicions (art. 9.1), l'exigència de la inscripció al registre d'entitats esportives de la Generalitat, la representació dels respectiu esport federat català als àmbits supraautonòmics (art. 19.2), l'exercici de la potestat disciplinària (arts. 23.3, 95 i 138), el foment i l'impuls de les seleccions catalanes respectives amb la finalitat de participar en esdeveniments de caràcter oficial o amistós (art. 19.2) o l'elecció dels esportistes que integren les seleccions catalanes (art. 25.3).

Per la seva part, el Decret 70/1994, de 22 de març, pel qual es regulen les federacions esportives catalanes, en el seu article 4 estableix que corresponen a les federacions esportives catalanes les funcions següents:

“a) Planificar, promoure, dirigir, regular, coordinar, organitzar i encarregar-se de la tutela de les activitats pròpies de les seves modalitats, disciplines i especialitats esportives a Catalunya.

b) Qualificar les competicions esportives oficials de Catalunya.

c) Organitzar o encarregar-se de la tutela de les competicions de caràcter internacional o entre autonomies que tinguin lloc a Catalunya.

d) Encarregar-se de la formació específica dels tècnics de l'esport d'acord amb l'Escola Catalana de la Secretaria General de l'Esport.

e) Preveure, controlar i sancionar l'ús de substàncies i grups farmacològics prohibits i mètodes no admesos en l'esport, en col·laboració amb els òrgans competents de la Generalitat.

f) Exercir la potestat competitiva i disciplinària sobre totes les persones físiques i/o jurídiques que configuren l'ens federatiu.

g) Sotmetre a tràmit de la Secretaria General de l'Esport la incorporació d'una disciplina o especialitat esportiva dins la federació corresponent.

h) Promoure el foment i l'organització de competicions i altres activitats esportives entre les comunitats autònomes o amb països de l'àmbit internacional, i encarregar-se de l'elecció dels esportistes i els tècnics que han de formar part de les seleccions catalanes de la modalitat o disciplina corresponent, així com de la preparació necessària, d'acord amb el que estableixen els articles 25.1 i 25.2 de la Llei 8/1988, de l'esport de Catalunya i en els seus estatuts.

i) Impulsar, planificar i controlar, en coordinació amb la Secretaria General de l'Esport, l'esport d'élite i d'alt nivell, i vetllar per la formació integral i el millorament esportiu continuat dels esportistes.

j) Actuar en coordinació i col·laboració plenes amb les federacions esportives espanyoles i, si escau, amb els òrgans esportius de l'Administració esportiva de l'Estat, en l'organització o tutela de les competicions i activitats oficials d'àmbit estatal i internacional que tinguin lloc al territori de Catalunya.

k) Crear escoles dins la federació catalana per a la formació dels tècnics, entrenadors, àrbitres, jutges i altres, i/o comitès tècnics que els agrupin, i també òrgans específics per als clubs que participin en competicions federades amb esportistes professionals.

l) Lliurar les llicències esportives per poder participar en activitats o competicions oficials dins l'àmbit de Catalunya, les quals també habilitaran per a les activitats o competicions d'àmbit estatal quan es compleixen els requisits establerts legalment.

m) Vetllar pel compliment i la interpretació correctes de les reglamentacions i normes tècniques vigents reguladores de les característiques de les instal·lacions, els elements esportius i altres qüestions que afectin les competicions federades.

n) En general, disposar el que convingui per a la millora de la pràctica de les modalitats o disciplines esportives previstes.”

D'altra banda cal tenir en compte que en matèria d'esports ens trobem davant d'una competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya (art. 134 EAC) i que les federacions esportives catalanes en principi realitzaran els tractaments de dades a Catalunya atès que el seu àmbit és precisament el de Catalunya (art. 17 de la Llei de l'esport), sens perjudici de la seva participació en competicions d'altres àmbits (art. 19.2).

A tenor de les funcions que s'acaben d'exposar i del caràcter públic no només de la norma que els encomana tals atribucions sinó de la naturalesa de les mateixes, es pot concloure que les federacions esportives es poden encabir en l'apartat b) de l'article 156 de l'EAC. Es poden considerar fitxers creats per a l'exercici de les funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat i, sempre que el tractament s'efectuï a Catalunya, el control i la Inscripció dels fitxers de les federacions esportives catalanes per a l'exercici d'aquestes funcions correspondrà a l'Agència Catalana de Protecció de Dades.

III

La consulta formulada pel registre es refereix a tres fitxers d'una federació esportiva catalana: “Nòmines”, “Clubs i federats” i “Proveïdors”.

Pel que fa al fitxer “Clubs i federats” atès que la seva finalitat és el compliment de normes estatutàries i legislació esportiva, cap dubte pot oferir, d'acord amb el que s'ha exposat al fonament jurídic precedent, que es tracta de les funcions públiques a què es refereix l'article 156 EAC.

En el cas dels fitxers “Nòmines” i el fitxer “Proveïdors”, en canvi, pot plantejar-se la qüestió de si també es troben vinculats a l'exercici de les esmentades funcions públiques atès, que com es desprèn de les respectives finalitats, la seva vinculació amb l'exercici d'aquelles funcions públiques només seria de forma indirecta.

Aquesta qüestió podria ser rellevant respecte d'aquelles entitats que, tot i tenir atribuït per l'ordenament jurídic o per una decisió administrativa, l'exercici de determinades funcions públiques, estenguin la seva activitat molt més enllà de les funcions públiques encomanades. No obstant això, en el cas que ens ocupa, atesa l'amplitud de les funcions públiques encomanades, afegit a la previsió legal de la seva creació, cal considerar aquests fitxers com a vinculats a l'exercici de funcions públiques.

Conclusions

Correspon a l'Agència Catalana de Protecció de Dades la inscripció i control dels fitxers “Nòmines”, “Clubs i federats” i “Proveïdors” de la Federació esportiva catalana referida.