

**Dictamen en relació amb la consulta formulada sobre la possibilitat de retransmetre en directe a través d'Internet els plens municipals, com també la possibilitat de deixar les gravacions d'aquests accessibles a la xarxa**

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit en el que es demana que l'Agència emeti un dictamen per valorar si la possibilitat de retransmetre en directe a través d'Internet els plens municipals, com també la possibilitat de deixar les gravacions d'aquests accessibles a la xarxa, pot suposar una vulneració de la legislació sobre protecció de dades.

Analitzada la consulta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

L'article 3.c) de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant LOPD) defineix el tractament de dades d'una forma àmplia, en el sentit que cal entendre com a tractament les *“Operaciones y procedimientos técnicos de carácter automatizado o no, que permitan la recogida, grabación, conservación, elaboración, modificación, bloqueo y cancelación, así como las cesiones de datos que resulten de comunicaciones, consultas, interconexiones y transferencias.”*

Per altra banda, la lletra a) del mateix article 3 de la LOPD defineix dada personal com *“Cualquier información concerniente a personas físicas identificadas o identificables”*.

A la vista d'aquestes definicions, cal concloure que en les operacions consistents en la retransmissió en directe dels plens de la corporació local o en la seva posterior posada a disposició a través d'Internet es produeix un tractament de dades de caràcter personal derivat no només de la captació i posterior retransmissió o posada a disposició a través de la xarxa de les imatges de les persones assistents, fonamentalment els membres de la corporació i els funcionaris que hi intervenen per raó del seu càrrec, sinó també pel que fa a les diferents informacions vinculades als assumptes inclosos a l'ordre del dia i que poden aparèixer durant el desenvolupament de la sessió. Per tant sembla clar que ens trobem davant un tractament de dades personals que, en conseqüència, s'ha de sotmetre als principis i garanties establerts a la LOPD.

Des del punt de vista de la protecció de dades personals és rellevant recordar que només és possible dur a terme un tractament de dades de caràcter personal si aquest es basa en el

consentiment de les persones afectades o si existeix una norma amb rang de llei que habiliti la realització d'aquest tractament (art. 6 de la LOPD).

### III

D'acord amb l'article 3.i) de la LOPD, constitueix comunicació de dades tota revelació de dades realitzada a una persona diferent a l'interessat. Des d'aquest punt de vista cap dubte pot oferir que la retransmissió en directe de les sessions del ple o la seva posterior posada a disposició, mitjançant els arxius corresponents, a través de la web de la corporació constitueixen comunicacions de dades en el sentit previst a la LOPD.

Sobre això cal recordar que l'article 11 de la LOPD estableix la necessitat que per a la comunicació de dades de caràcter personal es compti amb el consentiment dels afectats llevat que una llei ho autoritzi. Cal veure doncs si en el cas que ens ocupa existeix alguna norma amb rang de llei que autoritzi aquestes comunicacions.

L'article 70.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local estableix el següent:

*“Las sesiones del Pleno de las corporaciones locales son públicas. No obstante, podrán ser secretos el debate y votación de aquellos asuntos que puedan afectar al derecho fundamental de los ciudadanos a que se refiere el artículo 18.1 de la Constitución, cuando así se acuerde por mayoría absoluta.”*

Per la seva banda, l'article 156 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (en endavant TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix :

*“ Les sessions del ple de les corporacions locals són públiques. No obstant això, poden ésser secrets el debat i la votació d'aquells assumptes que poden afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acordi per majoria absoluta. No són públiques les sessions de les comissions de govern.”*

Resulta clar doncs, a la vista de la legislació vigent, el caràcter públic de les sessions del ple de la corporació llevat d'aquells aspectes que puguin afectar el dret previst a l'article 18.1 CE, això és el dret a l'honor, la intimitat i la pròpia imatge. En aquest darrer cas, l'apreciació d'una eventual afecció d'aquest dret, apreciada per la majoria absoluta de la corporació, hauria de comportar que la sessió, o la part de la sessió en què es debatin els assumptes que puguin afectar aquest dret tinguin caràcter reservat o no-públic.

Aquest caràcter públic que la legislació vigent atribueix a les sessions del ple, pel que fa als debats i votacions dels assumptes que siguin de la seva competència, sembla que ha de portar a concloure la possibilitat que el mateix sigui retransmès en directe a través d'Internet o a través d'un altre mitjà. I si bé és cert que l'article 88.2 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic dels ens locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, només preveu com a sistemes per ampliar la difusió la instal·lació de sistemes megafònics o circuits tancats de televisió (en aquest sentit veure la Sentència del Tribunal Suprem de 18 de juny de 1998 (RJ 1998/4771), res impediria que el Reglament Orgànic municipal prevegi també la

retransmissió en directe en obert o la posada a disposició en la web municipal de les gravacions de les sessions, tal com s'apuntava en l'apartat 19 de la Recomanació 1/2008 d'aquesta Agència, sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet.

Al respecte s'ha de recordar que el Tribunal Suprem ha declarat de forma reiterada que la possibilitat d'utilització de gravadores en les sessions del ple forma part de les potestats de policia interna del propi ple i de l'alcalde en tant que president del mateix (SSTS 8 de novembre de 1984, 18 de desembre de 1990 o 18 de juny de 1998). Per tant serà el Reglament Orgànic municipal el que podrà establir aquesta possibilitat o no.

Cal però no confondre la possibilitat de retransmissió o difusió de les gravacions de les sessions del ple o de les parts del mateix que tinguin caràcter públic, amb la difusió completa de les actes de les sessions que incorporin dades de caràcter personal, atès que en aquest darrer cas com ja s'ha apuntat en altres dictàmens anteriors d'aquesta Agència (serveixi per tots el dictamen 36/2009) la difusió generalitzada de les actes no està prevista a la legislació vigent i en qualsevol cas comporta, des del punt de vista de la protecció de dades, un nivell d'intrusió notablement superior a la retransmissió de les imatges del ple com a conseqüència de les possibilitats que ofereixen els mitjans electrònics de tractament de la informació.

#### IV

Sens perjudici de la possibilitat que s'acaba d'exposar respecte la retransmissió de les sessions del ple com també la posada a disposició en la web de les gravacions d'aquestes sessions, cal tenir en compte que la normativa de protecció de dades imposa també a partir del que estableix l'article 4 de la LOPD el compliment del principi de qualitat de les dades i, en especial, el principi de proporcionalitat.

Des d'aquest punt de vista, i sens perjudici de les limitacions derivades d'eventuals afeccions al dret a l'honor, la intimitat o la pròpia imatge, d'acord amb la normativa de protecció de dades resulta exigible que les dades tractades, en aquest cas les dades transmises siguin només les adequades per a assolir la finalitat de que es tracti, en el cas que ens ocupa, la participació dels veïns per tal de poder conèixer l'activitat política municipal.

Tenint en compte això, la finalitat de la publicitat de les sessions es pot veure assolida amb la captació de la imatge i les opinions dels representants polítics que formen part de la corporació mentre que podria resultar no proporcionada una retransmissió o gravació dels ciutadans que a títol particular assisteixen a la sessió, llevat que la seva captació sigui merament accessòria o incidental. Igualment una disposició inadequada de les càmeres o els micròfons podria comportar la captació d'aspectes, com per exemple documentació privada que poden estar consultant els regidors durant el plenari, o converses privades d'aquests, la divulgació dels quals podria resultar inadequada. Per tant, la disposició de les càmeres pot ser un primer element a tenir en compte des del punt de vista del principi de proporcionalitat.

D'altra banda, respecte la posada a disposició a posteriori de les gravacions de les sessions, l'esmentat principi de proporcionalitat pot justificar que, en aquells casos que durant el debat puguin aparèixer informacions personals que resultin innecessàries per conèixer l'activitat

política de l'Ajuntament, s'estableixi la difusió només d'un resum on apareguin només els fragments rellevants. Des d'aquest punt de vista l'opció per difondre a posteriori les gravacions apareix com una opció que ofereix majors garanties per tal de complir les exigències de la legislació vigent tant pel que fa a la protecció dels drets a l'honor, la intimitat i la pròpia imatge com pel que fa a la protecció de la resta de dades de caràcter personal.

## V

D'altra banda el compliment de la normativa de protecció de dades exigeix també que el tractament de dades de caràcter personal vagi precedit de l'aprovació d'un fitxer de dades de caràcter personal, que en el cas de les administracions públiques ha de ser aprovat mitjançant una disposició de caràcter general amb el contingut que estableix l'article 20 de la LOPD.

En el cas del fitxer que es pot generar per a la retransmissió i difusió de les gravacions, cal tenir en compte que no només es recullen les dades relatives al debat generat per les discussions sobre els diversos punts de l'ordre del dia sinó que també es recull la dada relativa a la imatge i la veu de les persones que intervenen i que són gravades. En aquest sentit cal tenir present però que tot i captar-se imatges de persones físiques no resulta d'aplicació la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer d'aquesta Agència, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, atès que la finalitat del tractament no és la videovigilància o control sinó permetre el coneixement per part dels ciutadans dels debats de les sessions públiques del ple.

Un cop aprovat el fitxer corresponent o, si escau, un cop modificat el fitxer actualment existent per tal d'incorporar el tractament de la dada relativa a la imatge i la veu, aquest ha de ser notificat al registre de Protecció de dades de Catalunya (art. 15 de la Llei 5/2002, de 19 d'abril, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades).

Per tot això es fan les següents,

### **Conclusions**

La retransmissió en directe de les sessions del ple municipal que tinguin caràcter públic, o de les parts de les mateixes que tinguin aquest caràcter, com també la posada a disposició de les gravacions d'aquestes en la web municipal, està habilitada per les previsions establertes a l'article 156 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, d'acord amb el que s'estableixi en el Reglament orgànic municipal.