

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un Ajuntament sobre la licitud de donar publicitat, en una publicació de general difusió dins la població, del contingut de les fitxes del Registre d'Interessos.

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'alcalde, en el qual es sol·licita el parer de l'Agència en relació amb la licitud de difondre, a través d'una publicació municipal, les dades contingudes en les fitxes del Registre d'interessos que presenten els càrrecs electes de la corporació municipal.

La consulta té el seu origen en una moció presentada per un partit polític amb representació municipal, en la qual es sol·licita el debat i votació en el Ple municipal de la possibilitat que les declaracions de béns de l'alcalde i els regidors municipals es publiquin en el butlletí informatiu municipal.

Així doncs es demana el parer de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la licitud de la difusió de les dades, en els termes sol·licitats pel grup municipal.

Analitzada la consulta, a la que s'adjunta l'escrit de la moció presentada pel grup municipal així com còpia del model de Declaració jurada d'activitats i causes de possible incompatibilitat, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el dictamen següent:

I

La consulta es refereix a la possibilitat de difondre la informació que està continguda en "les fitxes del Registre d'Interessos", informació que podria referir-se, com veurem, a persones diverses. Per tal de poder fer la valoració que es sol·licita en la consulta, és a dir, per tal d'analitzar la licitud o no de la dita difusió des de la perspectiva de la protecció de dades de caràcter personal, cal fer les següents consideracions, com a punt de partida.

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), té per objecte garantir i protegir, pel que fa al tractament de les dades relatives a persones físiques, les llibertats públiques i els drets fonamentals d'aquestes, especialment el seu honor i la seva intimitat personal i familiar (article 1), i per tal de fer efectiu i protegir el dret fonamental a l'autodeterminació informativa, i la resta de drets citats, aquesta llei orgànica estén el seu àmbit de protecció a les dades de caràcter personal, definides en l'article 3.a) de la LOPD com "qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables".

Així doncs cal en primer lloc concretar la naturalesa de la informació de què estem parlant. En l'escrit de l'ajuntament s'adjunta el contingut d'una mostra de les fitxes del Registre d'Interessos, és a dir, un formulari de la Declaració jurada d'activitats i causes de possible incompatibilitat. Així doncs, atesa la documentació que ens aporta el propi ajuntament, es pot concretar la informació objecte de consulta en el següent:

Dades de tipus identificatiu de la persona que signa la declaració, per tant, l'alcalde o els regidors (entre d'altres, nom i cognoms, NIF o domicili); dades relatives a les activitats privades per compte propi (indicant la descripció, la dedicació i l'emplaçament) i per compte

d'altri (indicant l'empresa, l'emplaçament, l'activitat empresarial i el càrrec que s'ocupa); dades relatives a altres fonts d'ingressos privats, interessos o activitats privades que, encara que no siguin susceptibles de proporcionar ingressos, afectin o estiguin relacionades amb l'àmbit de competències de la Corporació, així com dades relatives a les activitats públiques (concretant l'entitat, càrrec i ingressos anuals). També es demana informació sobre les incompatibilitats, en concret, en cas de declarar que existeixen causes d'incompatibilitat de les previstes per la legislació vigent, cal especificar en quina circumstància es troba la persona que signa la declaració, la qual, finalment, pot afegir les observacions que consideri oportunes.

Així doncs, tenint en compte que la LOPD estén el seu àmbit d'aplicació a la protecció de les dades de caràcter personal, en el cas que ens ocupa la legislació de protecció de dades resultarà aplicable a les dades que, dins el formulari objecte de consulta, es refereixin a persones físiques, tant els propis signants del document (alcalde i regidors), com terceres persones físiques, les dades de les quals siguin, també, objecte de tractament.

Sobre aquest particular, com s'ha apuntat, la legislació de protecció de dades no s'aplica a dades de persones jurídiques. En concret, el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel que s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (en endavant, RLOPD), disposa que el Reglament no és aplicable als tractaments de dades referides a persones jurídiques (article 2.2 RLOPD).

El mateix reglament, en el seu article 2. 3, disposa que:

“Així mateix, les dades relatives a empresaris individuals, quan facin referència a aquests en la seva qualitat de comerciants, industrials o naviliers, també s'entendran excloses del règim d'aplicació de la protecció de dades de caràcter personal.”

Vist que en el formulari objecte de consulta està previst que es tractin dades d'empreses o entitats, o dades relatives a l'exercici per compte propi d'activitats de naturalesa comercial (veure l'apartat A) de les instruccions per emplenar el formulari), i que tampoc es pot descartar que es tractin dades sobre activitats industrials o navilières, l'Ajuntament es pot trobar en el supòsit que es faci referència a persones jurídiques (empreses sota forma de persona jurídica), i per tant ja no seria pertinent aplicar la legislació de protecció de dades a aquestes informacions, per bé que puguin rebre protecció per altra normativa, i es pot trobar en el supòsit que les dades siguin relatives a empresaris, a subjectes organitzats sota forma d'empresa.

En aquest cas caldrà tenir en consideració que la previsió del RLOPD no implica que les dades dels empresaris individuals quedin fora de la protecció de la LOPD en tots els casos, sinó només quan s'hi fa referència en la seva condició d'empresaris. Per tant, la interpretació que es faci de l'article 2.3 del RLOPD, no ha de contradir el que es pugui desprendre de la pròpia LOPD, i per tant s'haurà de fer una interpretació restrictiva de l'esmentat article 2.3 per tal d'evitar que determinats supòsits de tractament de dades de caràcter personal quedin fora del control de la normativa de protecció de dades.

Cal tenir en compte que el citat article 2.3 del RLOPD vincula l'exclusió de les dades d'empresaris individuals del seu règim d'aplicació, a la finalitat per a la que s'utilitzen les dades. És a dir, l'exclusió opera mentre les dades de l'empresari individual s'utilitzin en un context que podríem qualificar com d'estrictament professional o comercial.

L'Ajuntament, en tant que responsable del tractament de les dades difoses en el formulari objecte de consulta (per aplicació del que disposa article 3.d) LOPD), hauria de tenir en compte que, en el cas que ens ocupa, les dades relatives a empresaris no s'estan utilitzant per a una finalitat estrictament comercial, sinó per a una altra finalitat, com és la de donar compliment a l'exigència legal de declarar una informació al Registre d'Interessos. Això genera un tractament de dades personals que aniria més enllà del que podríem qualificar com de tractament per a relacions de tràfic comercial. Per tant, caldria considerar que la previsió de l'article 2.3 del RLOPD no és d'aplicació en aquest cas, o dit d'una altra manera, pel que fa a les dades d'empresaris tractades en el Registre d'Interessos, sí resultarà d'aplicació la LOPD, així com la resta de normativa de protecció de dades de caràcter personal.

També cal tenir en compte, pel que fa a la referència que es fa en el formulari a informació sobre l'exercici d'una professió liberal per part de determinades persones (apartat A) de les instruccions), convé fer avinent que l'article 2.3 del RLOPD, citat, exclou del seu àmbit d'aplicació als empresaris individuals en els termes assenyalats, però no exclou els professionals liberals, segons es desprèn de jurisprudència reiterada.

A banda d'aquesta consideració, que resulta pertinent vist el contingut del formulari de declaració jurada d'activitats i causes de possible incompatibilitat, cal tenir en compte que es considera "tractament de dades de caràcter personal" el conjunt d'operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències (article 3.d) LOPD). En conseqüència, qualsevol tractament de dades de caràcter personal, incloent la difusió o comunicació de dades que puguin considerar-se com a dades de caràcter personal, i per tant sotmeses a la LOPD i el seu Reglament de desenvolupament, que es faci per part de l'Ajuntament que formula la consulta, resta sotmès als principis i disposicions que es contenen en la normativa de protecció de dades.

Entre d'altres obligacions, caldrà procedir a la creació del corresponent fitxer, si escau, en compliment del que disposa l'article 20 de la LOPD, així com a donar compliment al deure d'informació, en atenció al que disposa l'article 5 de la mateixa llei. En concret, pel que fa a aquesta darrera qüestió, l'esmentat article disposa, en el seu apartat 2, que quan s'utilitzen qüestionaris o altres impresos per a la recollida, han de figurar-hi, de manera clarament llegible, les advertències a què es refereix l'apartat 1 del mateix article, i que donen informació suficient al titular de les dades respecte el tractament que es farà de les mateixes.

En aquest sentit, i pel que fa al formulari que ha tramès l'Ajuntament i que acompanya a la consulta, es constata que no hi consta la corresponent clàusula informativa, que hauria de figurar en l'esmentat formulari per imperatiu de l'article 5.2 de la LOPD.

II

Vist, doncs, que les informacions que es refereixen a una persona física es sotmeten al control i protecció de la LOPD, i que en el formulari objecte de consulta s'inclouen dades personals tant de les persones que signaran la declaració com, possiblement, de terceres persones, cal examinar la pertinença de la comunicació o difusió d'aquestes dades.

D'acord amb el règim previst a la LOPD per a la cessió de dades personals en general, regulat en els articles 11 i 21 d'aquesta llei, és necessari comptar amb el consentiment del titular de les dades. L'article 11.1 de la citada llei, disposa que:

“Les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat.”

Per tant, amb caràcter general, qualsevol comunicació de dades personals ha d'ajustar-se a una finalitat legítima, i comptar amb el consentiment de l'afectat o interessat, és a dir, de la persona física titular de les dades objecte de tractament (article 3.e) LOPD). Aquest consentiment, però, no és necessari en els supòsits que es descriuen en l'article 11.2 LOPD, entre d'altres, quan la cessió està autoritzada en una llei.

Vist el règim general de la comunicació de dades personals, cal analitzar el tipus de comunicació de dades que es planteja en la consulta i la normativa sectorial que pugui resultar d'aplicació.

Tal i com es desprèn de la consulta, la publicació es refereix a les fitxes, sense més concreció, i per tant cal entendre que es publicaria el conjunt de la informació inclosa en els formularis. Si es té en compte l'escrit del grup municipal que realitza la proposta que ha generat la consulta de l'Ajuntament, es pretén que “les declaracions de béns declarades per l'Alcalde i la resta dels Regidors es publiquin en el pròxim butlletí informatiu municipal.” No obstant això, la consulta adreçada per l'Ajuntament es refereix al Registre d'Interessos, per tant, a la declaració sobre causes d'incompatibilitat i activitats que generen ingressos, i no només a la declaració de béns i drets patrimonials, i és en relació amb aquestes dues declaracions que es formulen les consideracions d'aquest dictamen.

Pel que fa a la normativa sectorial rellevant per al cas que ens ocupa, cal citar l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (en endavant, LRBRL) -en la redacció donada per la Llei 8/2007, de 28 de maig, del sòl-, que disposa que els representants locals, així com els membres no electes de la junta de Govern Local, formularan declaració sobre les causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que els proporcionin o els pugui proporcionar ingressos econòmics. S'afegeix que les declaracions anuals de béns i activitats seran publicades amb caràcter anual, i en tot cas en el moment de la finalització del mandat, en els termes que fixa l'Estatut municipal. S'afegeix que:

“Aquestes declaracions s'han d'inscriure en els següents registres d'interessos, que tenen caràcter públic:

a) La declaració sobre causes de possible incompatibilitat i activitats que proporcionin o puguin proporcionar ingressos econòmics s'ha d'inscriure en el Registre d'activitats constituït en cada entitat local.

b) La declaració sobre béns i drets patrimonials s'ha d'inscriure en el Registre de béns patrimonials de cada entitat local, en els termes que estableixi el seu respectiu estatut.”

El mateix article estableix que, en casos en què pugui resultar amenaçada la seguretat personal o la dels seus béns o negocis, o la de terceres persones, es pot inscriure la declaració dels seus béns i drets patrimonials en el Registre especial de béns patrimonials, i aportar al secretari de la respectiva entitat una mera certificació que acrediti que s'han formalitzat les declaracions davant el secretari o la secretària de la diputació provincial o, si s'escau, davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma. En aquests casos

excepcionals, doncs, es dedueix que podria quedar limitat el coneixement per tercers de la informació en qüestió.

Cal tenir en compte que, en la redacció de l'article 75.7 de la LRBRL, anterior a la modificació de maig de 2007, es preveia la declaració per part dels membres de les Corporacions locals de les causes d'incompatibilitat i de qualsevol activitat que els proporcionin ingressos, i també la declaració sobre béns patrimonials, i s'afegia que aquestes dues declaracions s'havien d'inscriure en sengles Registres d'Interessos. Ara bé, s'afegia que el Registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats tenia caràcter públic, sense que es fes cap previsió, en aquest sentit, pel que fa a la declaració sobre béns patrimonials. Com ha quedat dit, en la redacció actual d'aquest article de la LRBRL, tots dos Registres són públics.

En relació amb les previsions citades de la LRBRL, en l'àmbit de Catalunya, l'article 163 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, disposa el següent:

“1 Tots els membres de les corporacions locals estan obligats a formular, abans de prendre possessió del càrrec i quan es produeixin variacions en el curs del mandat i amb ocasió del cessament, una declaració dels béns i de les activitats privades que els proporcionen o els poden proporcionar ingressos econòmics o que afecten l'àmbit de les competències de les corporacions. Les declaracions s'han d'inscriure en un registre d'interessos que ha de constituir cada corporació local.

(...)

3 El registre d'interessos està sota la responsabilitat directa del president de la corporació o del membre en qui delegui. El registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats té caràcter públic, i els membres de la corporació tenen dret a consultar-lo, i també totes les persones que acreditin un interès legítim i directe.

4 Els membres de les corporacions locals que considerin amenaçada la seva seguretat personal per raó del càrrec, podran realitzar la declaració d'interessos en els termes establerts a l'article 75.7 de la Llei de bases de règim local, modificat per la Llei orgànica 1/2003, de 10 de març, de garantia de la democràcia als ajuntaments i la seguretat dels regidors.”

És a dir, el Decret legislatiu dóna el caràcter de registre públic al Registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats, i especifica que els regidors i persones que acrediten un interès legítim i directe tenen dret a consultar-lo, però no es fa referència a la declaració de béns, pel que fa al règim d'accés.

Finalment, recordar que la LRBRL remet al que disposa l'estatut municipal, exclusivament pel que fa a la inscripció al Registre de béns patrimonials, i no pel que fa a altres qüestions. El Reglament d'Organització Municipal de l'Ajuntament consultant va ser aprovat el 1985 i tot i que s'hi van introduir diverses modificacions l'any 2007, no sembla que s'ajusti a la redacció actual de l'article 75.7 de la LRBRL. Aquest Reglament es refereix a les incompatibilitats i Registre d'interessos. En concret, es refereix a la publicitat del registre citat, i concreta que a les dades contingudes a aquest registre tindran accés tan sols els membres de la corporació, i les autoritats de justícia o de comptes.

Tal i com s'apunta en l'escrit origen de la consulta, aquesta previsió del citat Reglament quedaria condicionada pel fet que la LRBRL considera aquests Registres com a públics, si bé amb la possibilitat d'excepcionar determinats casos, com ha quedat apuntat.

Per tant, vist el marc normatiu de referència per al cas, és clar que les dades objecte de consulta han de ser inscrites en el registre corresponent, i que aquests registres tenen caràcter públic.

No obstant això, als efectes que ens interessin, i des de la perspectiva de la protecció de dades, el fet que un registre es configuri com a públic, no implica necessàriament que les dades personals que s'hi contenen hagin de ser difoses a través de qualsevol sistema, i amb un abast generalitzat.

Partint d'aquesta base, i per donar una resposta concreta a la consulta formulada per l'Ajuntament, caldrà fer una valoració diferenciada en relació amb la declaració sobre causes d'incompatibilitat i activitats, d'una banda, i en relació amb la declaració sobre béns i drets patrimonials, de l'altra.

III

En relació amb la declaració de causes d'incompatibilitat i activitats que proporcionen ingressos econòmics, i per a l'àmbit de Catalunya, les dades s'inclouen en un registre que té la consideració de públic, i l'article 163 del Decret legislatiu 2/2003, preveu, només en relació amb aquest registre, el dret dels membres de la corporació a consultar-lo, i també el dret de tercers, sempre i quan s'al·legui un interès legítim i directe. Aquesta previsió suposa una concreció del que disposa la LRBRL, en el sentit que la norma catalana considera aquest Registre, igualment, com a registre públic, però especifica que caldrà tenir la condició de regidor o bé tenir interès legítim i directe, per tal d'accedir a la informació del Registre en qüestió.

A més, també és destacable que segons la normativa citada, l'accés a les dades resta en qualsevol cas limitat en tot allò que afecta, entre d'altres, la intimitat o seguretat de les persones que signen la declaració. Prova d'això són les previsions de l'article 163.4, del Decret legislatiu 2/2003, respecte la possibilitat de realitzar la declaració en els termes establerts en l'article 75 de la LRBRL, també citat, en casos en què hi pot haver una amenaça per la seguretat personal dels regidors.

S'analitzarà a continuació aquestes dues previsions del Decret legislatiu 2/2003, en relació amb els regidors i persones interessades, des de la perspectiva de la protecció de dades.

Pel que fa al dret d'accés a les dades objecte de consulta per part dels regidors, tal dret s'emmarca en el conjunt de drets que l'ordenament jurídic els atorga, per al compliment de les seves funcions, en el marc de l'organització del govern i l'administració municipal, i per la seva condició de personal electe de la Corporació municipal.

En concret, segons disposa la LRBRL, els membres de les Corporacions locals exerceixen una sèrie de funcions en base a les competències que els atorga la legislació, en tant que membres de la Corporació que ostenten delegacions o responsabilitats de gestió, o bé com a membres de determinats òrgans col·legiats, així com funcions de control de les activitats de l'Ajuntament, en especial amb la funció de control i fiscalització dels òrgans de govern, en relació amb les quals tenen reconegut un dret d'accés a determinada informació. L'exercici d'aquest dret d'accés estarà sotmès a determinades condicions, previstes en el Decret legislatiu 2/2003, i en el Reial decret 2568/1986, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

En el marc de les funcions que realitzen els regidors, i en coherència amb les previsions que l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003 conté respecte el dret d'informació de què han de

gaudir aquests, es situa el dret de consulta d'aquests respecte el contingut del Registre d'interessos.

L'accés per part dels regidors a la informació en qüestió està expressament previst en la normativa citada. En qualsevol cas, el dret d'accés dels regidors a la informació sempre haurà de regir-se, entre d'altres, pel deure de reserva, en els termes de l'article 164.6 del Decret legislatiu 2/2003, i de l'article 16.3 del Reial decret 2568/1986, citats. Segons aquest article, els membres de la Corporació tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliti per a fer possible el desenvolupament de la seva funció, en connexió amb el deure de secret que es preveu explícitament en l'article 10 de la LOPD, segons el qual:

“El responsable del fitxer i els que intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixen fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable.”

En segon lloc, si ens remetem novament a l'apartat 3 de l'article 163 del Decret legislatiu 2/2003, la norma, a banda de considerar l'accés a la informació del Registre d'interessos per part dels regidors, qüestió que ja ha estat valorada en aquest dictamen, fa referència també al dret de consulta per *“totes les persones que acreditin un interès legítim i directe.”*

La normativa sectorial aplicable, a la que hem de remetre'ns per aplicació del que disposa el règim general de comunicació de dades personals (article 11 de la LOPD), porta a deduir que l'accés a les dades de caràcter personal incloses en el Registre poden ser accessibles a tercers, sempre i quan aquests acreditin un interès legítim i directe, en el marc del que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, pel que fa a la condició de persona interessada (article 31).

Així, en base al que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, davant una sol·licitud concreta d'informació per part d'un ciutadà, quan no es disposa del consentiment del titular, caldrà valorar si concorre l'exercici d'un dret o interès legítim, o la condició de persona interessada, per tal de ponderar la legitimitat de la comunicació de les dades.

IV

Vist el que correspon al tractament de les dades incloses en el Registre d'Interessos relatiu a la declaració sobre causes d'incompatibilitat i activitats que proporcionen ingressos, cal a continuació analitzar el supòsit del Registre d'Interessos relatiu a la declaració sobre béns i drets patrimonials.

Fent recapitulació del marc normatiu aplicable rellevant als efectes de la protecció de dades personals, el Registre d'Interessos relatiu a la declaració sobre béns i drets patrimonials es configura en la LRBRL com a registre públic (no així en el Decret legislatiu 2/2003, com ha quedat exposat), però en cap de les dues normes es fa esment als accessos concrets que es preveuen per a aquest registre, com hem vist que sí fa el Decret legislatiu 2/2003 respecte els accessos al Registre d'Interessos relatiu a les causes d'incompatibilitat i d'activitats.

No obstant això, i partint de la base apuntada que, el fet que determinades dades personals es tractin en un registre públic no implica, necessàriament, que s'hagi de preveure un accés generalitzat a les dades, cal afegir les següents consideracions, que ens portaran a la mateixa conclusió que pel que fa al Registre d'Interessos relatiu a les causes d'incompatibilitat, això és, que una publicació de les dades en un butlletí municipal, i per tant, un accés generalitzat a les dades, no seria ajustat a la normativa de protecció de dades.

En primer lloc cal tenir en compte que la limitació d'accés a favor de regidors i persones que poden al·legar un determinat interès legítim i directe, no neix exclusivament de l'article 163.3 del Decret legislatiu 2/2003, sinó que és una qüestió que també deriva de la previsió de l'article 32 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals. En aquest article, es preveu que per a l'accés a les dades contingudes en el Registre d'Interessos dels membres de les Corporacions locals, serà necessari acreditar la condició legal d'interessat legítim directe, d'acord amb la legislació autonòmica o estatal aplicable.

Tenint en compte aquesta previsió, i tot i que no trobem la mateixa previsió en el Decret legislatiu 2/2003, es pot considerar que el règim d'accessos a les dades de caràcter personal tractades en el Registre d'Interessos en relació amb la declaració sobre béns i drets patrimonials no pot diferir, substancialment, del règim d'accessos previst per a les dades de caràcter personal del Registre d'Interessos en relació amb la declaració d'incompatibilitats que s'ha analitzat en apartats anteriors d'aquest dictamen.

Caldria arribar a aquesta consideració, no només per la referència del Reial decret 2568/86 que s'acaba d'esmentar, que podria suplir la manca de referència, en el Decret legislatiu 2/2003, als accessos al Registre d'Interessos en relació amb la declaració de béns i drets patrimonials, sinó també per aplicació dels principis de la legislació de protecció de dades.

En concret, cal fer esment del principi de qualitat (article 4 de la LOPD) segons el qual la recollida de dades personals, i el tractament que se'n deriva, només es pot fer quan les dades són adequades, pertinents i no excessives en relació amb les finalitats que es prevegin en cada cas.

Aquest principi de qualitat, a més d'exigir que l'accés es produeixi en el marc d'una finalitat legítima, determinada i explícita (en aquest cas, del desenvolupament de les funcions que la llei atribueix als regidors, d'una banda, o per la defensa d'un interès legítim i directe d'una persona), també disposa que les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb la finalitat en qüestió. Així, és coherent amb la normativa de protecció de dades que es doni accés, en qualsevol cas, només a les dades personals que siguin necessàries per a donar resposta satisfactòria al dret legítim exercit pels regidors o per una persona determinada. Podem entendre que el principi de qualitat es podria veure forçat, en cas de donar-se un accés general a les dades personals a través de la publicació en un butlletí, en els termes plantejats en la consulta.

Si considerem que la finalitat que pot justificar l'existència d'un i altre Registre d'Interessos és la mateixa, i que en els dos registres es troba, substancialment, el mateix tipus d'informació personal, la proporcionalitat en el tractament de dades personals que deriva necessàriament del principi de qualitat esmentat, no permet donar una resposta diferent, en un i altre cas, a la consulta formulada per l'Ajuntament.

Per tant, pel que fa al supòsit del Registre d'Interessos en relació amb la declaració de béns i drets patrimonials, i en relació amb l'accés a les dades personals que s'hi contenen, caldria seguir la mateixa pauta que la legislació preveu, de forma explícita, per al Registre d'Interessos en relació amb la declaració d'incompatibilitats.

V

Vist el règim de comunicació de dades de la LOPD, i que la normativa aplicable preveu un accés que podríem qualificar de restringit, a favor dels regidors i de terceres persones que acrediten un interès legítim o directe, en el cas de la declaració de causes d'incompatibilitat, i que es considera que, pels motius exposats en l'apartat V d'aquest dictamen, l'accés a les dades de les declaracions de béns i drets patrimonials ha de considerar-se igualment restringit, es pot arribar a la conclusió que no es preveu un accés generalitzat a les dades personals objecte de consulta, com el que suposaria la publicació de les dades en un butlletí informatiu.

El fet que l'ordenament jurídic limiti l'accés a les dades del Registre d'Interessos als tercers que acrediten un interès legítim i directe, a banda del que es preveu respecte els regidors, implica que la publicació en un butlletí d'abast general aniria més enllà del que la pròpia norma ha previst.

Si tenim en compte el règim general aplicable a la comunicació de dades de caràcter personal de l'article 11 de la LOPD, atès que la normativa sectorial aplicable no preveu un accés a les dades del Registre d'Interessos amb caràcter general, caldria comptar amb el consentiment previ de l'interessat, per comunicar les dades personals fora dels casos en què la normativa citada preveu un accés a les dades, com ha quedat exposat.

En atenció al que es descriu en la consulta, no sembla que hi hagi una norma amb rang de llei que habiliti amb caràcter general una publicació de les dades en qüestió a través d'un butlletí municipal, sense comptar amb el consentiment del titular de les dades, i per tant publicar les dades personals en els termes en què es planteja en la consulta, sense comptar amb aquest consentiment, resultaria contrari a les previsions de la LOPD.

Més encara, si considerem la possible publicació de les dades personals objecte de la consulta a través d'un butlletí municipal electrònic, es fa avinent que l'Ajuntament podria de tenir en compte les consideracions que l'Agència Catalana de Protecció de Dades ha posat de manifest en la Recomanació 1/2008, sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet.

Als efectes de la Recomanació citada, es considera difusió la comunicació d'informació que conté dades personals, com seria el cas que ens ocupa, a través d'Internet, adreçada a una pluralitat indeterminada de destinataris que poden accedir-hi sense cap altre requeriment.

La Recomanació posa de manifest que, per tal que es pugui considerar legítima aquesta difusió de dades personals a través d'Internet, cal tenir en compte, entre d'altres, si existeix previsió en norma amb rang de llei sobre la publicitat que cal donar a la dita informació. En aquest cas, vistos els termes en què la normativa sectorial aplicable tracta l'accés a la informació del Registre d'Interessos, podria concloure's que la difusió de les dades en un butlletí municipal a través d'Internet no seria legítima.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada per l'Ajuntament sobre la licitud de donar publicitat, en una publicació de general difusió dins la població, del contingut de les fitxes del Registre d'Interessos, es fan les següents,

Conclusions,

Les dades consignades en el Registre d'Interessos poden constituir dades de caràcter personal en atenció al que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, que les defineix com "qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables", i per tant resulten d'aplicació els principis i garanties de la legislació de protecció de dades.

Per aplicació del règim general de comunicació de dades de la LOPD, previst a l'article 11, és necessari el consentiment previ de l'interessat per a procedir a una comunicació de les seves dades personals incloses en el Registre d'Interessos, a menys que la comunicació estigui prevista en una norma amb rang de llei.

Vista la normativa sectorial aplicable al cas, no sembla que hi hagi una norma amb rang de llei que habiliti amb caràcter general una publicació de les dades en qüestió a través d'un butlletí municipal, sense comptar amb el consentiment del titular de les dades, fora dels supòsits expressament previstos a favor dels membres de la corporació i de les persones que acreditin un interès legítim i directe, i per tant publicar les dades personals en els termes plantejats en la consulta, resultaria contrari a les previsions de la LOPD.

L'accés a les dades personals no serà possible es els supòsits d'amenaça per a la seguretat personal dels membres de les corporacions locals o els seus familiars, o la dels seus béns o negocis, acreditats en els termes que es preveuen en la normativa sectorial aplicable.