

Dictamen amb relació a la consulta plantejada per un Ajuntament respecte a la difusió d'imatges dels vehicles particulars de l'alcalde i del primer tinent d'alcalde.

Mitjançant escrit, amb registre d'entrada a l'Agència Catalana de Protecció de Dades en data 18 de desembre de 2007, l'alcalde d'un Ajuntament demana el parer de l'Agència en relació amb la divulgació d'imatges del seu vehicle particular així com del vehicle del primer tinent d'alcalde, de forma massiva i en suport paper, i amb indicació expressa de la persona propietària d'aquests vehicles, respectivament, per part de persones particulars en el seu municipi. En concret, es sol·licita informe sobre la competència d'aquesta Agència a efectes de presentar la corresponent denúncia pels fets esmentats. La consulta s'acompanya d'una fotocòpia acreditativa dels fets als quals s'ha fet referència.

Analitzada la consulta i la normativa vigent aplicable, i vist l'informe d'Assessoria Jurídica, s'emet el dictamen següent:

I

Atès que la consulta que es planteja fa referència al tractament d'imatges de vehicles per part de persones particulars, cal fer al respecte les següents consideracions.

En primer lloc, l'article 2.1 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) disposa que aquesta llei serà d'aplicació a les dades de caràcter personal registrades en suport físic, que les faci susceptibles de tractament, i a qualsevol modalitat d'ús posterior d'aquestes dades pels sectors públics i privat.

En relació amb el concepte d'imatge com a dada de caràcter personal, l'article 3 a) LOPD defineix com a dada personal, qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables. En aquest mateix sentit es pronuncia l'article 2 a) de la Directiva 95/46/CE del Parlament i del Consell, de 24 d'octubre de 1995, relativa a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades professionals i a la lliure circulació d'aquestes dades. Així mateix, el Reial decret 1322/1994, de 20 de juny, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei orgànica 5/1992, de 29 d'octubre, de regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal, encara vigent, especifica que és dada personal tota informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus, que sigui susceptible de recollida, registre, tractament o transmissió, i que es refereixi a una persona física identificada o identificable (article 1.4). En el supòsit que es planteja es fa referència al tractament d'imatges de vehicles i no de persones físiques, si bé és cert que aquestes s'acompanyen d'indicacions clares respecte a les persones propietàries dels vehicles, l'alcalde del municipi i el primer tinent d'alcalde, respectivament.

D'altra banda, es podria analitzar també si les dades de la placa de matrícula dels vehicles poden ésser considerades com a dades de caràcter personal, d'acord als preceptes de la LOPD. En aquest sentit, resulta pertinent remetre's a les diferents Recomanacions emeses pel Comitè de Ministres del Consell d'Europa, en les quals s'indica que la persona haurà de considerar-se identificable quan la seva identificació no requereixi terminis o activitats desproporcionades, criteri aquest que ha estat adoptat pel Projecte de Reglament de desenvolupament de la LOPD, actualment en fase parlamentària, en el seu article 5 o).

En el present cas, atès que les fotografies preses dels vehicles que han estat objecte de difusió, tal com s'ha dit anteriorment, s'acompanyen d'expressions escrites que permeten identificar fàcilment la persona propietària d'aquests, el tractament d'aquestes imatges ha de considerar-se com a tractament d'una dada de caràcter personal d'acord als termes establerts a la LOPD.

II

En segon lloc, en relació amb el tractament de dades de caràcter personal efectuat per persones particulars, es fa avinent que l'Agència Catalana de Protecció de Dades exerceix la seva autoritat de control sobre aquells tractaments de dades personals duts a terme per les institucions públiques de Catalunya, l'Administració de la Generalitat, les administracions locals de Catalunya, les entitats autònomes i les altres entitats de dret públic o privat que depenen de les administracions autonòmica o locals o que presten serveis o acompleixen activitats per compte propi per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, per les universitats que integren el sistema universitari català i per les corporacions de dret públic que exerceixen llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya, així com pels realitzats per persones físiques o jurídiques per a l'exercici de les funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o dels ens locals de Catalunya, si el tractament s'efectua a Catalunya (article 156 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya).

Per tant, l'Agència Catalana de Protecció de Dades no és competent per conèixer els tractaments de dades personals realitzats per persones privades que no exerceixen funcions públiques.

En la mesura que no ha quedat acreditat que la difusió de les imatges ha estat realitzada per persones membres del consistori en l'exercici de les seves funcions públiques, sinó que es tracta d'un tractament de dades personals dut a terme per ciutadans, aquesta Agència no és competent per conèixer aquest assumpte.

En conseqüència, en aquest cas i a efectes de presentar denúncia pels fets manifestats en la consulta tramesa a aquesta Agència, correspon a l'Agència Espanyola en Protecció de Dades el coneixement d'aquests fets, de conformitat amb l'article 37 de la LOPD.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada respecte al tractament d'imatges per particulars es fan les següents,

Conclusions

La Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal, defineix el concepte de dada personal com qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables (article 3 a)). Així mateix, el Reial decret 1322/1994, de 20 de juny, pel qual es desenvolupen determinats aspectes de la Llei orgànica 5/1992, de 29 d'octubre, de regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal, encara vigent, especifica que és dada personal tota informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus, que sigui susceptible de recollida, registre, tractament o transmissió, i que es refereixi a una persona física identificada o identificable (article 1.4).

El tractament d'imatges fotogràfiques de vehicles junt amb expressions escrites que permetin identificar la persona propietària o bé, en les que hi consti visiblement les

dades de la placa de matrícula, sempre que la identificació de la persona propietària no requereixi terminis o activitats desproporcionades, es considera un tractament de dades personals d'acord a les disposicions de la LOPD.

Ateses les competències atribuïdes a aquesta Agència i atès que no s'ha acreditat que el tractament d'imatges s'ha dut a terme per persones membres del consistori en exercici de les seves funcions públiques, la presentació de la corresponent denúncia per part de l'Ajuntament haurà de presentar-se davant de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.