

## **Dictamen en relació amb la consulta plantejada per una Administració pública respecte d'una norma relativa al règim electoral d'una Administració corporativa.**

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un òrgan de l'Administració pública, en el qual es sol·licita el parer de l'Agència en relació amb l'adequació d'una norma sobre el règim electoral d'una Administració corporativa a la normativa de protecció de dades.

Analitzada la consulta, la normativa vigent aplicable, i l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el següent dictamen:

### **Antecedents**

L'Administració pública tutelar dels processos electorals en una Administració corporativa, demana el parer de l'Agència sobre l'adequació de la norma relativa al procés electoral d'aquesta Administració corporativa a la normativa de protecció de dades. En concret, aquest article estableix que l'Administració corporativa en qüestió ha de trametre a l'Administració pública amb competències en la matèria, en tant que òrgan tutelar, un exemplar del cens electoral en un termini determinat, per al seu dipòsit.

### **Fonaments jurídics**

#### **I**

En el marc normatiu de referència per a resoldre la consulta, es regula el funcionament d'aquesta Administració corporativa en l'àmbit territorial de Catalunya, així com, entre d'altres, el règim i procediment electorals. En concret, es determina que el règim electoral es regeix per la legislació aplicable en la matèria i el seu desplegament reglamentari.

Segons disposa la llei aplicable, exerceix la tutela sobre l'Administració corporativa, l'Administració pública que té atribuïdes les competències en aquesta matèria.

En l'article qüestionat es preveu que l'Administració corporativa ha de trametre a l'òrgan corresponent de l'Administració pública tutelar, per a seu dipòsit, un exemplar del cens electoral en un termini de temps determinat.

A continuació s'analitza el contingut d'aquest article a la vista de la normativa de protecció de dades i de la normativa sectorial aplicable.

#### **II**

Segons es desprèn de l'anàlisi de la normativa sectorial aplicable, el cens electoral de l'Administració corporativa està format per dades de les persones naturals i jurídiques que exerceixen una activitat sobre la que aquesta Administració corporativa té competències. S'afegeix que tenen dret electoral actiu i passiu les persones naturals i jurídiques inscrites al darrer cens que s'hagi aprovat. Atès doncs que és dada personal qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables, segons disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), és clar que en aquest cens poden constar dades de caràcter personal, i per tant aquestes dades entren en l'àmbit de protecció de la LOPD. Cal especificar però que, aquelles altres dades no referides a persones físiques que puguin constar en els censos electorals analitzats, no són objecte de protecció per part de la LOPD.

La comunicació de les dades personals incloses en el cens electoral per part de l'Administració corporativa a l'Administració pública tutelar, constitueix un tractament de dades, ja que segons l'article 3c) de la LOPD són tractament de dades les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències. Per tant, el dipòsit que es preveu en l'article 6.3 del Projecte de decret, comprendria operacions que constitueixen tractament de dades, com ara recollir, emmagatzemar o gravar dades de caràcter personal.

En conclusió, tot i que en aquest cas la comunicació o cessió de dades tingui per objecte únicament el dipòsit del cens electoral i per tant de les dades que s'hi contenen, això no exclou que s'estigui produint un tractament de dades, i per tant, són d'aplicació els principis i obligacions que preveu la LOPD.

### III

La norma respecte la qual es planteja la consulta, en preveure que l'Administració corporativa trameti un exemplar del cens electoral a l'Administració pública tutelar, podria comportar una cessió o comunicació de dades, però cal tenir en compte que la normativa sectorial aplicable preveu donar publicitat al cens electoral. Així, aquest article disposa que un cop declarada l'obertura del procés electoral, l'Administració corporativa ha d'exposar els censos electorals al públic de la manera i durant el temps que es determini reglamentàriament. El decret que desenvolupa aquesta previsió determina que deu dies després de l'obertura del procés electoral, l'Administració corporativa haurà d'exposar els censos electorals al públic al seu domicili social, a les seves delegacions i en aquells llocs que considerin oportuns per a la seva major publicitat, durant un termini determinat.

Per tant, la llei aplicable al règim i procediment electoral de l'Administració corporativa disposa que es doni publicitat al cens electoral, en les condicions que s'estableixin, i per tant es preveu un accés públic a determinades dades incloses en els censos electorals. Amb això resultaria habilitat legalment l'accés

a aquesta informació personal, atesa la finalitat legítima de les garanties pròpies d'un procés electoral.

Cal considerar també que la pròpia llei aplicable preveu, a més d'aquest accés, determinades funcions que podrien habilitar la comunicació de les dades personals incloses en el cens electoral, sense necessitat de recollir el consentiment dels interessats i que són les previstes per la llei en relació amb les potestats i tuteles que exerceix la corresponent Administració pública sobre el règim electoral d'aquesta Administració corporativa.

En concret l'òrgan tutelar, a banda de realitzar la convocatòria d'eleccions, té atribuïda la resolució dels recursos que es puguin interposar respecte les reclamacions que es presentin en relació al cens electoral. De la mateixa manera, en les juntes electorals que es constitueixen posteriorment a la publicació de la convocatòria, hi ha dos representants de l'òrgan tutelar, un dels quals n'exerceix la presidència, amb la finalitat de col·laborar en el procés electoral. Per tant, la pròpia normativa reguladora d'aquesta matèria ja preveu determinades cessions o comunicacions de dades de caràcter personal de les cambres a l'òrgan tutelar.

A banda d'aquesta previsió legal de donar publicitat al cens, i per tant de donar un accés general a determinades dades que s'hi inclouen, i dels supòsits previstos d'accés a les dades del cens electoral per part de l'òrgan tutelar, per a la resolució de recursos i l'actuació de les juntes electorals, la norma qüestionada disposaria, com s'ha apuntat, una comunicació més específica a l'Administració tutelar mitjançant l'obligació de dipositar el cens electoral en l'òrgan tutelar.

En el cas que, a banda dels supòsits de comunicació de dades que ja estarien habilitats per la llei sectorial aplicable, per complir les finalitats que en cada cas siguin pertinents, es consideri necessari, a més, el dipòsit d'un exemplar del cens electoral en l'òrgan tutelar, en aplicació del que disposa l'article 21 LOPD, es podria considerar adequada la comunicació, en el marc de les funcions de l'Administració pública corresponent, de tutela del procediment electoral. Segons aquest article, efectivament, les dades de caràcter personal podrien ser comunicades a administracions públiques (en aquest cas, l'òrgan tutelar), per a l'exercici de les mateixes competències o de competències que tractin les mateixes matèries, com és el cas.

Per tant, en base al que disposa l'article 21 LOPD, en el marc de les potestats públiques que exerceix aquesta Administració corporativa, en concret, en el cas del règim i procediment electoral que preveu la normativa esmentada, i de les funcions derivades de la tutela que exerceix l'Administració pública, s'habilitaria la comunicació única i exclusivament en el cas de que les competències exercides pel cedent i cessionari de les dades siguin les mateixes, per tant, per a l'exercici, exclusivament, de les potestats de l'Administració pública esmentada en l'àmbit electoral.

En tot cas, i més enllà de les consideracions que s'han fet en aquest dictamen respecte l'aplicació de la normativa de protecció de dades, cal fer avinent que

correspon a l'òrgan tutelar especificar si per al compliment de les seves funcions, determinades en la normativa citada, és necessari disposar d'una còpia del cens electoral, a més dels supòsits ja previstos a la llei i que s'han esmentat.

#### IV

Finalment, cal afegir que segons disposa la llei aplicable, aquesta Administració corporativa pot exercir a banda de les potestats públiques que s'han apuntat, és a dir, funcions que comporten l'exercici de les potestats administratives que li atribueix la legislació aplicable, altres funcions dins l'àmbit privat. Pel que fa a les diverses actuacions que realitza i que no tenen la consideració d'exercici de potestats públiques, i per a qualsevol comunicació de dades, seria d'aplicació el règim previst a l'article 11 LOPD, segons el qual cal recollir el consentiment dels titulars de les dades, excepte aquells supòsits en què, entre d'altres, la cessió estigui autoritzada per una llei.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara,

#### **ES DICTAMINA**

Atès que és dada personal qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables, es pot considerar que en el cens electoral de l'Administració corporativa s'hi inclouen, entre d'altres, dades de caràcter personal, i per tant resulta d'aplicació la LOPD, i la comunicació de les dades personals incloses en el cens per part d'aquesta a l'Administració pública tutelar, constitueix un tractament de dades, ja que segons disposa la LOPD el tractament comprendria diverses operacions, com ara recollir, emmagatzemar o gravar dades de caràcter personal.

En el marc de les potestats públiques que exerceix l'Administració corporativa, la llei sectorial aplicable preveu un accés públic a determinades dades incloses en els censos electorals, així com determinats supòsits, en concret, com l'actuació de les juntes electorals o la resolució de recursos, en què resulta habilitat legalment l'accés a aquesta informació personal, atesa la finalitat legítima de les garanties pròpies del procés electoral.

Tenint en compte el caràcter públic del cens electoral i l'obligació legal de comunicar aquestes dades en els supòsits de resolució de recursos i per a l'actuació de l'òrgan tutelar com a membre de les juntes electorals, la previsió de l'article qüestionat podria esdevenir redundant. No obstant això, en aplicació d'allò establert a l'article 21 LOPD es podria considerar adequada la comunicació, en el marc de les funcions de l'Administració pública tutelar, de tutela del procés electoral, malgrat que preveu una obligació més envers l'ens tutelat.

Pel que fa a les diverses actuacions de l'Administració corporativa que no tenen la consideració d'exercici de potestats públiques, i per a qualsevol comunicació de dades, seria d'aplicació el règim previst a l'article 11 LOPD, segons el qual cal recollir el consentiment dels titulars de les dades, excepte aquells supòsits en què, entre d'altres, la cessió estigui autoritzada per una llei.