

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per una Administració pública respecte la cessió de dades a la representació social de la mesa de negociació d'un conveni col·lectiu de personal d'administració i serveis de determinats centres

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una Administració pública en el qual es sol·licita el parer de l'Agència en relació amb la possibilitat de trametre dades personals de la totalitat del personal ocupat en determinats centres a la mesa de negociació del conveni de personal d'administració i serveis dels mateixos. En concret es formula la consulta següent:

- Poden aquests centres facilitar a la representació social de la mesa negociadora legalment constituïda llistats amb els noms i cognoms i centres de treball dels seus empleats ? En cas afirmatiu, quins requisits haurien de complir aquests llistats?

Analitzada la petició, la normativa vigent aplicable i l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet el següent dictamen,

I

El principi que regeix i informa tot el règim de protecció de les dades de caràcter personal disposa que les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut. La definició del principi de qualitat de les dades es recull a l'article 4.1 de la Llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal, LOPD.

D'aquesta manera, qualsevol modificació de la finalitat a la qual són originalment destinades o afectades les dades, qualsevol alteració dels fins pels quals les dades foren recollides o tractades, determina la submissió al règim de la cessió o comunicació de les mateixes, ja que d'altra manera s'estaria vulnerant el principi de finalitat i consentiment. Qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat (art. 3.i) LOPD) és una cessió i resta regulada a la Llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal, a l'article 11, amb caràcter general i a l'article 21, per a les cessions entre administracions públiques.

D'acord doncs, amb la normativa vigent, la comunicació de dades personals com els llistats dels noms, cognoms i centres de treball d'empleats a la representació social de la mesa negociadora d'un conveni col·lectiu, queda compresa en el concepte de cessió o comunicació de dades de caràcter personal i per tant sotmesa a les previsions legals establertes per a la cessió de dades, atès que els òrgans de representació són tercers diferents dels propis treballadors o empleats.

L'article 11.1 LPD disposa que les dades de caràcter personal objecte del tractament només podran ser comunicades a un tercer per al compliment de fins directament relacionats amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el previ consentiment de l'interessat. Aquest mateix article però, en el seu apartat segon, estableix determinades excepcions a aquesta regla general, entre les quals trobem la legitimitat de les cessions que estan previstes per una norma amb rang de llei.

Cal doncs, analitzar quin és el marc legal que regula l'àmbit de la consulta plantejada per determinar la legalitat i l'emparament de la cessió a la mesa negociadora del conveni les dades personals dels empleats. Si d'altra banda, es tractés d'una petició de dades de caràcter personal la comunicació de les quals no estés expressament habilitada per una norma amb rang de llei ni en cap altra excepció de l'article 11 de la Llei orgànica, seria necessari el consentiment previ de l'afectat.

II

El marc normatiu regulador dels drets d'informació dels representants dels treballadors es troba en el Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el Text refós de l'Estatut dels Treballadors, en la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS) i en la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques.

Concretament el text de l'Estatut dels Treballadors preveu supòsits en què la representació dels treballadors tindran accés a determinada informació dels treballadors. A mode d'exemple, citem l'article 8 que preveu que amb la finalitat de comprovar l'adequació del contingut dels contractes a la legalitat vigent, els representants legals dels treballadors obtinguin de l'empresari una còpia bàsica de tots els contractes, a excepció dels contractes de relació laboral especial d'alta direcció. Es precisa, així mateix, que aquesta còpia bàsica ha de contenir totes les dades del contracte, excepte el número nacional d'identitat, el domicili i l'estat civil, a més de qualsevol altra que es pugui considerar que afecta la intimitat personal.

L'accés per part dels representants dels treballadors a la còpia bàsica dels contractes i conseqüentment a dades personals dels treballadors, s'estableix als efectes que aquests puguin exercir la competència de vigilància i control del compliment de la normativa laboral aplicable per part de l'empresari i envers als treballadors, tasca per a la qual, el legislador ha considerat necessari l'accés a determinades dades de caràcter personal. Aquests drets d'informació dels representants dels treballadors s'estenen als delegats sindicals en virtut de l'article 10.3 de la Llei orgànica de llibertat sindical.

La llei atribueix als representants dels treballadors unes funcions derivades de la seva naturalesa, per a l'exercici de les quals, els corresponen determinades

facultats instrumentals d'informació que persegueixen la consecució d'un interès públic constitucionalment reconegut. Aquests drets d'informació, però, en la mesura que constitueixen una excepció a l'exercici del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal i a la regla general del consentiment previ del titular, no podran ser interpretats de forma extensiva i sense una base legal expressa. Sens perjudici que concorri qualsevol altra previsió per part d'una norma amb rang legal que hauria d'habilitar expressament la cessió, d'acord amb les normes analitzades, les comunicacions de dades personals dels treballadors per a la negociació d'un conveni col·lectiu no estan expressament previstes i per tant, no formen part de la informació que ha de ser comunicada als representants dels treballadors. D'aquesta manera, a fi de donar compliment a les previsions de l'article 11 LOPD caldria disposar del consentiment dels titulars de les dades per poder comunicar-les a la representació social dels treballadors.

III

D'acord amb les consideracions fetes en els apartats anteriors del present dictamen la comunicació de les dades de caràcter personal, sigui habilitada per llei o amb el consentiment previ de l'afectat, resta sotmesa a la finalitat o finalitats per la qual s'ha legitimat la cessió.

No es menciona, en els termes de la consulta plantejada, per a quina finalitat les dades han estat sol·licitades per part dels representants dels treballadors, requisit essencial per analitzar en tot cas la legitimitat o l'emparament d'una cessió de dades. Cal considerar que una petició de dades personals relatives a totes les persones ocupades als centres de referència, amb independència que pertanyin a la categoria del personal d'administració i serveis o no, no gaudiria de cap emparament o justificació.

Així mateix, si considerem que la petició d'informació es limita a dades relatives a les persones del personal d'administració i serveis i que la finalitat és disposar d'informació sobre les persones a les quals els serà aplicable el conveni col·lectiu que està essent objecte de negociació, tampoc ens trobaríem davant d'un accés justificat a dades de caràcter personal. Disposar d'informació de detall en relació amb el personal d'administració i serveis dels centres per negociar un conveni col·lectiu aplicable a aquesta categoria de treballadors, no és una finalitat per a la qual sigui necessari conèixer els noms i cognoms dels mateixos, atès que amb dades agregades en relació amb el nombre de persones, classificacions per centres o àmbits de treball, etc. es podria donar compliment al fi perseguit sense haver de cedir les dades identificatives.

Tal i com hem vist en la definició del dret a la protecció de les dades de caràcter personal, aquestes només poden ser tractades quan siguin adequades, pertinents i no excessives per atendre unes finalitats determinades, explícites i legítimes. En el supòsit plantejat, i suposant que la finalitat fos disposar d'informació sobre el col·lectiu que es veu afectat per un conveni col·lectiu, la inclusió dels noms i cognoms de tot el personal d'administració i serveis dels centres, resulta excessiva per atendre el fi esmentat. La mateixa

finalitat podria ser satisfeta amb informació numèrica detallada classificada pels camps rellevants per a l'estudi, sense haver d'afectar un dret fonamental de les persones, com és el dret a la protecció de les dades personals, amb l'omissió del consentiment dels titulars de les dades, requisit essencial de la definició del mateix.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara,

ES DICTAMINA

La comunicació d'informació relativa al personal ocupat als centres referenciats que contingui dades de caràcter personal als representants dels treballadors s'entén cessió o comunicació de dades en els termes establerts per la Llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal i per tant, sotmesa al règim que expressament aquesta llei disposa, en concret, als termes de l'article 11 LOPD.

La normativa legal analitzada no preveu una habilitació legal per accedir a les llistes de noms, cognoms i centres de treball de tot el personal ocupat o del personal afectat per un determinat conveni col·lectiu que es troba en fase de negociació.

L'accés a dades de caràcter personal dels treballadors per part de la representació social requereix, en tot cas, un supòsit habilitant clar i específic i la menció expressa per part de la norma legal de quines són les finalitats a atendre. El tractament per part dels centres de les dades personals dels seus empleats atén a la finalitat concreta de gestionar els recursos humans i no inclou, excepte que així es prevegi expressament per una norma amb rang de llei, que les dades puguin ser cedides als representants dels treballadors per a la negociació d'un conveni col·lectiu.

Per a l'exercici de les funcions que corresponen als representants dels treballadors, el règim sectorial aplicable atribueix determinats drets d'informació i d'accés a documentació concreta, que no inclouen, d'acord amb les normes analitzades, la comunicació dels llistats de noms, cognoms i centres de treball d'empleats plantejada en aquest cas. La informació sol·licitada sí podria ser facilitada de forma dissociada als destinataris, sense que d'aquesta manera, es veiés afectat el dret fonamental a la protecció de les dades de caràcter personal dels titulars.