

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per l'Ajuntament (...) en relació amb la cessió de dades a una associació de propietaris i amb la comunicació de dades a les entitats urbanístiques de col·laboració.

Es presenta davant l'Agència Catalana de Protecció de Dades una consulta per part de l'Alcalde de l'Ajuntament que formula la consulta, que es remet a un document elaborat per l'Ajuntament (...) en el qual es formulen unes preguntes en relació amb la cessió de dades personals de les quals disposa l'Ajuntament a una associació de propietaris o a una associació administrativa de cooperació que es pugui constituir per participar en el procés de l'execució i gestió del planejament urbanístic.

La consulta formulada s'acompanya de la còpia d'un escrit del president d'una associació de propietaris en el qual es fa referència, per remissió a un altre escrit, a la petició de l'associació a l'Ajuntament a les *"dades mínimes necessàries perquè puguin contactar amb els propietaris de totes les parcel·les"* i s'esmenta normativa que consideren aplicable al supòsit.

Examinada la documentació presentada i vist la proposta de dictamen de l'Assessoria Jurídica d'aquesta Agència, es fan les consideracions següents,

I

Les consultes formulades es podrien agrupar entorn a dos blocs de qüestions:

- la cessió de dades contingudes en fitxers de l'Ajuntament a una associació privada de propietaris, ja sigui de les dades identificatives dels propietaris per a finalitats d'oci o entreteniment o de dades de tipus urbanístic per finalitats urbanístiques;
- la cessió de dades urbanístiques contingudes en fitxers de l'Ajuntament a una associació administrativa de cooperació i amb quines finalitats.

Cal esmentar també, que segons es desprèn de la documentació presentada, l'associació de propietaris únicament ha sol·licitat a l'Ajuntament les dades, d'acord amb els seus propis termes, mínimes necessàries per poder contactar amb els propietaris de les parcel·les d'una determinada Unitat d'Actuació en aquest terme municipal. Tal i com es menciona en seu escrit de 17 de març de 2004, l'associació de propietaris exclusivament es refereix a les dades identificatives de nom, adreça i telèfon.

II

El principi de qualitat de les dades, que regeix i informa tot el marc regulador de la protecció de dades personals, en els termes concrets de l'article 4 de la Llei orgànica de protecció de dades personals, que transcrivim a continuació, exigeix:

- “1. Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*
- 2. Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides. (...)*

El darrer apartat del mateix article prohibeix expressament la recollida de dades per mitjans fraudulents, deslleials o il·lícits, prohibició que impedeix recollir un excés de dades o recollir sense el consentiment corresponent quan aquest seria exigible en relació a part o a la totalitat de les dades personals. Qualsevol recollida i posterior tractament que sobrepassi les exigències de la necessitat i pertinència de les dades significaria una recollida il·lícita o deslleial per utilitzar mecanismes existents amb un abast desmesurat.

La definició de *“tractament de dades de caràcter personal”* s'estén a les operacions i als procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències. Així doncs, la valoració de la dada personal com a adequada, pertinent i no excessiva per a unes finalitats, determinades, explícites i legítimes és necessària i aplicable a tot tipus de tractament, i específicament, com en el supòsit que ens ocupa, a les possibles cessions per part d'una administració local a una associació privada.

Així doncs, a l'associació de propietaris, per a l'exercici de les funcions que legítimament li corresponen per la seva condició d'associació privada, disposa de les dades identificatives dels seus associats als quals pot adreçar la informació que estimi necessària i legítima per donar compliment a les finalitats que, de conformitat amb la normativa vigent, li han estat atribuïdes. Les dades dels seus associats seran les úniques dades a les quals pot accedir l'associació de propietaris per a l'organització d'activitats d'oci o entreteniment que li corresponen d'acord amb l'apartat c) del document que legalitzà l'associació privada o per exercir les altres finalitats que té encomanades.

D'altra banda sorprenen els termes de la sol·licitud d'informació (escrit de 17 de març de 2004) que l'associació de propietaris formula a l'Ajuntament, atès que les dades identificatives dels propietaris afectats per una determinada Unitat d'Actuació consten en el projecte de reparcel·lació, document d'accés públic. Sembla doncs, que aquesta informació hauria de ser accessible per l'associació de propietaris sense haver-la de sol·licitar expressament a l'Ajuntament.

III

En segon lloc, concretarem que la cessió de les dades de les administracions públiques es regeix pel que estableixen específicament l'article 21 de la Llei orgànica de protecció de dades que regula la comunicació de dades a altres administracions públiques i pel règim general regulat a l'article 11 de la mateixa norma. Així, les dades elaborades per l'Ajuntament en exercici de les seves competències en matèria urbanística, tributària o d'altres poden ser

comunicades únicament d'acord amb els termes que estableixen els articles 11 i 21 de la Llei orgànica de protecció de dades personals.

Com a associació privada, la comunicació de dades a l'associació de propietaris es regiria per l'article 11 esmentat, de manera que caldria que la comunicació fos consentida pels afectats directament i expressament o que d'altra banda, estigui habilitada per una disposició amb rang de llei.

El fet que la mateixa informació, que les dades identificatives dels propietaris de les parcel·les afectades, es puguin també obtenir de fonts accessibles al públic, com poden ser les guies o llistats telefònics, no evita que les dades han estat recollides i són tractades per part de l'Ajuntament exclusivament per a l'exercici de les actuacions que li corresponen com a administració pública, ja que d'altra banda, el seu tractament i emmagatzematge no seria legítim. D'aquesta manera, la cessió per finalitats diferents encara que siguin legítimes ha de ser consentida pels afectats o ha d'existir una norma amb rang de llei de caràcter sectorial que empari expressament aquesta cessió de dades de l'administració local a associacions privades.

Aquest és el règim jurídic aplicable amb independència que les dades personals sol·licitades a l'Ajuntament siguin únicament les dades identificatives de les persones titulars de parcel·les en una determinada actuació urbanística o que la sol·licitud inclogui també dades econòmiques d'aquests titulars com poden ser les quotes d'urbanització que corresponen als esmentats propietaris.

IV

En relació amb el segon bloc de consultes plantejades, cal analitzar l'emparament de la comunicació de les dades personals dels titulars de les parcel·les incloses en una unitat d'actuació en el supòsit que l'associació de propietaris es constituís en associació administrativa de cooperació a l'empara de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme i normativa de desenvolupament o en termes generals, l'anàlisi de les cessions de dades entre l'administració local actuant i aquestes entitats urbanístiques col·laboradores. D'acord amb l'article 117 de la Llei d'urbanisme les associacions administratives de cooperació es constitueixen mitjançant document públic i adquireixen personalitat jurídica quan s'inscriuen en el Registre d'Entitats Urbanístiques Col·laboradores de la Direcció General d'Urbanisme. L'article 133 de la Llei 2/2002, de 14 de març, d'urbanisme, assenyala la possibilitat que tenen els propietaris de constituir associacions administratives de cooperació amb la finalitat de col·laborar en l'execució de les obres d'urbanització i de redactar el projecte de reparcel·lació.

Aquesta llei ha estat desenvolupada, en compliment de la disposició final quarta, apartat segon, pel Decret 287/2003, de 4 de novembre, que regula en la Secció cinquena del Capítol V, l'Estatut de les entitats urbanístiques col·laboradores. Els articles 42 i següents han estat dictats en desplegament dels articles 117 i 133, pel supòsit que ens ocupa, de la Llei d'urbanisme. L'Estatut de les entitats urbanístiques col·laboradores concreta, entre d'altres aspectes, la naturalesa, les funcions de les associacions administratives, els drets dels seus membres i el procediment de constitució.

D'acord amb aquest règim normatiu, l'Ajuntament haurà de donar accés a l'associació administrativa de cooperació a aquella informació necessària per participar en el procés urbanístic d'acord amb les funcions que li atribueix la normativa a la qual hem fet referència. Si aquesta informació necessària per al compliment de les funcions, d'acord amb els estatuts que s'aprovin de l'associació administrativa de cooperació, comprèn dades personals dels propietaris de les parcel·les incloses en la Unitat d'Actuació, aquestes es comunicaran únicament i exclusivament per a l'exercici d'aquestes funcions de col·laboració en l'execució de les obres i per a cap altra finalitat. Aquestes dades personals podran ser tractades amb exclusivitat per aquesta finalitat i inclouran dades identificatives, econòmiques o altres sempre i quan, d'acord amb el que ja hem esmentat, siguin imprescindibles per al compliment de les funcions que li encomana la normativa vigent a l'entitat urbanística.

És convenient, en aquest punt, que l'Ajuntament i l'associació administrativa de cooperació complementin un document de relació que estableixi expressament aquest particular i puntual accés a la informació de l'Ajuntament. Aquest document de relació pot instrumentar-se amb la signatura d'un document *ad hoc* o amb la inclusió d'un clausulat addicional que precisi els termes de la cessió de les dades si ja existeix un document que reguli les relacions entre l'Ajuntament i l'entitat urbanística de col·laboració.

D'acord amb tot l'esmentat, el cessament de les finalitats que legitimen l'accés a les dades de caràcter personal implica el cessament en el tractament de les dades. Així mateix, aquestes dades no podran ser utilitzades per cap altra entitat, que tingui una personalitat jurídica diferent, ni per cap altre tipus d'activitats que no sigui en exercici de les funcions urbanístiques que li corresponguin. Les dades personals a les quals tingui accés l'associació administrativa de cooperació en compliment de la seva participació en el procés de gestió urbanística no podran ser ni cedides ni utilitzades per l'associació privada.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb les consultes plantejades per l'Ajuntament tal i com han estat esmentades en el punt II del present dictamen,

ES DICTAMINA,

Que les cessions de dades personals que contenen els fitxers públics d'un Ajuntament només poden ser comunicades a una associació privada, en compliment dels termes de l'article 11 en relació amb l'article 21 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. Així, les comunicacions hauran de ser consentides pels afectats o emparades en una norma amb rang de llei, o incloses en alguna de les excepcions al consentiment que preveu l'article 11 de la Llei orgànica esmentada.

Que la comunicació de dades a les entitats urbanístiques col·laboradores comprendrà únicament aquelles dades personals necessàries i imprescindibles per al compliment de les funcions que són assignades a les associacions administratives de cooperació d'acord amb la normativa urbanística vigent i exclusivament per a aquestes finalitats d'acord amb els requeriments del principi de qualitat de les dades personals, és a dir, únicament per a les finalitats de gestió i execució urbanística que li corresponguin.