

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona  
935 527 800

## **RESOLUCIÓ de la sol·licitud d'accés núm. AIP 2/2016 (expedient del Procediment Sancionador número. PS xx/20xx, referent a l'Ajuntament de ...)**

### **Antecedents**

1.- En data 08/06/2016 es va rebre en aquesta Autoritat un escrit del Sr. (...) en què sol·licitava còpia de l'expedient relatiu al procediment sancionador núm. PS xx/20xx referent a l'Ajuntament de (...) iniciat arran de dues denúncies, una de les quals l'havia presentat l'aquí sol·licitant, i respecte al qual se li havia comunicat la incoació del procediment sancionador.

2.- Per mitjà d'ofici de data 10/06/2016 es comunicà a la persona sol·licitant la recepció de la seva sol·licitud d'accés, així com altra informació que resultava preceptiva.

3.- Atès que en la informació sol·licitada hi figuraven dades de terceres persones, a través d'ofici de 17/06/2016 es va donar trasllat a aquestes persones de la sol·licitud d'accés, per tal que formulessin les al·legacions que consideressin pertinents en el termini de 10 dies, en compliment del previst a l'article 31.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

4.- Per mitjà d'escrits de 30/06/2016 dues de les terceres persones afectades han formulat al·legacions, en el sentit d'oposar-se a la sol·licitud d'accés, en allò referent a les seves dades personals que consten a la informació sol·licitada.

### **Fonaments de Dret**

1.- És competent per resoldre la sol·licitud d'accés la directora d'aquesta Autoritat, de conformitat amb l'article 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i l'article 32.d) de la Llei 19/2014.

2.- La sol·licitud d'accés que aquí s'analitza compleix els requisits exigits per la normativa aplicable, entre els quals val a dir no hi figura el de la seva motivació (art. 18.2 de la Llei 19/2014).

La informació pública respecte la qual se sol·licita l'accés es refereix a l'expedient administratiu corresponent a un procediment sancionador (núm. PS xx/20xx) que s'incoà arran de sengles denúncies formulades per dues persones, de manera que en la informació a la qual es pretén accedir consten les dades d'aquestes dues persones denunciants -una d'elles l'ara sol·licitant d'accés-, algunes d'elles relatives a la salut. Així mateix, consten també les dades de quatre persones que presten servei a l'Ajuntament de (...), per la qual cosa, tal com s'ha exposat als antecedents, es va donar trasllat de la sol·licitud d'accés a aquestes persones per tal que formulessin les al·legacions que estimessin pertinents, cosa que van fer dues d'aquestes persones mitjançant escrit de 30/06/2016, en el sentit d'oposar-se a l'accés a les seves dades personals, amb

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona  
935 527 800

invocació de l'art. 24 de la Llei 19/2014. Igualment, també consten dades merament identificatives de les persones vinculades a aquesta Autoritat i que van intervenir en el procediment PS xx/20xx en base a tal condició.

Doncs bé, un cop revisada la informació pública que és objecte de sol·licitud d'accés i la normativa que resulta aplicable a tal sol·licitud d'accés, procedeix estimar-la parcialment, en base al que seguidament s'exposa.

2.1. Primerament, respecte les dades merament identificatives de les persones vinculades a aquesta Autoritat i que van intervenir en el procediment PS xx/20xx en base a tal condició, encaixen en el concepte de dades personals al que es refereix l'art. 24.1 de la Llei 19/2014: *"informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives"*, dades en relació amb les quals *"s'ha de donar l'accés (...) llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits"*. Al no apreciar-se cap de les circumstàncies excepcionals esmentades, preval aquí el dret d'accés.

2.2. Respecte les dades de l'altra persona que també va formular denúncia, en la mesura que algunes d'aquestes dades fan referència a la seva salut, opera el límit a l'accés establert a l'article 23 de la Llei 19/2014, que estableix el següent: *"les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la (...) salut (...) llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud"*. Així doncs, es restringeix l'accés a l'expedient pel que fa a aquestes dades de l'altra persona denunciant, per referir-se a dades especialment protegides, sense que s'hagi aportat amb la sol·licitud acreditació del consentiment de la tercera persona afectada.

2.3. Respecte les dades de les quatre persones que presten servei a l'Ajuntament de (...) i que figuren a l'expedient, cal diferenciar entre les dades, d'una banda del secretari i l'inspector en cap, i d'altra banda de les dades referents a dos agents de la policia local.

2.3.1.- Les dades vinculades al secretari i l'inspector en cap encaixen clarament en el concepte de dades de 24.1 de la Llei 19/2014 abans transcrit, al referir-se a informació *"directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives"*. En efecte, les dades corresponents a ambdues persones estan vinculades a actuacions dutes a terme en exercici de les funcions corresponents al càrrec que ocupen a l'Ajuntament. Una d'aquestes dues persones ha manifestat la seva oposició a l'accés a les seves dades, sense invocar però la concurrència de cap motiu o situació singular que justifiqués tal oposició, circumstància que té especial rellevància en un cas com el present en què l'art. 24.1 de la Llei 19/2014, atesa la tipologia de les dades a les que es refereix, preveu com a norma general l'accés, tret que excepcionalment hagin de prevaldre altres drets,

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona  
935 527 800

circumstància de la que es va informar expressament a les persones afectades en l'ofici de trasllat de la sol·licitud d'accés. En aquest sentit, cal evidenciar que les dades d'aquesta persona qui s'ha oposat a l'accés es refereixen a la condició de persona que va signar l'escrit d'al·legacions al plec de càrrecs del procediment sancionador del qual se sol·licita l'accés. Així doncs, malgrat l'oposició d'una de les dues persones afectades, al no haver-se justificat tal oposició en la concurrència d'alguna causa excepcional, ha de prevaler aquí el dret d'accés.

D'altra banda, respecte a aquestes mateixes dues persones consta a l'expedient de referència un document relatiu a un correu electrònic en què figuraven com a emissor i destinatari, de manera que es tractaria d'un document en un principi protegit pel secret de comunicacions i que podria afectar la intimitat de les persones afectades, raó per la qual es denega l'accés en relació amb el citat document, d'acord amb el límit al dret d'accés establert a l'article 21.1.f) de la Llei 19/2014.

2.3.2. Pel que fa a les dades relatives a dues persones que tenen la condició d'agents de la policia local de l'Ajuntament, tot i que la constància d'aquelles dades estaria d'alguna manera relacionada amb la seva condició de policia municipal, les dites dades no es refereixen clarament a l'exercici de les funcions que tenien encomanades com a tal. En concret, les dades d'aquestes persones se citaven en l'escrit d'al·legacions al plec de càrrecs del procediment PS xx/20xx, escrit d'al·legacions signat per l'inspector en cap, i en el que proposava com a prova el seu testimoni per tal de ratificar els fets relacionats en el dit escrit d'al·legacions. Així, les dites dades no encaixarien en sentit estricte en la tipologia prevista a l'article 24.1 de la Llei 19/2014, la qual cosa ens portaria a la tipologia de l'art. 24.2 de la Llei 19/2014, respecte les quals s'ha de dur a terme la tasca de ponderació a la que es refereix el dit precepte, entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades. Al respecte cal assenyalar que, en la mesura que el testimoni d'aquests agents fou desestimat com a prova en el procediment esmentat i que, per tant, aquest element no va tenir cap incidència en el sentit de la resolució dictada que posà fi al procediment, es considera que ha de prevaldre aquí el dret a la protecció de dades d'aquestes persones front el dret d'accés de la persona sol·licitant, per la qual cosa es procedirà a excloure aquesta informació de la documentació que es faciliti al sol·licitant de l'accés.

**3.-** L'article 34.3 de la Llei 19/2014 estableix que si la resolució és estimatòria de la sol·licitud i hi ha hagut oposició de tercers, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu. Aquesta previsió s'hauria d'entendre també aplicable, encara que no s'hagi previst expressament a la Llei 19/2014, per al cas que les dites terceres persones qui s'havien oposat interposessin el recurs potestatiu de reposició o la reclamació corresponent davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés (GAIP), en ambdós casos amb petició de suspensió de la present resolució.

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona  
935 527 800

Per aquest motiu, l'execució de la present resolució queda suspesa fins que esdevingui ferma en via administrativa per no haver-se interposat el recurs de reposició o la reclamació abans esmentada en el termini previst a l'efecte (que s'indica al final d'aquesta resolució). La suspensió també es prolongarà després d'exhaurida la via administrativa, si el tercer que s'ha oposat a l'accés interposa recurs contenciós administratiu, i sol·licita la suspensió de la present resolució, fins que es produeixi el corresponent pronunciament judicial sobre la dita sol·licitud de mesura cautelar.

Un cop pertoqui fer efectiu l'accés d'acord amb el que s'acaba d'exposar, cal fer avinent que l'expedició de les còpies de la documentació que es lliuri a la persona sol·licitant podrà ser objecte de contraprestació econòmica, mitjançant l'aplicació de la taxa corresponent, d'acord amb el que estableix l'article 37.2 de la Llei 19/2014.

**4.-** A l'últim, cal recordar a la persona aquí sol·licitant que a partir de la recepció de la documentació que se li remeti en compliment d'aquesta resolució, la normativa de protecció de dades personals s'aplicarà a qualsevol tractament de les dades de terceres persones que consten identificades o identificables a la documentació que se li remet, i del qual n'esdevindria responsable, de conformitat amb els articles 11.5 de la de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i 15.5 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

## RESOLC

**Primer.-** Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la documentació continguda en el procediment sancionador núm. xx/20xx, formulada pel Sr. (...), de conformitat amb l'exposat al fonament de dret 2n, i suspendre l'execució de la present resolució de conformitat amb el que s'ha exposat al fonament de dret 3r.

**Segon.-** Notificar aquesta resolució a la persona sol·licitant i a les terceres persones afectades que hagin comparegut en l'expedient.

**Tercer.-** Comunicar a la persona sol·licitant que la normativa de protecció de dades personals seria d'aplicació a qualsevol tractament que dugués a terme de les dades de terceres persones que consten a la documentació que se li remeti en compliment d'aquesta resolució.

**Quart.-** Publicar aquesta resolució al Portal de Transparència de l'Autoritat, prèvia dissociació de les dades personals, de conformitat amb l'art. 14.3 de la Llei 19/2013.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb els articles 26.2 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, es pot interposar reclamació davant la Comissió de

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona  
935 527 800

Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 39.1 i 42.1 de la Llei 19/2014. Alternativament, en el mateix termini d'un mes les persones interessades poden interposar recurs potestatiu de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb el que preveuen els articles 38 de la Llei 19/2014 i 116 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú; o bé, es pot interposar directament recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 71.4 de la Llei 19/2014 i 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que considerin convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora,

M. Àngels Barbarà i Fondevila

Barcelona, 15 de juliol de 2016