

## **Dictamen en relació amb la consulta sobre la inclusió de la identificació de les persones admeses en cadascun dels exercicis i proves d'un procés selectiu al catàleg de publicitat activa.**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta en relació amb la inclusió de la identificació de les persones admeses en cadascun dels exercicis i proves d'un procés selectiu al catàleg de publicitat activa.

(...)

Al respecte planteja si la publicació del nom i cognoms i els quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici dels processos de selecció, prevista a l'article 21.2 de l'RLTC, es pot basar en una obligació legal o bé en una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics tenint en compte que l'article 9.1.e) de la LTC estableix únicament que l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les convocatòries i els resultats del processos selectius de provisió i promoció del personal i no fa cap referència, en canvi, a la publicació de les dades de les persones admeses en cadascuna de les fases del processos de selecció.

(..)

En aquest context sol·licita a l'APDCAT que es pronunciï sobre "si considera que es disposa d'alguna base jurídica de les establertes a l'article 6 del Reglament General de Protecció de Dades que permeti incloure la identificació de les persones admeses en cadascun dels exercicis i proves dels processos selectius al catàleg de publicitat activa de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic".

Analitzada la consulta, vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el dictamen següent:

### **Fonaments Jurídics**

I

(...)

La consulta planteja si existeix una base jurídica de les establertes a l'article 6 del Reglament General de Protecció de Dades que permeti incloure la identificació de les persones admeses en cadascun dels exercicis i proves dels processos selectius al catàleg de publicitat activa .

Resulten d'aplicació els principis generals del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (d'ara endavant, RGPD), i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (d'ara endavant LOPDGDD)

Tot tractament de dades, entès com *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, **difusión** o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”* (article 4.2 RGPD), cal sotmetre'l als principis recollits a l'article 5 del RGPD i les garanties que l'RGPD estableix.

En primer lloc escau tenir en consideració el principi de licitud recollit a l'article 5.1.a) de l'RGPD que estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

Les bases jurídiques en que es pot fonamentar el tractament de dades personals es recullen a l'article 6.1 de l'RGPD. En l'àmbit de les administracions públiques resulten d'especial interès les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) d'aquest precepte, segons les quals el tractament serà lícit quan *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (lletra c), o quan *“es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”* (lletra e).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base jurídica del tractament indicat en ambdós casos ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament. La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant LOPDGG) estableix el rang de llei de la norma habilitant per als tractaments que tenen com a base jurídica la lletra c), compliment d'una obligació legal, així com el rang de llei de la norma que atribueix la competència per als tractaments que tenen com a base jurídica la lletra e), compliment d'una missió en interès públic o l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

En concret, l'article 8 de la LOPDGDD, estableix:

“1. El tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d'una obligació legal exigible al responsable, en els termes que preveu l'article 6.1.c del Reglament (UE) 2016/679, quan així ho prevegi una norma de dret de la Unió Europea o una norma amb rang de llei, **que pot determinar les condicions generals del tractament i els tipus de dades objecte d'aquest així com les cessions que escaiguin com a conseqüència del compliment de l'obligació legal**. Aquesta norma pot imposar igualment condicions especials al tractament, com ara l'adopció de mesures addicionals de seguretat o d'altres establertes al capítol IV del Reglament (UE) 2016/679.

2. El tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el **compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics** conferits al responsable, en els termes que preveu l'article 6.1 e del Reglament (UE) 2016/679, **quan derivi d'una competència atribuïda per una norma amb rang de llei.**"

És en aquest marc regulador en el qual cal analitzar si la legislació de transparència pot ser una base jurídica vàlida per a la publicitat activa d'informació que inclogui la identificació de les persones admeses en cadascun dels exercicis i proves dels processos selectius duts a terme per la Generalitat de Catalunya.

### III

D'entrada, i abans d'analitzar les previsions contingudes a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC ) escau recordar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar amb anterioritat en els dictàmens CNS 7/201, CNS 45/2020, CNS 5/2019 o CNS 4/2019, (disponibles al web [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat) i) la manera de procedir, i els criteris aplicables a la publicació de les dades personals de les persones participants en els processos selectius promoguts per les administracions públiques.

De l'anàlisi efectuada en els esmentats dictàmens aquesta Autoritat conclouia que la difusió de dades de les persones que participen en un procediment de selecció a conseqüència de les diferents publicacions que, d'acord amb la normativa aplicable cal dur a terme resulta un tractament de dades lícit sobre la base dels articles 6.1.c) i e) de l'RGPD.

En els esmentats dictàmens s'indica que els procediments de selecció de personal estan regits pels principis de **publicitat i transparència**.

En aquest sentit el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) (d'aplicació com estableix l'article 2.1.b) al personal funcionari i, en el que sigui procedent, al personal laboral de l'Administració de la Generalitat), estableix aquests principis a l'article 55, on es preveu que:

"1. Todos los ciudadanos tienen derecho al acceso al empleo público de acuerdo con los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, y de acuerdo con lo previsto en el presente Estatuto y en el resto del ordenamiento jurídico.

2. Las Administraciones Públicas, entidades y organismos a que se refiere el artículo 2 del presente Estatuto seleccionarán a su personal funcionario y laboral mediante procedimientos en los que se garanticen los principios constitucionales antes expresados, así como los establecidos a continuación:

a. **Publicidad de las convocatorias y de sus bases.**

b. **Transparencia.**

(...)."

De la mateixa manera el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, disposa que l'Administració de la Generalitat selecciona tot el seu personal amb criteris d'objectivitat, en funció dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels aspirants, i mitjançant convocatòria pública (article 42).

En l'àmbit concret de la Generalitat de Catalunya, en desenvolupament d'aquestes normes, i pel que fa a la fase d'admissió de sol·licituds, el Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ja estableix que la resolució de la mateixa s'ha de publicar al DOGC i que ha d'indicar el lloc en què es troben exposades al públic les llistes completes certificades d'aspirants admesos i exclosos, amb indicació d'un termini de deu dies per a esmenes i possibles reclamacions. També que una vegada transcorreguts 15 dies des de l'expiració d'aquest termini, es faran públiques pel mateix procediment les llistes definitives d'admesos i exclosos (article 22).

L'article 24 del Decret 28/1986 també preveu que s'ha de fer pública, per a cada prova, la llista d'aprovat per ordre de puntuació. També que, un cop finalitzades les proves, es farà pública la llista d'aprovat per ordre de puntuació. I, d'acord amb l'article 26, els nomenaments s'han de publicar al DOGC.

Cal tenir en consideració que, en aquesta fase del procediment, a diferència de la fase d'admissió de sol·licituds, la norma preveu únicament la publicació de les llistes d'aspirants aprovats.

El principi de publicitat en els procediments de selecció de personal, d'acord amb aquestes previsions, imposa a l'òrgan encarregat de la seva realització l'obligació de donar publicitat del procés i les seves bases reguladores, de les llistes de les persones admeses (i excloses) al procés selectiu, de la puntuació obtinguda en les diferents fases del procés pels aspirants aprovats, de la qualificació final dels participants i del resultat final del procés, entre altres.

Ara bé, no es pot oblidar que aquestes obligacions legals s'han de concretar en les bases reguladores que han de determinar com es portarà a terme el procés de selecció, atès que, tal com ha vingut reiterant la jurisprudència del Tribunal Suprem (es pot citar per totes la STS de 27 de maig de 2010), les bases de la convocatòria "constituyen la ley a la que ha de sujetarse el procedimiento y resolución de los mismos".

En definitiva la normativa de funció pública que regula els processos de selecció de personal ja estableix obligacions de publicitat que afecten a les persones participants en les diferents fases dels processos de selecció de personal.

Pel que fa a l'aplicació del principi de minimització (article 5.1.c) RGPD) a la publicació d'aquesta informació, es considera oportú recordar les consideracions efectuades per aquesta Autoritat en el [Dictamen CNS 5/2019](#) que es reproduïxen a continuació:

"La Disposició addicional setena de l'LOPDGDD ha vingut a concretar, sota el prisma de la proporcionalitat, un criteri que permeti minimitzar l'impacte que sobre el dret a la protecció de les dades personals tingui la previsió legal de publicar determinada informació que contingui dades personals.

Per determinar quines són les dades identificatives dels afectats que es consideren adequades i pertinents en les notificacions per mitjà d'anuncis i, en les publicacions d'actes

administratiu, la Disposició Addicional Setena de l'LOPDGDD estableix els criteris següents:

*“Disposició addicional setena. Identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d’anuncis i publicacions d’actes administratius.*

*1. Quan sigui necessària la publicació d’un acte administratiu que contingui dades personals de l’afectat, se l’ha d’identificar mitjançant el seu nom i cognoms, amb l’afegit de quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d’identitat, el número d’identitat d’estranger, el passaport o un document equivalent. Quan la publicació es refereixi a una pluralitat d’afectats aquestes xifres aleatòries s’han d’alternar.*

*Quan es tracti de la notificació per mitjà d’anuncis, particularment en els supòsits a què es refereix l’article 44 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s’ha d’identificar l’afectat exclusivament mitjançant el número complet del seu document nacional d’identitat, el número d’identitat d’estranger, el passaport o un document equivalent.*

*Quan l’afectat no tingui cap dels documents que esmenten els dos paràgrafs anteriors, se l’ha d’identificar únicament mitjançant el seu nom i cognoms. En cap cas s’ha de publicar el nom i cognoms de manera conjunta amb el número complet del document nacional d’identitat, el número d’identitat d’estranger, el passaport o un document equivalent.*

*2. A fi de prevenir riscos per a víctimes de violència de gènere, el Govern ha d’impulsar l’elaboració d’un protocol de col·laboració que defineixi procediments segurs de publicació i notificació d’actes administratius, amb la participació dels òrgans amb competència en la matèria.”*

Aquesta disposició diferencia el mecanisme d’identificació dels interessats segons que la necessitat de fer públiques les dades derivi d’una obligació de publicar un acte administratiu o bé sigui conseqüència de la necessitat d’efectuar una notificació mitjançant anuncis, a un o diversos interessats, d’un acte administratiu i, en particular, com a conseqüència d’una notificació *“infructuosa”* prevista a l’article 44 de l’LPACAP.

Per això haurem de distingir:

a) Quan la publicació de l’acte administratiu que contingui dades personals que hagin de ser publicades amb una finalitat de publicitat, de coneixement general per part de qualsevol persona (situació descrita a l’apartat a) del Fonament Jurídic III d’aquest dictamen), la identificació dels afectats s’haurà de fer d’acord amb el que estableix el paràgraf primer de l’apartat primer de la disposició addicional setena, això és, mitjançant el nom i cognoms de l’afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del seu document nacional d’identitat, el número d’identitat d’estranger, el passaport o un document equivalent.

Per a la determinació d’aquestes quatre xifres, com a criteri provisional mentre no hi hagi un desplegament reglamentari d’aquest aspecte que permeti aplicar les previsions d’aquest paràgraf amb unes plenes garanties per al dret a la protecció de dades, aquesta Autoritat considera que es pot garantir el dret aplicant l’orientació que, de forma conjunta han adoptat l’Agència Espanyola de Protecció de Datos, l’Agència Vasca de Protecció de Datos, el Consejo de Transparencia y Protecció de Datos de Andalucía i aquesta

Autoritat. Aquesta orientació es pot consultar al web de l'Autoritat en el següent enllaç: <http://apdcat.gencat.cat/web/.content/01-autoritat/normativa/documentos/VAR-9-2019-orientacio-disposicio-addicional-7-cat.pdf>.

L'adopció de manera conjunta d'aquest criteri orientatiu pretén evitar que l'adopció de fórmules diferents en aplicació de la disposició esmentada pugui donar lloc a la publicació de xifres numèriques dels documents identificatius en posicions diferents en cada cas, possibilitant la recomposició íntegra d'aquests documents.

b) En la situació descrita en l'apartat b) del Fonament Jurídic III d'aquest dictamen, és a dir, quan la finalitat de la publicació sigui només la notificació de l'acte administratiu a la persona interessada, el paràgraf segon de l'apartat primer de la disposició addicional setena de l'LOPDGDD ha previst que el mecanisme d'identificació dels afectats contingui les dades mínimes necessàries per permetre que aquests puguin conèixer que la comunicació va adreçada a ells. En conseqüència, en aquest supòsit, la identificació de l'interessat s'efectuarà a través del número complet del seu document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent. Únicament respecte d'aquells interessats que no tingui cap d'aquests documents, se'ls podrà identificar mitjançant el seu nom i cognoms.

c) No es pot obviar però, tal com s'ha exposat a l'apartat c) del Fonament Jurídic III, que existeixen supòsits en que la publicació de l'acte administratiu té una doble finalitat, per una banda la finalitat de notificació, de coneixement pels afectats que s'ha dictat un acte administratiu que els afecta i, així mateix, una finalitat de coneixement general per part de tota la població. En aquests casos el criteri d'identificació haurà de ser l'establert al paràgraf primer de l'apartat primer de la disposició addicional setena de l'LOPDGDD, per tal de garantir que qualsevol persona pugui tenir-ne coneixement. Per tant, s'efectuarà mitjançant el nom i cognoms de l'afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent, tenint en consideració, per a la determinació de les quatre xifres numèriques aleatòries, l'orientació a què fa referència la lletra a) d'aquest Fonament Jurídic IV.

En definitiva, l'element determinant per a l'aplicació d'un o altre dels mecanismes previstos per l'apartat 1 de la disposició addicional setena de l'LOPDGDD és la finalitat perseguida per la publicació de l'acte, segons es tracti de la publicació com a mitjà de comunicació als afectats de l'acte administratiu i d'integració de la seva eficàcia o d'altres finalitats públiques diferents de l'anterior en les quals l'objectiu últim de la publicació és donar publicitat a l'acte, ja sigui per a finalitats de transparència, control de l'actuació administrativa, garantia dels participants en una convocatòria pública, finalitat exemplaritzant, etc.

L'anàlisi de la finalitat perseguida determinarà, en cada cas, si per a la identificació dels afectats és suficient indicar únicament el número del DNI o bé cal publicar el nom i cognoms dels participants amb l'afegit de quatre xifres numèriques aleatòries del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent.”

Per tant, es pot concloure, en primer lloc, que la publicació dels actes administratius d'un procés de selecció de personal té una doble finalitat de coneixement general o de transparència del procés i, de notificació de les persones interessades.

En segon lloc que, des del punt de vista de la protecció de dades, la difusió de dades de les persones que participen en un procediment de selecció a conseqüència de les diferents publicacions que d'acord amb la normativa aplicable cal dur a terme resulta un tractament de dades lícit sobre la base dels articles 6.1.c) i e) de l'RGPD en relació amb la normativa de funció pública aplicable i l'article 45 de la LPAC.

I, que en aquesta publicació la identificació de les persones afectades s'ha d'efectuar amb el nom i cognoms dels interessats i quatre xifres numèriques aleatòries del seu document d'identitat aplicant l'orientació que, de forma conjunta van adoptar l'Agencia Española de Protección de Datos, l'Agencia Vasca de Protección de Datos, el Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía i aquesta Autoritat.

Cal tenir en consideració també, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades el principi de limitació del termini de conservació de les dades previst a l'article 5.1.e) RGPD, segons el qual, les dades personals han de ser "mantingudes de manera que es permeti la identificació dels interessats durant no més temps del necessari per a les finalitats del tractament de les dades personals.

L'aplicació d'aquest principi a la publicació de les diferents fases dels processos de selecció efectuats per la Generalitat de Catalunya comporta, que les bases de la convocatòria i el nomenament de les persones seleccionades s'ha de publicar de manera indefinida als diaris oficials d'acord amb la normativa de funció pública. En canvi, el resultat de les fases intermèdies del procés selectiu, no sembla que hagi de perllongar-se més enllà del termini per a poder presentar recurs administratiu o contencions administratiu.

#### IV

En aquest context, s'analitza a continuació quines són les previsions de la normativa de transparència pel que fa a la publicitat activa dels processos de selecció i provisió de personal de les administracions públiques.

D'entrada, l'exposició de motius de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC ), pel que fa a les finalitats de la llei ens indica que:

**“La Llei determina d'una manera molt àmplia els diversos continguts de l'obligació de transparència (informació institucional i organitzativa, gestió econòmica i pressupostària, informació de rellevància jurídica, programació i planificació, contractació pública, activitat subvencional, etc.), i les regles a les quals resta sotmesa, especialment aquelles que han de garantir el seu fàcil accés, consulta i comprensió, la seva neutralitat, la seva actualització, així com els límits que deriven de la protecció d'altres drets”.**

L'article 6.2 de la LTC estableix que "Les obligacions de transparència establertes per aquesta llei són mínimes i generals, i **s'entenen sens perjudici de les que pugin establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.**"

En el mateix sentit, l'article 1 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LT) estableix que la normativa de transparència té per objecte **ampliar i reforçar** la transparència en l'activitat pública.

I, per la seva banda, l'article 5.2 de la LT preveu que les obligacions de transparència contingudes a la llei s'han d'entendre sense perjudici de l'aplicació de la normativa autonòmica corresponent o **d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat** (article 5.2 LT).

D'acord amb l'article 7.2 de l'LTC el principi de transparència, (entès com "l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions (...)") (article 2.a), s'ha d'interpretar i aplicar en tots els casos de manera preferent, de tal manera que qualsevol limitació en la seva aplicació s'ha de fonamentar en un límit o una excepció expressament establerts per una norma amb rang de llei.

Pel que fa a la publicitat activa, l'article 8 de l'LTC identifica les matèries sobre les quals l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència ha de fer pública la informació. A més de la relació de matèries identificades a l'article 8.1, la lletra m) d'aquest article 8.1 estableix que serà objecte de publicitat activa qualsevol matèria d'interès públic i les informacions que siguin demandades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

En definitiva, cal partir de la premissa que la informació que ha de ser objecte de publicitat activa no s'ha d'interpretar en cap cas com un llistat tancat sinó que la voluntat del legislador és establir uns continguts mínims que poden ser ampliat tant per la via de la normativa sectorial aplicable com, fins i tot per les mateixes demandes que s'efectuen amb més freqüència a través del dret d'accés a la informació pública.

A més, la mateixa LTC, regula les condicions generals del tractament de la informació que contingui dades personals. En aquest sentit, estableix que la informació sotmesa a publicitat activa està afectada pels mateixos límits que la llei estableix per a l'accés a la informació pública. Així, l'article 7.1 de la LTC, preveu:

"Els límits aplicables a les obligacions de transparència són els mateixos que el títol III estableix per al dret d'accés a la informació pública, especialment els relatius a la protecció de dades de caràcter personal."

De la mateixa manera l'article 5.3 de la LT preveu:

"Serán de aplicación, en su caso, los límites al derecho de acceso a la información pública previstos en el artículo 14 y, especialmente, el derivado de la protección de datos de carácter personal, regulado en el artículo 15. A este respecto, cuando la información contuviera datos especialmente protegidos, la publicidad sólo se llevará a cabo previa disociación de los mismos")



En conseqüència, quan la informació que ha de ser objecte de publicitat activa contingui dades personals la seva publicació haurà de respectar els criteris establerts pels articles 23 i 24 de la LTC i l'article 15 de la LT.

En aquest sentit, LTC ja limita, per l'aplicació de l'article 23 de la LTC la publicació d'informació que contingui les categories especials de dades que aquest article relaciona (les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor). Aquesta limitació s'ha d'entendre, sense perjudici de la possibilitat que la informació pugui ser prèviament anonimitzada.

Així mateix, l'aplicació de l'article 24.1 permetria la publicació d'informació que únicament contingui dades identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració, llevat del dret d'oposició de les persones afectades que s'hauria de justificar de manera suficient. (article 24.1 LTC)

I, finalment, a tota aquella informació que no contingui categories especials de dades ni dades identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració, que hagi de ser objecte de publicitat activa li resultaria d'aplicació el previst a l'article 24.2 segons el qual, per a determinar si la informació pot ser difosa, cal efectuar prèviament un procés de ponderació dels drets en joc, per una banda, l'interès públic en la divulgació de la informació, i, per una altra banda, el dret a la protecció de dades de les persones interessades

Per a la realització d'aquesta ponderació es poden tenir en consideració, entre d'altres els criteris establerts a l'article 24.2 LTC com són, el temps transcorregut des de la creació de la informació, la finalitat de l'accés, el fet que les dades puguin afectar a menors o grups especialment vulnerables o el fet que pugui afectar a la seguretat de les persones.

En aquesta ponderació, un element determinant podria ser el fet que la informació ja hagi estat objecte de publicitat d'acord amb la normativa sectorial aplicable.

En el cas que ens ocupa, i pel que fa a la transparència dels processos de selecció i provisió de personal l'article 8.1.a) de la LTC estableix que l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa i l'article 9.1.e) LTC estableix que dintre de la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència, han de ser objecte de publicació les convocatòries i els resultats dels processos de provisió i promoció del personal.

La disposició final tercera de la LTC, autoritza al Govern de la Generalitat per dictar les disposicions que calguin per a desplegar i aplicar aquesta llei.

En virtut d'aquesta autorització el govern va aprovar el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), el qual té per objecte el desenvolupament dels títols I i II i dels capítols I, II i III del títol III de la LTC.

Als efectes que ara ens ocupen l'article 21 del RLTC preveu:

"1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:

- a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.
- b) Procediments de promoció interna.
- c) Procediments de provisió provisional i definitiva.
- d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.
- e) Beques i ajuts per prestar serveis.
- f) Ofertes de contractacions en pràctiques.

**2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.**

3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem.”

És a dir, el decret de la LTC, en desenvolupament de la LTC ha previst que la informació que ha de ser objecte de publicitat activa relativa als processos de selecció de personal ha de fer referència a més de l'anunci de la convocatòria, les bases i les persones finalment seleccionades, a les persones admeses en cada prova o exercici del procés (identificades en ambdós casos amb el seu nom i cognoms i quatre números del DNI o document equivalent).

El RLTC regula a l'article 13 les obligacions generals i la forma de publicació dels continguts d'informació que són objecte de publicitat activa, als efectes que ara ens ocupen, estableix:

“1. Les obligacions generals i la forma de publicació previstes en aquest capítol són exigibles a tots els continguts d'informació que són objecte de publicitat activa.

2. La informació a què es refereix el títol II de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ha d'estar disponible en formats accessibles al Portal de la transparència de Catalunya i a les seues electròniques i llocs web propis de les administracions públiques.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, ha de ser accessible mitjançant la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat i altres seues o subseues habilitades a l'efecte.

(...)

En qualsevol cas, i de conformitat amb el que disposa l'article 3.6 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, cada subjecte obligat és l'únic responsable dels continguts de la informació, amb independència del lloc on la informació sigui publicada.

3. L'actualització de la informació objecte de publicitat activa ha de ser permanent, amb indicació expressa de la data de la darrera actualització, així com de la data prevista de la propera actualització o del termini màxim d'actualització.

La periodicitat de l'actualització ha de ser, com a mínim, anual, si la naturalesa de la informació ho permet, sens perjudici dels terminis específics que estableixi aquest decret o altra normativa aplicable.

En cas que la informació no estigui actualitzada d'acord amb la periodicitat exigible, s'ha de fer constar expressament aquesta circumstància, els motius que ho impedeixen i la previsió temporal d'actualització al Portal de transparència de Catalunya.

4. La informació objecte de publicitat activa s'ha d'oferir en formats electrònics i ha d'utilitzar estàndards oberts que en permetin la reutilització, en els termes que estableix el títol IV d'aquest decret, sempre que resulti tècnicament possible.

5. La informació a publicar ha de fer referència, com a mínim, a l'any en curs, tret de la informació relativa als contractes i convenis subscrits i a les subvencions i els ajuts públics atorgats, que ha de fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys, d'acord amb el que estableixen els articles 13.1 d) i 15.1 c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

6. La informació s'ha de mantenir publicada un mínim de cinc anys des del moment de la seva difusió, llevat que s'estableixi un altre termini en aquest decret o en una altra norma aplicable.

7. En cas que no es disposi de la informació que s'ha de publicar per al període de referència, s'ha de fer constar expressament aquesta circumstància.

8. Als efectes de l'establert a la lletra c) de l'apartat primer de l'article 6 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de garantir la integritat i la disponibilitat permanent en formats accessibles de la informació que publiquen al Portal de la transparència de Catalunya, durant el temps determinat per a la seva obligació de publicitat i conservació, així com la seva comprensió i l'agilitat i rapidesa en la seva consulta, mitjançant l'establiment d'instruments o eines d'organització que facilitin el coneixement de la disposició de la informació publicada i la seva cerca intuïtiva i eficaç”.

Per tant, la informació subjecta a les obligacions de publicitat activa de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic ha de ser accessible al Portal de Transparència i a la Seu electrònica de la Generalitat i altres subseus habilitades a l'efecte.

I, pel que fa al termini de conservació, la informació, s'ha de mantenir com a mínim un termini de cinc anys des del moment de la seva difusió, llevat que s'estableixi un altre termini en aquest decret o en una altra norma aplicable, com podria ser la normativa sectorial aplicable.

Com s'ha exposat, les obligacions de transparència establertes per la LTC s'han d'entendre sense perjudici de les que puguin establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.

Amb caràcter general, com s'ha exposat també, la publicitat i la transparència són uns dels principis rectors que han de regir els procediments de selecció de personal, i aquests principis s'han de connectar amb els d'igualtat, mèrit i capacitat. Sobre aquesta base, quan una administració convoca un procés selectiu ordinari, sigui d'accés o de provisió, per imposició de la legislació de funció pública i la legislació procediment administratiu comú, han de publicar les llistes dels participants, per donar compliment als principis esmentats.

Per aplicació del principi de limitació del termini de conservació de les dades personals, la finalitat de la publicitat de les persones admeses en les diferents fases del procediment, que és la de notificació a aquestes persones participants, però també, la transparència del procés, s'esgota quan finalitzen els terminis per a la presentació dels corresponents recursos administratius i, si escau, el recurs contenciós administratiu.

Recordem també que les obligacions de transparència establertes per la normativa de transparència i la normativa sectorial aplicable tenen també com a base jurídica el compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament previst a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD.

Cal remarcar que aquesta Autoritat va tenir ocasió d'analitzar el projecte de decret de la LTC en els seus informes [PD 13/2019](#) i [PD 8/2020](#). En aquests informes, aquesta Autoritat no qüestionava la licitud del tractament de les dades dels participants en els processos selectius derivats de l'aplicació de l'article 9.1.e) en el seu desenvolupament normatiu efectuat pel RLTC, però si s'analitzava l'aplicació del principi de minimització i el principi de limitació del termini de conservació de les dades.

Certament, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades una interpretació de l'article 21 del RLTC que sigui respectuosa amb els principis de minimització i limitació del termini de conservació de les dades porta a entendre que la transparència que el precepte persegueix (entesa com a publicitat activa de la informació de les diferents fases dels processos de selecció que identifiqui a les persones admeses), s'ha de considerar assolida amb la publicitat feta en el curs del procés de selecció i d'acord amb les bases de la convocatòria que poden establir una publicitat restringida als participants en el procés de selecció o, pot tenir en consideració altres limitacions derivades de situacions concretes que podrien requerir que la informació es publiqui de manera que no es pugui identificar a les persones participants com podria ser el cas de persones amb diversitat funcional, persones afectades per violència de gènere o persones víctimes d'amenaça terrorista, entre d'altres. A més, aquesta informació ha de romandre publicada durant el termini necessari per a assolir la finalitat del tractament, que en el cas d'aquesta mena de publicació s'ha d'entendre que coincideix amb el termini necessari per a la interposició dels corresponents recursos contra l'acte publicat.

Així mateix, en aquest cas, d'acord amb l'article 13.6 del RLTC, el termini de publicació de la informació no seria de cinc anys sinó que el termini caldria determinar-lo en funció de la normativa sectorial aplicable.

D'altra banda, com imposa l'article 3 del Codi civil, quant als criteris d'interpretació de les normes, no tan sols el criteri teleològic ens portaria a aquesta conclusió, sinó també el criteri sistemàtic, en relacionar les diferents previsions legals aplicables.

En aquest punt, és important destacar que l'article 21.3 LTC indica que "l'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem". Aquesta previsió en matèria d'actualització suposa que s'ha d'estar a les previsions relatives a la publicitat de la informació relativa als processos de selecció d'acord amb la normativa de funció pública i quan, d'acord amb aquesta normativa no sigui ja necessari, la publicació esdevé innecessària. Així, com s'ha indicat reiteradament per aquesta Autoritat, en els processos de selecció s'ha d'actualitzar la informació a mesura que es va desenvolupant el

procés selectiu i, a la pràctica, això suposa que les llistes d'admesos i exclosos han de deixar de publicar-se quan han deixat de desplegar la seva eficàcia jurídica.

Traslladada aquesta previsió al cas objecte d'anàlisi i duent a terme una interpretació integradora, això suposa que no s'ha d'incorporar, en termes de transparència, la publicitat dels admesos una vegada ja no s'ha de publicar en termes de funció pública.

Aquesta interpretació implica analitzar la solució tècnica adoptada: si la publicitat és simultània, l'actualització o despublicació ha de ser-ho igualment. En el cas de que, quan es vulgui publicar en termes de transparència, la publicitat derivada del desenvolupament del procés selectiu ja no sigui efectiva, la interpretació dels apartats 2 i 3 de l'article 21 deriva en què no s'ha de tornar a publicar la llista d'admesos.

Aquesta interpretació relativa als admesos no és traslladable a les convocatòries i els resultats dels processos de provisió i promoció del personal, ja que l'obligatorietat en termes de transparència d'aquesta informació deriva directament de l'article 9.1.e) de la Llei 19/2014.

Sobre la base d'aquestes premisses es pot considerar que el desenvolupament de la LTC efectuat per l'article 21 del RLTC, pel que fa a la incorporació a la publicitat activa la informació relativa a les persones admeses en cada prova o exercici del procés resultaria ser congruent amb la regulació de la transparència establerta per la LTC i la normativa sectorial aplicable, sempre que, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades s'efectuï una interpretació respectuosa amb els esmentats principis de minimització i de limitació del termini de conservació de les dades personals.

En definitiva, es considera que la publicitat activa de les dades del nom i cognoms i quatre xifres del DNI de les persones admeses en cada prova o exercici del procés és un tractament lícit emparat en la normativa de funció pública i procediment administratiu, així com a la normativa de transparència en relació amb els articles 6.1.c) i 6.1.e) del RGPD. Ara bé, aquesta publicitat s'ha d'efectuar en el marc de cada procés de selecció d'acord amb el que estableixin les bases del procés de selecció i durant els terminis de publicació derivats del principi de limitació del termini de tractament de les dades personals.

## **Conclusió**

La publicitat activa de les dades del nom i cognoms i quatre xifres del DNI de les persones admeses en cada prova o exercici d'un procés selectiu és un tractament lícit emparat en la normativa de funció pública i procediment administratiu, així com en la normativa de transparència, en relació amb els articles 6.1.c) i 6.1.e) del RGPD. Ara bé, aquesta publicitat s'ha d'efectuar en el marc de cada procés de selecció d'acord amb el que estableixin les seves bases reguladores i durant els terminis de publicació derivats del principi de limitació del termini de conservació de les dades personals.